

## 与法同行

企业开办便利度明显提升,前7月日均新增市场主体6.4万户

# 我国将推进“证照分离”改革区域和事项全覆盖

本报综合讯(曾诗阳)近日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会。国家市场监督管理总局副局长唐军表示,近年来,我国商事制度改革取得明显成效,有效激发了社会创业热情和市场活力。今年1月份至7月份,市场主体每天平均新增6.4万户,其中企业平均每天增加2.1万户,除去注销企业净增1.1万户。

“目前,‘证照分离’改革已在18个自贸试验区开展全覆盖试点,全国29个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团开通了企业开办‘一网通办’平台,全国企业开办时

间压缩到了五个工作日内。”唐军介绍,截至今年7月底,全国登记注册的市场主体已经达到1.32亿户,其中企业达到4110.9万户,分别比去年底增长了6.7%和6.5%。

总体来看,我国企业开办便利度有明显提升,但是“准入不准营”的现象依然存在,宽进严管、协同共治能力有待加强。针对上述问题,唐军表示,市场监管总局将推进“证照分离”改革区域和事项全覆盖,从原来的18个自贸试验区扩大到全国,将自贸区的改革成果复制推广。

同时,在全国范围内推广企业

开办“一网通办”,实现企业开办全程网上办理,持续提升企业开办服务能力。在注册登记制度改革方面,将支持各省统筹开展住所与经营场所分离登记试点。“现在企业注册登记只能有一个住所,如果要在其他地方从事生产经营活动,还要登记分公司,手续较多。”唐军表示,下一步,企业在登记一个住所的同时,还可以登记多个经营场所,企业开办和经营更加方便。

生产许可证制度改革是深化“放管服”改革、优化营商环境的重要举措。经过改革,我国实施生产许可证管理的产品已经由2017年

的60类压减到目前的10类,压减幅度达到83%,惠及企业达到两千万家。

“今年改革的主要任务是,将目前由市场监管总局审批发证的五类产品,包括建筑用钢筋、水泥、广播电视传输设备、人民币鉴别仪、预应力混凝土铁路桥简支梁全部下放到省级市场监管部门实施,市场监管总局不再审批任何工业产品生产许可证。”市场监管总局质量监管司负责人孙会川说。

“双随机、一公开”监管是减轻企业负担、维护市场秩序的有力举措。“我们牵头对35个领域、74个事

项实施了跨部门联合抽查。限制‘老赖’50多万人次,包括企业法定代表人、高级管理人员,信用监管作用得到了进一步发挥。”唐军表示。

今年6月,市场监管总局会同发展改革委、教育部等15个部门联合印发《市场监管领域部门联合抽查事项清单(第一版)》,通过联合抽查,明确各部门的职责分工,推动“进一次门、查多项事”,有效减轻了企业负担。“‘双随机、一公开’监管推行以来,企业普遍感到政府部门的检查次数明显减少,检查过程也更加规范。”市场监管总局信用监管司负责人刘琳说。

## 新政速递

13部门联合发文:

## 力促物流业制造业深度融合创新发展

本报综合讯 近日,国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部等13个部门和单位联合印发《推动物流业制造业深度融合创新发展实施方案》(简称《实施方案》),对促进物流业制造业深度融合创新发展作出全方位安排,以推进物流降本增效,促进制造业转型升级。

《实施方案》从探索融合发展模式、培育融合发展标杆企业、建立制造业物流成本核算统计体系等方面,明确了到2025年的发展目标。明确提出,到2025年,物流业在促进实体经济降本增效、供应链金融、制造业高质量发展等方面作用显著增强。“主要制造业领域物流费用率不断下降”“培育形成一批物流业制造业融合发展标杆企业”等。

在此基础上,《实施方案》针对物流业制造业融合发展存在的主要问题,系统提出11方面发展任

务。一方面,从企业主体、设施设备、业务流程、标准规范、信息资源等5个关键环节,对促进物流业制造业全方位融合提出明确要求,推动解决制约物流业制造业深度融合的主要障碍和“中梗阻”;另一方面,聚焦大宗商品物流、生产物流、消费物流、绿色物流、国际物流、应急物流等6个重点领域,明确了推动物流业制造业深度融合、创新发展的主攻方向。

《实施方案》从营造良好市场环境、加大政策支持力度、创新金融支持方式、发挥示范引领作用、强化组织协调保障等方面提出综合性保障措施,既积极推动降低物流业制造业融合发展的制度性成本以及投融资、土地等要素成本,又通过试点示范方式鼓励骨干企业先行先试,为物流业制造业深度融合、创新发展探索积累可复制、可推广的成功经验。

## 生活与法

## 数字银行卡来了 安全性有保障吗?

经济日报记者 陈果静

日前,中国银联联合商业银行、主流手机厂商、重点合作商户及支付机构共同发布了首款数字银行卡——银联无界卡。该卡将在境内外同步发行,17家全国性商业银行、部分区域性银行及互联网银行,包括江苏银行、微众银行等将加入首批试点。

这意味着消费者在办理银行卡时将多一种选择:可以在线快速申请一张数字银联卡,即开即用,不需要去银行网点,也不再需要经历实体信用卡申请相对长的等待期,银

行卡装在手机里就能出门了。

究竟什么是数字银行卡?信用卡研究人士董峰表示,数字银行卡没有实体卡的物理形态,而是采用了虚拟银行卡发卡系统,用户在线上完成申领、开通并使用。

这正是银联无界卡的最大特点:消费者办卡时不再需要到银行柜台申请实体卡,且境内外用户都可以通过云闪付APP、商业银行APP或手机钱包等多渠道在线操作,快速申请卡、绑卡和用卡。

中国人民银行支付结算司一

级巡视员樊爽文表示,银联无界卡实现了发卡模式、管理模式、安全应用全流程的数字化,是银行卡产业迈向数字化新阶段的重要一步。

银行卡迎来数字化升级之后,安全性是消费者关心的首要问题。银联有关部门负责人介绍,安全性方面无需担忧,银联无界卡背后有全方位的技术手段支撑,如通过支付标记化、通道加密、实时风控等技术对卡号、有效期等信息进行全程防护,能够有效保障用户的资金与信息安全。

此外,使用时体验如何、是否便捷是消费者关注的另一问题。据介绍,银联无界卡能够满足消费、存取现、转账、手机闪付、条码支付等多元化支付需求,并可一键绑卡至京东、度小满等商户APP,满足各类场景消费需求;并且,银联无界卡能实现“卡码合一”,也就是说,通过手机可以一键调取无界闪付卡和无界卡二维码,消费者可以选择通过手机闪付或二维码支付。

数字银行卡申请开通均在线

上,是不是意味着以后开卡不需要去柜台面签了?一位银行工作人员告诉经济日报记者,目前,对于已经持有银行卡的存量客户,不需要面签就可以在线办理银联无界卡,包括借记卡和信用卡,并且能够实现实时开卡、即开即用。

对于没有办理过银行卡的消费者来说,仍然面临远程面签的问题。董峰认为,随着银行卡在数字化方面迈出了重要的一步,接下来,监管部门可以考虑进行“线上申领银行卡模式”的相关试点。

## 法律讲堂

## 《民法典》问答

26. 小赵的女友患有重大疾病,但一直对小赵隐瞒,婚后小赵发现,能请求离婚吗?

答:可以向法院请求撤销婚姻。

《民法典》第一千零五十三条规定,一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向人民法院请求撤销婚姻。请求撤销婚姻的,应当自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内提出。

27. 一37岁单身男子有性侵犯少女的违法犯罪记录,他能收养女儿吗?

答:不能。为进一步强化对被收养人利益的保护,《民法典》在收养人的条件中增加规定“无不利于被收养人健康成长的违法犯罪记录”,并增加规定民政部门应当依法进行收养评估。此外,《民法典》第一千一百零二条规定,无配偶者收养异性子女的,收养人与被收养人的年龄应当相差四十周岁以上。

## 聚焦长三角

## 浙江“银税超市”缓解企业融资难题

本报综合讯 近日,浙江德清县天之城纺织有限公司通过“银税超市”服务平台顺利获得了250万元信用贷款,公司总经理葛祖官说:“这是我第一次通过网上申请贷款,5分钟时间就到账了。”

“银税超市”是当地税务部门、银保监会在前期“银税互动”项目基础上,运用“银税”大数据,为企业提供的线上融资服务平台,该平台将企业的纳税信用与银行授信有机结合,发挥政务信息共享的叠加效应,使纳税信用变成企业的

有形价值,从而减轻企业的贷款难度和负担。在操作上,企业只要通过搜索浙江银税互动平台,进入“银税超市”,就能看到各大银行的贷款产品,在线上操作就可以办理贷款等事项。

据悉,为了进一步支持企业发展,“银税超市”项目将放款范围从原来的A、B级纳税人扩展到A、B、M级纳税人。自平台上线以来,仅德清企业便通过“银税超市”获得授信次数近2000次,总授信金额2.5亿多元。



2020年9月8日,山东省青岛市崂山区沙子口中心渔港一片繁忙景象,渔运船只来回穿梭靠岸,卸下各种海鲜产品投放市场,丰富市民的餐桌。 王海滨 摄

## 综保区写真

## 青岛大港海关助企业享政策红利

袁丽君

8月31日,在青岛大港海关监管下,一辆装载着840台制灌机的货车快速驶出青岛胶州湾综合保税区卡口。几天后,这批制灌机就将进入国内市场进行销售,供田间地头的农民、园艺工人使用。

这批制灌机的生产厂家是安德烈斯蒂动力工具(青岛)有限公司,该公司是青岛胶州湾综合保税区内首家增值税一般纳税人资格试点企业。自年初启动试点以来,新政策已经帮助这家企业节省成本约2600万元。

赋予综合保税区内企业增值税一般纳税人资格,是国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的措施之一,以统筹两个市场,将综合保税区打造成为加工制造中心。

这一政策可以解决原有区内企业国内增值税不能抵扣等问题,带来

了国内采购材料采购征退税差异消除、进项税额可抵扣、内销关税成本降低、非保税货物入区流程简化等一系列红利。“该政策的推行,把综保区由传统的适应‘两头在外’的‘单开门’变为灵活双向的‘双开门’,有效推动区内企业集聚国内国外两种资源,对接国内国外两个市场,提升企业竞争力。”青岛大港海关综保区综合业务科科长张研表示。

自青岛胶州湾综合保税区获得增值税一般纳税人试点资格以来,青岛大港海关会同地方管委、税务等部门建立联合监管和信息共享机制,快速完成试点备案,逐家企业调研解读,完善监管服务流程。试点至今,青岛胶州湾综合保税区内已有7家企业开展试点,截至目前,企业累计销售额13.88亿元,实现增值税抵扣0.71亿元。

## 连线自贸区

黑龙江自贸区成立一周年:

## 新设企业4200家 投资额超1800亿

迟嵩

2019年8月30日,中国(黑龙江)自由贸易试验区挂牌成立,成为国家首次在沿边地区布局的自由贸易试验区之一,也是我国最北自由贸易试验区。中国(黑龙江)自由贸易试验区挂牌成立一年来,围绕“推动东北全面振兴全方位振兴、建成向北开放重要窗口”的要求,坚持以制度创新为核心,扎实推进各项改革试点任务落实,总体方案89项改革试点任务已实施86项,实施率达96.6%;12项创新实践案例上推商务部,发布了省级十佳创新案例。截至今年7月,自贸试验区新设立企业4200家,新签约项目148个,投资额1838.58亿元。

聚焦转变政府职能,持续优化营商环境。三个片区全力推动互联网+政务服务,在负面清单、外资企业登记注册便利化、一网通办、容缺受理、不见面审批等方面大胆创新,制定“最多跑一次”清单“办事不求人”清单,实现最多跑一次和一次不用跑,提高了行政效率,优化了工作流程,缩减了企业成本。

哈尔滨片区对照世界标准引入第三方权威评估机构开展营商环境评价和优化,深度推进“一枚印章管审批”、“证照分离”全覆盖、“承诺即开工升级版”等制度改革,在全球190个经济体中的最新模拟排名由第80位上升至52位。黑河、绥芬河片区在政务体系建设、出入境便利化、信用体系建设等方面取得了显著成效,自贸试验区推

动建设法治化市场化国际化的营商环境,已成为代表黑龙江营商环境的高标准样板。

聚焦重点任务落实,大力开展改革创新。坚持以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,持续开展制度创新,着力打造制度创新高地。24个中省直部门出台28个配套支持文件、近400项高质量支持自贸试验区政策措施,为自贸试验区建设提供完备的制度保障。目前,总体方案89项改革试点任务已实施86项,实施率达96.6%,在首批6个新设自贸试验区中名列前茅。在体制机制创新、投资贸易便利化、金融开放创新等领域形成了一批制度创新成果,企业“跨境”登记、“智慧地”管理、互市贸易监管、跨境法律服务等一批具有龙江首创特色的创新实践案例对外发布,对地方改革创新形成了示范带动作用,产生了“鲶鱼效应”,释放沿边开放、大胆创新、“投资必过山海关,投资首选自贸区”的强烈

信号。

聚焦深化对俄合作,全力探索沿边经验。落实沿边地区改革试点任务,建设以对俄及东北亚为重点的开放合作高地,切实做好沿边开放大文章。出台沿边开放的便利化举措,助力自贸试验区企业开展对俄经贸业务。海关总署批准黑龙江“俄罗斯低风险植物源性中药材进口”、“优化黑龙江边境自贸片区进境俄罗斯粮食检验检疫”等4项含金量较高的自贸创新举措。黑河边境经济合作区率先开辟了国内首个俄电加工区,今年以来电力进口3.9亿元。绥芬河片区实施舱单归并、中俄监管互认等通关便利化改革,今年以来,“哈绥俄”陆海联运发运34班列、3158个标箱,中欧班列发运96列、8358个标箱;绥芬河片区互市贸易完成过货量6.77万吨、交易额3.08亿元,参贸便民9.12万人次。

聚焦推动产业集聚,积极开展招商引资工作。优化产业布局 and

要素支撑,切实把自贸试验区建设作为深化产业结构调整、推动振兴发展的新动力、新引擎。出台一系列助企政策向自贸试验区叠加发力,引导产业项目向自贸试验区集中,助推片区产业建设、项目引进和投资增长。哈尔滨片区“黄金30条”、“新驱25条”,黑河片区招商十条、绥芬河片区促进经济发展扶持办法,使政策措施与企业需求同频共振,构建系统化+集成化的政策支持体系。疫情期间招商工作不停顿,通过挖线索、找朋友,积极开展“不见面”和“屏对屏”云上招商。深圳(哈尔滨)产业园、北药产业园、光电产业园、中俄跨境综合物流枢纽、中俄木材加工交易中心、长城电脑等一批重点项目入驻,良好的营商环境和最佳商务成本,自贸试验区成为黑龙江投资兴业新热土。

经过一年的探索实践,黑龙江自贸试验区开放理念明显增强,创新活力持续迸发,营商环境大幅提

升,改革红利加快释放,取得良好开局。

下一步,黑龙江自贸试验区将全面落实省委省政府决策部署,主动融入国家“双循环”新发展格局,在制度创新、营商环境、投资贸易便利化、沿边开放等领域大胆实践,推动自贸试验区建设迈上新的台阶。

通过制度创新实践创造独特“沿边经验”。以制度创新为核心,立足沿边开放,聚焦关键领域和关键环节,推动形成对沿边开放合作具有示范引领作用、市场主体有获得感的高质量制度创新成果。

通过对外开放合作更好融入“一带一路”。依托黑龙江区位和政策优势,进一步扩大对俄罗斯合作。探索黑龙江自贸试验区形成内联国内腹地,境外对接俄罗斯,辐射东北亚乃至欧盟、北美洲的大通道,积极融入“一带一路”建设。

通过打造一流营商环境吸引产业聚集。依托自贸试验区建设,突破体制机制瓶颈,通过引入第三方评估机构,形成倒逼创新机制,进一步提高通关效率、创新监管模式、降低物流成本,加快营造法治化、国际化、便利化营商环境。开展“最北自贸试验区,合作开放新高地”系列宣传推介活动,做好政策的深度解读,面向海内外投资者开展推介对接活动,将自贸试验区打造成投资热土。

## 福州内河治理实现水清岸绿景美

福州日报记者 孙漫

一条河,清澈宁静,千百年来,见证“轻帆点点,水接云山”;一条河,浑浊黑臭,几十年间,迷失于工业废水、生活污水;一条河,生态绿色,“千零一夜”的截污治水、清淤截污,让水脉碧波重现……

翻开福州的内河版图,沿闽江、乌龙江回溯,156条河道,串起白马河、晋安河、磨洋河、光明港、新店、南台岛等六大水系。在总长超250公里的内河水网中,藏着流淌在岁月中的悠悠往事,更有河水变清、两岸变美的治水新曲。

福州的水,唱着“集中力量”办“生态大事”的新曲。按系统综合治理,全市下好“一盘棋”,市主导、区保障、部门统筹、国企挑重担,加上在全省率先组建的城区水系联防联控中心,高效指挥、上下联动,实现“把水引进来,把水留下来,让水多起来,让水

动起来,让水清起来”的目标。福州的水,唱着按“水陆统筹”左右“全域治理”的新曲。上下游、左右岸、地下水……不似以往的“头痛医头、脚痛医脚”,按“症状在水中、根源在岸上、核心是管网”的原则,福州采取“链式治理”,将内涝、黑臭、污染源及周边环境同步考虑,让美丽水色走入寻常百姓家。

福州的水,唱着依“目标导向”守“长制久清”的新曲。依项目工作法,7个水系治理PPP统一“清单式”管理,“卷地毯”推进。5000多个治理项目,18个部门同步攻坚,每条河道全过程质量管控,加上“政府+企业”双河长制、水系巡查队的全生命周期管护,让治水、护水久久为功。500.8公里滨河步道、4095亩绿地,207个串珠公园……水域福州的幸福生活,已在密布的河网中荡漾开来。