

加快推进珲春海洋经济发展示范区建设 打造新时代面向东北亚开放合作桥头堡

——2020年度第三期珲春示范区发展讲坛讲稿摘编

准确定位方向 提升服务能力

推动珲春水利工作上台阶上水平

珲春市水利局党组书记、局长 吕家志

2014年3月,习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上,提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”十六字治水方针,为我们科学认识水问题提供了全新视角,也为我们有效解决水问题提出了全新思路。

为进一步做好珲春水利工作,我谈两个方面的内容:

第一个方面,准确定位水利工作主攻方向。

随着中国特色社会主义进入新时代,水利事业也进入了大保护、大变革的崭新时期。我国包括珲春市的水利生产力已经得到了极大提高,水旱灾害防御能力已经达到了比较安全的水平。

但是随着近年来非法盗取地下水、非法采砂以及破坏河湖生态等事件的不断发生,也表明,放任人的错误行为,必然会造成经济社会发展与水资源的严重对立,最终会对人类自身造成更大伤害。

因此,我认为,今后珲春水利工作的主攻方向应该从改变自然、征服自然为主,转向调整人的行为、纠正人的错误行为为主,全面提升水利工作的服务水平,更好地服务于沿江开放、乡村振兴、脱贫攻坚等重大战略和重大工程的实施,为珲春海洋经济发展提供强有力的水利支撑。

第二个方面,全面提高水利工作服务水平。

结合实际情况,珲春水利工作要补充三个方面的短板。

一是抓好城乡供水一体化工

程。近年来,我们牢牢把握国家支持农村安全饮水的大好机遇,积极跑上争取资金和项目支持,建成135处农村安全饮水工程,包括61处引泉和74处深水井,使101个行政村实现村通水,受益群众数以万人,全市农村饮水状况基本安全。

“十四五”期间,我们将在农村安全饮水巩固提升的基础上,将利用新华净水厂和合作区净水厂辐射城市周边的英安、哈达门、马川子、杨泡、三家子、板石、近海街等7个乡镇(街道)的37个村,建立“同网、同价、同质、直供到户”的农村饮水安全保障体系,打造农村饮水安全“升级版”,确保农村居民与城市居民用上一样安全、方便的自来水。

二是抓好第二水源地工程。第二水源地工程是城市应急备用水源,是城市抵御突发性污染事件、应对干旱等极端天气最有效的措施,是城市供水保障体系降低供水风险、保障特殊时期供水安全的最主要的手段。我市现有的唯一水源地是老龙口水库,还没有备用的第二水源地。

当前,我们建设海洋经济发展示范区和沿江开放型中等城市,都对水资源需求提出了更高的要求。按照城市总体规划,补齐备用水源地这个短板已成为当务之急。为此,我们将积极推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实现堤防达标,也可以拉动全市的有效投资规模。

在加强水利行业监管方面,我们将主要开展以下几方面工作:

一是做好河湖划界确定管理范围工作。由于珲春市河湖及水利工程的管理和保护范围边界还不够清晰、权属还不够明晰,吉林省水利管理条例对管理范围也非常模糊,导致无法监管一些随意侵占河湖及水利工程的行为,违法建设、耕种、设障等现象时有发生。

为此,我们委托第三方制定了《河湖管理范围的划定方案》,明确划定了境内河湖及水利工程的管理范围,并上报市政府进行审议。下一步,我们将明确界定河湖管理范围,严格监管,实现河湖管理和保护工作规范化法治化,使河湖发挥出更大经济效益、环境效益、社会效益。

二是做好节水型社会建设工作。珲春雨量充沛、水源充足,全市人均占有水量是全国人均占有水量的5倍。但是,从水资源开发利用情况来看,珲春市远低于全国水平,我们应进一步节水意识,采取更加有力的节水举措。

近年来,为保障农业、工业企业和重点项目用水,珲春市水利局科学调度水源,围绕全市产业和项目布局修建供水工程,开展农田水利工程建设与管理体制机制创新试点,大力推进企业节水改造。典型案例:已经争取了2个节水型社会建设试点示范项目,对一高中和一小学进行节水改造,现在工程已经完工,预计年节约水资源达8万吨。

但是,由于水资源相对丰富,也导致了各行业节水意识还不够强。当前,珲春市正逐步步入发展海洋经济的快车道,生产生活的各个方面都需要巨大的水资源作为支撑。在这里,我也呼吁全市各相关部门,作为节水型社会建设的成员单位,要大力倡导工业、农业等各行业居民提高节水意识,共同推动节水型社会建设,促进珲春经济社会可持续发展。

三是做好中小河流水系整治工作。珲春共有流域面积在20平方公里以上的河流55条,其中200平方公里以上的河流治理工作,可以争取国省专项资金。但是,20平方公里以上,200平方公里以下的中小河流,上级没有专项资金扶持,多年来治理难度大,衍生了河床升高、堤防损毁、河道生态破坏严重等一系列问题。同时,多年来

受全市各类保护区、规划等限制影响,自环保督查以来无法批设砂场,供需出现矛盾,导致出现了一些非法采砂的现象。特别是提出大力发展乡村旅游后,改善中小河流的水生态环境已刻不容缓。为破解这个难题,水利局创新制定了《珲春市砂石改革的实施办法》。具体采取以下步骤对中小河流进行整治:一是中小河流清淤设计审批,科学设计各中小河流清淤方案,经专家审定后批复;二是对河道清淤、对损毁堤防修复,由市属国有企业珲春市水投公司负责具体实施;三是砂石料拍卖,对河道清淤过程中清理出来的砂石料委托第三方拍卖公司进行拍卖;四是满足建筑市场需求,拍卖后投向市场的砂石可以有效满足全市工程项目建设的需要;五是杜绝违法行为,政府统一管理砂石,杜绝了非法采砂等违法行为的发生;六是解决中小河流治理费用,将拍卖所得的资金用于支付河道治理的费用,市财政不用花一分钱;七是助力乡村旅游发展,乡村旅游的发展离不开水环境的支撑,中小河流经治理后环境面貌将得到大幅改善,能够为全市乡村旅游的发展创造良好条件。

目前,水利局已经启动了河山水系区域的河道治理工程。下一步,将在1-2年内对全市所有中小河流全部治理一遍。另外,对于涉及水利系统审批的乡村旅游项目,在符合相关要求和规定的前提下,水利局将开辟绿色通道,助力全市乡村旅游发展。

等土特产换回食盐、海参、海獭、海带等海产品,是中国公民“跑臧子”的必经之地,这条通道曾被称为“东北的茶马古道”。据草坪村村民老马讲述,他一个远房的姥爷胡天俊就是从事“跑臧子”生意的,当时赶着四个花轱辘的马车,装着苞米、稗子米,然后换回鱼、海盐等产品,当天可打来回。现任分水岭村党支部书记刘汝军曾听老人讲,在1935年,居住在分水岭村的股臧子(外号),经常背着鱼、酒沿着“拉”字牌的通苏道路去海参崴换鱼、盐等生活用品。

春化分水岭距离俄罗斯的远东地区大城市符拉迪沃斯托克(海参崴)直线距离60公里,距离俄罗斯哈桑区首府斯拉夫扬卡38公里,距离俄罗斯国家铁路接轨处巴拉巴什12公里(巴拉巴什镇是俄罗斯滨海边疆区哈桑区第三大城镇,人口8000多人,距离海岸6公里)。从区位上看,如在分水岭建设口岸,将进一步扩大中国与俄罗斯的贸易往来和跨境旅游合作,其发展前景和发展潜力不言而喻,并将助力珲春海洋经济发展示范区建设。

打造满族风情一条街;维修改扩建满族文化展览馆;丰富杨泡小学满语、剪纸教学内容;逐步开发萨其城旅游。项目建成后将成为集民俗展示、文化传承、观光旅游、休闲度假为一体的全新综合性文化商业旅游功能区。同时,适度开发萨其城,将古城遗址参观及山下采摘庄园与满族风情街、烟筒砬子抗日游击根据地、老龙口水库相结合,共同形成一条“民俗+特色+红色”的旅游路线,吸引更多游客前来观光,推动全乡经济社会发展,助力珲春海洋经济示范区建设。

三是谋划多彩杨泡自行车公路竞速赛(山地越野赛)项目。

1.公路竞速赛项目。全乡7个村环形分布,环乡公路全长35公里,路面平整、景色优美。计划沿环乡公路设置指示牌、休息点、维修点等设施,成为竞速赛赛道和爱好者日常骑行赛道。

2.山地越野赛项目。从烟筒砬子村自行车营地出发,沿边防公路穿越县委第二根据地至“三女跳崖”石砬子处,道路崎岖、竞技难度大。与满族文化、红色抗联小镇相结合,为参赛者提供风景最美、民俗人文最独特、骑行体验最生动的最佳骑行赛区。

3.提升发展农村社区文化的能力。农转非居民原有的思想观念、生活方式往往不适应或跟不上城市生活的节奏,因此,农村党支部要通过建设文化大院、文化广场、图书室等场所,举办丰富多彩的社区文体活动,弘扬文明道德风尚,营造文明和谐的文化氛围。

(二)创新教育管理方式,保持

解放思想破瓶颈 实事求是谋发展

春化镇党委书记 白兴刚

资源禀赋,充分融合一二三产业,在林区发展林区经济作物,如:嫁接红松、大榛子、五味子、软枣猕猴桃、养蜂等。破除一味一品的旧思想,形成几村一品或全镇几品的发展态势。

其次要依托资源优势扭转局面,全域发展旅游。

一是生态探险之旅。在虎豹公园内以分水岭红石砬子、草帽山、兰家地下森林和晒西红叶谷自然风景为依托,打造户外探险之旅。利用兰家村北大砬子山下森林奇景和兰家西沟红叶谷的巨石山奇水美的原始森林景观资源优势,开辟划定探险区域,开展户外求生、山林探险、寻觅虎豹足迹、野生动植物观赏于一体的探险、旅游、科普等活动,为户外探险爱好者提供简单服务和物资,如食品、帐篷、指南针、向导、安全保障等。

二是深山寻宝之旅。同市旅

投下属旅行社合作设寻宝体验团,为参团游客办理入山证,由指定的当地跑山人带领入山。利用我镇丰富的山林资源可四季开展,如春季的刺嫩芽、蕨菜、刺五加等,夏季的野山参、灵芝、芍药、黄芪等,秋季的松茸、山木耳、野蜂蜜、松子、冬蘑、榛蘑等,冬季的桦树茸、冬青等还可以组织四季冷水鱼等体验活动,寻宝人不仅体验了采集乐趣,还增长了见识,同时还获得了自己战利品。

三是省界驿站。近几年经春化由外省经吉林省去黑龙江省或反方向自驾游游客增多。春化镇兰家砬子村正处在吉黑省交界处,在该村建设跨省自驾游休憩驿站(集散地),利用驿站为途经两省自驾人员提供相关服务,搭建结识交流平台。

四是农家客栈。河东村是春化镇仅有的朝鲜族村屯,这里朝鲜族民俗风情浓厚,是春化镇现在唯

一可发展的民宿度假村,提供菜园自种,无公害蔬菜承包,牲畜寄养,家家的菜窖可作为咸菜预定寄存等等。主要针对市区周末到农村体验为主。

五是边境科普。对非边境城村屯来讲,边境是神秘的。春化镇目前留有多处抗战遗址,

向游客讲述抗战故事,同时,串联草坪村营城子古城、城墙砬子山城和兰家村古城砬子山上通背山古城遗址规划边境踏查路线;建设红色纪念馆,还原历史,让游客了解珲春红色文化。

最后,借海洋经济发展示范区机遇重新开启丝绸之路。

春化镇内的分水岭曾在清朝末期开辟口岸,设立自由贸易集市,商品交易十分活跃,大批来自国内外的商人及珲春本地人主要经营春化分水岭走陆路到海参崴,用以货换货的交易方式,带去人参、鹿茸、貂皮、茶叶

实施乡村振兴战略 推动乡村旅游高质量发展

杨泡满族乡党委书记 齐小利

有效提升农村产业的劳动生产率、土地产出率、资源利用率,让农民“有干头、有赚头、有奔头、有念头”。

二、杨泡满族乡乡村旅游发展方向

杨泡乡具有发展乡村旅游的良好基础,优势明显。

一是拥有深厚的历史文化底蕴,位于乡内的萨其城,是满族镶黄旗的发源地,这里诞生过乾隆原配皇后孝贤纯皇后,现在被列为国家级重点文物保护单位,还有全省满族文化传承基地、满语教学基地等,文化产业发展潜力巨大;二是拥有优美的生态环境,杨泡乡自然资源丰富,风景优美,交通便利;三是拥有淳朴的民风,村民勤劳朴实、热情好客、夜不闭户,乡里还拥有一批满族特色剪纸艺人,多年来坚持以独特的剪纸技艺向外展现杨泡传统的民俗文化。同时,杨泡乡也存在一些短板,全乡的经济总量小、支柱产业弱的问题尤为突出,人口流失比较严重。

我们一直在思考杨泡乡如何

实现乡村振兴,单靠传统产业不足以支撑,全委会通过的《关于以乡村旅游为抓手促进一二三产业融合发展,全面实现乡村振兴的意见》为我们明确了方向、指明了道路。今后杨泡满族乡将以《意见》为统领,全力发展乡村旅游,依托杨泡乡优势,谋划一条“民俗+特色+红色”的旅游路线,打造以红色文化旅游、满族镶黄文化、绿色生态为主色调的多彩杨泡格局。

一是挖掘革命历史资源,发展红色旅游。精心规划红色旅游线路,建设烟筒砬子村“抗联小镇”,对该村空闲房屋进行改造用于红色旅游民宿项目的开发,对烟筒砬子三女跳崖处进行游览线路设计,达到红色文化瞻观及民宿需求。改造完成后,面向社会招纳有实力的公司经营抗联小镇项目。村民可利用房屋入股进行分红,或直接成为公司员工。

二是发挥民族文化优势,发展民俗旅游。以杨木林子村为中心,

提升发展农村社区文化的能力。农转非居民原有的思想观念、生活方式往往不适应或跟不上城市生活的节奏,因此,农村党支部要通过建设文化大院、文化广场、图书室等场所,举办丰富多彩的社区文体活动,弘扬文明道德风尚,营造文明和谐的文化氛围。

(二)创新教育管理方式,保持

近年来,随着珲春城市化进程不断加快,农村基层党组织作为本地区科学发展的领导核心,作为实现、维护和发展最广大人民根本利益的主要组织,其地位与作用日益凸显。

一、近海街道加强农村基层党组织建设的主要做法

与其他乡镇街道对比,近海街道的特别之处就在于既要负责一般三农建设、综治维稳、防火防汛等农村工作,还要发挥街道社区的管服功能,此外,作为市委市政府的派出机构承担着合作区的征地等工作任务。

近年来,近海街道党工委适应城市化发展需要,高度重视农村基层党组织建设,每月至少抽查2次村干部坐班值班、代办领办办情况,每季度定期检查各村会议记录填写、制度执行、党员教育管理等情况。定期召开书记办公会、党工委

充分发挥党员的模范带头作用。要结合创先争优活动,树立一批好典型,用身边的事迹激发和带动身边的人,营造良好的社会氛围。广大党员在征地拆迁等工作中发挥着风向标作用,因此,应将城市化发展的规划、目标、征地拆迁政策、措施等,在党员中优先传达,使党员带头学习、带头宣传。深入开展党员责任活动,让党员通过这些平台充分发挥作用,主动带动群众贯彻落实。要及时收集和充分听取党员的意见建议,并通过党员及时掌握村民的反映和诉求。

(三)改革和完善农村基层党组织的设置形式和工作方式

当前,农村转社区、农民转居民、农村党组织转社区的转化正在进行当中,针对这种情况,应围绕新型农村社区形成的情况,改进和完善农村基层党组织的设置形式和工作方式。

1.建立适合城市化发展要求的农村基层党组织设置形式。根据拆迁改造后,部分行政村集中回迁到同一居住小区或相邻区域的情况,打破村级党组织的传统设置形式,采取单建、联建党支部等形式,灵活、合理设置党组织,为党员过好组织生活创造必要的条件。例如,在近海街道长城村、春景村和图鲁村,出现了来自不同村子的农民居住在同一栋楼里的情况。可以创新社区党组织设置形式,成立中心村党委,在工作上统一规划、统一部署,在财务上保持独立建账、独立核算的原则开展工作,提高资源的利用率,实现区域党建工作与经济社会发展的整体推进。

2.构建以农村社区党组织为核心的社区服务体系,改善农村党组织的工作方式。目前城市近郊的农村已具有了城市社区的一些新的特点,但又不同于完全意义上的城市社区,带有明显的转型社会特征。以往农村基层党组织工作和问题。针对这些问题,村党支部要坚持“以人为本”,采取切实有效措施,妥善解决好农村的各类矛盾

提升发展农村社区文化的能力。农转非居民原有的思想观念、生活方式往往不适应或跟不上城市生活的节奏,因此,农村党支部要通过建设文化大院、文化广场、图书室等场所,举办丰富多彩的社区文体活动,弘扬文明道德风尚,营造文明和谐的文化氛围。

(二)创新教育管理方式,保持

市郊城市化进程中的农村基层党组织建设

近海街道党工委副书记 李云

近年来,随着珲春城市化进程不断加快,农村基层党组织作为本地区科学发展的领导核心,作为实现、维护和发展最广大人民根本利益的主要组织,其地位与作用日益凸显。

一、近海街道加强农村基层党组织建设的主要做法

与其他乡镇街道对比,近海街道的特别之处就在于既要负责一般三农建设、综治维稳、防火防汛等农村工作,还要发挥街道社区的管服功能,此外,作为市委市政府的派出机构承担着合作区的征地等工作任务。

近年来,近海街道党工委适应城市化发展需要,高度重视农村基层党组织建设,每月至少抽查2次村干部坐班值班、代办领办办情况,每季度定期检查各村会议记录填写、制度执行、党员教育管理等情况。定期召开书记办公会、党工委

充分发挥党员的模范带头作用。要结合创先争优活动,树立一批好典型,用身边的事迹激发和带动身边的人,营造良好的社会氛围。广大党员在征地拆迁等工作中发挥着风向标作用,因此,应将城市化发展的规划、目标、征地拆迁政策、措施等,在党员中优先传达,使党员带头学习、带头宣传。深入开展党员责任活动,让党员通过这些平台充分发挥作用,主动带动群众贯彻落实。要及时收集和充分听取党员的意见建议,并通过党员及时掌握村民的反映和诉求。

(三)改革和完善农村基层党组织的设置形式和工作方式

当前,农村转社区、农民转居民、农村党组织转社区的转化正在进行当中,针对这种情况,应围绕新型农村社区形成的情况,改进和完善农村基层党组织的设置形式和工作方式。

1.建立适合城市化发展要求的农村基层党组织设置形式。根据拆迁改造后,部分行政村集中回迁到同一居住小区或相邻区域的情况,打破村级党组织的传统设置形式,采取单建、联建党支部等形式,灵活、合理设置党组织,为党员过好组织生活创造必要的条件。例如,在近海街道长城村、春景村和图鲁村,出现了来自不同村子的农民居住在同一栋楼里的情况。可以创新社区党组织设置形式,成立中心村党委,在工作上统一规划、统一部署,在财务上保持独立建账、独立核算的原则开展工作,提高资源的利用率,实现区域党建工作与经济社会发展的整体推进。

2.构建以农村社区党组织为核心的社区服务体系,改善农村党组织的工作方式。目前城市近郊的农村已具有了城市社区的一些新的特点,但又不同于完全意义上的城市社区,带有明显的转型社会特征。以往农村基层党组织工作和问题。针对这些问题,村党支部要坚持“以人为本”,采取切实有效措施,妥善解决好农村的各类矛盾

提升发展农村社区文化的能力。农转非居民原有的思想观念、生活方式往往不适应或跟不上城市生活的节奏,因此,农村党支部要通过建设文化大院、文化广场、图书室等场所,举办丰富多彩的社区文体活动,弘扬文明道德风尚,营造文明和谐的文化氛围。

(二)创新教育管理方式,保持

近年来,随着珲春城市化进程不断加快,农村基层党组织作为本地区科学发展的领导核心,作为实现、维护和发展最广大人民根本利益的主要组织,其地位与作用日益凸显。

一、近海街道加强农村基层党组织建设的主要做法

与其他乡镇街道对比,近海街道的特别之处就在于既要负责一般三农建设、综治维稳、防火防汛等农村工作,还要发挥街道社区的管服功能,此外,作为市委市政府的派出机构承担着合作区的征地等工作任务。

近年来,近海街道党工委适应城市化发展需要,高度重视农村基层党组织建设,每月至少抽查2次村干部坐班值班、代办领办办情况,每季度定期检查各村会议记录填写、制度执行、党员教育管理等情况。定期召开书记办公会、党工委

充分发挥党员的模范带头作用。要结合创先争优活动,树立一批好典型,用身边的事迹激发和带动身边的人,营造良好的社会氛围。广大党员在征地拆迁等工作中发挥着风向标作用,因此,应将城市化发展的规划、目标、征地拆迁政策、措施等,在党员中优先传达,使党员带头学习、带头宣传。深入开展党员责任活动,让党员通过这些平台充分发挥作用,主动带动群众贯彻落实。要及时收集和充分听取党员的意见建议,并通过党员及时掌握村民的反映和诉求。

(三)改革和完善农村基层党组织的设置形式和工作方式

当前,农村转社区、农民转居民、农村党组织转社区的转化正在进行当中,针对这种情况,应围绕新型农村社区形成的情况,改进和完善农村基层党组织的设置形式和工作方式。

1.建立适合城市化发展要求的农村基层党组织设置形式。根据拆迁改造后,部分行政村集中回迁到同一居住小区或相邻区域的情况,打破村级党组织的传统设置形式,采取单建、联建党支部等形式,灵活、合理设置党组织,为党员过好组织生活创造必要的条件。例如,在近海街道长城村、春景村和图鲁村,出现了来自不同村子的农民居住在同一栋楼里的情况。可以创新社区党组织设置形式,成立中心村党委,在工作上统一规划、统一部署,在财务上保持独立建账、独立核算的原则开展工作,提高资源的利用率,实现区域党建工作与经济社会发展的整体推进。

2.构建以农村社区党组织为核心的社区服务体系,改善农村党组织的工作方式。目前城市近郊的农村已具有了城市社区的一些新的特点,但又不同于完全意义上的城市社区,带有明显的转型社会特征。以往农村基层党组织工作和问题。针对这些问题,村党支部要坚持“以人为本”,采取切实有效措施,妥善解决好农村的各类矛盾

提升发展农村社区文化的能力。农转非居民原有的思想观念、生活方式往往不适应或跟不上城市生活的节奏,因此,农村党支部要通过建设文化大院、文化广场、图书室等场所,举办丰富多彩的社区文体活动,弘扬文明道德风尚,营造文明和谐的文化氛围。

(二)创新教育管理方式,保持

近年来,随着珲春城市化进程不断加快,农村基层党组织作为本地区科学发展的领导核心,作为实现、维护和发展最广大人民根本利益的主要组织,其地位与作用日益凸显。

一、近海街道加强农村基层党组织建设的主要做法

与其他乡镇街道对比,近海街道的特别之处就在于既要负责一般三农建设、综治维稳、防火防汛等农村工作,还要发挥街道社区的管服功能,此外,作为市委市政府的派出机构承担着合作区的征地等工作任务。

近年来,近海街道党工委适应城市化发展需要,高度重视农村基层党组织建设,每月至少抽查2次村干部坐班值班、代办领办办情况,每季度定期检查各村会议记录填写、制度执行、党员教育管理等情况。定期召开书记办公会、党工委

充分发挥党员的模范带头作用。要结合创先争优活动,树立一批好典型,用身边的事迹激发和带动身边的人,营造良好的社会氛围。广大党员在征地拆迁等工作中发挥着风向标作用,因此,应将城市化发展的规划、目标、征地拆迁政策、措施等,在党员中优先传达,使党员带头学习、带头宣传。深入开展党员责任活动,让党员通过这些平台充分发挥作用,主动带动群众贯彻落实。要及时收集和充分听取党员的意见建议,并通过党员及时掌握村民的反映和诉求。