

## 法治传真

中央部委明确

# 城镇户口可继承“宅基地”了

凯风

近日,自然资源部经商住房城乡建设部、民政部、国家保密局、最高人民法院、农业农村部、国家税务总局等7部委共同研究,对“十三届全国人大三次会议第3226号建议”作出答复。

就建议中提到的“关于农村宅基地使用权登记问题”,答复明确:农民的宅基地使用权可以依法由城镇户籍的子女继承并办理不动产登记。

根据答复,被继承人的房屋作为其遗产由继承人继承,按照房地一体原则,继承人继承取得房屋房屋所有权和宅基地使用权,农村宅基地不能单独继承。

而城镇居民因继承房屋占用宅基地的,可按相关规定办理确权登记,在不动产登记簿及证书附记栏注记“该权利人为本农民集体经济组织原成员住宅的合法继承人”。

这则回复透露了两则信息:其一,房地一体,不仅能继承房产,还能继承宅基地使用权。

之所以说是“宅基地使用权”,原因在于,我国土地所有权与使用权分离,城镇土地归国家所有,农村土地归集体所有。

我们对土地之上的房子享有所有权,而对房屋之下的土地只有使用权,城镇土地使用期限一般为70年,到期可自动续期;

农村宅基地原则上没有期限限制,但严格限制在农村集体范围之内,且必须遵循“一户一宅”原则。

如果只能继承房产而不能继承宅基地的使用权,那么这一权益必然大打折扣。毕竟,土地比房子本身更有价值,没有土地,房子本身就成为了无本之木。

房地一体,是正本清源之举,

有利于维护农民的合法权益。

其二,城镇户口,可继承农村宅基地使用权。这无疑是对财产权的明确保障,更为农民进城落户消除了后顾之忧。

众所周知,2016年10月,我国出台《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》,城镇化自此步入加速阶段,这一目标在2020年已经提前完成。

从2019年开始,放开大城市落户限制,就成为政策主旋律。发改委等部门连续多次发文,要求放开超大城市落户限制,取消城区人口300万以下的大中小城市的落户门槛,零门槛落户已经遍地开花。

放开大城市落户,目的在于推进城镇化,做大中心城市,打造经济新增长极。

显然,这一重磅举措的关键在于非户籍人口在城市落户,也就是

农村人口在城市落户。

虽然不少新生代农民工长期工作生活在城市,早已作为事实上的城市常住人口而存在,但户籍仍在农村,无法享受均等化的公共服务,也无法真正安定下来。

这背后,既有户籍门槛森严的因素,也有农村土地制度改革不到位的原因。如今,零门槛落户已经遍地开花,户籍因素已不是关键,土地问题成了关注焦点。

进城落户的普遍担忧在于:一旦进城落户,从农村户口变成城镇户口,那么是不是必须以放弃承包地的使用权为前提?老家的房子是不是必须拆迁或收回?

这些担忧并非杞人忧天。

对此,2019年中央一号文件明确规定:

不得以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。

这一次,自然资源部等7部委回应“城镇户口可继承农村宅基地”,无疑为广大农民进城落户消除了后顾之忧,进一步推进城镇化建设。

有人说,这是不是意味着城里人可以下乡买地建房了?

这是误解。宅基地属于农村集体所有,城镇户口人员可以继承,但不能交易买卖,这是底线所在。

这方面,国家早有规定:宅基地是农村村民的基本居住保障,严禁城镇居民到农村购买宅基地,严禁下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。严禁借流转之名违法违规圈占、买卖宅基地。

前不久,北京、广东等地接连下发文件,严禁城镇居民到农村购买宅基地和宅基地上的房屋。

## 新政速递

## 最高检发布新规 规范检察院审案听证

本报综合讯(孟亚旭)最高人民检察院近日印发了《人民检察院审查案件听证工作规定》,进一步加强和规范检察机关以听证方式审查案件工作。

规定对听证员的年龄、品行、身体条件等方面作了要求,包括:应当是年满二十三周岁的中国公民;拥护中华人民共和国宪法和法律;遵纪守法、品行良好、公道正派;具有正常履行职责的身体条件。

此外,规定还明确了受过刑事处罚的、被开除公职的等不得担任听证员的四类情形。

在最高检20日召开的新闻发布会上,最高检法律政策研究室主任高景峰说,社会公众只要符合上

述条件,都有资格担任听证员,欢迎社会公众给检察机关的案件办理提供各方面的意见。

新闻发布会还通报了今年以来检察机关审查案件听证工作情况,并发布相关典型案例。今年1月至9月,最高检对13件案件组织了听证会,地方三级检察院对16354件案件组织了听证会。其中,基层检察院14359件,占87.8%。

最高检检察委员会专职委员万春表示,检察机关将切实抓好规定的落实,回应人民群众需求,努力让每一次检察听证会都成为一次生动的法治实践课,并由各级检察院检察长带头示范,做到全国检察机关听证审查工作全覆盖。

## 《高级演出经纪人管理办法》正式施行

### 杜绝假唱假演奏规范演艺行为

本报综合讯 中国演出行业协会演员经纪人委员会发布的《高级演出经纪人管理办法》(以下简称《管理办法》)已于2020年10月10日正式实施。

《管理办法》仅面向持有高级演出经纪人资格证书的相关人员,《管理办法》指出,不得组织演员以假唱、假演奏欺骗观众或为假唱、假演奏提供条件等法律法规禁止的其他行为。同时,高级演出经纪人在从业中不得以欺骗等

不正当手段取得演出经纪资格证书,或伪造、变造、出租、出借演出经纪资格证书;不得伪造合同、伪造演员授权等隐瞒与经纪业务有关重要事项行为;绝对对所经纪的演出项目或业务进行虚假宣传。据悉,持证人如有以上行为,中国演出行业协会依照处罚结果注销其演出经纪人证书并予以5年内不得考取演出经纪资格证书或永久不得重新申请等处理意见。

## 与法同行

## “直播带货”“搭售商品”将面临网络交易监管新规约束

据新华社电(记者 赵文君)网络直播是否应当履行平台经营者责任?如何规范网络交易搭售商品或服务行为?聚焦网络市场交易秩序等社会关注的焦点问题,市场监管总局20日发布《网络交易监督管理办法》(公开征求意见稿),公开向社会征求意见。

对于网络社交、网络直播等其他网络服务提供者是否属于平台经营

者,目前尚未有明确规定。对此,征求意见稿明确,网络社交、网络直播等其他网络服务提供者在满足一定条件时应当依法履行网络交易平台经营者的责任。同时,对网络直播活动的信息披露进行了特别规定,并要求平台为利用网络直播开展的网络交易活动提供直播回看功能。

征求意见稿提出,网络交易不得将搭售商品或服务设定为默认同意

选项。网络交易经营者以直接捆绑或者提供多种可选方式向消费者搭售商品或者服务的,应当以显著方式提醒消费者注意。提供多种可选方式的,不得将搭售商品或服务服务的任何选项设定为消费者默认同意,不得将消费者以往交易中选择的选项在后续独立交易中设定为消费者默认选择。

关于电商平台“二选一”问题,征

求意见稿进行了针对性规范,主要明确了平台与平台内经营者建立或者变更独家经营合作关系有关事项应当以书面方式明确约定,平台不得强迫平台内经营者接受等。

征求意见稿提出,允许自然人网店经营者将网络经营场所作为经营场所依法登记为个体工商户,并明确规定了由该经营者入驻的网络交易平台或者使用的网络服

务的提供者为其出具网络经营场所地址证明。

对于“零星小额交易”,征求意见稿采用了“明确统一的交易次数+地区差异化交易金额”的判定框架,其中年交易次数拟定为52次。在最大程度上赋予更多经营者免于登记的政策便利,将进一步助力复工复产,拉动居民消费,更好激发网络经济创新活力。

## 连线自贸区

## 绥芬河跨境电子商务综合试验区建设再提速

本报综合讯(邵丹)为全面推进中国(绥芬河)跨境电子商务综合试验区建设,黑龙江省日前出台《中国(绥芬河)跨境电子商务综合试验区实施方案》。全面提升跨境电子商务通关服务水平,将绥芬河市打造成为贸易投资便利、政府服务高效、环境宽松有序的对俄及东北亚跨境电子商务运营中心、物流中心、金融中心和创新中心。

《实施方案》通过绥芬河跨境电子商务综合试验区的先行先试,

建立起线上交易、线上监管、线上服务、线下支撑的跨境电子商务体系。实现通关全程无纸化,提高通关效率,降低通关成本,完善跨境电子商务产业园区功能。推动监管部门、地方政府、金融机构、电子商务企业、物流企业之间实现信息互联互通,利用跨境电子商务信息可查询、可追溯的特点,提供在线支付结算、在线融资、在线保险等一站式金融服务,促进跨境电子商务产业集聚发展。

建立起线上交易、线上监管、线上服务、线下支撑的跨境电子商务体系。实现通关全程无纸化,提高通关效率,降低通关成本,完善跨境电子商务产业园区功能。推动监管部门、地方政府、金融机构、电子商务企业、物流企业之间实现信息互联互通,利用跨境电子商务信息可查询、可追溯的特点,提供在线支付结算、在线融资、在线保险等一站式金融服务,促进跨境电子商务产业集聚发展。

## 瞭望环渤海

## 黑色污染变身“黑色黄金”

经济日报记者 王金虎

近日,记者在位于山东省邹平市的开元润丰环保科技有限公司废旧轮胎裂解基地看到,一辆辆满载着废旧轮胎的卡车驶入厂区。这些废旧轮胎经过破碎、清洗等预处理环节后,被“投喂”进自动裂解设备,变为高品质的裂解油、炭黑、钢丝3种再生资源,重新进入销售与再加工工序。在这个过程中产生的可燃气则循环回炉,作为燃料再利用。

“自动化进料、全密闭生产,全程无人化,以这样的方式热裂解,几乎实现了废旧轮胎‘吃干榨净’。”开元润丰环保科技有限公司董事长孟祥东给记者算了一笔账,以年处理废旧轮胎6万吨计算,可得到2.4万吨裂解油、2.2万吨炭黑、0.72万吨钢丝以及少量可燃气,年销售额可达8000万元左右。

孟祥东所说的“热裂解”,是指将废旧轮胎粉碎后置于密闭容器内,在高温高压环境下将其分解回收,是废旧轮胎综合利用的主要方式之一。“此前,国家发展改革委发布指导目录,明确将废旧轮胎综合

利用确定为战略性新兴产业。前景向好,机遇已来。”开元润丰环保科技有限公司总经理赵晓港告诉记者,今年底他们将完成3万平方米标准厂房建设,深化环保技术研发,在废轮胎、废塑料综合利用产业持续发力,把黑色污染变为“黑色黄金”。

“过去,废旧轮胎‘土法炼油’作坊很多,裂解过程中产生的废气、废物大多直接排放,严重污染环境。”中国轮胎循环利用协会会长朱军表示,近年来随着关键技术不断突破,环保力度持续加大,昔日散、小、污、乱的行业格局逐步改变,新型热裂解技术已成为废旧轮胎综合利用的重要方向之一。

在循环经济政策引领下,近年来,我国废旧轮胎综合利用行业快速发展,废旧轮胎回收利用率逐年提升。2019年,我国拥有综合利用企业约1500家,资源化回收利用废旧轮胎约2亿条,回收利用率约60%。如果全国每年产生的千万吨废旧轮胎均做规范化处理,或可形成年产值超百亿元的巨大产业。



↑这是10月20日拍摄的唐山市南湖景区(无人机照片)。河北省唐山市南湖景区是唐山市的“城市绿肺”,由开滦煤矿采煤沉降地经过综合治理形成。秋季,南湖景区层林尽染、花海斑斓、湖水清澈,景区建筑与水面交相辉映,美不胜收,成为市民休闲、健身的好场所。

新华社记者 牟宇 摄

## 开发区传真

长春经开区商务局

## 创新政务服务 优化营商环境

本报综合讯(王秋月)为不断增强服务质量,进一步优化营商环境,长春经开区商务局经过全面梳理,

开展“一网、一门、一次”政务服务。目前,经开区商务局负责的对外商投资经营者备案,均已实现网上申请、网上受理、网上办结,实现企业“零跑动”。对外商投资经营者备案事项由原5件精简至3件,办理时限由原20天压缩至1个工作日。

另外,经开区商务局多方查找、联络区内外资企业负责人,建立经开区内外资企业工作群组,整

理法规信息,现已将《外资最新政策文件汇编(2020年版)》及《吉林省人民政府关于进一步做好利用外资工作的实施意见》发送给经开区内外资企业。商务局及时在工作群更新各类工作相关信息,并帮助经开区内外资企业加入省商务厅建立的全省吉林外企之家工作群。经开区商务局将不断优化对企业的服务,及时为企业传达最新的工作信息,为企业创造更好的营商环境。

国家级开发区中排名第1位,占全市比例21%。缩短审批时限,精简审批要件。目前,经开区商务局负责的对外商投资经营者备案,均已实现网上申请、网上受理、网上办结,实现企业“零跑动”。对外商投资经营者备案事项由原5件精简至3件,办理时限由原20天压缩至1个工作日。

另外,经开区商务局多方查找、联络区内外资企业负责人,建立经开区内外资企业工作群组,整

## 聚焦长三角

## 浙江：金融创新稳企业

黄平

97分,302万元。近日,杭州某科技公司负责人没想到,无需抵押担保,仅凭企业良好的创新积分就通过了杭州联合银行“创新积分贷”申请,线上测得授信额度302万元。

银行接到企业授信申请后第一时间联系企业,上门收集资料,在无抵押、无担保情况下,隔天便完成全部审批流程,为企业发放“创新积分贷”300万元。

这笔“创新积分贷”,基于杭州高新区(滨江)在全国率先试点推动的“企业创新积分”

评价体系。该体系根据企业不同发展阶段,采取不同评级标准进行分级分层评价,构建企业创新画像,为科技企业增信。今年9月上线以来,已发放4笔“创新积分贷”,累计金额850万元。

受新冠肺炎疫情冲击,浙江经济发展受到冲击。复工复产伊始,浙江便以最快的速度落实“六稳”“六保”工作,通过政府引导、搭建平台、优化服务,大力破解企业产业链供应链不稳定、资金链紧张等难题,及时为企业“输血增氧”。

“要不是政府及时出手帮扶,我们可能就打不过去了。”近日,森山品牌创始人、浙江森宇控股集团董事局主席俞巧仙告诉记者,春节档本是森宇产品销售旺季,因

疫情影响,仅2月份就损失1亿元。得知企业的烦恼,义乌市金融办第一时间上门,不仅为森宇稳定了8.78亿元贷款规模,还为企业新增“稳岗贷”政策性担保900万元、两个月“零利息”贴息补贴103.05万元。“金融稳住了,企业就有精力做市场了。”俞巧仙说。

“金融问题是‘三服务’中企业提出的主要问题,占比达70%以上。”义乌市金融办相关负责人表示,义乌市金融办“三服务”专班,目前全市14个镇(街)均已成立金融“三服务”站,派驻金融专员和驻

企服务员244名,累计收集金融问题858个,已处理672个,涉及资金40.5亿元。

在艳庄公司的生产车间内,工人们正抓紧时间贴标、包装,赶制一批指甲油订单。6月以来,公司的化妆品主业逐渐恢复正常。疫情期间,公司的外贸订单大幅下滑,一半以上化妆品生产线停工。为了度过艰难期,公司快速转产消毒用品。一时间,国内外订单接踵而来,订单金额在3000万元以上。

订单送上门,接不接得住?在金融专班的推动下,

艳庄公司很快以政策性担保方式,从义乌市农商银行拿到了1170万元的“稳岗贷”,贷款年化利率仅为4.15%。“不仅订单保住了,把资金链也盘活了。”公司营销总监杜健说,正是因为这笔单子,上半年,企业实现营业收入6000多万元,同比增长20%。

根据义乌创新推出的两个月“零利息”政策,艳庄公司还享受到了财政贴息39万元。截至目前,两个月“零利息”、政银企“三个一点”已惠及义乌市2.8万家市场主体。

“不仅有汇率优惠,手续费也省了不少。”浙江惠依丝针织内衣有限公司董事长楼清明介绍,今年初,义乌在全国率先开展银行“无费城”建设,全面梳理账户业务、跨境

结算、中介服务、信贷业务等银行收费项目,仅“无费”这一项,公司今年就能省下近50万元。目前,义乌已推出首批16项银行“无费清单”,惠及主体8.9万个,实现减费5360万元。

在金融活水的浇灌下,浙江经济逆势上扬活力迸发。上半年,浙江实现地区生产总值29087亿元,增长0.5%,比全国高2.1个百分点。自启动重大公共卫生事件一级响应以来,浙江两个月新增市场主体逾15万个。