

 与法同行

《商业银行法》第三次修改公开征求意见,相关修订引关注——

存贷利率或可由银行与客户商量着办

经济日报记者 姚进

近日,《中华人民共和国商业银行法(修改建议稿)》(以下简称“修改建议稿”)开始向社会公开征求意见。这是《中华人民共和国商业银行法》(以下简称《商业银行法》)自1995年实施以来,历经2003年大幅修订和2015年小幅调整后迎来的第三次修改。

对于此次修改,中国人民银行表示,近年来我国银行业飞速发展,参与主体数量急剧增加,规模持续壮大,业务范围逐步扩展,创新性、交叉性金融业务不断涌现,立法和监管面临很多新情况。《商业银行法》大量条款已不适应实际需求,亟待全面修订。

这意味着拥有超过250万亿元资产的商业银行将迎来更健全

的金融法治顶层设计。根据银保监会披露的数据,截至2020年8月末,银行业金融机构总资产为304.06万亿元,其中商业银行总资产为251.82万亿元,占银行业金融机构总资产的比例为82.8%。

《商业银行法》是我国银行业的根本性法律法规,此次修订涉及公司治理、资本与风险管理、客户权益保护、风险处置与市场退出等众多内容。其中,与存贷款利率定价相关的修订引发了市场的热切关注。现行《商业银行法》规定:“商业银行应当按照中国人民银行规定的贷款利率的上下限,确定贷款利率。”而此次修改建议稿明确,商业银行按照中国人民银行有关规定,可以与客户自主协商确定存

贷款利率。这一变化是否会对市场、普通储户以及银行业利润产生较大的影响?对此,招联金融首席研究员董希淼表示,修改建议稿体现了充分授权,尊重商业银行自主经营的权利,减少行政约束。按照市场化原则经营,尊重商业银行作为金融企业的市场主体地位。

“允许银行与客户自主商定存贷款利率,类似放松存款利率上限,让市场资金供需状况、民众存款偏好等因素来决定资金价格,实现资金要素的市场化配置。”光大银行金融市场部分析师周茂华说。在中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授盘和林看来,存款利率可以自主协商是好

事,不仅拓宽了银行资金来源,还能增加存款吸引力。“在利率走低的大环境下,银行缺乏必要的揽储手段,流动性来源限制较多,有时候只能依赖同业拆借和央行工具调控。因此,银行势必要回到存款吸引流动性的道路上来。对于银行来说,未来的竞争在贷款端,也在存款端。”盘和林表示,为吸引用户,银行间势必会相互竞争,从而会在一定程度上抬高存款利率,进而让储户获得更多收益。

周茂华表示,银行自主定价能力增强,将有助于银行与货币基金、债市、股市展开资金竞争,但这并不意味着银行业会陷入负债竞争。

一方面,银行可以主动作为。在当前负债压力较大的情况下,银

行可以主动出击,通过改革降本增效。例如,提升内部经营管理水平降低经营成本;对客户进行精细化管理与精准定位,创新产品为客户提供增值服务;积极推动银行经营模式转型,提升中间业务收入比重,以抵消负债成本上升对利润的侵蚀等。

另一方面,国内银行业市场竞争格局已基本成型,且影响储户行为的因素较多,包括存款利率、增值服务、风险偏好、便利性和习惯等,因此由于存款利率小幅差异导致短期出现储户大搬家的可能性偏小。同时,修改建议稿也明确指出,商业银行不得采用不正当手段吸收存款,发放贷款。这将有效杜绝银行间的恶性竞争。

置、产权转让等的必要程序。经核准或备案的评估结论在其有效期内作为作价参考依据。此外,根据资产评估管理体制改革,本次修订还对国有资产评估管理机构、评估行政管理部门、评估行业协会等国有资产评估各监管主体的职责予以界定和规范,并要求各监管主体依法履行监督管理职责。

“此次修订贯彻落实深化‘放管服’改革的要求,将国有资产评估的全流程进行了梳理和重塑,在评估范围、程序和方法、核准和备案、监督管理和法律责任等方面做了更符合实际情况的修订,对未来发展具有重要影响。”何代欣说。

《国有资产评估管理办法》公开征求意见

十类行为须进行国资评估

本报综合讯 10月27日,财政部发布《国有资产评估管理办法(公开征求意见稿)》。据介绍,该征求意见稿是对1991年11月国务院发布《国有资产评估管理办法》的修订,明确了应当对相关资产进行评估的十类行为,包括整体或者部分改制、产权转让等。

“国有资产评估有助于推动经济体制改革和混合所有制改革,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大。同时,随着国有资产规模的增大,国有资产处置过程中的风险也在增加,进行有效的资产评估是防范资产流失的基础和保障。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

当前,随着我国经济体制改革不断深化,国有资产评估实践已逐渐涵盖了经济建设的各个领域,涉及的资产类型和经济行为具有广泛性和综合性。本次修订结合当前国有资产管理的情况,对国有单位应当进行资产评估和可以不进行资产评估的经济行为类型,采取原则性表述与列举性表述相结合的方式进行了修改和完善,并对不同经济行为类别下国有资产

评估项目的委托予以明确。征求意见稿明确,国有单位有下列行为的,应当对相关资产进行评估:整体或者部分改制为有限责任公司或者股份有限公司;合并、分立、收购、清算;以非货币资产对外投资、接受非货币资产出资、债权转股权;产权转让;除上市公司以外的国有股东股权比例变动;资产转让、置换、租赁;以非货币资产偿还债务、接受非货币性资

产抵债;接受非货币性资产抵押或者质押;国有资产监督管理机构规定应当进行评估的其他情形。

同时,在坚持“放管服”改革的基础上,本次修订规范了国有资产评估项目的核准和备案管理,明确由国有资产监督管理机构及其授权的国有单位按照各自职责权限办理资产评估项目核准或备案程序。资产评估项目核准或备案是国有单位办理产权登记、股权设

 新政速递

中宣部印发《关于促进全民阅读工作的意见》

新华社电 近日,中央宣传部印发《关于促进全民阅读工作的意见》。意见指出,阅读是获取知识、增长智慧的重要方式,是传承文明、提高国民素质的重要途径,深入推进全民阅读,对加强社会主义精神文明建设、促进社会进步具有重要意义。

意见指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以满足人民精神文化生活新期待为出发点和落脚点,在全社会大力营造爱读书、读好书、善读书的良好氛围,引导人民群众提升阅读兴趣、养成阅读习惯、提高阅读能力,不断增强思想道德素质和科学文化素质,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神动力和智力支持。

意见明确,到2025年,通过大力推动全民阅读工作,基本形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系,加强评估督导,制定完善全民阅读评价指标体系,定期开展全国国民阅读调查,评估全民阅读发展水平。

教育部:

国家安全教育记录纳入学生档案

本报综合讯(邱晨辉)根据教育部发布的《大中小学国家安全教育指导纲要》(以下简称“指导纲要”),国家安全教育内容今后将纳入不同阶段学生综合素质档案。

根据指导纲要,小学阶段侧重考察参与国家安全教育相关活动情况;中学阶段相关学科要把国家安全教育有关内容纳入考核

评价范围,兼顾活动参与情况的考察;大学阶段采用多种方式进行课程考试,兼顾过程性考核。各阶段相关学校要客观记录学生参与国家安全教育、课程学习和社会实践等活动中的态度、行为表现和学习成果,确保记录真实可靠,纳入学生综合素质档案。

 沿边看新城

绥芬河:

边民互市贸易进口商品首次落地加工

本报综合讯 近日,绥芬河自贸片区边民互市贸易首批进口油菜籽落地加工产品油菜籽油新鲜出炉。此批进入生产车间的67.5吨油菜籽是由绥芬河自贸片区富源互贸农民专业合作社通过边民互市贸易进口,由绥芬河综合保税区良运农产品开发有限公司进行加工。绥芬河自贸片区实现了首次边民互市贸易进口商品落地加工。

自国家新的边贸政策出台以来,绥芬河自贸片区积极谋划建设互贸加工产业园区,已成立了5家

边民互市贸易合作社,入社边民达2400人,互市贸易的市场主体由过去的边民互助组转变为边民合作社,为下一步批量式开展边民互市贸易进口商品落地加工奠定了良好基础。

此次依托综保区内农副产品加工厂进行委托加工,成功开展了以边民合作社为参贸主体的边民互市贸易进口商品落地加工压力测试工作,为绥芬河边民互市贸易制度创新积累了改革经验,标志着绥芬河边境贸易创新发展踏上新征程。

大海是资源的富矿。靠海“吃”海,厦门市把目光投向深蓝大海,直面海洋产业发展瓶颈和核心技术短板,稳步开展“补短板、增动能、提层次”行动,海洋生物医药、海洋高端装备核心部件等产业成为厦门企业“掘金”海洋的切入点。

如今,厦门海洋战略新兴产业链不断完善,海洋经济新动能不断增强,海洋产业集聚发展,初步形成了“两带三园”(环岛、环湾经济带,海沧园区、同集园区、翔安园区)的产业空间布局。

补短板 激发产业新活力

从大海里提取到的工具酶,经过“克隆”实现量产,应用到各种诊断试剂中——今年以来,由厦门致善生物科技股份有限公司生产的海洋工具酶迅速应用于新冠病毒核酸检测试剂的研发与生产,多款试剂的原材料成本降低至原来的40%至60%。

这是厦门企业向海洋要资源、开发高端海洋生物制品的具体案例。一直以来,被誉为生物“机床”的工具酶大量依赖进口。工具酶的自主研发和成功量产,打破了进

 连线自贸区

厦门初步形成“两带三园”产业空间布局

厦门日报记者 吴晓菁

口垄断,大大降低高端工具酶采购成本,基本实现国产替代进口。致善生物公司还制定了两项工具酶国家标准,填补了国内高端工具酶国家标准。

“厦门造”工具酶的量产,是厦门海洋经济补短板的生动缩影。发展海洋经济,短板何在?厦门市对照先进国家、先进地区,找出缺少拥有自主知识产权、具有国际竞争力的重磅海洋药物及制品等问题,补足短板,强化弱项,取得显著成效。

“十三五”期间,厦门市积极推进海洋微生物资源、海洋中医药制剂研发及产业化,研发了海洋工具酶、超强菌素、TX-803等抗药物和生物制品,还有海产品化学污染物纳米传感器、海洋立体检测传感器等关键核心部件,有力地助推了产业发展。



10月26日,在山东省荣成市虎山镇天海湾,渔民在捕捞海参(无人机照片)。

深秋时节,山东省荣成市进入海产秋季采收期,当地渔民忙着捕捞海参供应各地市场。

近年来,荣成市立足良好的海洋自然生态,以区域投礁、浅海围网等方式,大力发展海底投放种苗自然增殖的底播养殖。2019年,荣成海参养殖面积达21万多亩,海参养殖已成为当地渔业增效、渔民增收的支柱产业之一。

新华社发(林海珍 摄)

 蓝色海岸线

制定十八项制度集成创新任务

海南聚焦发力自贸港建设难题

本报综合讯(潘世鹏)海南近日出台了《海南自由贸易港制度集成创新行动方案(2020—2022年)》。方案聚焦海南自由贸易港建设中最突出、最紧迫、最难啃的

问题,制定了18项制度集成创新行动任务,着力解决市场主体和人民群众最关心的难点、堵点、痛点。

根据方案,海南将围绕贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,推动全方位、大力度、高层次的制度集成创新,初步建立高效完备的法律法规体系、有国际竞争力的财税体系、高效运转的人物流资金流信息流体系、安全严密的风险防控体系,营商环境和社会治理水平接近国内一流水平,市场主体大幅增长,产业竞争力显著提升,经济发展质量和效益显著改善。

在党政机关的设置、职能权限、管理方式等制度集成创新方面,按照“一类事情由一个部门管理”实施大部制改革,构建功能全、机构简、效率高的行政管理体系。分步骤分阶段精简党政机关,

逐步建立完善适应海南自由贸易港发展需求的行政管理服务架构。同时,加快党政机关数字化转型。

在投资自由便利的制度集成创新方面,推动跨境货物贸易、服务贸易和新型国际贸易结算便利化,促进跨境贸易各要素的自由便捷流动,逐步推进区域性新型国际贸易中心建设。

海南省委深改办(自贸港工委办)有关负责人表示,制度集成创新是跨部门、跨领域、跨行业的系统性、集成性、穿透式的改革创新。围绕方案提出的18项行动任务,海南为各部门制定了60条具体任务,并设置相应的完成时限,以促进各项任务高效扎实推进。



近年来,河北省南宫市依靠科技创新推动毛纺产业升级。目前,南宫市毛纺产业链覆盖羊绒洗、梳、纺、织、整等全流程,拥有各类毛纺企业60多家,产品畅销20多个国家和地区,年出口创汇4500万美元。图为在南宫经济开发区的河北甄甄科技有限公司,员工在精纺纺纱车间忙生产。

赵永辉 摄

技术密集型的路子增动能。

创新增动能。目前,厦门市通过开展技术创新,扩大规模、逐步延伸产业链条,提高核心竞争力,已形成一批具有竞争力的产品和龙头骨干企业。传统渔业企业也由水产品初加工向精深加工转型升级,开发高附加值功能新食品及高端生物制品等新技术。值得一提的是,汇盛生物、海林生物、安井食品、金达威等一批海洋高技术企业脱颖而出,蓝湾科技等一批工业企业还在全国率先开辟旅游观光工厂,走出了“一二三产”融合发展的新模式、新业态。

提层次 构筑竞争新优势

为了保护和合理利用海洋,必须对海洋环境进行长期连续、多

增动能 创新升级添亮点

“受疫情冲击,过去几个月来,我们在外销市场受影响比较大,但国内市场稳步增长,总体业绩与去年同期相比,增长了将近20%。”这段时间厦门汇盛生物有限公司总经理陈礼毅一点也没闲着,新厂房正在火热筹建中,未来将打造一个全新的智能化工厂和配套的微生物研究所。

逆势飞扬,归功于汇盛生物创新品质的先进性和先导性。这家集海洋微生物研发、发酵、生产、销售和运用为一体的国家高新技术企业,自成立以来积极创新,已成为国内知名DHA藻油供应商,产品畅销海内外。陈礼毅说,厦门发展海洋经济,优势是精发酵,通过走高附加值、高