

法治传真

根治欠薪冬季专项行动启动,对查实欠薪行为做到“两清零”——

力保农民工按时足额领到薪金

经济日报记者 韩秉志

岁末年末,农民工能否顺利领到薪水回家过节,备受各方关注。日前,国务院根治拖欠农民工工资工作领导小组办公室印发《关于开展根治欠薪冬季专项行动的通知》(下称《通知》),决定从2020年11月6日至2021年春节前,在全国组织开展根治欠薪冬季专项行动。

《通知》要求,对查实的欠薪违法行为,各地区要做到“两清零”,即2020年发生的政府投资项目、国企项目以及各类政府与社会资本合作项目拖欠农民工工资案件在2020年底前全部清零,其他欠薪案件在2021年春节前动态清零。

记者梳理发现,为确保农民工按时足额拿到工资,近期江苏、河南、辽宁等多地相继发文,部署组织开展根治欠薪冬季专项行动。

当前劳动关系总体和谐稳定

据了解,此次专项行动以贯彻《保障农民工工资支付条例》为抓手,以招用农民工较多的工程建设领域和劳动密集型加工制造及受疫情影响严重的行业为重点,对岁末年初农民工工资支付情况及工资支付保障制度落实情况开展集中检查。

《通知》明确,各地区要落实“谁执法谁普法”责任制,通过以案释法等多种形式,大力宣传《保障农民工工资支付条例》及相关法律法规,提高企业依法支付农民工工资的自觉性。

中国劳动关系学院劳动关系

与人力资源学院院长闻效仪认为,稳就业需要企业尽量少裁员和不裁员,也需要政府实实在在给予企业支持。因此,要树立同舟共济、损失共担的解困原则,防止出现“政府让企业承担风险,企业向劳动者转嫁风险,劳动者向社会表达风险”的恶性循环。

今年前三季度,全国人社部门向社会公布重大欠薪违法行为1167件,列入拖欠农民工工资“黑名单”信息587条。同时,通过加强劳动保障监察,人社部会同相关部门开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动,共出动执法人员11.9万人次,检查各类用人单位12.2万户次。

“今年前三季度,劳动关系总体保持和谐稳定。”人社部新闻发言人卢爱红近期表示,人社部会同相关部门制定车辆登记、银行账户、不动产登记查询规定,完善《保障农民工工资支付条例》配套措施,根治欠薪工作积极推进。

提升根治欠薪整体工作水平

记者从地方人社系统获悉,为切实做好元旦和春节前根治欠薪工作,全国多地对根治欠薪整体工作采取行动。

近期,宁夏对各市、县(区)2020年度保障农民工工资支付工作开展互观互检和明察暗访活动,重点检查各地在建工程项目施行《保障农民工工资支付条例》,特别是实名制管理、工资专用账户、总

包代发等制度情况,以提升根治欠薪整体工作水平。

辽宁有关部门决定,从11月11日至2021年春节前,在全省范围内组织开展2020年度根治欠薪冬季专项行动,重点对招用农民工较多的工程建设领域、劳动密集型加工制造及受疫情影响严重的行业,乡镇、村级道路、扶贫安置房、学校改造、水电网、亮化工程等项目,发生过欠薪的企业和存在拖欠农民工工资隐患的其他企业实行集中排查和整治。对排查发现的欠薪问题和欠薪案件,即时登记、即时立案、即时办理。

河南明确,今年12月1日至2021年春节前为根治欠薪冬季专项行动执法检查阶段。各级根治拖欠农民工工资工作领导小组要加强统筹协调,抽调执法人员,开展联合执法,对重大典型欠薪案件挂牌督办,建立健全工作台账,及时掌握欠薪企业、欠薪人数、欠薪金额情况,坚决做到欠薪问题不解决不销账。

为进一步畅通劳动者投诉举报渠道,人社部在部门门户网站建立“根治欠薪进行时”专栏,公布了全国所有地级市劳动保障监察机构接受投诉举报的方式,指导地方开通微信、微博等新的投诉举报方式,确保农民工投诉有门。

打通劳动纠纷调解仲裁渠道

日前,国家协调劳动关系三方印发通知,部署实施劳动关系“和

谐同行”能力提升三年行动计划,明确自2020年9月份至2023年9月份在全国范围实施“和谐劳动关系百千万计划”“重点企业用工指导计划”和“企业薪酬指引计划”,以期改进和完善对企业劳动用工、工资分配的指导和培训,提升劳动关系公共服务能力和基层调解仲裁工作效能。

“今年前三季度,劳动人事争议案件调解仲裁扎实开展。人社部制定法律政策适用指南,指导各地依法加快处理涉疫情劳动争议案件,并继续推广使用‘互联网+调解’服务平台。”卢爱红说。

记者从地方人社系统获悉,部分地区推进拖欠农民工工资争议速裁庭建设,为农民工保“薪”护航。比如,山东济南市对拖欠农民工工资争议案件实行全程优先处理,根据案件性质和复杂程度科学分类,灵活确定举证期限,采用电话、短信、电子邮件等简便方式送达仲裁文书,快速进入庭审程序。

今年9月份,山东桓台籍农民工周某在某建筑工地务工结束后,老板以种种理由推脱,拒不发放工资报酬,甚至玩起了“消失”。周某母亲身患重疾急需治疗,家庭本就困难,遭遇欠薪无疑是雪上加霜。速裁庭工作人员了解到周某情况后,立即启动仲裁简易程序,迅速查明并协调该安装公司及包工头到现场处理,当事人三方达成协议,当日周某就拿到了报酬。

“农民工工资得不到及时支付,往往会影响到一个家庭最基本生活需求。速裁庭针对家庭生活困难,急需支付医疗费用或缴纳子女学费的案件当事人,在查明情况后,充分发挥先行裁决、先予执行裁决和当庭裁决等仲裁制度优势,尽可能用最短时间实现案结事了,让农民工辛苦钱早日落袋为安。”济南市人社局有关负责人说。

北京金台律师事务所主任皮剑龙认为,我国目前应当本着构建多元化、多层次、多渠道、全方位调解组织体系的原则,积极发挥行业调解组织和区域性调解组织作用,打通劳动纠纷调解渠道,积极鼓励当事人通过调解平息争议。

“具体来讲,应不断拓展人民调解工作领域,大力推动人民调解工作向行业、区域延伸,逐步构建起一个全域覆盖、区域为主、高效快捷的劳动纠纷行业、区域调解组织体系。”皮剑龙指出,一方面,应在商品集散地、经济开发区等劳动纠纷多发地带建立区域性人民调解委员会,使人民调解组织形式不断丰富,工作网络日臻完善。另一方面,随着各行业经济迅速发展,建议根据各行业自我管理的自治性特点,开始探索建立类型化、行业性及专业性纠纷解决机制。例如,在网约车、餐饮服务、建筑业等容易引发劳动纠纷的行业,建立行业性劳动纠纷调解组织,力争实现劳动纠纷调解组织行业化,劳动纠纷调解结果标准化。

据新华社电 国务院办公厅日前印发《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院决策部署,采取有力举措防止耕地“非粮化”,切实稳定粮食生产,牢牢守住国家粮食安全生命线。

新政策速递

防止耕地“非粮化”稳定粮食生产

《意见》要求,要强化激励约束,落实粮食生产责任。严格落实粮食安全省长责任制,要将防止耕地“非粮化”作为粮食安全省长责任制考核重要内容,严格考核并强化结果运用,各省、自治区、直辖市人民政府要切实承担起保障本地区粮食安全的主体责任,稳定粮食种植面积,将粮食生产目标任务分解到市县。坚决遏制住耕地“非粮化”增量,同时对存量问题摸清情况,分类稳妥处置。完善粮食生产支持政策,落实产粮大县奖励政策,健全粮食主产区利益补偿机制,加大粮食生产功能区政策支持力度,加强对种粮主体的政策激励,着力保护和调动地方各级政府重农抓粮、农民务农种粮的积极性。加强耕地种粮情况监测,每半年开展一次全国耕地种粮情况监测评价,建立耕地“非粮化”情况通报机制。各省、自治区、直辖市、地级市人民政府要加强组织领导,抓紧制定工作方案,完善相关政策措施,稳妥有序抓好贯彻落实。农业农村部、自然资源部会同有关部门做好对《意见》执行情况的监督检查。

聚焦长三角

中欧班列助力苏州跨境电商商品出口

本报综合讯(张朋飞)11月13日,南京海关所属苏州海关驻虎丘办事处验放一批跨境电商出口商品共计29933件,价值91.93万元。随着“双十一”跨境电商大促活动结束,跨境电商货物物流高峰随之到来。该批货物由苏州发出,经满洲里出境,终点站为比利时等欧洲国家,主要出口商品为服饰、日用百货等。

2020年以来,苏州海关主动融入发展大局,精准落实“稳外贸”各项措施,致力通关流程优化、业务模式创新,帮助企业纾解困难,充分发挥了跨境电商新业态“稳外

贸”的新引擎作用。同时,苏州海关支持物流企业充分利用国际铁路物流中心优势,促进跨境电商货物搭载中欧班列快速出口。

“为了做好2020年‘双十一’跨境电商出口保障工作,我们成立了工作专班,多措并举主动靠前服务;了解‘双十一’期间预计货运量,加强部门间协同合作,通过与区域和口岸的联动监管,发挥中欧班列货运通道优势,打造‘属地监管-转关运输-班列出境’的作业模式,促进跨境电商货物搭载中欧班列快速出口。”苏州海关驻虎丘办事处跨境电商科科长江维苓表示。



日前,河南省灵宝市函谷关镇孟村黄河岸边滩涂湿地风景如画,大量白天鹅在此栖息。随着三门峡市黄河湿地生态修复工作的深入推进,黄河绿色廊道植树力度不断加强,当地生物多样性日益丰富起来,每年有大量白天鹅等珍稀水禽来到黄河岸边越冬觅食。

新华网发(段景波 摄)

沿边看新城

广西凭祥(铁路)口岸

跨境班列运输量增长47%

本报综合讯 今年1~10月,广西凭祥(铁路)口岸跨境进出口班列开行312列,货物运输9.98万吨,同比增加3.1万吨,增幅47%;进口水果数量持续攀升,1~10月进口水果650标箱,共计1.66万吨。

国铁凭祥口岸物流中心的启动推动口岸运输能力大幅提升。自口岸物流中心于2018年11月开始运营以来,凭祥(铁路)口岸货物进出口运输能力可达310万吨,截至目前,已有从义乌、福山、胶州等19个地市货物班列经该口岸出

境。凭祥(铁路)口岸进境水果指定监管场地正式开始办理进境水果直通运输业务,实现了进出口业务一站式办理,过境集装箱货物无需换车换装。疫情期间全面推进的国际铁路联运全程“无纸化”进一步提升了通关效率。7月1日起,凭祥铁路口岸实现通关全程数据电子化自动传输,减少4个作业环节,工作效率提升了1倍,报关单证办结从3个多小时缩短到3分钟。

综保区写真

江苏首个综保区研发创新一体化平台正式启动

本报综合讯 今年前三季度,苏州高新区综合保税区完成规模以上工业总产值532.05亿元;完成全社会固定资产投资3.15亿元,同比增长69.7%;涉及GDP核算的规模以上营利性服务业完成营业收入8.33亿元,同比增长36.6%;实现进出口总值122.52亿美元;已建设国内首个“综保区研发创新中心及产业化基地”;全省首个综保区研发创新一体化平台正式启动。

2010年8月,经国务院批准,高新区综合保税区设立,同年11月通过国家十部委联合验收,实现封关运作。该保税区规划控制面积3.51平方公里,由2003年批准设立的高新区出口加工区和2005年批准设立的高新区保税物流中心整合而成。

10年来,综保区积极发挥先行先试优势,多个重点项目取得了优异的成绩。其中,2012年11月,首次开行苏满欧国际铁路班列,成为全省最早、全国第三家开行中欧班列平台,已形成集中欧、中亚、中俄进出口班列于一体的国际铁

路货运体系。2016年6月,高新区跨境电子商务监管中心启用,海贸跨境电子商务“一站式”综合服务平台上线,综保区跨境电商B2C出口业务稳居全市第一。

在稳定跨境电商B2C出口业务基础上,综保区将进一步推进1210跨境电商保税进口业务,形成进口与出口双向发展的新局面;积极探索9710、9810新业务落地,促进跨境电商健康快速发展;将加快拓展机场口岸跨境电商专线转关通道,满足多物流渠道业务需求;将继续运营好苏州中欧班列,全面融入长三角一体化集疏运体系建设,力争全年开行进出口班列300列,实现两位数增长。

经过10年的发展,区域内已汇集高端装备制造、电子装备、新材料、跨境电商、国际物流等各类市场主体318家,项目总投资累计达37.66亿美元;已基本形成设施先进、配套完善、交通便利、集保税加工、保税物流和进出口贸易于一体的综合性功能区域。

点击京津冀

河北:一体化平台枢纽让群众“一次申报”基层“一次录入”

付兆枫

今年,河北省政务服务办抓住为基层松绑减负这个“牛鼻子”,充分发挥一体化平台枢纽作用,着力解决“平台重复要、基层重复报、企业群众反复填”等形式主义问题,让广大基层干部轻装上阵,老百姓办事无后顾之忧。

聚焦便民利企 实现项目审批“一次申报”

河北省按照源头治理,重点突破的思路,率先对工程建设项目审批这一办理数量大、审批环节多、企业反映最强烈的领域,开展“一次申报”改革,取得了显著成效。

数据标准统一是解决重复申报的前提,政务服务部门牵头协调发改、住建等部门,从分析整理各市申报材料入手,清理核对投资项目在线审批监管平台、工程建设项目审批平台、一体化政务服务平台以及各市、县政务大厅“一窗受理”系统等平台在申报阶段的15个数据

字典典,“化繁为简”梳理出了河北省统一的1张申报总表,总表不再是简单的取数数据项并集,而是按照“能简则简”原则充分优化,数据项由原来的134项减少至36项,表格项目实现大幅“瘦身”。

此外,在河北政务服务网上开设统一申报专栏,依托一体化平台统一申报系统,根据项目类型分类设立统一申报入口,实现了所有项目只需一次填报“一张表单”即可完成申报。“一张表单”还支持系统智能填报,企业基本信息等基础数据无需再手工输入,申请表格最多少填50%,材料重复提交情况减少了70%,彻底改变了以往需要在不同系统重复填报相同信息、提交相同材料的情况,实现企业和群众办理同类事项“一号登录,一次申报,信息复用”。

针对工程建设项目审批时特殊环节多、数据变更频繁的实际情况,依托政务服务数据共享系统,建立了数据实时推送机制,将统一

申报信息、评审勘察等特殊环节信息实时推送到各审批平台,及时更新审批过程数据,保证各部门审批人员都能实时掌握项目审批状态和过程数据,防止审批“卡壳”。经过一系列优化举措,投资项目办事申报材料复用率达70%,审批时限缩短30%,大量降低制度性交易成本。

着眼基层减负 实现政务数据“一次录入”

今年,河北省坚持全省“一盘棋”,从解决基层“多报、急报、重复报”数据材料抓起,统一数据标准,统一信息报送渠道,统一数据共享三步走,切实解决了基层工作人员重复报送数据问题,取得了较好成效。

经过深入调研发现,重复报送数据重点集中在行政审批数据和行政执法数据,主要涉及政务服务、发改、住建、司法、市场监管、检

察院等6部门的投资项目在线审批监管平台、一体化政务服务平台、“互联网+监管”系统等共计9个平台。6部门将信息报送主体、数据内容、数据流向、平台功能等具体情况汇总研究,以统一数据标准为原则,将数据分为行政审批、行政检查、行政处罚、行政强制、信用评价5大类,通过整合优化同类数据项,最终形成5张数据表单,确保了每张表单的数据项全面满足各部门业务需求,实现了同类数据全省“一张数据表”。

为充分发挥一体化政务服务平台枢纽作用,明确了政务服务类数据统一由一体化政务服务平台归集、监管类数据统一由“互联网+监管”系统归集,其他类数据指定唯一系统填报的总路径。一体化政务服务平台将数据统一汇聚后向投资项目审批、工程建设项目审批、企业信用信息、双随机监管等9大平台及时推送,全面满足各部门数据需求,实现了数据上报“渠道

唯一”。

此外,根据数据共享范围广、数据量大、时效性高的现状,狠抓数据安全,按照“谁提供、谁负责,谁使用、谁负责”的原则,建立责任台账,明确数据采集、传输、存储、使用、共享责任,在数据传输的关键节点,使用加密、脱敏、防攻击、防篡改等工具,采用访问限制、授权管理、流程审计、流量控制等策略,形成了一套完备的数据安全保障体系,实现了数据安全“零风险”。

据统计,河北省目前已建立了数据标准统一、归集渠道唯一、数据共享共用的工作格局,79类数据已通过一体化平台实现全省共享共用,基层工作人员从原来的需要将数据在9大平台录入26次,降低至仅需在一体化政务服务平台、“互联网+监管”系统、信用河北3个平台1次录入,实现了各类数据“只报一次、充分共享”,切实减轻了基层人员负担。