

权威解读

从源头上解决“卡出多行”“人卡分离”等问题，惠民惠农——

财政补贴资金“一卡”领取

人民日报记者 曲哲涵

最低生活保障、困难残疾人生活补助、农机购置补贴……近年来，随着国家惠民惠农政策力度不断加大，大量财政补贴资金通过直接汇入受益群众银行卡(含社会保障卡银行账户)、存折等(以下统称“一卡通”)方式发放，对方便服务群众起到了积极作用。但同时，也存在补贴项目零碎交叉、补贴资金管理不规范、补贴发放不及时不精准等问题，影响了政策实施效果。

2023年实现一个平台管发放。根据意见，到2023年，实现所有直接兑付到人到户的惠民惠农财政补贴资金原则上均通过“一卡通”方式发放;实现中央统筹、省负总责、市县抓落实的监管格局基本建成;实现“一张清单管制度”“一个平台管发放”，补贴政策的科学性和资金绩效明显提高。

“一卡通”资金的发放使用在以下两个方面开展创新:一是向社会公布补贴政策清单，以公开促改革，加快补贴政策和项目资金清理整合进度。各省份最迟不晚于2021年6月底，向社会集中统一公开补贴政策清单，并在以后年度动态调整，及时向社会公布。二是规范补贴资金发放流程，堵塞漏洞，实现管理规范化、程序流程规范化、操作权限明确化。四是搭建集中统一管理平台，实现有关数据的集中采集和管理，为信息公开和加强监管提供保障。五是依法依规公开补贴信息，主动接受群众监督和舆论监督。

推行以社会保障卡为载体发放资金

意见明确，鼓励推行以社会保障卡为载体发放补贴资金。相关部门负责人表示，习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上提出，要探索以社会保障卡为载体建立居民服务“一卡通”。社保卡具有较好的群众基础，持卡人数已达13.29亿人，覆盖约95%的人口，广泛应用于社保缴费、待遇发

放，就医购药等民生服务领域。通过社保卡发放惠民惠农财政补贴资金，有利于持续优化政府基本公共服务。以四川省为例，该省自2018年开展“一卡通”专项治理以来，将惠民惠农财政补贴资金，全部归集到社保卡进行集中统一发放，取得较好实践效果。

最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助资金是困难群众“救命钱”，关系困难群众切身利益。民政部相关负责人表示，残疾人两项补贴资金将采取社会化发放，通过金融机构转账存入残疾人账户。同时将做好信息共享和数据对接，加强补贴信息的监测、对比和动态管理，促进补贴资金的公开透明和规范管理。

强化专项资金监管。银保监会相关负责人表示，银保监会将督促代金融机构严格执行代发协议，提高补贴资金发放的及时性、准确性，鼓励其提供免费、及时、逐项的补贴信息告知服务;督促代金融机构向补贴群众提供便捷查询、取款途径，按规定向有关部门及时提供发放信息;对工作中未严格执行实名制、存在违规代办、冒领补贴等风险的金融机构，组织开展排查、检查和严肃问责。

农业补贴政策是国家强农惠农政策的重要组成部分。农业农村部相关负责人表示，将进一步加强与相关部门的协调配合，做好以下主要工作:一是大力推进农业补贴数据信息化管理，建立健全补贴精准到户的核查监管机制，推动惠农补贴统一集中发放，做到“应统尽统”，杜绝“一策一卡”，严禁“卡外发卡”“层层转拨”;不断优化完

善农业补贴管理机制，完善农业相关转移支付“大专项+任务清单”管理模式，抓住任务清单和绩效目标制定、资金分配、任务下达、绩效考核等关键环节，让“一卡通”真正成为农民群众的“明白卡”“幸福卡”“实惠卡”;持续加大对违规问题的检查惩治力度。

最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助资金是困难群众“救命钱”，关系困难群众切身利益。民政部相关负责人表示，残疾人两项补贴资金将采取社会化发放，通过金融机构转账存入残疾人账户。同时将做好信息共享和数据对接，加强补贴信息的监测、对比和动态管理，促进补贴资金的公开透明和规范管理。

强化专项资金监管

银保监会相关负责人表示，银保监会将督促代金融机构严格执行代发协议，提高补贴资金发放的及时性、准确性，鼓励其提供免费、及时、逐项的补贴信息告知服务;督促代金融机构向补贴群众提供便捷查询、取款途径，按规定向有关部门及时提供发放信息;对工作中未严格执行实名制、存在违规代办、冒领补贴等风险的金融机构，组织开展排查、检查和严肃问责。

农业补贴政策是国家强农惠农政策的重要组成部分。农业农村部相关负责人表示，将进一步加强与相关部门的协调配合，做好以下主要工作:一是大力推进农业补贴数据信息化管理，建立健全补贴精准到户的核查监管机制，推动惠农补贴统一集中发放，做到“应统尽统”，杜绝“一策一卡”，严禁“卡外发卡”“层层转拨”;不断优化完

善农业补贴管理机制，完善农业相关转移支付“大专项+任务清单”管理模式，抓住任务清单和绩效目标制定、资金分配、任务下达、绩效考核等关键环节，让“一卡通”真正成为农民群众的“明白卡”“幸福卡”“实惠卡”;持续加大对违规问题的检查惩治力度。

最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等社会救助资金是困难群众“救命钱”，关系困难群众切身利益。民政部相关负责人表示，残疾人两项补贴资金将采取社会化发放，通过金融机构转账存入残疾人账户。同时将做好信息共享和数据对接，加强补贴信息的监测、对比和动态管理，促进补贴资金的公开透明和规范管理。

农业补贴政策是国家强农惠农政策的重要组成部分。农业农村部相关负责人表示，将进一步加强与相关部门的协调配合，做好以下主要工作:一是大力推进农业补贴数据信息化管理，建立健全补贴精准到户的核查监管机制，推动惠农补贴统一集中发放，做到“应统尽统”，杜绝“一策一卡”，严禁“卡外发卡”“层层转拨”;不断优化完

蓝色海岸线

我国蓝色经济加快从“看规模”向“看结构”转型

据新华社电(记者 王立彬)2020年中国海洋经济发展指数显示，我国海洋经济加快从“看规模”向“看结构”转型，稳步进入高质量发展轨道。

记者从自然资源部获悉，最新编制的2020年中国海洋经济发展指数显示，2019年，我国海洋经济总体平稳，发展水平逐步提高，全年海洋生产总值占全国GDP比重为9%，对经济增长贡献率为9.1%。从规模看，海洋生产总值增速逐年降低，由2011年10%下降为2019年6.2%，体现了海洋产业结构调整和高水平发展要求。

从结构看，以滨海旅游业为主的海洋服务业带动作用进一步增强，占增加值比重达60%。滨海文旅、体育活动等沿海省区经济增长亮点。2020海上丝绸之路(北海)文旅产业发展投资大会发布数据显示，在亚洲风帆板系列锦标赛、“环广西”世巡赛、侨港开海节、首届“一带一路”国际帆船赛等带动下，重大旅游项目在北海落地或开工建设投资逾2000亿元。2019年北海接待国内游客5200多万人次，增长34%;总消费695亿元、增长39%。

通过生态修复、岸线保护，蓝色经济改善民生作用日益突出。2019年，全国海洋公园达48个，总面积52万公顷;海洋渔民人均纯收入2.8万元，远高于同期农民人均纯收入。作为首个近海流域水环境综合整治修复项目，北海滨海国家湿地公园生态修复工程在自然资源部、财政部支持下，获1.785亿元中央资金支持并以PPP模式吸引社会资本，带动周边土地增值逾200亿元，促进了就业、拉动了经济。

点击京津冀

天津:绿色发展向阳而生

武自然 商瑞

在天津宁河区七里海湿地，飞鸟碧水相映成趣。5000多只国家一级保护动物——东方白鹳迁徙至天津，其数量超过全球现存总量的50%。

“上万只野鸭，数千只燕鸥、反嘴鹬、黑尾塍鹬聚集在一起飞翔，场面太震撼了。”天津市宁河区七里海管委会顾问于增会介绍，七里海目前有鸟类258种，云淡风轻、水清河净的生态环境留住了这些候鸟，显示多年来天津铁腕治污、环境修复的成果。

近年来，天津植树造林、涵养湿地、破解钢铁围城，实施了拆迁与生态修复、水生态环境治理、高标准农田建设、文化旅游发展等“十大重点工程”。

如今，一副“天”字骨架撑起了京津冀生态防护的“南大门”。这片736平方公里的绿色生态屏障，向北与北京通州生态公园、湿地公园相呼应;向南伸展与河北雄安新区比邻相接。

天津津南区北闸口镇前进村曾有27家“散乱污”小作坊。纳入绿色生态屏障管控区后，前进村进行绿色“革命”。72岁的赵西明大爷回忆说:“过去水沟上都漂着垃圾，村民们都不愿出门。”如今，前进村的小作坊已全部关停，800亩农田逐一开发，建设高标准农田，并打造周末亲子游、学生户外教学基地。前进村的集体经营性收入比3年前增长了10万元;农民人均可支配收入比3年前提高了4000多元。

3年来，天津以建设绿色工厂为核心，打造绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色产品、绿色数据中心。截至目前，天津市已有108家单位入选绿色制造“国家队”，规模以上工业企业增加值能耗累计下降14.6%，“绿色制造”的比重大幅提升。

位于深圳福田区南部与香港接壤处的河套深港科技创新合作区是粤港澳大湾区建设的重点项目，其中的福田保税区承载着深圳外贸“稳增长”和“促科创”的双重使命。今年1至9月，深圳福田保税区进出口贸易额逾268亿元人民币，同比增长6.6%，增长势头稳步向好。

扎实的对外开放型经济基础，成熟的产业配套和高效的通关环境，为河套深港科技创新合作区科研项目的进驻“架桥铺路”。

如今，广州南站不仅是交通枢纽，更日益成为粤港澳大湾区产业合作的门户枢纽。特别是2018年广深港高铁香港段开通后，广州南站吸引众多优质企业落户。12月3日，广州番禺区政府与广州仲裁委员会共同设立广州南站(万博)商事仲裁调解中心，将打造大湾区商事仲裁调解服务新标杆，有效促进依法公平解决贸易投资纠纷。

活力珠三角

后疫情时代粤港澳大湾区贸易与投资“迎考记”

中新广州知识城是粤港澳大湾区建设的重大创新载体之一，是中国与新加坡共同打造的国家级中新广州知识城已先后引进瑞士龙沙、粤芯、百济神州、诺诚健华等重大项目165个，预计到2022年，中新广州知识城科技研发投入强度将达到4.5%，每万人发明专利拥有量超过100件，达到国际先进水平。

粤港澳大湾区建设是中国政府实施的重大区域发展战略，驶入快车道的中新广州知识城正是大湾区建设的缩影。

今年8月，新近落户河套深港科技创新合作区的福田国际量子研究院相关科研设备亟待到位，为解决科研设备进区问题，福田海关成立专班，提供全流程通关服务支持，疫情期间“不间断”在线远程指导有关单位办理海关注册登记备案等手续，保障科研所需的基建物资、办公用品及设施设备“当日申请、当日办结”，确保项目进度如期推进。

福田海关关长许海良表示，福田保税区坚实的经济基础和稳中向好的外贸发展态势，为河套深港科技创新合作区的建设发展提供了动力支撑，也为下一步合作区向高科技产业延伸和转型，实现高质量发展创造更多可能。

今年下半年以来，随着疫情防控形势持续向好，企业全面复工复产，以及“六稳”“六保”各项政策措施落地见效，粤港澳大湾区外贸基本盘回稳向好。今年前三季度，广州外贸出口4019.1亿元，增长9.9%，创年度新高;深圳进出口2.18万亿元，同比增长2.7%;珠海9月外贸进出口总额、出口总额、进口总额实现三增长。

12月1日，珠海横琴新区推出面向澳门投资者的商事登记认证服务，并上线个体经营台账式备案系统，支持澳门投资者来横琴发展。今年1月至10月，珠海新设澳门投资企业1590家，占全市新设外资企业数量的73.2%。

携手港澳，共谱新篇章，广东正积极推动粤港三地经济运行规则衔接、机制对接和设施联通。

广东省发展和改革委员会主任葛长伟表示，将扎实推进高质量发展，打造新发展格局战略支点。“进一步扩大有效投资，挖掘消费潜力，深化供给侧结构性改革，推动供需良性互动;加快推进现代流通体系建设，打通堵点，畅通循环;创新对外投资合作，深化与‘一带一路’沿线国家以及东盟、日韩等地区务实合作。”

近日，江苏省张家港市保税区的一家公司生产车间内，工人在生产线上紧张地忙碌，赶制国外订单。 施柏荣 摄



汪南村位于安徽省宣城市宣州区朱桥乡，地处皖南圩区，良好的水环境为发展特色水产养殖提供了优质的条件。近来，朱桥乡通过水上直播带货，让农产品“走出去”，让消费者“走进来”。直播带货的摇橹船在水中荡漾，当地优美的生态、优质的农产品通过网络展现给大家，吸引了众多游客前来。图为直播达人在推介当地特产。 人民日报记者 李晓红 摄

与法同行

不妨在“冷静期”想原因、想后果、想将来

沈杰群

《中华人民共和国民法典》将于2021年1月1日起实施，为了贯彻民法典有关离婚冷静期制度的规定，民政部对离婚冷静期制度进行调整，在离婚程序中增加冷静期。

根据规定，内地离婚登记将由现行的“初审—受理—审查—登记(发证)”4步程序，调整为“申请—受理—冷静期—审查—登记(发证)”5步。离婚冷静期满后的30日内，离婚登记当事人双方需共同到婚姻登记机关领取离婚证，逾期不领则视为撤回离婚申请。

“冷静期”新规在网上引起广泛热议。许多人产生了对婚姻的担忧，有人表示，感觉对结婚这件大事更加慎重了，也有人说“离婚冷静期”对婚姻中的女性来说很不公平。同时也有人提出，离婚与结婚如果变得困难，也许就不容易造成“闪婚闪离”，减少对婚姻的不负责任行为。

“冷静期”新规为何引起热议?是否会将对想离的一方不利?离婚过程中，我们到底应该“冷静”些什么?记者专访了清华大学社会学学院副院长、清华大学心理学系主任彭凯平，从心理学层面解读“离婚冷静期”并给出相关建议。彭凯平指出，“冷静是让你想原因、想后果、想将来。”

专家认为，“离婚冷静期”的本质，是防止婚姻双方在情绪冲动的情况下作出不当决策。进入到“离婚冷静期”后，可以做以下事情:第一，思考清楚离婚的原因和目的。彭凯平指出，真正冷静分析离婚原因，看看哪些可以改变，哪些不可以。如果确认矛盾不可调和，感情破裂，你的决定会更清晰。

第二，考虑离婚产生的影响和后果。子女、财产、社会影响……这些都应当考虑。“离婚从来不是简单两个人的事情，一定牵涉到其他人，我们自己也要思考离婚的后果。”

第三，思考离婚后，生活是否能变得更好。在彭凯平看来，离婚的一个重要的目的不仅是为了解决过去的问题，还是为了将来更好地生活。“未来的发展、变化、可能性是怎样的，包括个人发展、经济状况、子女抚养、人际交往，等等，不妨自己作个规划。”

综合来说，前因、后果和将来的计划，是“离婚冷静期”需要考虑的三大问题。“如果确认是在不健康的、甚至是危险的婚姻中，那就果断选择离婚。”

与此同时，在“冷静期”还要多寻求他人的支持，比如父母。不要觉得“清官难断家务事”，毕竟“旁观者清”，这时候和亲人、朋友商量，他们很有可能帮你解决一些实际问题。

当然，最推荐的还是夫妻双方增强沟通，聚好聚散。“最糟糕的离婚是俩人互骂，相互伤害。如果不想交流，可以请律师沟通，从中传递一些意图和信息。”

另外，彭凯平也建议，年轻人不妨从恋爱时就多了解一些关于婚姻的心理理论。“对两性心理有足够的了解，有助于处理你的婚恋关系。”

据新华社电(记者 解园 孙清涛)近日，太原开往郑州的D4665次列车和郑州开往太原的D4618次列车，相继在太原南站和郑州站开出，标志着郑太高铁客运专线正式开通运营。自此，两地的高铁旅行时间将缩短至最快2小时24分，比原先绕行石家庄节省1个多小时，比普速列车节省近9个小时。

郑太高铁连接河南省会郑州市与山西省会太原市，全长432公里，是我国“八纵八横”高铁网中呼和浩特至南宁通道的重要组成部分。其中郑州至焦作段已于2015年6月26日开通运营。此次开通的太原至焦作段长372公里，设太原南、晋中、晋城东、焦作等12座车站，设计时速为250公里。

郑太高铁开通后，经太原、郑州两个铁路枢纽，大西高铁、石太客专将与京广、郑渝、商合杭等高铁连成线网。山西、内蒙古等地与京津冀、长三角、珠三角、成渝等区域经济圈将形成快速客运通道。

作为首条纵贯太行山的高铁，郑太高铁的开通也结束了晋东南太行革命老区没有高铁的历史。“郑太高铁的全线通车进一步完善了区域路网布局，缩短了晋东南、蒙古等地与中东部地区的时空距离。”河南省社会科学院助理研究员刘刚说。



近日，江苏省张家港市保税区的一家公司生产车间内，工人在生产线上紧张地忙碌，赶制国外订单。 施柏荣 摄