

权威解读

当前为何要强化反垄断

——访中国人民大学商法研究所所长刘俊海

经济日报记者 熊丽

中央经济工作会议提出,要强化反垄断和防止资本无序扩张。适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,强化反垄断应如何作为?近日,经济日报记者就此采访了中国人民大学商法研究所所长刘俊海。

记者:我国已进入高质量发展阶段,如何理解“强化反垄断”的重要意义?

刘俊海:竞争是市场经济的活力之源。只有竞争才能激发企业活力,才能让各类市场主体在竞争中焕发新机。可以说,我国改革开放以来建立与完善社会主义市场经济体制的历史,就是一部鼓励竞争、打破垄断的历史。

反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。党的十九届五中全会明确提出,“十四五”时期经济社会发展主要目标之一是:“社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成,市

场主体更加充满活力,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,公平竞争制度更加健全。”构建新发展格局,畅通国内大循环,贯通生产、分配、流通、消费各环节,需要打破行业垄断和地方保护。

我国拥有14亿人口的超大规模市场优势,是全球最具成长性的消费市场。强化反垄断,加强消费者权益保护,有助于大力保护和激发市场主体活力,有助于进一步推动形成更加强大的国内市场,形成消费驱动投资、投资助推消费的良性互动经济增长新动力,有助于推动法治中国建设,深化经济体制改革,健全社会信用体系。

记者:数字经济时代的竞争呈现出怎样的新特点,这对反垄断提出了哪些新挑战?

刘俊海:为了预防和制止垄断行为,今年1月,市场监管总局就《〈反垄断法〉修订草案》公开征求意见,其最大亮点之一就是把超

互联网大平台纳入立法规制范围,并强调在认定互联网领域经营者具有市场支配地位时,要考虑网络效应、规模经济、锁定效应、掌握和处理相关数据的能力等因素。11月10日,市场监管总局又发布了《关于平台经济领域的反垄断指南(征求意见稿)》,对电商平台“二选一”、大数据杀熟等行为明文禁止。

企业做大做强没有问题,但是滥用市场支配地位,就构成了《反垄断法》禁止的行为。近年来,传统行业与新兴行业都存在一定程度的垄断问题,特别是随着互联网平台经济发展日渐成熟,不少平台企业逐渐从规模快速扩张期转入资源掌控期,不规范竞争行为集中出现,不公平的霸王条款大行其道。

国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力,支持公有制经济和民营经济共同发展,但同时要依法规范发展,健全数字规则。

记者:强化反垄断,您认为从法律和实践层面应如何作为?

刘俊海:公平公正的法律秩序是市场经济的活力之源,互联网市场不应成为反垄断的法外之地。加强包括互联网在内的反垄断和反不正当竞争执法司法,充分体现“法治与发展并重,更加注重法治;公平与效率并举,更加注重公平;创新与诚信并重,更加注重诚信;消费者与经营者利益兼顾,更加注重消费者权益”的理念,符合广大消费者利益,也有利于互联网经济健康发展。

市场有眼睛,法律有牙齿。反垄断要按照《反垄断法》规定的条件和程序依法推进。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范,在透明、理性的轨道上强化反垄断的监管职责,着力提升反垄断工作效能,坚决反对垄断和不正当竞争行为。

要健全市场体系基础制度,坚

持平准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争、国内统一大市场。要鼓励中小微企业脱颖而出,鼓励各个行业的新兴企业能够有机会在市场中找到发展的立足之地。要建立健全消费者友好型的行政监管体系、司法救济体系和协同治理体系,同时加强消费者自我保护教育。

希望企业与时俱进,牢固树立“一心二维三品四商五严六实”的经营理念。“一心”是指对消费者的感恩之心;“二维”指盈利合理化思维与社会责任思维;“三品”指要做到产品、企业与人品的三品合一;“四商”指企业要有创新的智商、受人尊重的情商、对法律敬畏的法商、自律的德商;“五严”要求企业要有严格的产品标准、质量控制体系、售后服务体系、内控体系与问责体系;“六实”指要保障消费者的知情权、选择权、公平交易权、安全保障权、隐私权和治理参与权。

法治传真

省法院下发《通知》 为冰雪产业发展提供 司法服务和保障

本报综合讯(赵梦卓 张瀚文) 在新雪季到来之际,吉林省法院立足工作实际发出《关于进一步为吉林冰雪产业发展提供司法服务和保障的通知》,要求全省各级法院针对辖区冰雪产业发展的司法需求,积极主动提供优质司法服务和保障,依法保护游客合法权益,助力我省打造世界冰雪产业高地和冰雪旅游目的地。

根据《通知》要求,全省法院将畅通立案绿色通道,强化诉讼便民措施,在冰雪旅游景区法院设立专门立案窗口,对涉冰雪旅游服务合同、消费者权益纠纷、侵权损害赔偿和产品质量责任等纠纷,第一时间登记立案,耐心开展诉讼指导,持续优化“互联网+诉讼服务”机制,积极推动网上立案、网上缴费,着力为当事人提供线上、线下、方便快捷的诉讼服务。积极推动多元化解纠纷,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,积

极推动全省各级法院同各级工商联以及市场监督管理、旅游主管等部门协调联动,创新完善工作机制,不断拓宽纠纷化解途径。

《通知》强调,全省法院要切实提高审判质效,对涉冰雪产业纠纷案件优先审理,事实清楚、权利义务明确的案件,依法适用简易程序和小额诉讼程序,缩短诉讼周期和审理周期,确保简案快办。同时,积极促进调解、和解,即时履行,推动实现案结事了,营造规范优质的旅游环境。要依法公平公正审理涉旅游服务、买卖合同等合同纠纷、消费者权益纠纷、侵权损害赔偿和产品质量责任等纠纷,树立正确价值导向,引导企业诚信经营,持续优化“互联网+诉讼服务”机制,积极推动网上立案、网上缴费,着力为当事人提供线上、线下、方便快捷的诉讼服务。积极推动多元化解纠纷,坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面,积

新政速递

明年1月1日起我国调低883项商品进口关税

本报综合讯(孙韶华 王文博) 国务院关税税则委员会近日印发通知,自2021年1月1日起,我国将对883项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。其中,为减轻患者经济负担,改善人民生活品质,对第二批抗癌药和罕见病药品原料、特殊患儿所需食品等实行零关税,降低人工心脏瓣膜、助听器等医疗器械以及乳清蛋白粉、乳铁蛋白等婴儿奶粉原料的进口关税。

此外,为满足国内生产需要,降低燃料电池循环泵、铝碳化硅基板、

砷烷等新基建或高新技术产业所需部分设备、零部件、原材料的进口关税。为促进航空领域的国际技术合作,对飞机发动机用燃油泵等航空器材实行较低的进口暂定税率。

为改善空气质量,支持环保产品生产,降低柴油发动机排气过滤及净化装置、废气再循环阀等商品进口关税。为鼓励国内有需求的资源性产品进口,降低木材和纸制品、非合金镍、未锻轧铝等商品的进口暂定税率,并适度降低棉花滑准税。为推动共建“一带一路”高质

量发展,实现高质量引进来和高水平走出去,根据我国与有关国家或地区签订并生效的自由贸易协定或优惠贸易安排,2021年我国将对原产于相关国家或地区的部分进口商品实施协定税率。其中,中国与毛里求斯自贸协定从2021年1月1日起生效并实施降税。进一步降税的有中国与新西兰、秘鲁、哥斯达黎加、瑞士、冰岛、巴基斯坦、智利、澳大利亚、韩国、格鲁吉亚自贸协定以及亚太贸易协定。原产于蒙古的部分进口商品自2021年1

月1日起适用亚太贸易协定税率。2021年继续对与我建交并完成换文手续的43个最不发达国家实施特惠税率,特惠税率适用商品范围和税率维持不变。

2021年7月1日起,我国还将对176项信息技术产品的最惠国税率实施第六步降税。商务部研究院外贸所研究员尹政平认为,2021年我国调整部分商品进口关税,既涉及部分药品、医疗器械、食品及其原料等消费品,也包括飞机发动机用燃油泵等

航空器材、集成电路的零件等生产所需的部分设备、零部件和原材料。体现了惠民生和促进产业升级的政策导向,也为我国形成强大国内市场构建新发展格局提供重要支撑。

尹政平指出,其中,国家对包括多元件集成电路存储器等在内的共计8项税率484项信息技术产品提出适用的最惠国税率,将进一步降低相关产业的进口设备、零部件、原料成本,有助于促进产业链供应链安全稳定,推动产业高质量发展。

眼下已是严冬,但浙江省宁波市江北区慈城镇有村的农田里却生机盎然。不久前,村民们种下的“大爱萝卜”迎来了大丰收。“这种萝卜成熟快、个头大、不愁卖,这次产出5万余斤可以给村民带来近20万元的收入。”望着江北区“金桥行动”结下的硕果,公有村党支部书记陈国栋高兴地说。

公有村地处山区,位置偏僻,是江北区经济较为落后的建制村之一。为进一步支持该村经济发展,在江北区金融办的牵线搭桥下,中国太保寿险宁波分公司创新帮扶思路,推出“大爱萝卜”项目,从去年起为村民提供有机萝卜种子并在后期包销。

近年来,江北区因地制宜、因材施教,将精准帮扶作为“头号工程”,在“输血”的同时,更注重村级集体经济“造血”功能的培育。“有的村民说这个项目是‘拔出萝卜带着福’,因为它切实地做到了授人以渔。”江北区金融办主任周春辉表示,乡村振兴离不开产业兴旺,而农业转型升级需要金融“活水”支持。

“有了这笔20万元的助农贷款,我又能扩大养殖规模了。”近日,得知融资有了着落,江北区前江街道横山村甲鱼养殖户杨胡良说。自从在村子里承包了40亩农

田养殖甲鱼后,杨胡良修建了10个鱼塘,加上买鱼苗的钱,投入上百万元,资金周转是最大问题。

“从甲鱼养殖场一开起来,杨胡良就是我们的客户了。”宁波市信用联社洪塘信用社客户经理陈新章介绍,在得知杨胡良的困难后,他们在第一时间前往养殖场询问需求,并通过绿色通道快速发放了助农贷款。“在走访中,我们又了解到他有意扩大养殖规模,我们就再次发放给他这笔助农贷款。”

近年来,宁波市信用联社积极落实农户小额普惠贷款业务,全面推广“农户小额普惠贷款”及农户“银杏计划”,建立了快速服务响应机制,为农户提供流程简单、操作便捷的一站式服务,打通农村金融服务“最后一公里”,目前全区所有行政村农户普惠建档覆盖率、行政村金融服务覆盖率达到100%,普惠贷款授信覆盖率达到了95%。

为助力乡村振兴,江北区还持续推进农村基层党建“金桥行动”,在村庄与金融机构之间架起“金桥”,以联合党建、结对帮扶、共建共享等多种形式为依托,广泛组织动员辖区内金融机构分赴结对村开展支部共建及产业帮扶活动,同时鼓励辖区金融机构加大减费让利力度,持续做细做实金融服务。



↑12月24日,在山东荣成桑沟湾海洋牧场,出海作业的船只往返于海上养殖区和码头之间(无人机拍摄)。寒冬时节,山东威海荣成市海洋牧场上依然热火朝天,养殖工人们忙着进行海带、扇贝“播种”,更换养殖浮漂,整理养殖筏架以及清理海藻等海上作业。新华社发(李信君 摄)

点击京津冀

京津冀城市圈加速“串联”

武自然 商瑞

在广袤原野上,一条大路延伸向前,它联接京津双城,也让雄安新区获得了最近的海出口——天津港,并通过远洋航线通达全球。

这就是京津冀协同发展的重点工程——津石高速。这条新高速已于12月22日正式通车。

“这条高速连通雄安,结束了石家庄往返天津港需要绕行保定和沧州的历史,实现了3小时直达,缩短四分之一的路程。”天津中交津石高速公路建设发展有限公司副经理李光介绍。

京津冀地方经济发展存在差距,公共资源配置不均、资源环境各有制约,这些难题困扰着三地。近年来,天津市深度推进京津冀协同发展重大国家战略,以“两港两路”为重点,初步建成安全、便

捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系。在渤海湾内,天津港连接17条内支线,覆盖环渤海主要港口,并与河北黄骅港联合推出“天天班海上快线”,津冀港口实现了从竞争到竞合。

在空中,天津市打造进出北京第二空中通道,开通客运航线270条,通航城市159个,并在京津冀设立30座异地城市候机楼。

在轨道之上,天津加快建设京津冀、京唐、津兴铁路,在建里程达到187公里,京津、京沪、京滨、津兴4条高铁通北京的格局正在加快形成,京津冀实现1小时通达。随着交通路网建设不断提速,三地间的市场相互对接,市场要素加速流动。京津冀协同发展,破解

了众多公司的创业瓶颈。

“作为互联网医疗大数据企业,在滨海新区创业,让我们拥有成本优势;高速城际铁路又可以辐射京津冀,乃至全国的广阔市场。这对于一家初创企业来说是最大优势。”零氦天津数据运营负责人冉莉介绍。

随着协同发展的脚步越走越快,京津冀城市圈正在相互“串联”,为区域发展增添新动能。

“未来5年,天津铁路还将‘大丰收’。至2025年,天津城际高铁里程将达到510公里,京津冀5条高铁的交通格局将加速形成,京津冀半小时通勤圈、主要城市1小时交通圈将得以实现。”天津市交通运输委副主任刘道刚表示。

中部正崛起

济源:扩大“朋友圈”加速“走出去”

本报综合讯(成利军)对内全力做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,对外则不断扩大国际“朋友圈”,1至10月份,河南济源外贸进出口总额达163.5亿元,同比增长36.7%,总量和增幅均居全省第2位。

2020年年初,由于受新冠肺炎疫情冲击,济源外贸进出口遭受严重冲击。为全面做好“六稳”工作,落实“六保”任务,济源为企业开展“三送一强”(送政策、送服务、送要素、强信心)活动,在境外专利申

请、商标注册等方面予以大力倾斜。济源还创新服务模式,实行无偿代办、服务帮办,涵盖了项目立

项、开工、建设、投产全过程。

在多方努力下,济源企业国际“朋友圈”迅速扩大,济源钢铁的产品出口斯里兰卡、比利时等国家,万洋集团的产品远销美国、意大利等国家……国际“朋友圈”助力济源企业逆风飞扬,豫光集团前10个月进出口总额达9.5亿美元,其中出口额同比增长30%;重冲击。为全面做好“六稳”工作,落实“六保”任务,济源为企业开展“三送一强”(送政策、送服务、送要素、强信心)活动,在境外专利申

请、商标注册等方面予以大力倾斜。济源还创新服务模式,实行无偿代办、服务帮办,涵盖了项目立



↑位于河南省洛阳市汝阳县小店镇的“甜瓜小镇”种植基地是由一批返乡创业的大学生于2015年建立的,经过几年发展成为当地知名农业品牌,带动了周边群众共同增收。寒冬时节,“甜瓜小镇”员工在温棚里嫁接甜瓜苗。新华社发(康红军 摄)