

法治传真

# 夯实党员权利保障的制度基础

## ——新修订的《中国共产党党员权利保障条例》亮点解读

新华社记者 朱基钗 孙少龙

1月4日,新修订的《中国共产党党员权利保障条例》全文公布。这是继2004年条例修订以来,党中央再一次对该条例作出修订。

修订后的条例共5章52条。在以党章为根本遵循、继承和坚持2004年条例仍然适用的规定基础上,修订后的条例以完善为着力点,对党员权利具体有哪些、怎样行使权利、如何保障党员权利的行使等进行了规定。

### 明确党员享有13项权利

此次条例修订后的一个重要变化,就是将第二章的章名从“党员权利”修改为“党员权利的行使”。多出的三个字,强调的是党员要本着对党高度负责的政治责任感,积极主动行使权利。

作为制定条例的根本遵循,党章原则规定了党员享有的8个方面权利。修订后的条例在第二章中对党员享有的各项权利作出具体规定,用13个条文将党章规定的8个方面党员权利进一步明确细化,即:党内知情权、接受党的教育培训权、党内参加讨论权、党内建议和倡议权、党内监督权、党内提出罢免撤换要求权、党内表决权、党内选举权和被选举权、党内申辩权、党内提出不同意见权、党内请求权、党内申诉权、党内控告权。

同时,修订后的条例还对权利表述方式作了创新,具体到每项权

利,都采用“权利名称+权利内容”的方式进行表述,既直观反映权利的实质,又准确表达权利的内容。

### 坚持义务与权利相统一,严明纪律要求

修订后的条例将“坚持义务和权利相统一”作为党员权利保障应当遵循的重要原则,强调义务在先,要求广大党员切实履行党章规定的义务,正确行使各项权利。

一方面,修订后的条例立足党员权利保障专门法规的定位,以党章为根本遵循明确党员享有广泛而充分的权利,并切实完善保障措施。

——有关13项权利的条文每一条都首先强调党员“有权”行使的权利内容;

——20项保障措施每一项都围绕如何保障权利的行使进行具体设计。

另一方面,在明确权利、保障权利的同时,强调正确行使权利的相关要求,指出党员行使权利必须以履行义务、担当责任、遵守纪律为前提。

——第四条规定,党员应当增强党的观念和主体意识,将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任,向党组织讲真话、讲实话、讲心里话,敢于担当、敢于负责,遵守纪律规矩,正确行使权利;

——第十一条规定,党员进行

批评、揭发、检举以及提出处理、处分要求,应当通过组织渠道,不得随意扩散传播、网络散布,不得夸大和歪曲事实,更不得捏造事实、诬告陷害;

——第四章中集中规定党员不正确行使权利应当追究责任的五种情形,进一步严明了权利行使的纪律要求。

中央纪委国家监委法规室负责人表示,在党员义务和权利的关系上,明确提出义务在先,义务和权利相统一,强调正确认识和履行义务与权利、责任与担当、行使权利与遵守纪律的辩证统一,是党的建设重要理论创新。

### 20项措施保障党员权利行使

“保障”是修订后条例的重要内容。没有切实有效的保障措施,就难以保证党员权利的行使和不受侵犯。

修订后的条例遵循“坚持充分全面保障党员权利”的原则,设立“保障措施”专章,系统规定了实行党务公开、严格党的组织生活制度、严格落实党内民主监督制度等20项保障措施,努力实现党员权利保障与党的建设各项工作有机融合,构建系统全面的保障体系。

对2004年条例中已有的保障措施,修订后的条例进行了改进和

完善,并根据实践发展和工作需要,总结有关经验做法和创新性制度,新增了系列保障措施,如健全党代表、领导干部联系党员制度,落实“三个区分开来”要求等。

在设计保障措施时,修订后的条例注重提高保障措施的针对性、协调性和可操作性,如规定巡视巡察检查督查中听取党员意见,对应保障党员建议和倡议权、监督权、提出不同意见权等多项权利。

### 增强全党共抓党员权利保障的合力

保障党员权利,谁来负责?如何负责?修订后的条例对党委(党组)、党的纪律检查机关、党的工作机关、党的基层组织、领导干部的职责任务逐一作出明确规定。

——党委(党组)是关键,必须落实全面从严治党主体责任,加强对党员权利保障工作的领导。

——党的纪律检查机关要加强监督检查,受理和处置党员权利保障方面的检举、控告和申诉,对侵犯党员权利的案件进行查处。

——党的工作机关要结合自身职能和工作实际,抓好党员权利保障工作的落实,研究解决职责范围内党员权利保障工作的重要问题,提出相关意见建议,为保障党员权利正常行使创造条件、提供服务。

——党的基层组织要发挥战斗堡垒作用,着力打通党员权利保障工作的“最后一公里”。

——领导干部特别是高级干部要以身作则,带头履行义务、正确行使权利,营造党员积极行使权利的良好氛围,模范遵守和严格执行党员权利保障方面的法规制度,抓好工作落实。

### 强化对侵犯、漠视党员权利行为的责任追究

在实践中,当前一些地方一些部门还存在保障职责落实打折扣、保障措施执行不到位、有的领导干部侵犯和漠视党员权利的问题。

同时,有的党员不正确行使权利、滥用权利,甚至公开发表违背党的理论路线方针政策和党中央重大决策部署的观点意见的情况也时有发生。

针对上述问题,修订后的条例在第二章“党员权利的行使”、第三章“保障措施”中分别针对党员、党组织和领导干部强调了相关纪律要求。

“加强对党员权利保障的监督,促进党员发挥主体作用,是新时代纪检监察工作的重要任务。”中央纪委国家监委法规室负责人介绍,下一步将结合纪检监察机关职能职责,把握好、落实好条例的各项规定,督促推动条例落实。

新华社电

# 全面加强落实审判权力制约监督制

吉林省法院出台《规定》

本报综合讯(赵梦宇)2020年12月29日,吉林省法院出台了《关于全面落实合议制的若干规定》(以下简称《规定》)。《规定》共计16条,进一步明确了合议庭成员职责、负面清单及人民陪审员职责,进一步规范和加强了合议庭权力运行和监督管理,具有较强的针对性、指引性和可操作性,为切实解决“合而不议”等现实问题强化了制度约束,提供了有效指引。

《规定》进一步强调合议庭成员应当严格落实合议制,切实履行共同阅卷、庭审、合议、裁判的职责,加强分工协作、制约监督,共同对认定案件事实和适用法律负责。《规定》强调严禁合议庭成员不认真履行共同阅卷职责等行为;强调合议庭应当共同履行庭审职责,并细化明确了开庭审理合议庭成员的3项禁止行为;强调合议庭应当共同履行评议职责,细化明确了案件评议合议庭成员的7项禁止行为。

《规定》明确,合议庭不能形成多数意见或案件重大、疑难、复杂提交法官会议讨论时,合议庭成员应当共同参加,并充分发表意见,交流讨论。院长可以按照审判监督管理权限要求合议庭根据法官会议讨论形成的意见对案件进行复议。合议庭经复议未采纳法官会议意见的,院长应当按照规定将案件提交审判委员会讨论决定。案件提交审判委员会讨论时,合议庭成员应当共同参加,审判委员会的决定,合议庭应当执行。

《规定》指出,要加强智能会议场所及软硬件建设应用,确保合议过程全程留痕,有据可查,有效防止“合而不议”“陪而不议”等现象发生。通过院长监督管理、案件评查、庭审巡查、卷宗抽查等方式常态化加强合议庭履职落实情况监督管理,发现问题及时纠正解决,存在违法审判行为的,应当依照依法追究相应责任,不应当承担

责任的,应当给予免责。

《规定》依据《中华人民共和国民事诉讼法》强调人民陪审员参加审判活动,除不能担任审判长外,同法官有同等的权利义务。参加三人合议庭审判案件,对事实认定、法律适用独立发表意见,行使表决权。参加七人合议庭审判案件,对事实认定独立发表意见,并与法官共同表决,对法律适用可以发表意见,但不参加表决。

连线自贸区

## 福建自贸试验区累计推出实施480项创新举措——

# 在新起点上打造对外开放高地

经济日报记者 薛志伟

2020年12月26日9时43分,随着第一趟高铁动车G5322次列车从平潭站开出,被誉为“海上最美高铁”的福(州)平(潭)铁路正式开通运营,结束了平潭岛不通铁路的历史,也为福建自贸试验区平潭片区创新发展开辟了一条新通道。

“福建自贸试验区包括福州、厦门、平潭3个片区。挂牌运行以来,我们大胆试、大胆闯,累计推出实施480项创新举措,其中全国首创196项,40项改革试点经验和实践案例被复制推广到全国,自贸试验区建设走在全国前列。”福建省商务厅党组书记、厅长吴南翔表示。

当前,福建自贸试验区“十四五”发展规划编制工作进入关键阶段。如何让自贸试验区更好地服务于新发展格局,使对外开放与对

内开放相结合,是福建自贸试验区在构建新发展格局中实现更高层次、更高质量发展所面临的重大课题。

吴南翔说,福建自贸试验区将通过4个方面的改革创新助力构建新发展格局。在扩大开放合作方面,积极争取电信、医疗、金融等服务领域率先扩大对外开放,放宽外资企业注册资本、投资方式等限制,推动商品要素流动型开放向规则等制度型开放转变;着力发挥沿海近台优势,深化两岸产业链、供应链、创新链、价值链合作,努力建设两岸共同市场;充分利用华侨资源,在投资贸易、数字经济、人文交流等领域,织密联通合作网络。

在加大改革探索方面,福建自贸试验区将对标国际经贸规则,积极争取福建自贸试验区扩区,在投

资、贸易、金融、运输、人员往来等领域,实施自由化便利化改革;加快先行先试,统筹发展在岸业务、离岸业务,打造连接国际国内两个市场、两种资源的重要节点,服务构建新发展格局。

在增强发展动能方面,持续发挥“保税+”“金融+”“互联网+”等政策优势,推进实施重点平台提升计划,加快培育功能性平台,积极发展新业态新模式;充分利用自贸试验区外商投资负面清单,前瞻性布局发展战略性新兴产业、现代两岸产业链、供应链、创新链,价值链合作,努力建设两岸共同市场;充分利用华侨资源,在投资贸易、数字经济、人文交流等领域,织密联通合作网络。

在提升政府治理方面,将持续优化营商环境,健全风险防控配套措施,探索建立更加灵活高效的法律法规管理体系,完善工作机制,构建科学高效、统筹有力、运转协调的管理模式和运行机制。

构建新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大战略决策,是事关全局的系统性深层次变革。福建自贸试验区以不到全省千分之一的面积,引进全省近四成新增外资,贡献六分之一外贸进出口额,具备连通国内市场和国际市场的优势。

位于福州片区的福建星云电子股份有限公司业务领域涉及3C数码电子、电动工具、电动自行车、新能源汽车等行业。该公司总裁助理刘震说,作为重要的锂电池设备供应商、储能变流器及充电桩提供商,星云股份在抢抓市场的同时,积极进行技术创新、产品迭代,针对重点基础技术、关键技术加大研发力度,进一步增强公司在全球产业链中的核心竞争力,还借助自贸试验区优势,积极开拓海外市场。

网龙网络控股有限公司同样致力于开拓国际市场。公司首席执行官熊立说:“构建新发展格局,将为企业发展创造更多新机遇。公司将加快‘走出去’步伐,不断输出数字教育产品解决方案。”

在构建新发展格局中,对外开放的大门将进一步敞开,自贸试验区也将被赋予更大的改革自主权。“这对自贸试验区片区建设提出了更高要求。”福建自贸试验区福州片区管理委员会副主任梁勇说,福州片区将继续以制度创新为核心,以改革开放为动能,加大风险压力测试,通过加大政策支持力度、加强贸易投资便利化改革、优化营商环境、扶持主导产业做大做强等方式,积极推动片区外向型经济高质量发展,持续在构建新发展格局中展现新作为。



11月4日,湖北省宜昌市伍家岗长江大桥加速安装主跨钢箱梁。该项目采用业内首创的“两跨对接、焊架同步”新技术,南北两端同时吊装焊接。目前项目已完成安装量的三分之二。刘卫东 摄

聚焦长三角

## 首批10项“上海标准”发布

本报综合讯(沈则瑾)近日,首批10项“上海标准”发布。这10项标准覆盖了金融服务、民生服务、集成电路、新材料、重大装备等多个重要领域。

据了解,推行“上海标准”标识制度是《上海市标准化条例》的创设性规定。上海制定的地方标准、团体标准、企业标准,经自愿申请和第三方机构评价,符合国内领先、国际先进要求的,可以在标准文本上使用“上海标准”标识。

按照培育一批、成熟一批、评价一批的原则,2020年4月,“上海标准”评价试点工作全面启动。经自愿申请、第三方机构专业技术评价、社会公示、“上海标准”评价委

员会综合评定,最终确定10项标准项目为“上海标准”,涵盖地方标准、团体标准和企业标准。

据介绍,“上海标准”标识制度的实施,坚持政府推动、市场主导、社会参与原则,构建由政府层面“上海标准”标识推进工作小组、社会层面“上海标准”评价委员会和第三方专业技术评价机构组成的工作体系,其中标准先进性专业技术意见由第三方专业技术评价机构提出。

同时,在“上海标准”标识制度实施过程中,重视评价前的培育发动和评价后的宣传推广工作,以整体提升上海标准化能力水平,加快具有国际影响力的标准化高地建设进程。

## 精准防控,“严”字打底,“慎”字当头

(上接一版)国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制综合组提倡家庭私人聚会聚餐等控制在10人以下。每个公民也务必自觉践行公筷制、一米线、少聚集的健康共识,做好个人防护,尽量不前往人员聚集场所尤其是密闭场所。大家都从自身做起,最大程度消除各种风险隐患。

目前正处于新冠病毒疫苗接种有序开展、全人群免疫屏障有待建立的关键时期。在与病毒传播的赛跑中,严上加严、慎之又慎的防控既能赢得时间,又能巩固后方,为实现“应接尽接”奠定坚实基础。

隆冬之际,“小家”“大家”需要共同努力,往“严”里下功夫,在“慎”上做文章,巩固来之不易的防疫成果,确保赢得最终胜利。

(上接一版)同时也应当看到,随着时代进步和实践发展,人们的平等意识、公平意识、权利意识日益增强,对实现包括文化权益在内的各方面权益的要求越来越高。这就需要牢牢坚持以人民为中心的发展思想,始终做到文化发展为了人民、文化发展依靠人民、文化发展成果由人民共享,不断提升公共文化服务水平,着力增进人民文化福祉,使人民文化权益得到更充分、更切实的保障。

更好适应人民改善生活品质新期待,迫切要求提升公共文化服务水平。经济社会发展水平越高,人民群众物质生活越丰富,人们精神文化需求就越突出。我们即将全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国已转向高质量发展阶段,人民改善生活品质的愿望更加强烈,享有更丰富、高品位文化生活的期盼日益高涨。可以说,文化已经成为衡量人民幸福指数的重要尺度,成为提高人民生活质量的关键因素。同时也应当看到,我国文化需

求和文化供给之间的结构性矛盾还比较突出,“缺不缺、够不够”问题总体上得到解决,“好不好、精不精”问题越来越凸显,高水平文化服务相对缺乏。这就需要适应我国社会主要矛盾变化,着眼不断实现人民对美好生活的向往,努力提供更多优质公共

文化产品和服务,更好满足人民多样化、多层次、多方面的文化需求,丰富人民精神世界,增强人民精神力量。

更好补齐文化发展短板弱项,迫切要求提升公共文化服务水平。推动文化事业和文化产业同发展、城乡区域文化共繁荣,是我国文化建设的实践要求和重要目标。近年来,我国公益性文化事业取得长足进步,面向基层的文化惠民工程深入推进,贫困地区文化面貌大为改观,公共文化服务整体水平明显提高。截至2019年底,全国共有博物馆3410个,公共图书馆3189个,文

化馆3325个;近55万个行政村(社区)建成综合性文化服务中心,占比95.46%;2176个县(市、区)建成文化馆总分馆制,2155个县(市、区)建成图书馆总分馆制,分别占比89.47%、91.9%;广播、电视节目综合人口覆盖率分别达99.1%、99.4%。同时也应当看到,我国城乡、区域公共文化服务发展的差距依然较大,公共文化资源配置不合理、基层文化设施利用不充分、文

化馆3325个;近55万个行政村(社区)建成综合性文化服务中心,占比95.46%;2176个县(市、区)建成文化馆总分馆制,2155个县(市、区)建成图书馆总分馆制,分别占比89.47%、91.9%;广播、电视节目综合人口覆盖率分别达99.1%、99.4%。同时也应当看到,我国城乡、区域公共文化服务发展的差距依然较大,公共文化资源配置不合理、基层文化设施利用不充分、文

化服务效能不够高等问题仍然突出。这就需要坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享,统筹推进公共文化服务“硬件”和“软件”建设,不断扩大覆盖面、增强实效性,加快建立现代公共文化服务体系。

## 提升公共文化服务水平