

新政速递

10部门印发指导意见 部署全面推进污水资源化利用

本报综合讯(贵阳)经国务院同意,国家发展改革委联合科技部、工业和信息化部、财政部、自然资源部、生态环境部等九部门共同印发了《关于推进污水资源化利用的指导意见》,对全面推进污水资源化利用进行了部署。

据悉,目前我国污水资源化利用尚处于起步阶段,发展不充分不平衡,总体利用水平不高,与建设美丽中国的要求还存在不小差距,同时还存在标准不完善、政策不健全、技术装备水平有待进一步提高等问题。

《指导意见》明确,到2025年,全国污水收集效能显著提升,县城及城市污水处理能力基本满足当地经济社会发展需要,水环境敏感地区污水处理基本实现提标升级;全国地级及以上缺水城市再生水利用率达到25%以上,京津冀地区达到35%以上;工业用水重复利用、畜禽粪污和渔业养殖尾水资源

化利用水平显著提升;污水资源化利用政策体系和市场机制基本建立。到2035年,形成系统、安全、环保、经济的污水资源化利用格局。

《指导意见》提出,在城镇、工业和农业农村等领域系统开展污水资源化利用,全面推动我国污水资源化利用实现高质量发展。污水资源化利用的重点领域包括城镇生活污水、工业废水、农业农村污水等三方面。

为保障重点领域污水资源化利用有效实施,《指导意见》还部署实施了污水收集及资源化利用设施建设、区域再生水循环利用工程、工业废水循环利用工程、农业农村污水以用促治工程、污水近零排放科技创新试点工程以及开展污水资源化利用试点示范等重点工程,提出从健全法规标准、构建政策体系、健全价格机制、完善财政政策、强化科技支撑等五方面完善污水资源化利用体制机制。

内蒙古出台办法

严肃惩处师德失范行为

本报综合讯(刘志贤)日前,内蒙古自治区教育厅印发《内蒙古自治区中小学、幼儿园教师违反职业道德行为处理办法》(以下简称《办法》),首次以部门规章的形式列出教师违反职业道德行为负面清单以及具体处理办法,建立中小学、幼儿园教师违规惩处和责任追究机制。

《办法》规定了师德失范行为处理的实施依据、适用范围、禁行底线、调查程序、处理原则、处理形式、执行权限、处理结果的运用、申诉以及对教师所在学校、幼儿园和主管教育部门的工作要求,明确对中小学校和主管教育部门、公办幼儿园和民办幼儿园举办者及主管

部门不履行或不正确履行师德师风建设管理职责的责任追究。

《办法》强调,对师德失范行为视情节轻重给予相应处理,其中,处分包括警告、记过、降低岗位等级或撤职、开除。其他处理包括批评教育、诫勉谈话、责令检查、通报批评,以及取消在评奖评优、职务晋升、职称评定、岗位聘用、工资晋级、申报人才计划等方面的资格,直至撤销教师资格、清除出教师队伍。对于因师德失范被依法撤销教师资格、清除出教师队伍的人员,自治区范围内任何学校不得再聘用。教师师德失范处理结果录入全国教师管理信息系统。

聚焦长三角

江苏: 外贸转型升级基地 总数居全国前列

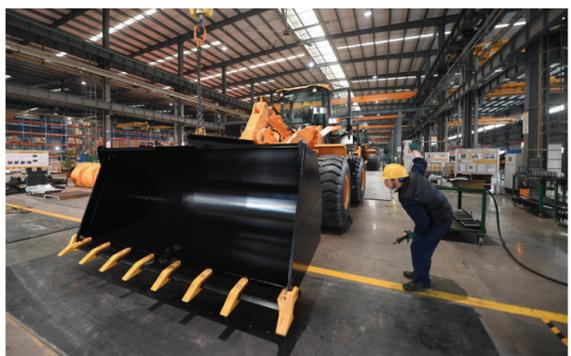
本报综合讯 商务部日前发布了2020年新认定国家外贸转型升级基地名单。此次认定名单中,江苏共有15家基地入围。截至2020年底,全省国家外贸转型升级基地共计38家,数量居全国前列。

据介绍,江苏省外贸转型升级基地既涵盖了农轻纺等传统优势产业,又涵盖了高端装备制造、新能源、新材料、生物医药、节能环保等新兴产业和战略性新兴产业。船舶、光伏、工程机械、纺织服装等基地形成了较为完整的产业链和供应链,引领全国乃至全球行业的发展,成为江苏制造国际化发展的亮丽名片。同时,全省基地加大技术创新投入,拥有国家级研发机构120余家。

目前,省商务厅实施“出口基地线上拓展行动”,组织了5批次

1500家基地企业开展跨境电商业务培训与对接活动;推动基地与电商平台深度合作,打造线上产业带专区,带动基地企业“触网出海”,开展数字化转型。其中,江阴服装基地支持跨境电商产业园与云蝠集团海外仓联动发展,2020年带动新增出口超6000万美元。常熟服装、海门家纺基地积极开展市场采购贸易方式试点,推进“市场采购贸易+跨境电商+外贸综合服务”新模式,试点以来市场采购贸易方式累计出口超过115亿美元。

下一步,省商务厅将认真贯彻落实国家和省推进外贸高质量发展的政策意见,加大力度推进基地产业贸易融合发展,提升基地示范引领作用,为稳住外贸基本盘、增强外贸竞争新优势作出更大贡献。



1月12日,工作人员在福建泉州晋江一家大型机械制造企业车间内生产装载机。泉州市税务部门不断优化服务,通过提升出口退税速度、简化税费办理流程等方式,全面落实优惠政策,帮助企业克服因困难开拓国内外市场。 新华社记者 宋为伟 摄

权威解读

如何以“林长制”促进“林长治”?

——专访国家林草局党组书记、局长关志鸥

新华社记者 胡璐

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于全面推行林长制的意见》,提出确保到2022年6月全面建立林长制。这意味着我国所有的森林和草原都将拥有专属守护者。

为什么要全面推行林长制?各地探索林长制取得了怎样的成效?如何保障林长制落到实处?记者12日采访了国家林草局党组书记、局长关志鸥。

构建林草资源保护发展长效机制

意见提出,按照山水林田湖草系统治理要求,在全国全面推行林长制,明确地方党政领导干部保护发展森林草原资源目标责任,构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制,加快推进生态文明和美丽中国建设。

关志鸥说,森林和草原是重要的自然生态系统,对维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。“全面推行林长制,是生态文明领域的一项重大制

度创新,将有效解决林草资源保护的内生动力问题、长远发展问题、统筹协调问题,更好地推动生态文明和美丽中国建设。”他表示。

在关志鸥看来,全面推行林长制是守住自然生态安全边界的必然要求。全面推行林长制,就是要严格实行生态保护红线监管制度,落实生态空间管控边界,构建国土空间开发保护新格局,筑牢自然生态安全根基。通过建立林长制,明确生态保护修复的区域空间、主体责任和目标任务,着力解决本区域和跨区域的生态保护修复问题。

他说,随着林长制全域覆盖,将加强林草部门基层基础设施建设,实现山有人管、林有人造、树有人护、责有人担,从根本上解决保护发展林草资源力度不够、责任不实等问题,让守住自然生态安全边界更有保障。

“全面推行林长制是压实地方生态保护责任的关键举措。”关志鸥表示,这项举措强化了地方党委政府保护发展林草资源的主体责任和主导作用,将各级林长明确为党委、政府主要负责同志,使保护发展林草资源

的责任由林草部门提升到党委政府、落实到党政领导,是林草管理责任制的突破和升级。

此外,他认为,全面推行林长制,有利于聚集资源和力量推进林草事业发展,使林草资源保护发展更有力度、更高质量。

各地积极探索以“林长制”促进“林长治”

2017年以来,安徽、江西在全国率先探索林长制改革,建立以党政领导负责制为核心的保护发展森林资源责任体系。截至目前,全国已有23个省区市开展林长制改革试点。其中,安徽、江西、山东、重庆等7个省市在全域推行试点,16个省份在部分地县开展试点。

关志鸥说,一些已经推行林长制的地区,因地制宜推出“林区警长制”“林长+检察长”“民间林长”等系列新制度,形成了保护发展林草资源的强大合力,彰显出强大的制度优势,释放出良好的治理效能。

他表示,森林覆盖率、森林蓄积量、草原综合植被盖度、沙化土地治

理面积等都将作为林长制的重要考核指标,因地制宜确定目标任务。各地要综合考虑区域、资源特点和自然生态系统完整性,科学确定林长责任区域,落实好保护发展森林草原资源目标责任制。要切实加强基层基础设施建设,用好生态护林员队伍,做到网格化全覆盖管理。

“林长制是从基层的实践总结提升的,其生命力在于实践,在于解决人民群众的关切和需要。”关志鸥强调,要始终坚持以人民为中心,以问题为导向,把林草资源的保护发展与人民群众的需求始终紧密结合起来。各地要因地利制宜、大胆创新,科学确定林长制的分级设置、主要任务等,根据资源禀赋的差异,实行分类考核,不搞“一刀切”。

全力推动林长制落地见效

关志鸥说,全面推行林长制是一项系统工程,需要统筹各方面力量,建立完善的制度体系,确保改革取得实实在在的成效。

补短板 强弱项

促消费潜力进一步释放

2009年,我国曾实施汽车下乡和购置税优惠政策,在应对国际金融危机冲击方面效果明显,国内汽车销量增速保持了两位数,对上下游产业、就业以及经济增长起到有效拉动作用。过去5年,汽车是居民消费大类中增长最快的耐用消费品。2019年,居民每百户家用汽车拥有量达到35.3辆,而农村居民每百户家用汽车拥有量只有24.7辆,还有较大提升空间。

二是突出了绿色消费和智能消费的支持举措。通知指出,鼓励有条件的地区对淘汰旧家电家具并购买绿色智能家电、环保家具给予补贴;鼓励发展“互联网+废旧物资回收”等新模式;促进绿色餐饮发展,加快培育绿色餐饮主体等。

三是明确了乡镇消费与农村消费的有机联动。通知提出以扩大县城乡镇消费为抓手带动农村消费,并从网络完善、设施建设、环

境优化等方面提出了具体措施。

四是加强促进消费与扩大有效投资间的有机结合。例如,要结合城镇老旧小区改造、城市居住社区建设补短板等城市更新工作,加快小区停车位(场)及充电设施建设;加快推进车联网(智能网联汽车)基础设施建设和改造升级,开展自动驾驶通勤出行、智能物流配送等场景示范应用;加强县城乡镇商贸设施和到村物流站点建设,支

持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体等。

五是促消费改革举措更加具体。当前,促进消费还需要破除不少体制和政策性障碍。通知提出,要优化机动车安全技术检验机构资质认定条件,试点推行一类、二类汽车维修企业等具备条件的机构通过计量认证后依法开展非营运小微型载客汽车检验;将全自动洗车机列入加油站设备设施管理范畴,不纳入城市违章建筑物管理。

随着相关政策措施的有效落实,消费潜力有望得到进一步释放,更好发挥消费对经济增长的基础性作用。

沿边看新城

广西东兴:边陲重镇拥抱新机遇

童政 朱柳蓉

一条北仑河静静流淌在中越两国边界,两座大桥连接起中国广西防城港市和越南广宁省芒街市。隆冬季节,走进中越北仑河二桥的东兴口岸,只见一辆辆满载货物的越南货车有序驶入海关监管作业区,经过查验通关后,与中国货车进行货物交接,再从北仑河二桥上返回越南,口岸上车流不断。

改革加速“两区”融合发展

2012年7月,国务院批复设立广西东兴国家重点开发开放试验区。试验区包括防城港市所辖的东兴市、港口区和防城区防城镇、江山乡、茅岭乡。试验区拥有我国西部第一大港防城港等5个国家级口岸和峒中、里火等5个边贸互市区。

近年来,东兴市还积极推进跨境经济合作区建设,实施“两国一区、境内关外、自由贸易、封关运作”管理模式,实现优势互补、互利共赢。两大开放平台在发挥各自作用的同时,通过改革实现了融合发展。

2019年5月31日,广西出台《深化东兴重点开发开放试验区和跨境经济合作区管理体制机制改革方案》。在这一制度设计之下,东兴试验区工管委积极探索实施东兴试验区和跨境经济合作区、东兴市“区市统筹”和“区市一体化”融合发展战略。试验区完成了跨合区产业规划、控规等一批重点规划修编,开展跨合区改革集成试点,将一批市级行政管理权委托东兴市行使。“这些改革集成使试验区运转更加顺畅、管理更加规范、

工作更加高效、服务水平明显提高,不断激发试验区、跨合区发展活力,促进了产城融合发展。”东兴试验区政策法制处处长刘凯说。

如今,东兴试验区和跨合区融合发展,掀起了新一轮发展热潮。数据显示,2020年1月至10月,东兴国家重点开发开放试验区实现地区生产总值426.87亿元,同比增长5.2%;固定资产投资完成额同比增长4.6%;工业总产值同比增长7.9%;外贸进出口总额为595.46亿元。

基础设施加快升级

2020年4月2日,作为北仑河二桥口岸货物通关查验关键核心设施的东兴口岸二桥查验货场正式启用。目前,东兴二桥口岸已成功迎检即将正式开放。同时,跨境经济合作区综合服务区全面建成使用,“三纵三横”路网、高铁站前区基础设施建设全速推进,开发开放的蓝图画卷在这个边陲重镇渐次展开。

2020年9月25日,随着棋盘山1号隧道的顺利贯通,防东铁路项目东兴市境内隧道全部贯通。这条通往口岸的高铁建设正稳步推进。

“防东铁路建成运营后,防城港市至东兴市将结束无铁路交通的历史,全程从公路一个半小时缩短至铁路20分钟,成为东兴国家重点开发开放试验区融入新发展格局的重要通道。”广西沿海铁路公司基建部部长赖纯莹说。

2020年10月6日,广西东兴北投口岸投资有限公司揭牌成立,标志着东兴跨境经济合作区口岸物流产业园项目取得实质性进展。



↑境外货车驶入东兴边境贸易区。 韦秋莹 摄

这一项目规划总用地面积约3500亩,由口岸货物监管区、智慧物流园和加工制造产业园3个功能分区组成,未来将按照“口岸引领、产业集聚、产城融合”的理念,构建东兴跨境经济合作区“前岸+中区+后城”的发展新模式,打造全国边境口岸国家物流枢纽建设运营典范。

随着基础设施的逐渐完善,开发开放试验区的改革红利不断显现。广西东兴边境深加工产业园项目是东兴试验区“通道经济”变“口岸经济”的大胆探索,也是中越跨境经济合作的标杆项目。2020年12月23日,广西东兴新材料有限公司的首条生产线顺利入驻产业园区。“企业入驻后可借助跨境经济合作区等平台,开拓东盟市场乃至全球市场。”广西东兴边境深加工产业园区开发有限公司总裁张胜说。

抢抓金融开放门户建设机遇

自2013年广西启动沿边金

融综合改革试验区建设以来,一系列金融改革措施在东兴试验区进行“先行先试”,取得积极进展。

从2013年7月个人跨境贸易人民币结算试点,到2014年东盟货币服务平台、东盟货币业务中心设立,再到获批开展扩大个人本外币兑换特许业务试点,东兴市成为全国首个试点人民币与越南盾兑换特许业务的地区。

“早在1997年,我们就正式办理第一笔边贸结算业务,由此成为中越跨境经济合作的标杆项目。”中国农业银行东兴支行副行长黄晓说。

2014年4月,中国农业银行东兴支行成立了中国农业银行中国(东兴试验区)东盟货币业务中心。这为建设越南盾清算系统,积极推进开办越南盾自由兑换和人民币越南盾跨境调运现钞业务,以及一系列改革创新打下坚实基础。在该行的积极推动下,农业银行系统正式形成了人民币兑越南

盾汇率报价机制。

2020年前4个月,东盟货币业务中心跨境结算量33.54亿元,比2019年同期多12亿元,增长55.71%,实现国际业务直接收入150万元。同时,互市贸易项下跨境结算业务从交易数据核验到付款业务办理全部实现电子化,每笔业务办理时间显著缩短,结算效率显著提升。

2018年12月28日,广西建设面向东盟的金融开放门户获国家批准。地处开放前沿的东兴国家重点开发开放试验区又迎来了新机遇。

“我们将加强规划引领,明确金融开放门户建设路线图,坚持以金融改革创新为驱动,重点围绕‘金融支持防城港市国际医学开放试验区建设、航运贸易金融、边境贸易金融、保险示范区建设’四条主线开展金融改革创新,积极探索为广西全面深化金融改革开放探索可复制可推广的经验。”防城港市金融工作办公室主任徐瑞略说。