电话:0433-7537167 E-mail:tumenjiangbao@163.com www.tmjnews.net www.tmjnews.cn 本版责任编辑 赵颖

政策法规

退休人员养老金“17连涨”方案出炉在即

城乡居民养老金待遇也有望上调,不少地方已在紧锣密鼓推进

经济参考报记者 班娟娟

2021年养老金上调窗口将开启。《经济参考报》记者获悉,我国城镇退休人员养老金即将迎来“17连涨”,具体上调方案正在酝酿,有望于本月内出台。同时,城乡居民养老金待遇也有望上调,不少地方已在紧锣密鼓推进。养老保险制度改革提速推进的信号也在密集释放,养老保险全国统筹箭在弦上,个人养老金制度也在研究制定中。

截至2020年,我国退休人员养老金已经实现“16连涨”。自2018年起,连续三年保持5%左右的上涨幅度。2021年政府工作报告提出,提高退休人员基本养老金。根据近日国务院关于落实《政府工作报告》重点工作分工的意见,今年将继续提高退休人员养老金,明确由人社部、财政部牵头,4月底前出台相关政策,年内持续推进。

对于2021年养老金上涨幅度,业内预计或将保持在5%以内。“经过多年上调,养老金绝对值明显提高,消费物价指数不高,增幅在5%或者略有放缓,绝对数额会明显增加,养老金的购买力稳步提升,不仅能够保证退休生活水平不下降,而且可使养老保险基金更可持续。”中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华对《经济参考报》记者表示。

除了退休人员养老金将稳步提高外,城乡居民养老金也将有所上调。数据显示,截至2020年末,我国城乡居民基本养老保险的参保人数超过5.42亿人,绝大部分是农村居民。2020年,各级政府提供城乡居民养老保险补助资金超过3000亿元。再加上地方财政补贴增长和个人缴费积累,城乡居保人均养老金水平每月已提高至2020年底的170元。今年,中央一号文件提出,落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。据不完全统计,今年以来,已有甘肃、山东、江苏等多地上调城乡居民养老金。甘肃将城乡居民基本养老保险省级基础养老金在原每人每月15元基础上增加5元,基础养老金最低标准达到113元;江苏城乡居民省定基础养老金最低标准从每人每月160元提高至173元;山东将提高居民基础养老金最低标准,由每人每月180元提高到190元。“随着经济社会发展,城乡居民养老金还会逐步提高。”人社部农村社会保险司司长刘从龙近日表示,城乡居民基础养老金的正常调整机制已经建立,未来将从提高基础养老金和个人账户养老金两方面共同着力,提高城乡居保保障水平。“城乡居民养老金上升,既有政府惠民责任的体现,也有个人多缴多得的利益实现。”在张盈华看来,上调城乡居民基础养老金,不让城乡老年居民的基础养老金掉队,而且随着一些人的个人账户积累时间拉长,个人账户养老金也会提高。

值得注意的是,为确保养老保险待遇稳步提升,养老保险制度改革也在提速推进。推进基本养老保险全国统筹,以及加快发展多层次养老保险成为重头戏。

2018年7月1日,我国建立了养老保险基金中央调剂制度,并推动完善养老保险省级统筹。人社部数据显示,目前,所有省份均启动实施养老保险基金省级统收统支。根据2021年预算报告,今年进一步提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例至4.5%。3月23日召开的财税工作座谈会提出,今年稳步有序推进基本养老保险全国统筹。

在业内看来,目前省级统筹基本实现,中央统一调剂比例提高,全国统筹步伐加快,税务部门征收基本到位,明年实现缴费收入全国统一调剂使用可期。“统筹层次的提高使资金的使用效率得以提高,有效减轻了当期支付压力。按照中央统一部署,当前养老保险基金领域的中心工作就是推动实施养老保险全国统筹。”财政部社会保障司司长符金陵此前表示。

为促进养老保险制度可持续发展,多层次养老保险体系建设也有望再提速。其中,第三支柱养老保险被寄予厚望。数据显示,我国当前养老保险体系三个层次中,作为第一个层次的基本养老保险,制度基本健全,职工养老保险加上城乡居民养老保险两个平台,目前已覆盖近十亿人。作为第二层次的企业年金、职业年金制度初步建立,并且在逐步完善,目前已经覆盖5800多万人。

第三支柱养老保险,是国家税收等政策支持的个人养老金和市场化的个人商业养老金融业务。目前,在整个养老保险体系中还是短板。近段时间,中央和有关部门多次提出“规范”发展第三支柱养老保险。分工意见也明确,人社部、财政部、银保监会牵头,9月底前出台相关政策,年内持续推进。

符金陵此前透露,财政部正配合人社部研究制定支持第三支柱养老保险发展的措施和政策,综合利用税收优惠等手段,进一步布局多层次、多支柱养老保险体系,提高广大参保人员的养老待遇水平。人社部相关负责人近日表示,总的考虑是,建立以账户制为基础、个人自愿参加、国家财政从税收上给予支持、资金形成市场化投资运营的个人养老金制度。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文对《经济参考报》记者表示,第三支柱养老保险将超越1.0版本的商业养老保险,覆盖金融行业横跨银行理财产品和公募基金,账户持有人的产品选择范围放宽了,可满足不同风险偏好。另外,税优载体是个人账户,对“上架”的合格产品,只要进入个人账户就可实现税延目的,同时也提高了制度的可及性。

业内人士表示,我国养老金体系改革空间依然较大。在张盈华看来,城镇就业人员参保率有待提高,新业态就业人员参保条件有待放松,最低缴费年限过短的问题亟待解决,推迟法定退休年龄也在稳步推进……解决好这些问题,不仅能够应对当前养老金支付压力,更是健全养老保险制度的长远考虑,也是下一步养老保险制度深化改革的发力重点。

新政速递

老年保险市场潜力大

经济日报记者 李晨阳

近日,中国银保监会办公厅就多领域丰富人身保险供给问题,向行业发布了《关于进一步丰富人身保险产品供给的指导意见(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),要求加快满足70岁及以上高龄老年人保险保障需求,适当放宽投保条件,对有既往症和慢性病的老年人群给予合理保障。降低产品价格,简化投保和理赔流程,积极开发适应广大老年人群需要和与其支付能力相匹配的医疗保险和老年人意外伤害保险产品。

业内人士分析认为,中老年群体人口数量上升,但这类群体的保险需求尚未得到充分开发。保险公司可通过设计推出相应的医疗保险等产品,满足中老年人特别是高龄老年人的保险诉求,同时也能给行业保费收入带来新的增长点。

据了解,目前商业保险公司在售产品中,60岁及以上老年人可以购买的产品有上千个,包括寿险、年金险、健康险和意外险等多个品种,但是大多数保险产品只是在普通产品的基础上放宽了投保年龄和投保条件的限制,且保费相对较贵,真正考虑到老年人身体状况、风险特征、支付能力等量身定制的老年人专属保险产品较少。

此次《征求意见稿》不仅明确进一步提高投保上限,还提出加强老年人常见病的研究,加快开发老年人特定疾病保险。同时支持保险公司通过多种方式参与养老服务体系,探索在风险有效隔离的基础上以适当方式将长期护理责任、风险保障责任和养老金领取安排与老龄照护、养老社区等服务有效衔接。

去年10月,一款面向北京市民的普惠型补充医疗保险“京惠保”正式上线。只要是北京市社会基本医疗保险参保人均可参保,不限年龄和职业,不限身体健康状况,无需体检和健康告知。保费价格统一为每年79元,包括最高100万元住院医疗保障和最高100万元特定高额药品保障。

记者了解到,这类普惠型补充医疗保险产品在业内俗称“惠民保”,以普惠性强、投保门槛低、保障力度高等特点在近年迅速走红。目前,国内已有100多个城市拥有了自己的“惠民保”,包括南京“惠民保”每年保费49元,成都“蓉惠保”每年保费59元。

此次《征求意见稿》专门提出,推进普惠保险快速发展,提供适当、有效的普惠保险产品,大幅提高对欠发达地区的支持力度。可以预期的是,未来“惠民保”等产品还将提高覆盖面,惠及更多老年人。

⇑4月11日4时30分,历经6个夜晚的紧张施工,由中铁五局施工的牡佳高铁牡丹江站双线400余米接口换轨工程圆满完成,为即将于6月进入的联调联试等施工作业奠定了基础。图为施工人员在固定更换的钢轨。 黑龙江日报记者 邵国良 摄

点击京津冀

中关村『科技之花』经开区『结果』

首批中关村科技成果产业化先导基地加速区挂牌

北京日报记者 曹政

研发10余年后,中关村企业主线科技公司CEO张天雷不久前把自动驾驶运营总部项目落在了经开区,成为“三城一区”创新链、产业链无缝对接的最新案例。每年,来自三大科学城的百余项科技成果都在经开区落地。近日,经开区又挂牌首批6家中关村科技成果产业化先导基地加速区,让更多中关村“科技之花”在亦庄结出“产业之果”。

今年超200项“三城”成果力争落地亦庄

天津港停船泊位上,一辆无人驾驶物流卡车精准有序卸货,除了省人、省油、安全性高,作业效率也比传统人工驾驶作业提高20%。而这辆“聪明”卡车所搭载的自动驾驶技术,正是来自于主线科技。

过去十余年,主线科技技术团队依托清华大学计算机系人工智能所、人工智能国家重点实验室,在卡车自动驾驶技术研发之路上,接连破解了智能感知、智能定位、智能控制、自动驾驶车辆底盘等重重难题,取得了百余项专利。这次把自动驾驶运营总部项目落地经开区,是为了更快推进自动驾驶物流卡车驶上高速公路,创造智慧物流领域自动驾驶应用新场景。

这几年,越来越多来自“三城”的科技成果在经开区落地转化。数据显示,“十三五”时期,经开区年均承载“三城”科技成果转化项目100余项,去年更是达到了150多项,今年力争突破200项。

6家成果转化先导基地加速区挂牌

为探索加强“三城一区”科技成果转化合作机制,打通自贸区高端产业片区与科技创新片区,经开区专门打造了中关村科技成果产业化先导基地。先导基地将打造加速区与扩展区,其中加速区重点支持项目转化和服务体系建设;扩展区重点支持科技成果产业化项目落地。

北京经开区挂牌的首批6家中关村科技成果产业化先导基地加速区,分别为亦城国际中心、信创园、北京经开·北工大软件园、朝林广场、大族广场和鸿坤国际生物医药园,加速区空间面积8.2万平方米,内设创新服务平台30个。

记者获悉,经开区将依托区内优势空间资源和产业化能力,聚焦制造环节,统筹园区空间资源,全面承接科技成果加速项目、关键核心技术攻关项目和科技成果产业化项目,积极培育一批高科技高成长企业。

设基金支持成果转化

除了设立先导基地加速区外,经开区还将亦庄新城225平方公里全域纳入先导基地扩展区范围,全面承接科技成果产业化项目,并设置先导基地服务平台,为入驻的科技成果转化项目和服务机构提供交互社区、科技服务对接、公共服务资源发布、政策发布、项目申报等服务。

经开区相关负责人介绍,先导基地通过实施“创新成长计划”和“创新伙伴计划”,对纳入计划的创新项目和服务机构给予房租补贴、贷款贴息、人才奖励、投资资金等方面支持,建立转化项目储备库。

与此同时,先导基地还将设立科技成果转化基金,支持转化项目研发孵化。同时,联合金融机构、创投机构等,探索知识产权质押融资等金融产品,打造创新友好型科技金融服务。

“下一步,北京经开区将以先导基地建设为契机,加强‘三城一区’科技成果转化平台建设,吸引一批优质成果转化项目和服务机构,进一步支撑高精尖产业发展。”经开区相关负责人说。

政策解读

《医疗保障基金使用监督管理条例》知多少?

《医疗保障基金使用监督管理条例》将于5月1日起正式施行,近期本栏目将就相关内容进行详细解读。

1.《条例》的出台背景?

医疗保障基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,其使用安全涉及广大群众的切身利益,关系医疗保障制度健康持续发展。医疗保障基金使用主体多、链条长、风险点多、监管难度大,监管形势较为严峻。党中央、国务院高度重视医疗保障基金使用监督管理工作。《中共中央 国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》提出,制定完善医保基金监管相关法律法规,规范监管权限、程序、处罚标准。《国务院办公厅关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》要求,强化医保基金监管法治及规范保障,制定医疗保障基金使用监督管理条例及其配套办法。制定专门行政法规,以法治手段解决医疗保障基金使用监督管理中的突出问题,是十分必要的。

2.《条例》的适用范围包括哪些?

《条例》第二条规定“本条例适用于中华人民共和国境内基本医疗保险(含生育保险)基金、医疗救助基金等医疗保障基金使用及其监督管理。”第四十九条规定“职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助等医疗保障资金使用的监督管理,参照本条例执行。居民大病保险资金的使用按照国家有关规定执行,医疗保障行政部门应当加强监督。”据此,基本医疗保险(含生育保险)基金、医疗救助基金等医疗保障基金适用本《条例》;职工大额医疗费用补助、公务员医疗补助参照本《条例》;居民大病保险资金按照国家有关规定执行。

3.《条例》对基金使用各相关主体提了哪些要求?

《条例》明确了基金使用相关主体的职责,包括医疗保障行政部门、医疗保障经办机构、定点医药机构、参保人员等。一是医疗保障行政部门应当依法组织制定医疗保障基金支付范围。二是医疗保障经办机构建立健全业务、财务、安全和风险管理制度,规范服务协议管理。三是定点医药机构加强内部管理,提供合理、必要的医药服务,保管有关资料、传送数据和报告监管信息。四是参保人员持本人医疗保障凭证就医、购药,按照规定享受医疗保障待遇。五是禁止医疗保障经办机构、定点医药机构等单位及其工作人员和参保人员等通过伪造、变造、隐匿、涂改、销毁医学文书等有关资料或者虚构医药服务项目等方式,骗取医疗保障基金。

4.《条例》在健全监督体制、强化监管措施方面,作了哪些规定?

一是构建政府和医疗保障等行政部门的行政监管、新闻媒体舆论监督、社会监督、行业自律相结合的监督体制,畅通社会监督渠道,织密扎牢医疗保障基金使用监督管理的制度笼子。二是建立医疗保障、卫生健康、中医药、市场监督管理、财政、审计、公安等部门的沟通协调、案件移送等监管合作机制。三是要求国务院医疗保障行政部门制定服务协议管理办法,制作并定期修订服务协议范本。四是规定大数据智能监控、专项检查、联合检查、信用管理等监管形式。五是规范医疗保障行政部门监督检查的措施及程序。

5.参保人员需承担四项义务

《条例》实施后,参保者需承担四项义务:参保人员应持本人医疗保障凭证就医、购药,并主动出示接受查验。参保人员应妥善保管本人医疗保障凭证,防止他人冒名使用。因特殊原因需要委托他人代为购药的,应提供委托人和受托人的身份证明。参保人员应按照规定享受医疗保障待遇,不得重复享受。参保人员不得利用其享受医疗保障待遇的机会转卖药品,接受返还现金、实物或者获得其他非法利益。

(上接一版)蔡和森、瞿秋白、谭平山、周恩来、彭述之、张太雷、陈潭秋、李维汉、李立三、王荷波、项英、向警予等20人,代表着全国994名党员。共产国际代表维经斯基参加了大会。陈独秀代表第三届中央执行委员会作了工作报告。

大会围绕当前的中心工作,通过了《对于民族革命运动之议决案》等11个议决案,并选出了新的中央执行委员会。新当选的中央执行委员共9人:陈独秀、李大钊、蔡和森、张国焘、项英、瞿秋白、彭述之、谭平山、李维汉;候补执行委员5人:邓培、王荷波、罗章龙、张太雷、朱锦堂。在随后举行的中央执行委员会第一次会议上,陈独秀当选为中央总书记兼中央组织部主任,彭述之任中央宣传部主任,张国焘任中央工农部主任,蔡和森、瞿秋白任中央宣传部委员,以上5人组成中央局。

党的四大最重要的贡献是第一次明确提出了无产阶级在民主革命中的领导权和工农联盟问题。《对于民族革命运动之议决案》明确指出:“无产阶级的政党应该知道无产阶级参加民族运动,不是附属资产阶级而参加,乃以自己阶级独立的地位与目的参加”。“无产阶级是最有革命性的阶级”。所以,民主革命“必须最革命的无产阶级有力的参加,并且取得领导的地位,才能够得到胜利”。关于工农联盟,《对于农民运动的议决案》阐明了农民是无产阶级同盟军的原理,强调了农民在中国民族革命中的重要地位,指出:如果不发动农民起来斗争,无产阶级的领导地位和中国革命的成功是不可能取得的。此外,大会对中国民主革命的内容作了较完整的规定,指出在“反对国际帝国主义”的同时,既要“反对封建的军阀政治”,又要“反对封建的经济关系”,这表明,此时党已把新民主主义革命基本思想的要点提出来了。

党的四大作出的各项正确决策,为大革命高潮的到来作了政治上、思想上和组织上的准备。此后,全国的革命形势迅速发展,工人运动风起云涌,农民运动轰轰烈烈,大革命的高潮来临了。

聚焦长三角

以“产业+科创”建设一流园区

合肥打造创新驱动发展新优势

据经济日报讯(记者 白海星 通讯员 李长龙)不久前,安徽省合肥市召开科技创新大会,吹响了建设创新枢纽的嘹亮号角:让科技创新的优势转化为产业园区的发展强势,通过“产业+科创”战略打造一流园区,全面推进高质量发展。

走进蔚来汽车合肥基地智能化生产车间,机器臂抓取、放置、切割、铆接,动作连贯迅捷。基地负责人介绍,车身生产车间有307个机器人依既定程序工作,自动化率达到97.5%。科技赋能智能制造,奠定了企业在行业的领先地位。

蔚来汽车所在的合肥经开区,从制造业起步,由弱变强,正咬定“产业+科创”发展方向,营造科技创新和产业创新“两个生态”。“以科技创新引领发展,以产业创新开创新局,一手抓战略性新兴产业培育壮大,一手抓传统优势产业智能化升级,全面塑造创新发展新优势。”合肥经开区党工委书记、管委会主任秦远望表示。

合肥南艳湖畔,清华大学合肥公共安全研究院内的监测大厅各种仪器设备正全方位监测桥梁、燃气、热力、供水等“城市生命线”的运行状况。通过创新链与产业链有效嫁接,该院城市安全管理的“清华方案·合肥模式”已推广至全国数十个城市并走向世界舞台,科技成果转化落地见效。

如何有效提升创新驱动力?在合肥经开区科技局局长邵志理看来,不能抛开产业这个最大优势谈创新、搞科技,“让产业插上科技的翅膀,让科技最大程度产业化”。他们一方面推进企业研发机构、技术中心建设,鼓励企业建立科技孵化器,嫁接互联网、大数据、人工智能等与之关联产业,加速家电、汽车、电子信息等主导产业迭代升级。另一方面,与清华、中科大等院所合作,推进清华大学合肥公共安全研究院、哈工大(合肥)国际创新研究院等“七大创新平台”产业化,着力打造世界级的新一代电子信息、智能电动汽车等产业集群。

依托创新平台,合肥经开区大力实施科技中小企业“四个倍增”(数量、规模、效益、创新能力)计划,运用创新券、科技贷、高企贷等手段,设立基金大厦,聚集基金成林,构建科技企业成长生态体系。

“‘产业+科创’的发展模式,是迈向高质量发展的重要驱动力。”合肥经开区经贸发展局局长胡文亮介绍,该区在新能源汽车、集成电路、电子信息等产业发展中,着重引入具有独特创新技术的企业和平台,作为相关产业创新升级的核心驱动,配合产业链条的完善和补缺,推动了智能制造和工业互联网的发展以及传统产业的升级。

“合肥昨天靠创新起家,今天靠创新当家,明天还得靠创新发家。”安徽省委常委、合肥市委书记虞爱华表示,进入新发展阶段,全市上下将始终把创新摆在核心位置,全力打造具有国际影响力的创新高地,加快迈向全球科创新枢纽,全面塑造创新驱动发展新优势,奋力实现从科教基地向科创名城飞跃。