

## 新政速递

国务院办公厅印发意见——

## 进一步做好“放管服”改革有关工作

据新华社电 国务院办公厅日前印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,深化“放管服”改革,打造市场化法治化国际化营商环境,是做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要抓手。近年来,“放管服”改革有效激发了市场主体活力和社会创造力,但仍然存在一些问题,需要进一步解决。

《意见》提出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署,

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,围绕“六稳”“六保”,加快转变政府职能,着力清理对市场主体不合理限制,实施更加有效监管,持续优化政务服务,以务实管用的政策和改革举措,推动经济社会持续健康发展。《意见》提出了七个方面政策措施。

一是进一步推动优化就业环境。梳理压减准入类职业资格数量,持续动态优化国家职业资格目录。建立职业技能培训补贴标准动态调整机制。落实和完善高校毕业生生、退役军人、返乡农民工等重点群体创业就业的支持政策。完善适应灵活就业人员的社会保障措施。

二是进一步推动减轻市场主体负担。精简享受税费优惠政策的操作流程和手续。提升金融、社保等惠企政策覆盖面、精准性和有效性。从严查处罚行政机关为特定中介机构垄断服务设定隐性壁垒等违规行为。规范改进认证服务。优化涉企审批服务,大力推进减环节、减材料、减时限、减费用。

三是进一步推动扩大有效投资。持续提高投资审批效率,简化、整合投资项目报建手续,推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革,加强全过程审批行为和时限管理,规范预先审查、施工图审查等环节。

四是进一步推动激发消费潜力。着力打破行业垄断和地方保护,有序取消一些行政性限制消费购买的规定。清理违规设置的二手车迁入限制。对市场急需、消费需求大的新技术新产品,优先适用国家标准制定快速程序。加快推进内外贸产品“同线同标同质”。

五是进一步推动稳外贸稳外资。持续优化外商投资环境,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。推进进出口商品检验检疫监管模式改革。清理规范口岸收费,减并港口收费项目,实行口岸收费项目目录清单制度。

六是进一步推动优化民生服务。推进公办养老机构公建民营改革。运用大数据等现代信息技术

建立困难群众主动发现和动态调整机制。实施证明事项清单管理制度。推动更多服务事项“跨省通用”。

七是进一步加强事中事后监管。坚持放管结合、并重,把有效监管作为简政放权的必要保障。完善“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”等方式,实施更加精准更加有效的监管。严格规范行政执法,推动建立规范行政执法权基准制度。

《意见》要求,各地区各部门要加强组织实施,坚持以企业和群众的获得感和满意度作为评判改革成效的标准,切实做到放出活力、管出公平、服出效率。

## 权威解读

## 年内有望跨省通办 国务院政策例行吹风会介绍“放管服”改革有关情况

据经济日报(记者 余颖)近日,国务院办公厅印发《关于服务“六稳”“六保”进一步做好“放管服”改革有关工作的意见》(以下简称《意见》)。在4月15日举行的国务院政策例行吹风会上,国务院办公厅政府职能转变办公室主任、国务院审改办协调局局长迪晶表示,我国将持续深化行政审批制度改革,争取放出活力、管出公平、服出效率。他还透露,今年我国将实现门诊费用跨省结算等70多项高频事项的跨省通办。

## 清理规范行政审批

迪晶介绍,在“放”的方面,主要是持续深化行政审批制度改革。包括分行业、分领域清理、规范行政审批的前置条件和审批标准,通过这些措施实现涉企审批减环节、减材料、减费用和减时限。

在“管”的方面,一是大力推进与信用等级和风险程度挂钩的分级分类监管。二是针对跨部门事项建立健全综合监管制度,避免重复检查、推诿扯皮。三是严格规范行政执法权,纠正一些不规范的行政执法行为。

在“服”的方面,主要是优化政务服务和社会服务,包括推进政务服务事项的集成化改革,从市场主体和企业“办成一件事”的角度出发,为大家提供套餐式、打包式、主题式服务。推进门诊费用跨省结算等在内的70多项高频事项的“跨省通办”。推进政务服务的标准化、规范化和便利化,打通“数据壁垒”,推进相关信息的共享、互认和应用。

## 推进“两新一重”落地

《意见》对进一步深化投资审批制度改革作出规定。国家发展改革委司长杨浩表示,我国将进一步扩大有效投资,持续提高投资审批效率,营造更优更有吸引力的投资环境。

在投资审批“放管服”改革方面,发改委将组织开展投资领域行政执法专项监督,指导地方加快推进实施企业投资项目承诺制。在投资管理服务方式方面,将加快推进投资审批权“一张清单”、审批数据“一体共享”、审批事项“一网通办”。

杨浩特别提到,将进一步推进“两新一重”建设。抓紧出台“十四五”新型基础设施建设规划,加大5G网络、数据中心等建设力度。全面推进城镇老旧小区改造,以人口净流入的大城市为重点扩大保障性租赁住房供给,加强城市排水防涝设施建设。加快推进川藏铁路、沿江高铁、大藤峡水利枢纽等

重大项目建设。

## 内外资企业同等适用

我国连续4年修订外资准入负面清单,限制措施减少近三分之二,在金融、汽车领域推出了一系列重大开放举措,制造业已经基本上放开,只剩4条。《意见》要求完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。杨浩透露,负面清单将继续缩减,重点推动服务业有序开放,进一步放宽制造业等领域准入限制。

在降门槛的同时,我国加大力度鼓励外商投资。新版鼓励外商投资产业目录今年1月已经开始正式实施,进一步扩大了鼓励外商投资范围,共增加127个鼓励行业领域。在推动重大外资项目落地方面,今年我国将继续把先进制造、高新技术等领域作为重大外资项目支持的主方向,鼓励外资参与中国制造业高质量发展、新型基础设施建设和创新驱动发展。

杨浩还强调,去年以来,按照党中央、国务院“六稳”“六保”部署,全国层面出台的税收、金融、社保等一系列助企纾困政策对内外资企业均适用。在招标采购、土地供应、税费减免、资质许可、标准制定、项目申报、人力资源政策等方面,发改委还将继续推动依法平等对待外商投资企业和内资企业。

## 深化东北地区国企混改“再出发”

据新华社电(记者 安蓓 陈梦阳)国有企业改革是东北振兴的“重头戏”。记者从国家发展改革委、国务院国资委在辽宁沈阳举行的深化东北地区国有企业混合所有制改革工作现场会了解到,作为新一轮东北振兴重要举措,东北地区国有企业混合所有制改革将积力成势、乘势而上“再出发”。

今年3月,国家发展改革委、国务院国资委联合印发《深化东北地区国有企业混合所有制改革实施方案》,为在更深层次做好东北地区国有企业混合所有制改革指明方向,提出具体要求。

“东北振兴归根结底要靠深化改革,混合所有制改革是目前东北地区国企改革的有效抓手。”国家发展改革委体改司司长徐善长说,混改能够实现国有企业规模和行业优势与资本市场优势的有效结合,提升国有企业发展质量和

效率,同时又能牵引带动民营经济健康发展,加速产业链供应链转型升级,实现优势互补,共同发展。

近年来,一汽、华录、沈鼓集团、东北制药、龙煤集团等中央和地方国有企业积极探索混改,出现不少成功案例。辽宁省近3年完成129户企业混改,引入资金123.8亿元,将进一步推动“混资本”与“改机制”同步推进。吉林省将重新梳理混改项目,积极引导战略投资者,指导具备条件的企业“一企一策”制定方案,成熟一个、推进一个。黑龙江省2014年以来共完成192户地方国企混改,引进非公资本130余亿元,将持续健全市场化经营机制,注重改革实效。

“混改不是一混就灵,更不能一混了之。”国务院国资委产权局副局长、一级巡视员部志宇说,各地要充分发挥创新探索精神,一企一策,通过市场化方式真正推动国有企业通

过混改深度转换经营机制。

“要真诚引入合适的战略投资者。”徐善长强调,坚持公开公平公正的原则,选择匹配度高、对企业长远发展最有利的投资者,向战略投资者释放合理的股权比例,让战略投资者在股权结构上有分量、在治理结构上有话语权,真正发挥“战略”的作用。混改过程中,要坚持实质性完善公司治理,建立有战投参与、结构合理的董事会,真正落实董事会职权,积极推动劳动人事分配“三项制度”改革,实质性建立市场化经营机制和中长期激励机制,对混改企业实施差异化监管,有效激发企业内生动力活力。

据了解,有关部门将建立持续的工作推进机制,在资源配置、产业政策、金融、土地、科技创新等方面提供联动的政策支持,做好项目对接、及时解决问题,有效推进东北地区国企混改取得更明显的效果。

## 瞭望环渤海

## 辽宁省围绕产业链搭建服务链 为龙头企业建立联系服务机制

辽宁日报记者 孙大卫

2021年以来,辽宁省工业和信息化厅认真落实省委关于优化营商环境的要求,扎实开展“人人都是营商环境、个个都是开放形象”活动,围绕产业链搭建服务链,为龙头企业建立联系服务机制。

想要提供贴心服务,先要了解企业需求。春节一过,省工业和信息化厅便组织开展调研活动,成立7个调研组赴省内14个市及沈抚示范区,开展做好“三篇大文章”行动计划宣传贯彻及落实指导工作,共实地走访企业81户,核查重点项目278个,举办16场宣传贯彻座谈会。

摸清底数后,辽宁省为产业链龙头企业建立联系服务机制。在全省范围内,选取117户龙头企业作为重点联系服务对象,明确专人对

接,通过帮助企业纾解困难,促进产业链上下游协同发展等工作为龙头企业开展服务。通过问策于企,建立服务台账、精准帮扶、逐项协调,进一步促进辽宁省产业链优化升级,提升产业基础能力和产业链水平,防范重点企业金融风险。

紧扣行业需求,提供精准服务。今年年初,受沈阳、大连新冠肺炎疫情疫情影响,辽宁省部分重点企业出现因零部件紧缺导致停产等问题。省工业和信息化厅积极协调,先后帮助华晨宝马、华晨雷诺、浦项(辽宁)汽车配件、上汽通用(沈阳)北盛汽车、沈阳宏远电磁线、辽宁丽康等企业解决了零部件供应、原料供给、出口船只离港、省内交通运输及人员返岗等问题,保

证了辽宁省重点企业产业链供应链稳定,保障了汽车企业整体运行平稳,为确保辽宁省工业经济实现开门红提供重要支撑。

根据个别需求,提供“一对一”对接。去年年底,辽宁海思科国家一类新药环泊酚注射液获批,却不能赶上辽宁省2020年药品统一增补挂网采购的时间节点,导致其无法进入医疗机构销售。省工业和信息化厅积极协调争取,帮助其启动创新药直接挂网采购。同时,积极帮助辽宁兴标网络科技有限公司沟通协调工业互联网标识解析二级节点项目建设。目前,该公司标识解析二级节点建设方案已通过中国信通院评估,并与国家顶级节点实现了对接。



4月15日,唐山市丰南区黄各庄镇红花园村民在梨园内给梨树疏花。近日,河北省唐山市丰南区梨树陆续开花,果农抢抓农时给梨树进行疏花,提高坐果率和果品品质,促进增产增收。

新华社记者 牟宇 摄

## 聚焦长三角

## 河塘“变奏” 水里“生金”

——南京市水产养殖业走出绿色转型之路

南报融媒体记者 翟羽 王丽华

在南京江宁区林陵街道,数百亩的水面泛起涟漪,水边垂柳轻拂。这边的游客在水边静静垂钓,那边的游客在烧烤园、果园里大饱口福……几年前,这里还是一片光秃秃的鱼塘,如今恰如游客络绎不绝的“公园”。守着这块鱼塘多年的王家祥,也摆脱了普通养殖户的身份,摇身一变成了哪吒河农业生态休闲观光中心的老板,年收益达160万元。

根据近期出台的《南京市水域滩涂规划(2019—2035)》,全市包含长江、固城湖、石臼湖、秦淮河、滁河等在内的近四成水域滩涂被划为禁养区。南京日报记者了解到,南京市计划到2020年底禁养区内水产养殖将全面退出。

这是南京市贯彻落实国家推进水产养殖业绿色发展要求的举措,水产养殖也将告别“靠山吃山、靠水吃水”的粗放型发展模式。而退出后如何谋划下一步的渔业发展?南京日报记者探访发现,南京已经走上了水产养殖业绿色转型的探索之路,“游”进了产业升级的广阔天地。

近几年,南京市开始实施长江、秦淮河退捕、退养、渔民上岸工程,江宁区顺势推动渔业产业转型升级,走绿色发展之路。王家祥也在区渔业部门的帮助下转型发展,做起了都市休闲渔业。

在320亩观光中心里,有一个30亩的净化区,有沉淀池、曝气池、净化池等区域。据介绍,这套净化系统利用物理过滤、化学吸附、植物过滤及微生物作用等方法,有效去除水产养殖尾水中的氮、磷等元素,去除一定的生化需氧量、化学需氧量和微小悬浮物,具有较好的净化能力。

水环境变好了,生态环境好了,王家祥顺势建起了亲子园、烧烤园、射箭场、百禽园、果园、农家

乐、客房等旅游观光休闲配套设施,把原先的一片荒芜之地,变成集休闲、娱乐、旅游、度假为一体的休闲场所。

从2018年至今,江宁区级财政拿出8000多万元,对全区所有百亩以上连片养殖池塘进行生态化改造,如今池塘水质普遍比以往好了,鱼也更健康了。两年来,全区创建国家渔业健康养殖示范场20个,健康养殖面积5500亩,创建数量位居全省前列。

渔业转型升级的道路不止一条。陈晓俊告诉南京日报记者,除了利用区位优势发展都市休闲渔业,江宁区还依托科研院所的力量优化产业结构,引进新品种、推广新技术。

现如今,水产养殖中价值相对较高的便是观赏鱼了,其中又数锦鲤最为昂贵。“传统渔业是产量决定效益,而观赏鱼是精品决定效益。”江苏省淡水水产研究所研究员基地主任李潇轩介绍,目前市场上好的锦鲤都是以万计价,最贵的能有几十万一条,养殖产业的附加值大大增加,“钱”景广阔。

南京渔业高质量发展还体现在正在从小、零、散加速向规模化、标准化方向发展。高淳区从养殖户手上流转养殖水面,统一规划、统一设计、统一组织建设,中国螃蟹城、科创中心、苗种基地建设、池塘生态化改造等22个项目正在紧张建设之中,建成后,将形成功能齐备、设施先进、生产主体规模经营的国家级现代农业产业园区。

南京市农业农村局相关负责人介绍,随着水产养殖生产空间布局得到优化,将有助于更好地践行绿色发展理念。水产养殖业的转型升级,不仅让青山绿水重回身边,同时促进减量增收,带动渔业产业兴旺、渔民生活富裕。