

**新政速递**
**事关所有医务人员福利**

# 三部门发文从六方面保护关心爱护医务人员

据人民网(张文婷)近日,国家卫生健康委、人力资源社会保障部、财政部印发了《关于建立保护关心爱护医务人员长效机制的指导意见》(以下简称《指导意见》),就建立保护关心爱护医务人员长效机制提出了6方面意见,切实保障医务人员权益,使他们持续健康投入防控工作,推动全社会形成尊医重卫的良好氛围。

具体来看,在保障工作条件方面,《指导意见》明确要切实为医务人员(含疾控人员,下同)提供良好的工

作和休息条件,完善相关设施建设,加强防护物资和设备配备,切实做好医院内部防控。在突发公共卫生事件中,切实保障医务人员防护物资需求,加强生活服务和后勤保障。在维护身心健康方面,《指导意见》明确要保障医务人员合理休息时间,按规定享受带薪年假。加强医务人员心理干预和疏导。可根据参与突发公共卫生事件处置的时间长短、危重程度等因素,及时为其安排带薪休假。在落实待遇职称政策方面,

《指导意见》指出,要严格落实“两个允许”要求,合理确定并动态调整医疗卫生机构薪酬水平,落实基层医疗卫生机构绩效工资政策。提高医务人员在突发公共卫生事件期间的薪酬待遇。将医务人员在突发公共卫生事件中的现实表现作为职称评审的重要内容。开辟工伤认定绿色通道,保障医务人员及时依法享受工伤保险待遇。

此外,要弘扬职业精神。加强对医务人员职业精神宣传力度,发掘先进典型,及时开展奖励和表彰。做好

帮助解决实际困难。鼓励支持各地在中国医师节、国际护士节等节日期间,为医务人员提供参观游览优待政策。

《指导意见》指出还应为医务人员创造安全的执业环境。健全完善各项安全保卫制度,依托建设“平安医院”活动工作小组,巩固多部门联动的分工协作机制,依法严厉打击各类涉医违法行为。

此外,要弘扬职业精神。加强对医务人员职业精神宣传力度,发掘先进典型,及时开展奖励和表彰。做好

烈士评定褒扬、抚恤优待等工作。

国家卫生健康委相关负责人表示,各地要高度重视医务人员保护关心爱护工作,健全工作机制,强化责任担当。各地卫生健康、人力资源社会保障、财政等部门要加强协调配合和工作指导,确保各项保护关心爱护政策措施落实到位。各地医疗卫生机构作为贯彻落实保护关心爱护医务人员政策措施的责任主体,要建立健全规章制度,细化完善工作措施,切实保障落实医务人员权益。

**政策解读**

## 22项改革措施不断完善社会救助制度 我省召开新闻发布会解读《实施意见》

据吉林日报(记者 祖雅晨)省社会救助工作联席会议日前召开新闻发布会,介绍《关于改革完善社会救助制度的实施意见》(以下简称《实施意见》)的出台背景、主要内容和特色亮点。省民政厅、省教育厅、省住建厅、省医疗保障局、省就业服务局等相关单位负责人作进一步解读。

据介绍,“十三五”时期,在省委、省政府领导下,我省社会救助工作聚焦脱贫攻坚、聚焦特殊群体、聚焦群众关切,在保障基本民生、打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会等方面发挥了积极作用,救助体系日益健全,保障水平稳步提高,因疫致困救助成效明显,工作机制不断完善。该《实施意见》按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,围绕构建分层分类社会救助体系、夯实基本生活救助、健全专项社会救助、强化急难社会救助、鼓励引导社会力量参与、创新社会救助体制机制、提升基层经办服务能力等7个方面,提出22

项改革措施,内容丰富、任务明确,为我省改革完善社会救助制度指明了方向。

《实施意见》根据困难程度和致困原因,将救助对象划分为3类群体,明确到2025年,建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充、分层分类、城乡统筹的社会救助制度体系,形成政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局,推动实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助,城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年,实现社会救助事业高质量发展,改革发展成果更多更公平惠及困难群众,民生兜底保障安全网更加密实可靠。

《实施意见》在全面落实国家文件的基础上,结合我省实际,将正在做、将要做的改革措施纳入其中,抓住改革重点,力求创新突破。在城乡统筹上有新发展,在救助对象上有新扩展,在认定办法上有新变化,在帮扶项目上有新内容,在社会参与上有新措施,在救助能力上有新提升。

**法律讲堂**

## 什么是工伤和工伤保险

工伤,又称“工作伤害”“职业伤害”,是指劳动者在从事职业活动或者与职业责任有关的活动时所遭受的事故伤害和职业病伤害。工伤需要通过法律法程序进行认定。

工伤保险又称职业伤害保险,是我国社会保障制度之一。是指劳动者在生产经营活动中或在规定的某些特殊情况下所遭受的意外伤害,或是患职业病,以及因这两种情况造成死亡、暂时或永久丧失劳动能力时,劳动者及其供养亲属(遗属)能够从国家、社会得到必要的物质补偿。这种补偿既包括医疗、康复所需,也包括生活保障所需。

### 目前我国工伤保险制度的立法形式是什么

《中华人民共和国宪法》明确规定:中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下,有从国家和社会获得物质帮助的权利。国家发展为公民享受这些权利所需要的社会保险、社会救济和医疗卫生事业。

社会保险是国家通过立法确立的社会保障制度,具有强制性的特征,因此必须执行。为了规范社会保险关系,维护公民参加社会保险和享受社会保险待遇的合法权益,使公民共享发展成果,促进社会和谐稳定,国家根据宪法制定了《中华人民共和国社会保险法》,规定国家建立基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度,用来保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下,能够依法从国家和社会获得物质帮助。

2003年4月27日,《工伤保险条例》以中华人民共和国国务院令375号公布,自2004年1月1日起施行。2010年12月20日,在总结实践

经验的基础上,中华人民共和国国务院令586号公布了《国务院关于修改〈工伤保险条例〉的决定》,新条例自2011年1月1日起施行。

### 职工出现哪些具体情形可以被认定为工伤

根据《工伤保险条例》第十四条规定,职工有下列情形之一的,应当认定为工伤:

- (一)在工作时间和工作场所内,因工作原因受到事故伤害的;
- (二)工作时间前后在工作场所内,从事与工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤害的;
- (三)在工作时间和工作场所内,因履行工作职责受到暴力等意外伤害的;
- (四)患职业病的;
- (五)因工外出期间,由于工作原因受到伤害或者发生事故下落不明的;
- (六)在上下班途中,受到非本人主要责任的交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害的;
- (七)法律、行政法规规定应当认定为工伤的其他情形。

### 哪些情形应当视同工伤

根据《工伤保险条例》第十五条的规定,下列情形之一的,视同工伤:(一)在工作时间和工作岗位,突发疾病死亡或者在48小时之内经抢救无效死亡的;(二)在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的;(三)职工原在军队服役,因战、因公负伤致残,已取得革命伤残军人证,到用人单位后旧伤复发的。其中符合第一项、第二项情形的,可享受工伤保险待遇;符合第三项情形的,可享受除一次性伤残补助金以外的工伤保险待遇。(摘自吉林日报)

**聚焦长三角**

## 精准推荐岗位 量身传授技能 安徽省池州市着力提升退役军人就业质量

“没想到,这么快就找到自己满意的工作。为退役军人事务局点赞。”5月8日,安徽省池州市退役军人洪超顺利走上新岗位。去年退役后,洪超到池州市退役军人事务局登记信息时,工作人员征询其就业意向。4月30日,洪超参加了该市首场退役军人就业人岗精准对接会,并现场与意向公司达成就业协议。

池州市退役军人事务局局长汪海船介绍,他们从“五个精准”入手,发挥桥梁纽带作用,积极协调用工企业与退役军人对接,即精准掌握就业需求,依托退役军人信息采集系统,建立退役军人就业创业信息数据库;精准挖掘就业岗位,利用“就业创未来”就业信息精准化推送项目,委托承接机构精准摸排企业用工需求,筛选一批优质岗位信息;精准匹配供需对接,利用

门户网站、短信平台、宣传栏等形式,加大就业宣传力度,精准推送就业信息;精准培训专业技能,聘请11名企业家担任退役军人就业创业导师,命名17家就业创业培训基地,为退役军人就业提供指导帮助;精准跟踪服务保障,建立退役军人就业创业台账,实行动态跟踪服务,提高退役军人就业率和创业成功率。

据了解,此次人岗精准对接会共筛选出22家企业的高质量就业岗位117个,33名退役军人参加,现场达成就业意向12人。其余未选择就业的,年底前由委托承接机构负责帮助退役军人零就业家庭动态清零。“我们要进一步加强与知名企业的沟通协调,筛选出更多优质就业岗位,为退役军人建设家乡提供平台。”汪海船说。(摘自中国国防报)

**政策法规**

## 吉林省营商环境优化提升实施方案(2021)

### 十七、全面提升就业服务和劳动关系处理能力,推进劳动力市场透明监管

52.持续优化公共就业服务环境。扩大“一网通办”就业服务事项,进一步优化就业参保登记流程,强化各部门服务和数据协同。推进实施“和谐同行”三年行动计划,优化失业登记和失业人员就业服务,加强对用人单位招聘用人全程指导和农民工向农技工转型计划,保障

各类用人单位和有就业需求群体等享有公共就业服务。

53.加强劳动用工法治管理。按照“谁执法谁普法”普法责任制要求,强化劳动用工法律法规宣传培训,提升用人单位依法用工自觉性和劳动者依法维权意识。持续规范劳动关系业务服务事项。推进实施“和谐同行”三年行动计划,综合运用评价手段,强化正向激励,不断深化和谐劳动关系创建内容。

54.及时有效处置劳动争议。

建立预警防控机制,强化部门沟通配合和信息互通,加强对重点产业、行业和企业裁员的劳动关系风险隐患监测。大力推行柔性执法,对因暂时经营困难、非主观故意、首次违法违规的企业予以书面警告、避免直接处罚。建立多元化解机制,持续推进纠纷处置重心下移,努力将纠纷化解在基层。

(省“劳动力市场监管”指标专项工作组负责,省人力资源社会保障厅牵头)

(未完待续)



5月11日,唐山市滦南县泽恩水稻种植专业合作社农民在施肥后冲洗水稻秧苗(无人机照片)。连日来,河北省唐山市滦南县水稻种植区农民抢抓农时,进行水稻秧苗施肥、浇水等管护工作,确保秧苗长势良好,为水稻丰产丰收打下基础。新华社发(张永新 摄)

## 依靠人民取得解放战争的胜利

(上接一版)国民党反动派对该根据地人民实行残酷的反攻倒算,当地农村革命力量遭受很大损失,人民军队发动群众工作极难进行。刘邓大军挺进大别山后,部队供给困难、减员严重、装备奇缺。刘伯承、邓小平不但给部队“约法三章”,邓小平还亲自部署成立执法小组,严厉惩处违反纪律者。凭借着铁一般的纪律,人民军队赢得了人民群众的信任,军民关系坚如磐石。

“军民团结如一人,试看天下谁能敌?”毛泽东为南京路上好八连撰写的《八连颂》中,道出了人民解放军和群众的深厚情谊。

解放战争期间,八连驻扎在山东莱阳,梨园里都是黄澄澄的大梨,指战员在周边学习训练,休息时帮群众干活,却从不吃群众一个梨。老百姓称赞:“解放军真是纪律严明、秋毫无犯,这才是老百姓自己的军队啊!”

1947年10月,解放军总部发布了《关于重行颁布三大纪律八项注意的训令》。人民解放军各部队行军作战做到不踏青苗、马不啃树皮、不拿群众一针一线,买卖公平,进入城市露宿街头不扰民……人民军队以严明的纪律赢得了人民群众的信任,为战争胜利提供了坚强保障。

将打响之时,国民党军将村民的房子拆掉来修建工事,塔山村农民王树德因不配合被打得遍体鳞伤。而进驻到此的解放军修筑工事时,王树德却将藏在地窖里3间房的木料全部拿了出来。

得民心者得天下。在解放战争中,国民党军的后勤补给,除了依靠脆弱的铁路运输外,到战争后期基本上依靠空投,这种耗费巨大财力的补给行为效果甚微。在同一个战场上,共产党军队却能得到来自人民群众强大的补给支持,为战略决战胜利创造了条件。

### 决战决胜,中国人民获得解放

中国人民革命军事博物馆里,陈列着一幅毛主席的油画《占领总统府》。这幅巨作再现了一个伟大的历史瞬间:象征革命胜利的红旗冉冉升起在昔日“总统府”大楼的顶端。

“虎踞龙盘今胜昔,天翻地覆慨而慷”,毛泽东得知这一胜利喜讯后,一挥而就这首气势磅礴的《七律·人民解放军占领南京》,字里行间洋溢着夺取全国解放战争胜利的豪情。

支援战争,解放区人民掀起踊跃支前的热潮。陈毅曾形象地比喻:“淮海战役的胜利,是人民群众用小车推出来的。”

“小车推出胜利”的背后,有一组沉甸甸的人民支援前线数据:三大战役中,动用民工880余万人次,大小车辆141万辆,担架36万余副,牲畜260余万头,粮食4.25亿公斤……战场上的子弹、炮弹和粮食,都来自人民群众夜以继日的运送。

仅淮海战役,就动用了支前大小车辆88万余辆。“若把这些小车全部连在一起,能从北京到南京,并排排成两列。”淮海战役烈士纪念馆相关负责人感慨。

1949年10月1日,在人民解放军大进军的凯歌声中迎来了中华人民共和国的成立。

枪为人民扛,仗为人民打。从战争的硝烟中走来,子弟兵魂不变。从练兵备战、维和护航,到抗震救灾、抗洪抢险,再到抗击疫情、脱贫攻坚,实践一次次证明,人民军队始终是党和人民完全可以信赖的英雄军队。正如习近平主席强调的,有了民心所向、民意所归、民力所聚,人民军队就能无往而不胜、无攻于天下,人民军队必须牢记全心全意为人民服务的根本宗旨,任何时候任何情况下都做人民子弟兵。

**生活与法**

## 浙江一火锅店因餐饮浪费受到处罚

据新华社电(记者 林光耀 屈凌燕)近日,由于违反《中华人民共和国反食品浪费法》,未主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒,浙江瑞安某火锅店接到行政处罚决定书。

半盘羊肉、半盘虾仁、两盘蔬菜,火锅底汤里浮着十来个肉丸,锅底还有大量食材……5月7日,瑞安市市场监督管理局执法人员在当地一家火锅店日常检查中发现,某张餐桌旁消费者离开后,桌上、锅内剩菜量较大。

在接受询问时,店主承认经常有客人餐后没有全部吃完,剩下

的菜基本被直接倒入垃圾桶。店主对这种现象习以为常,没有主动提醒消费者打包或适量点餐。

当执法人员询问店主是否知晓“反食品浪费”已经立法,该店主表示已从新闻中了解,但“没想到这么快就查到店里来了”。

执法人员现场检查时还发现,该店内没有任何反餐饮浪费的相

关宣传物或标识,违反了《中华人民共和国反食品浪费法》的规定。执法人员现场对店主进行宣传教育,开具行政处罚决定书,作出警告的行政处罚决定,并责令其改正。

## 巾帼书记托起致富梦

(上接一版)倾听群众心声,了解村民困难,自觉履行人大代表职责,积极建言献策,反映社情民意。任期间,她累计在乡、市人代会上提出建议10余条,绝大部分被采纳,受到各级人大及群众的好评。

西崴子村位于图们江沿岸,农业基础薄弱,每到雨季,村民的住房、耕地均有被洪水侵蚀的危险。关志芬看在眼里急在心上,多方积极奔走,争取兴边富民资金200万元,建成了西崴子新区,完成了沿河两岸居民整体搬迁工作。修建了2500延长米的防洪坝,2个排水站,3个排水沟,彻底解决了该村汛期安全隐患问题。同时,关志芬连续多年提出改善农村基础设施条件的意见建议,采取“向上争取一点,项目捆绑一点,群众自筹一点”的办法,先后解决了村民的安全饮水问题,在村里修建了3000米灌溉网,500米护田堤坝,10.4公里水泥路及沥青路,设置了120盏太阳能路灯,建设了5000米铁艺栅栏,村民的“安全指数”和“幸福指数”不断攀升。

在关志芬的多方协调下,西崴子村投入15.5万元,在全市率先完

成了“一站式”便民服务中心改造升级任务,设立13个服务窗口,方便了村民办事。建立了标准化村警务室,配备了电脑、办公桌椅等设施,边境管理得到了切实加强。在村委会大院安装了健身器材,筹建了5000余平方米的体育场,丰富了村民的业余文化生活。

为壮大村集体经济,关志芬带领村干部开办了西崴子村助民种植专业农场,有效解决了长期以来本村农田分散、农业基础设施薄弱、耕地后备资源不足的问题。截至目前,农场总面积达110公顷,粮食年产量达75万公斤。为40多名村民提供了就业岗位,带动10余户农户发展成为种粮大户。同时,在市乡的扶持下,该村引进了河口旅游、民宿项目,每年可增加集体收入16万余元。

面对突如其来的新冠肺炎疫情,关志芬坚守防控一线,认真制定防控措施,逐一排查外来车辆和人员,帮助村民代购生活用品、药品等,确保村民的正常生活。并组织代表踊跃捐款,展现了人大代表担当、为民的良好形象。

## “党建+网格”提升基层治理效能

(上接一版)引领培育良好风尚,使“治理之网”更加厚实、更有韧劲。

发挥“红色链条”职能优势,将党群服务、疫情防控、垃圾分类、文明养犬等一批社区公共热点难点问题,通过召开“单元会”“楼栋会”等形式,建立社区协商议事机制,联合多部门多元参与治理格局,开展“联采、联治、联调、联巡、联宣”等工作,搭建群众意见“收集站”,解决群众问题“门诊所”,开展重点人员“勤走访”、安全隐患“勤排查”,筑牢安全稳定压舱石,共同提升小区品质。

通过推广网格民意恳谈会、居民议事会,引导群众有序参与社区治理。围绕私毁绿化、下水道堵塞、基础设施老化、充电桩安置、文明养犬等一批社区公共热点难点问题,通过召开“单元会”“楼栋会”等形式,建立社区协商议事机制,联合多部门多元参与治理格局,开展“联采、联治、联调、联巡、联宣”等工作,搭建群众意见“收集站”,解决群众问题“门诊所”,开展重点人员“勤走访”、安全隐患“勤排查”,筑牢安全稳定压舱石,共同提升小区品质。