

**政策解读**

截至目前,97%以上的商品和服务价格由市场形成——

# “十四五”价格改革明确新任务

人民日报记者 邱海峰

## 以价格杠杆节水减排

在总结评估“十三五”期间改革实施情况的基础上,《行动方案》明确了“十四五”时期深化价格机制改革的总体目标,即到2025年,竞争性领域和环节价格主要由市场决定,网络型自然垄断环节科学定价机制全面确立,能源资源价格形成机制进一步完善,重要民生商品价格调控机制更加健全,公共服务价格政策基本完善,适应高质量发展要求的价格政策体系基本建立。

聚焦新目标,一系列新举措相继出台。如在水资源方面,《行动方案》提出建立健全水利工程水价形成机制,科学核定定价成本,合理确定盈利水平,动态调整水利工程供水价格;进一步完善污水处理收费机制,结合污水处理排放标准提高情况,提高收费标准并建立动态调整机制。

根据国家发展改革委数据,“十三五”以来,国家深入推进农业水价综合改革,促进农业节水,目前累计实施面积已超过4.3亿亩;完善

城镇供水价格机制,引导高耗水行业 and 用水大户节水;健全污水处理收费政策,超过90%的设市城市污水处理费标准已基本覆盖成本并合理盈利。

“我国是一个水资源严重短缺的国家,人均水资源量仅为世界平均水平的四分之一左右。随着我国经济社会发展,水资源的瓶颈制约将日益凸显,同时,我国用水效率不高的问题依然突出,水污染防治压力较大。”上述负责人说,发挥价格杠杆作用促进节水减排,不仅是现实之需,更是长远发展之要。

## 增强保供稳价工作前瞻性

近年来,民生商品保供稳价受到社会各界广泛关注,“十四五”时期有哪些新举措?《行动方案》提出,健全价格监测预警系统,增强保供稳价工作的前瞻性,牢牢把握主动权;加强重要民生商品价格调控,完善突发应急调控机制,健全以储备调控、进出口调节为主的调控手段,丰富和优化政策工具箱;坚持稻谷、小麦最低收购价政

怎样应对大宗商品价格异动?粮油肉蛋果奶等重要民生商品价格如何调控?景区内垄断性服务价格怎么监管?……近日,国家发展改革委出台《关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知》,聚焦当前价格工作面临的突出矛盾和问题,对“十四五”时期价格机制改革重点任务作出部署。国家发展改革委有关负责人表示,“十四五”时期,将重点围绕助力“碳达峰、碳中和”目标实现,促进资源节约和环境保护,提升公共服务供给质量,更好保障和改善民生,深入推进价格改革,完善价格调控机制,提升价格治理能力。

## 已为全社会减负超1万亿元

谈及价格机制改革,国家发改委有关负责人5月25日答记者问时介绍,发改委制定了分年度改革计划,细化各项重点改革任务的路线图、时间表。在各方面共同努力下,“十三五”期间价格工作取得突破性进展。

主要由市场决定价格机制基本完善。凡是能由市场形成价格的商品和服务价格,截至目前,97%以上的商品和服务价格已由市场形成。

科学定价制度体系基本建立。推进政府定价项目清单化,将政府定价范围主要限定在网络型自然垄断环节和重要公用事业、公益性服务领域,建立健全以“准许成本+合理收益”为核心,约束与激励相结合的政府定价机制。

重点领域价格改革取得新突破。完成两轮输配电价改革,燃煤发电上网电价机制改革,天然气门站价格改革等顺利出台,铁路运价机制进一步完善,公用事业和公益性服务价格改革取得积极进展,促进绿色发展发展的价格机制逐步健全。

降成本超1万亿元。通过降低企业用能、物流成本和收费负担,不断释放改革红利,已累计为全社会减负超过1万亿元。

保供稳价成效显著。重要民生商品价格调控机制不断完善,经受住了新冠肺炎疫情和非洲猪瘟疫情的冲击和考验。

**聚焦长三角**

## 9个重大项目集中“云开工” 携手共建绿色美丽长三角

据安徽日报(王弘毅)重大项目接连发力,共建绿色美丽长三角。5月26日,长三角一体化发展重大项目集中开工仪式(主会场)在江苏省无锡市举行。三省一市以“云开工”方式,共同启动太湖及水环境综合治理领域9个重大项目建设。值得关注的是,这9个项目全是生态环保类项目。这标志着沪苏浙皖正积极携手协作,以项目为引领和支撑,不断夯实长三角绿色发展基础,推进更高质量一体化。

这9个项目总投资134.42亿元,其中上海开工的项目是元荡堤防达标和岸线生态修复(二期)工程、淀山湖堤防达标及岸线生态修复工程,江苏开工的是太湖清淤固淤湿地工程、太浦河共保联治江苏先行工程、宜兴太湖竺山圩退圩还湖工程,浙江开工的是“水韵湖州”太湖流域湖漾河漾水生态系统项目、长三角生态绿色一体化发展示范区嘉善片区祥符荡环境保护提升工程,安徽开工的是滁河流域(来安县汉河)水环境综合治理项目、环巢湖生态保护与修复五期项目。

去年以来,沪苏浙皖加强生态环境联防联控,携手打好碧水保卫战,精心做好“水文章”。三省一市协同推进长江入河排污口排查整改和监测溯源,加强船舶和港口污染防治联防联控,完成区域“千吨万人”

及其他乡镇级饮用水水源保护区划定;统筹推进重点流域水环境协同治理,沪苏浙联合建立太湖淀山湖湖长协作机制,加强太湖蓝藻水华和省际边界地区水葫芦联合防治,做好太湖、洪泽湖、沱湖等汛期水环境风险防范;苏皖三区一县联合实施石臼湖生态环境保护合作框架协议,湖州市和无锡市联合签署关于建立太湖蓝藻防控协作机制合作协议,新安江、滁河等跨省流域生态补偿机制有序落实。

在体制机制上,三省一市联合推进重点跨界水体联保。印发《长三角生态绿色一体化发展示范区重点跨界水体联保专项方案》,制订《关于“协调统一”一河三湖”环境要素功能目标、污染防治机制及评估考核制度”的总体方案》,推动建立完善示范区跨界水体联保工作体系。

下一步,长三角三省一市将进一步优化完善区域生态环境保护协作机制,全面落实区域生态环境保护协作任务,重点推进区域秋冬季挥发性有机物治理攻坚、秋冬季大气污染防治攻坚和重污染天气联合应对;谋划新一轮长江保护修复攻坚,抓好长江经济带生态环境问题整改,探索推动新安江—千岛湖生态补偿试验区建设,联合开展“一地六县”合作区生态环境保护工作。



5月26日,中国铁路物资集团安徽马鞍山铁路物资循环利用生产基地在马鞍山市花山区投产运营。该基地拥有国内首条自主研发的自动化报废货车拆解生产线以及报废钢轨处置生产线等,具备年拆解4000辆报废客货车,处置12.5万吨报废钢轨、5.8万吨废金属的生产能力。图为工人们正在操作机器人切割车皮上废料。安徽日报记者 李博 摄



5月25日,山东省青岛市即墨区段泊岚镇段泊岚四村,村民运用植保无人机进行小麦条锈病防治和叶面肥喷洒作业。时下,即墨区50余万亩冬小麦进入灌浆成熟的关键时期,当地农业部门积极引导农民强化麦田科技管理,利用植保无人机等对小麦进行大规模田间作业,提高回管效率,确保夏粮丰收。梁孝鹏 摄(中经视觉)

**中部正崛起**

## 6654.8亿元! 河南进出口水平稳居中部第一

据人民网(徐驰 高明)进出口水平稳居中部第一、市场主体数量中部第一、跨境电商综试区建设水平稳居中西部首位……5月25日,河南省举行“开局十四五 奋进新征程”系列第五场新闻发布会。河南省商务厅党组书记、厅长马健介绍了河南“十三五”期间对外开放取得的重大成就,以及“十四五”期间河南加快建设对外强省的重大举措。

“十三五”期间,河南全省累计实际吸收外资901亿美元,实际到位省外资金4.7万亿元,分别是“十二五”的1.36倍和1.57倍。累计进出口2.78万亿元,是“十二五”的1.57倍,居中部地区首位。累计对外投资超100亿美元,是“十二五”的1.46倍。2020年,全省实际吸收外资200.6亿美元,实际到位省外资金10327.3亿元,引进境内外资连续多年占全社会固定资产投资的四分之一;进出口6654.8亿元,居全国第十位,保持中部第一位。

郑州航空港经济综合实验区被确定为空港区国家物流枢纽、中部第一。截至2020年底,在豫世界500强企业达到189家,中国500强企业172家。优越的开放环境,不

但吸引了一大批外来企业涌入,还助推了河南教育、科技、农业、金融、交通等领域开放水平进一步提升。

“十三五”期间,河南成功举办4届中国河南国际投资贸易洽谈会、4届全球跨境电商大会,承办合组组织成员国政府首脑(总理)理事会第14次会议、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)第27轮谈判、外交部河南全球推介活动等国际性会议,组团参加进博会、服贸会、夏洽会等国家经贸活动,河南投洽会已成为河南开放亮丽名片,各地也举办了特色经贸活动。

“河南开放的大门越开越大,与世界联系越来越紧密,开放经验得到国内兄弟省市高度认可。疫情期间,与多个国家和国际组织开展线上对接合作,向世界展示了合作不松劲、开放不止步的信心和决心。”马健表示,“十四五”及今后一个时期河南将把“开放强省”作为社会主义现代化河南建设的重要内容,不断提高在高质量共建“一带一路”中的参与度、链接度和影响力,持续打造更具竞争力的内陆开放高地,迈出开放强省建设坚实步伐,让高水平开放成为中原更加出彩的亮丽主色。

## 关于激发人才活力支持人才服务乡村振兴的政策措施

4.大力培育乡村工匠。完善乡村高技能人才职业技能等级制度,省级人社部门定期发布乡村职业技能大赛,鼓励各级政府对优秀项目给予适当资金支持,同时,对示范效果好的,省财政将以奖励形式给予适当补助。

### 二、留住用好乡村公共服务和治理人才

6.加强乡镇党政人才队伍建设。择优配强乡镇领导班子特别是乡镇党委书记,在县域内按照一职二备的比例择优遴选储备一批乡镇党委书记后备人才。每年有计划开展乡镇干部全覆盖培训,高级技师培训补贴标准分别为每人500元、800元、1000元、2000元、3000元。

5.举办乡村振兴人才技能大赛。每两年举办一届全省乡村振兴人才技能大赛,对参赛成绩等级以上选手直接认定相应技能等级,对获得优异成绩的选手破格认定

(未完待续)

**法律讲堂**

## 美好生活 民法典相伴

民法典在中国特色社会主义法律体系中具有重要地位,是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律,涉及社会和经济生活的方方面面,被称为“社会生活的百科全书”。民法典的颁布,对推进全面依法治国、促进社会主义市场经济健康发展、依法维护人民权益、推进国家治理体系和治理能力现代化,都具有重大意义。

推进全面依法治国、加快社会主义法治国家的建设。民法典的颁布是我国民事法律规范更加完善,中国特色社会主义法律体系更加健全,中国特色社会主义法律体系更加健全。以良法保障善治,是全面依法治国的前提和基础。以法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化,更好的发挥法治的保障作用。

促进社会主义市场经济健康发展。市场经济本质上是法治经济。民法典的颁布,完善了我国商事领域的基本规则,为商事活动提供基本遵循规则,优化营商环境。更好地维护广大人民群众切身利益。民法规范人身关系和财产关系,与人民群众关系极其密切,与人民群众关系极其密切。民法典的颁布,使民事法律秩序更加健全,民事权利种类更加充实,形成了更加完备的民事权利体系、规范有效的权利保护机制,对民事主体合法权益的保障更加完善。

总之,民法典是新时代我国社会主义法治建设的重大成果,其颁布标志着我国法治事业迈上新台阶,公民的权利保障体系更加完善。法律的生命在于实施,我们要持续学习、遵守、维护民法典,提高运用民法典维护自身权益的能力和水平。

**开发区传真**

### 优化职能 创新模式

## 长春高新区助企发展见实效

据吉林日报(记者 邓珂)为深入贯彻落实中央和省委关于开发区改革创新要求,长春高新区先行,创新提出了“管委会+公司+园区”发展新模式,推进机构、清影像的超大LED显示屏格外引人注目——这里是全球最大的倒装COB高密度LED显示屏生产线。工人们正拿着各式各样的仪器,紧张有序地指挥着机器生产“松绑”,使企业不仅成为最直接的受益者,也成为经济发展中真正的主角。

作为一家地区国有独资企业,长春新区发展集团有限公司副总经理孟伟东对此次改革感触颇深,也受益匪浅。他说,这次“管委会+企业+园区”的发展模式,明确了各自的职能,管委会从政府的角度去判断城市的发展与产业的导向;企业根据区域产业的方向开展投资与建设,从企业可持续发展的角度去研判投资,从市场化运营的角度去决定项目的建设,这使企业真正实现了市场化、公司化、可持续发展模式。

“这次改革对企业未来的发展起到很大推动作用,让我们切身感受到了一系列的优惠政策和更好的服务。”长春金赛药业有限公司公共事务总监林伟告诉记者,过去公司有一些好的项目要经过多重审批,非常麻烦,如一些只要申请的符合条件,一系列的优惠政策和各种补贴直接打到公司账户,不仅为企业减少了申请项目的时间成本,也为企业的发展提供了有力的支撑。