

**法治传真**

# “六一”起施行的两部法律,保护“少年的你”

新华社记者 白阳

新修改的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法,从今年“六一”国际儿童节起正式施行。与现行法律相比,两部法律针对一些监护人依法履行监护责任、校园欺凌时有发生等热点难点问题进一步作出规定,全方位保护未成年人的健康成长。

全国人大常委会法工委社会法室主任郭林茂日前在接受记者采访时表示,这两部法律一个侧重于未成年人的权益保护,一个侧重于未成年人的教育挽救,共同发力、一体施行,是送给全国未成年人的一份重要节日礼物。

## 保障未成年人休息、娱乐和体育锻炼的时间

“减负减负,越减越负。”这是许多学生的“吐槽”。在“内卷”的压力下,不少孩子在各类培训班中疲于奔命,承受着沉重的学业负担。

“学生学习负担重,看似是教育问题,实际上是未成年人保护问题。”郭林茂介绍,未成年人保护法草案在公开征求意见过程中,近两万名未成年人提出两万多条意见,很多都是要求减轻学生负担,这充分反映了孩子们的心声。

为此,新修改的未成年人保护

法明确,未成年人的父母或者其他监护人应当履行“保障未成年人休息、娱乐和体育锻炼的时间”的监护职责。同时规定,学校应当与未成年学生的父母或者其他监护人互相配合,合理安排未成年学生的学习时间,保障其休息、娱乐和体育锻炼的时间;学校不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假假期,组织义务教育阶段的未成年学生集体补课,加重其学习负担。

## 完善未成年人心理干预机制

近期,一些地方发生青少年自杀事件,令人痛心疾首。未成年人的身心发展还不成熟,遇到挫折容易出现各种心理问题,需要全社会给予更多关爱。

据介绍,新修改的未成年人保护法和预防未成年人犯罪法进一步完善对青少年的心理干预机制,明确了家庭、学校、政府等各方在保护青少年身心健康方面的责任。

在家庭保护方面,法律要求关注未成年人的生理、心理状况和情感需求;在委托照护情形下,与未成年人、被委托人至少每周联系和交流一次,了解未成年人的生活、学习、心理等情况,并给予未成年

人亲情关爱等。

在学校保护方面,法律规定学校应当根据未成年学生身心发展特点,进行社会生活指导、心理健康辅导、青春期教育和生命教育。学校应当配备专职或者兼职的心理健康教育教师,开展心理健康教育。

在政府保护方面,法律明确教育行政部门应当加强未成年人的心理健康教育,建立未成年人心理问题的早期发现和及时干预机制。卫生健康部门应当做好未成年人心理治疗、心理危机干预以及精神障碍早期识别和诊断治疗等工作。

## 建立学生欺凌防控工作制度

在社会广泛关注的学生欺凌问题上,郭林茂认为,这一问题既涉及未成年人保护,也涉及预防未成年人违法犯罪,需要两个法律综合施策共同解决。

新修改的未成年人保护法规定,学校应当建立学生欺凌防控工作制度,对教职员工、学生等开展防治学生欺凌的教育和培训。对实施欺凌的未成年学生,学校应当根据欺凌行为的性质和程度,依法加强管教。对严重的欺凌行为,学

校不得隐瞒,应当及时向公安机关、教育行政部门报告,并配合相关部门依法处理。

新修改的预防未成年人犯罪法也明确,学校应当加强日常安全管理,完善学生欺凌发现和处置的工作流程,严格排查并及时消除可能导致学生欺凌行为的各种隐患。

在监护人的监管责任上,新修改的未成年人保护法明确,父母或者其他监护人不得放任、唆使未成年人欺凌他人;学校要通知实施欺凌和被欺凌未成年学生的父母或者其他监护人参与欺凌行为的认定和处理。

对于达到严重不良行为的学生欺凌行为,新修改的预防未成年人犯罪法规定,公安机关应当及时制止,依法调查处理,并可以责令其父母或者其他监护人消除或者减轻违法后果,采取措施严加管教。公安机关可以根据具体情况,采取矫治教育措施。

## 建立密切接触未成年人行违法记录入职查询制度

全国人大常委会法工委社会法室一处处长刘斌介绍,新修改的未成年人保护法的一大亮点,是明确国家建立性侵害、虐待、拐卖、暴

力伤害等违法犯罪人员信息查询系统,并要求密切接触未成年人的单位履行查询义务。

根据法律定义,密切接触未成年人的单位包括学校、幼儿园、校外培训机构、未成年人救助保护机构、儿童福利机构、婴幼儿照护服务机构、早期教育服务机构;校外托管、临时看护机构、家政服务机构、医疗机构以及其他对未成年人负有教育、培训、监护、看护、医疗等职责的企业事业单位、社会组织等。

刘斌表示,密切接触未成年人单位的查询义务包括两方面:一是招聘工作人员时,应当向公安机关、人民检察院查询应聘者是否具有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录;发现其具有前述行为记录的,不得录用。二是应当每年定期对工作人员是否具有上述违法犯罪记录进行查询。通过查询或者其他方式发现其工作人员具有上述行为的,应当及时解聘。

法律还明确,对性侵害、性骚扰未成年人等违法犯罪行为,学校、幼儿园不得隐瞒,应当及时向公安机关、教育行政部门报告,并配合相关部门依法处理。学校、幼儿园应当对未成年人开展适合其年龄的性教育。 **新华社北京电**

## 长春新区法院推进服务改革

### 当事人足不出户完成诉讼流程

据吉林日报(记者 徐雁秋) 长春新区法院立案庭用心用情将“我为群众办实事”贯穿于诉讼服务始终,充分利用智慧法院建设成果,大力开展电子诉讼,创新“互联网+”电子诉讼服务机制,使当事人可以足不出户完成诉讼流程。

新区法院立案庭积极推进网上立案诉讼服务改革,依托“吉林电子法院”“吉林移动微法院”以及“人民法院律师服务平台”三大平台,实现全国范围内诉讼服务事项跨区域远程办理、跨层级联动办理,推动案件当场立、自助立、网上立、就近立,电子诉讼服务全面铺开,群众异地诉讼不便等问题得到解决。据介绍,当事人或其代理人可在平台上注册账号后进行实名认证,并将诉讼材料拍照或扫描成PDF格式,按指引上传,操作简便快捷,省时省力。今年以来,该院已受理网上立案988件。

案件受理后,立案庭诉讼费缴

纳窗口的工作人员将逐一电话通知当事人缴纳诉讼费,当事人可选择线下缴纳,也可选择网上缴费。每个案件都将生成唯一的附有“二维码”的缴费通知书一份,当事人只要扫描二维码,就可缴纳诉讼费。目前,该院网上缴费占应缴案件案件的67.47%。

对于符合适用电子送达的受送达人,立案庭使用送达平台送达案件受理通知书、诉讼费用缴纳通知书、应诉通知书等文书和诉讼活动通知,在很大程度上提升了民事诉讼效能。

针对部分纠纷的当事人有调解意愿,但因人在外地、不便请假等各种客观原因无法到法院参与调解的情况,法院积极鼓励、提倡、引导当事人进行音视频在线调解,在双方当事人之间进行联络沟通。今年,该院音视频在线办理调解案件占比为67.99%,调解率与调解成功率均得到提高。

## 排污许可管理条例

(五)属于本审批部门职权范围,申请材料齐全、符合法定形式,或者排污单位按照要求补正全部申请材料的,应当受理。

审批部门应当在全国排污许可证管理信息平台上公开受理或者不予受理排污许可证申请的决定,同时向排污单位出具加盖本审批部门专用印章和注明日期的书面凭证。

第十条 审批部门应当对排污单位提交的申请材料进行审查,并对排污单位的生产经营场所进行现场核查。

审批部门可以组织技术机构对排污许可证申请材料进行技术评估,并承担相应费用。

技术机构应当对其提出的技术评估意见负责,不得向排污单位收取任何费用。

第十一条 对具备下列条件的排污单位,颁发排污许可证:

(一)依法取得建设项目环境影响评价报告(表)批准文件,或者已经办理环境影响评价备案手续;

(二)污染物排放符合污染物排放标准要求,重点污染物排放符合排污许可证申请与核发技术规范、环境影响报告(表)批准文件、重点污染物排放总量控制要求;其中,排污单位生产场所位于未达到国家环境空气质量标准的重点区域、流域的,还应当符合有关地方人民政府关于改善生态环境质量的特别要求;

(三)采用污染防治设施可以达到许可排放浓度要求或者符合污染防治可行技术;

(四)自行监测方案的监测点位、指标、频次等符合国家自行监测规范。

第十二条 对实行排污许可简化管理的排污单位,审批部门应当自受理申请之日起20日内作出审批决定;对符合条件的颁发排污许可证,对不符合条件的不予许可并书面说明理由。

对实行排污许可重点管理的排污单位,审批部门应当自受理申请之日起30日内作出审批决定;需要进行现场核查的,应当自受理申请之日起45日内作出审批决定;对符合条件的颁发排污许可证,对不符合条件的不予许可并书面说明理由。

审批部门应当通过全国排污许可证管理信息平台生成统一的排污许可证编号。

第十三条 排污许可证应当记载下列信息:

(一)排污单位名称、住所、法定代表人或者主要负责人、生产经营场所所在地等;

(二)排污许可证有效期限、发证机关、发证日期、证书编号和二维码等;

(三)产生和排放污染物环节、污染防治设施等;

(四)污染物排放口位置和数量、污染物排放方式和排放去向等;

(五)污染物排放种类、许可排放浓度、许可排放量等;

(六)污染防治设施运行和维护要求、污染物排放口规范化建设要求等; **(未完待续)**

《人与环境》专栏 生图态们环江境报社 环保举报电话:12369 0433-7511752 电子邮箱:hcs12369@163.com 联系电话:7539371 联办

**政策解读**

## 关于激发人才活力支持人才服务乡村振兴的政策措施

10. 建立县域专业人才培养使用制度。推进义务教育阶段教师“县管校聘”,推广城乡学校共同体、乡村中心校模式。加强县域卫生人才一体化配备和管理,在区域卫生编制总量内统一配备各类卫生人才,鼓励实行“县聘乡用”和“乡聘村用”。县乡级事业单位新增设专业技术正高级比例为2%,专业技术副高级、中级岗位比例最高可上浮4%和7%。其中,沿边县(市)事业单位新增设专业技术正高级比例3%,专业技术副高级、中级最高可上浮5%和9%。

11. 实施农科生“订单式”培养计划。依托省属本科院校,为省内艰苦边远、重点帮扶、少数民族及沿边地区乡镇每年培养300名涉农专业本科生,连续招生5年。农科生计划实行服务期制度,录取前,高校、设岗乡镇政府、人社部门可按本地区乡镇等基层事业单位高级专业技术岗位总量3%的增核比例作为机动岗位,在乡镇等基层事业单位范围内统筹使用,重点向艰苦边远、重点帮扶、少数民族和沿边地区乡镇倾斜。 **(未完待续)**

**中部正崛起**

## 河南栾川县发展乡村旅游推动乡村振兴——打造全域“大景区”

经济日报记者 夏先清

远望群山黛绿,近看河水清澈,平坦笔直的柏油公路,干净整洁的村庄,时下的河南洛阳市栾川县美不胜收。品山水、避暑、吃农家、住民宿、忆乡愁,前来观光游玩的人们流连忘返。

栾川县生态资源丰富,森林覆盖率达82.7%。如何将资源禀赋转化为“真金白银”?这些年,栾川因地制宜发展乡村旅游,已形成旅游专业村51个,遍布栾川各个乡镇,并实现产业链全覆盖,脱贫攻坚与乡村振兴得到有效衔接。

“以前没啥产业,山多、地瘦,大家守着青山绿水找不到出路。”潭头镇仓房村村民李银生在自家小院打开了话匣子。

随着从洛阳到栾川的高速公路通车,高速口通往重渡沟景区的公路途经仓房村,竹海野生动物园项目落户当地,大家看到了希望——村里的崎岖山道、茂盛竹林成了休闲好地方。村民不但通过山地流转有租金、有分红,还能在园区就业挣工资,每年户均增收6000多元。

栾川县将乡村旅游业态划分为景区依托村、深山空心村、田园乡愁村、特产带动村4种类型。“我们把产业发展摆在重要位置,发挥生态优势,发展乡村旅游产业,进一步巩固拓展脱贫成果。”栾川县政府相关负责人表示。

伏,陶湾镇西沟村一土特产网店老板张松奇忙得不亦乐乎。栾川“九山半水半分田”,拥有丰富的中药材、菌菇山珍等特色资源。“随着物流越来越方便,我看准商机开网店,年收入七八万元。”张松奇告诉记者。

原本农村随处可见的“土坷垃”,如今变成了农民致富的“金疙瘩”。农产品附加值提高,农业产业链条拉长,带动相关配套产业发展,拓展了农民就业增收的空间。

玉米糝、柿子醋、擀包……在“栾川印象”区域优质农产品展厅,特色农产品琳琅满目,电商导购员正在做着网络直播销售。“为整合资源创建农产品区域品牌,提升栾川农产品的整体形象和市场占有率,‘栾川印象’应运而生。”栾川县农业农村局局长张志钦告诉记者,通过推行“品牌+企业+基地+贫困群众”的产业发展模式,有力推动了产业融合发展和旅游产品消费升级,为可持续产业振兴注入强劲动力。

记者获悉,“栾川印象”作为全国首家以县级地域名称为商标的品牌,涵盖六大系列107款优质农产品。从产品销售平台到加工企业,从各个种植养殖合作社再到广大农户,受益面越来越广。“栾川印象”副总经理吴冬阁告诉记者,目前他们已建设农产品加工生产线23条,发展扶贫基地

27个,通过就业、创业等方式带动1751户困难户实现增收。

从靠山吃山到靠山致富,从各自为战到品牌化,栾川的农产品由零到整,成了特色产业。

有了好生态,才有好日子。一项项好政策落地生根,也给李银生带来了好出路。他利用10多万元政策资金,加上贷款和自筹资金,改造了自家房屋,于2015年底开起了乡村民宿“仓房人家”。在他的用心经营下,民宿生意逐步走上正轨,一年盈利七八万元。

记者调查发现,当地通过发展普惠金融,规划建设旅游购物市场,持续开展技能培训等一系列措施激发群众参与旅游产业发展。

“在巩固脱贫攻坚成果基础上,更重要的是让农民有稳定可持续增收的收入来源。”栾川县扶贫办副主任卫卫峰告诉记者。

记者来到栾川,豫西特色民居散落在间,特色乡村产业发展势头强劲。这些年,当地大力发展核桃种植,并探索牡丹间作模式,不仅增加了种植收益,还保持了水土,一举多得。现在,这里的传统村落成了乡村旅游的新样板。

**聚焦长三角**

## 杭州精准对接发展所需基层所盼——“民呼我为”提升幸福感

经济日报记者 黄平 通讯员 徐燕飞

浙江杭州连续14年入选“中国最具幸福感城市”榜单,是全国幸福“为”字上。杭州向各区(县)和市直单位发放了“十大攻坚破难”“十大关爱暖心”“十大举措减负”任务书,从最热点的问题抓起,精准对接发展所需、基层所盼。

“要把老百姓的事当作天大的事,努力打造一个善于倾听、知冷知暖的城市。”浙江省委常委、杭州市委书记周江勇说,让人民生活幸福就是“国之大者”,把为民办实事的工作做好了,群众的幸福感就会提升,城市发展行稳致远的基础才会更加扎实。

“民呼我为”,“为”的前提就是问需于民、问情于民。杭州推出“十大平台听民意”,通过整合优化12345市长热线、市民意见征集、“助万企、帮万户”,我们圆桌会等线上线下民意渠道,全面真实了解群众所思所想所急所盼。

“民呼我为”,最终要落实到“为”字上。杭州向各区(县)和市直单位发放了“十大攻坚破难”“十大关爱暖心”“十大举措减负”任务书,从最热点的问题抓起,从最具体的小事做起,从最困难的群体入手,落实年度任务、通报每月进度,让人民群众看到变化、得到实惠。

数字化改革,推动建立长效机制。根据这些实时问题建议,“民呼我为”数字平台将自动生成民意热力图、热度榜和趋势预警分析,及时动态调整年度任务和月度清单,确保每一件民生实事、关键小事都能办实办好。

“民呼我为”,要“忙到点子上、做到关键处”。自党史学习教育开展以来,杭州累计为群众办实事3.9万件次,为企业解难题1.7万件次,为基层减负7091件次。



这是5月30日在浙江省舟山市嵊泗县枸杞岛拍摄的贻贝养殖基地。枸杞岛是浙江省嵊泗列岛最东边的海岛之一,是中国贻贝的主产区,眼下正是贻贝养殖培育的关键季节,当地渔民起早贪黑、辛勤劳作,企盼丰收。 **新华社发(姚峰 摄)**

**瞭望环渤海**

## 烟台海关28项措施为外向型经济添动力

大众日报记者 杨秀萍 通讯员 侯发全 韩松

近日,记者从烟台海关获悉,为全方位助推全市外向型经济高质量发展,烟台海关从筑牢开放安全屏障、促进国内国际两个市场更好联通、持续优化口岸营商环境、支持建设对外开放新高地4个方面入手,整合推出28项具体措施,统筹做好疫情防控与经济社会发展工作,以高水平开放促进高质量发展。

《烟台海关支持烟台外向型经济高质量发展28项措施》中提出,将毫不放松抓好常态化口岸疫情防控,强化进口冷链食品及高风险货物、运输工具风险监测、监督实施预防性消毒,严防境外疫情输入。与此同时,强化口岸监管,落实“四个最严”要求,持续推进进口食品“国门守护”行动,加强进出口商品检验,严把重点敏感商品质量安全关。此外,还将加大知识产权保护力度,切实保障权利人合法权益。

为促进国内国际两个市场更好联通,烟台海关也出台了相关措施,大力支持口岸功能拓展,扩大外贸种类和规模;支持烟台综合保税区设立进境肉类、冰鲜水产品、食用水生动物、水果等指定监管场地;支持烟台口岸商品车国际中转业务做大做强。与此同时,全力支持中欧班列发展,推动铁路快速通关模式在烟台落地,支持中欧班列开展跨境电商、市场采购、快件、邮件等运输业务,支持企业开行市场采购专列、跨境电商专列等定制化班列,进一

步拓展中欧班列业务范围。

为了更好地服务农产品食品扩大出口工程,烟台海关将进一步强化技术性贸易措施研究,全力保障进口生活必需消费品快速通关,支持海工装备等国家重点产业关键核心零部件进口,支持研发、制造、维修等,促进产业转型升级和产业链供应链安全稳定。

烟台海关还接稳接好海关总署和青岛海关行政审批改革,动态调整行政许可事项清单,持续推进网上办理平台应用和标准化建设,继续保持“零超时”“零差评”。与此同时,巩固压缩整体通关时间成效,在兼顾市场需求和企业意愿的基础上,全面推广提前申报、两步申报、两段准入等改革,放大政策叠加效应,推进口岸货物快速提离,实现进口船边直提、出口运抵海关保护力度,切实保障权利人合法权益。

烟台海关还大力支持贸易新业态发展,积极推进跨境电商出口监管模式改革,推动跨境电商综合试验区发展,畅通海空两种方式退货渠道,助力国货“直通全球”。烟台海关还对接烟台重点项目实施海关前置性研究,提前介入,提供政策支持,进一步巩固“混铜”试点成果,不断扩“混油”“混煤”“混铁”业务规模,助力烟台打造大宗资源性商品集散中心。同时,创新海工装备保税再制造监管模式,促进烟台海工装备保税再制造产业发展壮大。