

法治传真

新修订的行政处罚法7月15日起施行——

行政处罚不是为罚而罚

经济日报记者 李万祥

行政处罚权不是“脱缰野马”，依法行使是前提。有的地方就曾因滥设乱罚“电子眼”抓拍交通违法行为，产生“天价罚单”引发热议。新修订的《中华人民共和国行政处罚法》自2021年7月15日起施行，进一步划红线、明规则、严责任，保障行政处罚权在法治轨道上有序运行。

全国人大常委会法工委行政法室处长张晓莹表示，通过“电子眼”进行非现场执法的问题上，有时存在设置地点不合理、不公开，监控设备不合格、不达标，记录违法信息不规范、不告知的现象。为保护当事人合法权益，着力解决电子技术监控设备执法不规范问题，新修订的行政处罚法对电子技术监控设备的质量要求、设置、使用和程序等作出了全面规定。

“行政机关具体在哪些领域、

哪些情形下可以单凭电子技术监控设备收集、固定的违法事实实施行政处罚，应由法律、行政法规确定。”张晓莹说，利用电子技术监控设备收集、固定违法事实的，应当经过法制和技术审核，确保电子技术监控设备符合标准、设置合理、标志明显，并要求将设置地点向社会公布，避免“暗中执法”。

张晓莹表示，电子技术监控设备记录违法事实应当真实、清晰、完整、准确。行政机关应当审核记录内容是否符合要求；未经审核或者经审核不符合要求的，不得作为行政处罚的证据。既要及时告知，也要采取信息化手段或者其他措施，为当事人查询、陈述和申辩提供便利。

新修订的行政处罚法增加了行政处罚定义，即行政处罚是行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损

权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。“该定义体现了处罚与教育相结合原则，该严的严，该教育的教育。”全国人大常委会法工委立法规划室副主任黄海华表示，增加行政处罚定义既要防止处罚泛化，也要解决处罚“逃逸”问题，为实践中辨别行政处罚行为提供相对清晰的法定标准。

记者注意到，新修订的行政处罚法将行政处罚种类从8类增加至13类，具体为通报批评、降低资质等级、责令关闭、限制开展经营活动、限制从业等。“新增”行政处罚种类是否会加重企业负担？

对此，黄海华指出，行政处罚法不创设行政处罚种类，有关行政处罚种类的规定，主要是梳理总结其他单行法律中已有的处罚种类，将其中行之有效、使用频率较高的行政处罚种类复制到行政处罚法

中。“可以说，这不仅不会增加企业和市场的负担，相反会进一步保障这些行政处罚行为更加规范和有效，有利于优化营商环境。”

为了强化公共卫生法治保障，确保在发生突发事件时，行政机关能够依法采取相应的应对措施，及时有效实施管控，最大限度维护社会公共利益，行政处罚法对突发事件下的行政处罚实施作出了有针对性的制度安排。规定：“发生重大传染病疫情等突发事件，为了控制、减轻和消除突发事件引起的社会危害，行政机关对违反突发事件应对措施的行为，依法快速、从重处罚。”

张晓莹表示，“依法快速、从重处罚”主要有三层内涵：一是必须依法，只有在国家有关规定中有明确依据的，才能实施快速、从重处罚的程序。二是快速处罚。在保障当事

人合法权益的前提下，可以简化立案、调查取证、内部审批等流程，在较短时间内作出行政处罚决定。三是从重处罚。即在法定的处罚幅度内选择较重的处罚幅度。这样有利于在特殊时期及时有效惩戒违法行为，起到稳定社会秩序、妥善应对突发事件的作用。

按照新规定，行政处罚追责期限增加了“5年”追责期限的规定，贯彻落实党中央关于“加大重点领域处罚力度”的要求。具体适用情形是“涉及公民生命健康安全、金融安全有危害后果的”。其中，涉及公民生命健康安全的领域较多，典型如食品、药品、环境保护等，涉及金融安全的主要是证券、银行、保险等金融管理领域。要注意的是，如果这些领域的行政违法行为未造成危害后果的，不适用5年的追责期限规定。

案的要求，其中物流企业和支付企业需要具备有关部门颁发的许可证件；要求企业向海关实时传输施加电子签名的“三单”信息，企业对传输数据的真实性负责。

对准入商品提出明确要求。要求跨境电商企业不得进出口涉及危害公共卫生安全、生物安全、进出口食品和商品安全、侵犯知识产权的商品以及其他禁限商品。进口商品必须为《跨境电子商务零售进口商品清单》范围内的商品。

对进口商品实施质量安全风险监测。责令企业对不合格或存在质量安全问题的商品采取风险消除措施；对监测发现的质量安全高风险商品发布风险警示并采取相应管控措施。同时，加大对违法违规行为的整治力度。

长春海关也特别提醒广大消费者，走私商品的质量和售后服务都无法保障，应选择正规的跨境电商平台。

政策解读

释放政策新红利

——长春海关细说“跨境电商B2B”新政

吉林日报记者 陈婷婷

7月1日，随着跨境电商企业对企业(以下简称“跨境电商B2B”)出口监管试点政策的落地，吉林省实现了所有跨境电商业务模式全覆盖发展。此前吉林省跨境电商主要开展的是零售进出口业务，新的业务模式出现后，不少企业和个人有很多亟待解决的疑惑，对此，长春海关专门召开新闻发布会进行解读。

问：在吉林省备案的跨境电商企业，开展跨境电商B2B出口业务，能否实现货物在非吉林省口岸出境，如何办理该业务？

答：针对吉林省跨境电商的特点和吉林省对外物流通道局限性的现状，长春海关很快将出台相应的监管方案和业务办理指南，帮助企业量身定制通关方案。

遇到这种情况，企业首先应当依据海关报关单位备案有关规定在所在地海关办理备案，并在跨境贸易电子商务类型中勾选相应的企业类型。已办理备案未勾选企业类型的，

可在国际贸易“单一窗口”提交信息变更申请，由海关进行审批。如果想开展海外仓或退运业务，还应在海关开展出口海外仓业务模式备案。

在办理货物通关时，假设企业想通过深圳口岸出境，货在吉林，可以选择在吉林省申报报关单，符合条件的企业可申报清单，经海关监管后转关至深圳口岸出境。如果企业货在深圳，可以选择在吉林省申报报关单，货物按照全国通关一体化模式经深圳海关监管后由

深圳口岸出境。当然，企业也可以选择在深圳申报报关单，直接经深圳口岸监管出境。

这也是此次跨境电商B2B出口试点政策在物流便利方面的亮点，企业可根据自身实际选择时效性更强、更便捷的方式办理通关手续。

问：如果企业开展跨境电商出口海外仓业务，海关对企业资质有要求么？

答：首先，要开展跨境电商出口海外仓业务，企业首先应当在所在地

海关以跨境电商企业类型完成备案。其次，开展跨境电商出口海外仓业务的跨境电商企业，应当为海关一般信用及以上信用等级企业。第三，企业还需要完成出口海外仓业务模式备案。满足以上三点就具备了开展跨境电商出口海外仓业务的条件。

问：跨境电商已经成为百姓日常生活购物的主要渠道，海关在保护消费者权益方面都有哪些举措呢？

答：提高企业合规性。对于参与跨境电商业务的企业，海关对其有备

真情注晚霞 夕阳更生辉

(上接一版)

老有所为 银发志愿者发挥余热

退休意味着工作历程的结束。然而，在珲春市“银发智库”服务平台，有这样一群志愿者，他们用毕生所长积极服务群众、发挥余热。

珲春市“银发智库”服务平台，旨在充分发挥退休老党员、老干部的政治优势、经验优势、威望优势，围绕“两服务、两促进”理念，宣传党的政策方针、弘扬革命传统、传授技能知识、传播正能量。该平台现有原市领导讲师8人、特色宣讲员10人、团员63人。已对全市9个乡镇、4个街道开展多种类型的主题活动26次。其中，开展政策宣传6次、提供法律咨询2次、开展红色教育5次、开展送福下基层文

艺活动13次。

老有所乐 老年生活丰富多彩

为满足老年人的精神文化需求，近年来，珲春市不断加强老年人教育工作，建设老年大学1所，开设15个专业，在校学员达700多人。乡镇、街道、村、社区均设有老年学校，总数达164个，学员人数达9300人。

同时，在市内筹建了多处文化休闲广场，供市民和老年人晨练和体育锻炼。全市各乡镇、街道自发组织成立了秧歌协会、舞蹈协会等十多个文艺活动团体，组织老年人参加各种比赛和活动，深受老年人喜爱。各乡镇、街道、村、社区还建有老年体协，建设了128个门球场地。

防范电信网络诈骗常识

(上接一版)

防骗提醒：
1.天上不会掉馅饼，不要被眼前的暴利所诱惑，不要轻信“一返十”等返利骗局。
2.谨记“三个不”，“不轻信”“不透露”“不转账”，涉及金钱交易，需提高警惕，不要随意转账给陌生人。

六、虚假购物类
诈骗手法：犯罪嫌疑人通过网络社交工具(微信朋友圈等)、网页、搜索引擎、短信、电话等渠道发布商品广告信息，通常以优惠打折、低价转让、海外购、0元购物等

方式为诱饵，诱导被害人与其联系，待被害人为购物付款后，就将被被害人拉黑或者失联，被害人也未收到约定的商品、货物。或以加缴关税、缴纳定金、交易税、手续费等为由，诱骗被害人转账汇款，实施诈骗。

防骗提醒：
1.购物去正规的官方平台。
2.对异常低价的商品提高警惕，通过正规平台进行交易，对跳过平台私加QQ微信的卖家一概终止接触，更不能随便点击对方发来的链接。

(未完待续)

综保区21条问答

八、优化信用管理

政策内容：综合保税区内新设的研发设计、加工制造企业，经评定符合有关标准的，直接赋予最高信用等级。

问：综合保税区的研发设计、加工制造企业，可以享受海关的信用管理措施吗？

答：目前，海关根据企业信用状况将企业认定为高级认证企业、一般认证企业、一般信用企业和失信企业。对于高级认证企业，可以在通关查验等多个环节享受海关的监管便利措施，还可以享受与我园签订AEO互认国家的各类通关便利措施。

由于综合保税区实行物理围网和海关驻区监管，同时还具备卡口、视频监控、通关查验等监管设施和手段，综保区的研发设计企业、加工制造企业的厂房、设备均

在区内，区内企业具备较高的可信度，海关将给予更高的信用管理措施。在改革后，海关对区内新设的研发设计、加工制造企业，经海关认证，符合海关高级认证标准的，直接赋予高级认证企业资质。同时，海关将动态关注区内企业注册情况，加强对新设企业的对接和辅导，帮扶做好企业认证准备。该举措将帮助符合标准的区内研发设计、加工制造企业早日成为海关认证企业，享受更多海关便利措施。同时，引导其他部门参照海关做法，赋予综保区内企业更多基于信用等级管理方面的优惠便利措施，提升综保区的集聚效应。

九、支持医疗设备研发

政策内容：综合保税区内企业进口的医疗器械用于研发、展示的，可不办理相关注册或备案手续。进入国内销售、使用的医疗器

械，应当按照相关规定申请注册或办理备案。

问：综合保税区进口的医疗器械，有哪些便利措施呢？

答：根据现行规定，国内企业首次进口的医疗器械，须经国务院药品监督管理部门审批注册，领取进口注册证书后，方可向海关申请办理进口手续。综合保税区是按照“一线放开，二线高效管住”模式实施监管，货物从境外入区进行存储、展示和研发时，并未实际进入国内市场。为了促进综保区内企业开展医疗器械的研发、展示业务，区内企业从境外进口医疗器械，用于在区内进行研发、展示使用的，入区环节可暂不办理相关注册或备案手续，待实际进入国内市场时再按照进口规定办理注册或备案手续。改革后，区内企业开展此类业务将更加便捷，有利于支持综保区内健康产业的发展。

(未完待续)



↑南沿江城际铁路是沪宁间第二条城际铁路，是长江经济带综合立体交通走廊的重要组成部分，计划于2023年4月建成通车。图为项目施工现场。王慧 摄(中经视觉)

确保农民工工资『有钱发』

政策法规

据工人日报(记者 李丹青)近日，人社部等十部门联合印发《工程建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)，明确专用账户的开立及撤销、人工费用拨付、工资支付流程、监控平台建设等相关要求，规范农民工工资专用账户管理，确保农民工工资专款专用、“有钱发”。

根据《暂行办法》，专用账户按工程建设项目建设。从建设单位承包施工任务的总包单位，应当在工程施工合同签订之日起30日内开立专用账户，并与建设单位、开户银行签订资金管理三方协议。

在费用拨付方面，建设单位应当按工程施工合同约定的数额或者比例等，按时将人工费用拨付到总包单位专用账户。人工费用拨付周期不得超过1个月。工程开工后，施工合同约定的人工费用的数额，占工程款的比例等需要修改的，总包单位可与建设单位签订补充协议并将相关修改情况通知开户银行。

“工程建设的总包单位对农民工工资支付负总责，实行分包单位农民工工资委托、总包单位代发制度。总包单位与分包单位签订分包工程的分包单位签订委托工资支付协议。”人社部有关负责人介绍道。

同时，总包单位或分包单位应与所招用的农民工订立劳动合同并进行用工实名登记，建立实名制管理台账。未与总包单位或者分包单位订立劳动合同并进行用工实名登记的人员，不得进入项目现场施工。

这位负责人透露，分包单位应按月考核农民工工作量并编制工资支付表，经农民工本人签字确认后，与考勤表、当月工程进度等情况一并交总包单位，并协助总包单位做好农民工工资支付。

《暂行办法》明确，总包单位应配备劳资专管员，对分包单位劳动用工实施监督管理，审核分包单位编制的工资发放资料，并按时将工资发放资料报送开户银行，开户银行应及时将工资通过专用账户直接支付到农民工本人的银行账户，并由总包单位向分包单位提供代发工资凭证。

“农民工工资卡实行一人一卡、本人持卡，用人单位或者其他人员不得以任何理由扣押或者变相扣押。”这位负责人表示。

《暂行办法》要求，各地应建立全省集中的农民工工资支付监控预警平台，支持辖区内省、市、县各级开展农民工工资支付监控预警。相关单位应将工资支付信息等实时上传农民工工资支付监控预警平台。

此外，《暂行办法》明确，除法律另有规定外，专用账户资金不得因支付农民工工资之外的原因被查封、冻结或者划拨。



江苏邳州：剪纸里的红色记忆

江苏邳州市群众将党史学习教育与剪纸艺术相融合，让党史学习教育“活”了起来。日前，为庆祝中国共产党成立100周年，一批剪纸爱好者自发组织起来，以传统剪纸艺术为载体，开展“剪纸里的红色记忆”剪纸创作活动。汪永传 摄(人民网-江苏频道)

综保区写真

南昌综保区打造本土海购知名品牌

据南昌日报(记者 万晓霞)的知名度和影响力，并推动线上平台跨境板块业务发展。”该负责人说道。同时，南昌综保区将充分运用融媒体中心直播平台、线下推广活动、进社区做品宣等方式，推进江签订战略合作协议，通过建设海购专仓、网购保税+实体新零售模式试点、跨境电商直播中心、倾力打造本土海购知名品牌。此外，南昌综保区还将为平台建设专门的跨境电商直播中心，开展跨境电商业务直播渠道。

据介绍，南昌综合保税区将支持该集团运营及代运营的线上平台开设跨境电商板块，为相关平台提供跨境进口商品、物流、金融、供应链、溯源在内的一站式综合服务。“通过共同推进开展网购保税+实体新零售的模式试点，结合双方的资源和优势，共同推介南昌综保区跨境电商商品，扩大南昌综保区

此次合作将充分融合南昌综合保税区开放型经济功能平台优势以及红星传媒集团线上平台加线下跨境体验店的优势，实现强强联合、优势互补、协同创新打造“四位一体”的跨境电商服务生态新模式，共同为全市乃至全省跨境电商创新发展贡献力量。