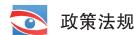
电话:0433-7537167

E-mail:tumenjiangbao@163.com www.tmjnews.net www.tmjnews.cn

本版责任编辑 赵颖



# 外卖骑手、网约车司机等权益保障有哪些突破

### -八部门发文规范平台用工焦点问题

新华社"新华视点"记者 姜琳 樊曦

发展改革委等八部门近日联合发 业地参加职工养老、医疗保险。 布《关于维护新就业形态劳动者劳 动保障权益的指导意见》,首次明 确平台责任、报酬、休息、职业伤害 保障等多个焦点问题,为外卖骑

高、劳动强度大、保障水平低等状 况,或将迎来转机。

#### 承认平台用工特殊性:没 签劳动合同也算用工关系,纳 入制度保障

意见在第一部分开宗明义:符 合确立劳动关系情形的,企业应当 依法与劳动者订立劳动合同。不 完全符合确立劳动关系情形但企 业对劳动者进行劳动管理的,指导 企业与劳动者订立书面协议,合理 确定企业与劳动者的权利义务。

人,近年来新就业形态劳动者数量 大幅增长。2020年,共享经济服务 提供者约8400万人。但是由于他 们就业形式灵活,与从业单位大多 未签订劳动合同,难以直接确认为 台企业依法承担相应责任。 劳动关系,按照现行规定,既无法

人力资源和社会保障部、国家 享受工伤、失业保险,也难以在就 生产组织中的核心地位,强调在其 度":企业不得制定损害劳动者安

律法规"不相适应"问题,成为新就 本权益方面承担应尽责任。 业形态劳动者权益保障的关键

手、网约车司机、电商主播等构建 确立劳动关系情形的新就业形态 作、加盟、信息服务协议等规避建 劳动者纳入最低工资等制度保障 新就业形态劳动者职业风险 范围,放开灵活就业人员在就业地 参加基本养老、基本医疗保险的户 籍限制等,将所有新就业形态劳动 者纳入劳动保障基本公共服务范

### 出事故平台该不该负责: 就算是间接用工平台也负有

骑手出事故外卖平台到底该 不该负责?这一问题屡屡引发争 议,受到社会高度关注。

业采取劳务派遣等合作用工方式 工说"不" 我国灵活就业人员已达2亿 组织劳动者完成平台工作的,应选 择具备合法经营资质的企业,并对 其保障劳动者权益情况进行监 督。对采取外包等其他合作用工 方式,劳动者权益受到损害的,平

而这次意见针对平台企业在

通过劳务派遣或外包等合作方式 破解平台经济用工与传统法 进行用工时,也需在保障劳动者基

意见提出,推动将不完全符合 管理之实,另一方面通过签订合 业病危害。 立劳动关系。这种情况下劳动者 出现权益纠纷,平台就不能以外包 为由置身事外。法院和仲裁机构 要按照意见提出的,'根据用工事 实认定企业和劳动者的关系'。"中 央财经大学劳动法和社会保障法 研究中心主任沈建峰表示。

> 此外,专家指出,引入间接用 工的规制规则还可避免不同平台 为了最大限度节约成本、获得竞争 优势,在劳动者权益维护上不断 "比差"、向底线竞争。

### 保护"困在系统里"的劳 对此, 意见首次明确, 平台企 动者: 向超负荷劳动和强制出

日夜接单、风雨无阻是许多平 台从业人员的常态。权威部门的 调查显示,降低劳动安全风险已成 为新就业形态劳动者反映最迫切、 最期待解决的问题。

为此,意见首次亮明"国家态

政策解读

全健康的考核指标,要严格执行国 家劳动安全卫生保护标准,强化恶 劣天气等特殊情形下的劳动保护, "不少平台企业一方面行用工 最大限度减少安全生产事故和职

> 度,推动行业明确劳动定员定额标 准,科学确定劳动者工作量和劳动 强度。督促企业按规定合理确定 休息办法,在法定节假日支付高于 正常工作时间劳动报酬的合理报

有望改善劳动条件,并向超负荷劳 动、危险天气强制出工说"不"。

市场监管总局等部门近日发 文,专门要求网络餐饮平台建立与 外卖送餐员工作任务、劳动强度相 匹配的收入分配机制,不得将"最 严算法"作为考核要求,通过"算法 取中"等方式,合理确定订单数量、 准时率、在线率等考核要素,适当 放宽配送时限。

维护劳动者话语权:畅通 诉求表达,制度规则和平台算 法要充分听取意见

缺少话语权、民主参与不足、

沟通协商不畅,是新就业形态劳动 者权益保障面临的最深层次问题。

这次意见指明破题方向-督促企业制定修订平台进入退出、 订单分配、计件单价、抽成比例、报 酬构成及支付、工作时间、奖惩等 直接涉及劳动者权益的制度规则 和平台算法,充分听取工会或劳动 者代表的意见建议,将结果公示并 告知劳动者。

同时意见提出,工会或劳动者 代表提出协商要求的,企业应当积 极响应,并提供必要的信息和资 料。指导企业建立健全劳动者申 诉机制,保障劳动者的申诉得到及 时回应和客观公正处理。

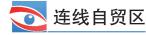
全国总工会日前下发文件,提 出探索适应货车司机、网约车司 机、快递员、外卖配送员等不同职 业特点的建会人会方式,积极与行 业协会、头部企业或企业代表组织

"接下来将聚焦重点行业、重 点领域,推动具有影响力的互联网 平台企业依法建立工会组织,带动 货运挂靠企业、快递加盟企业、外 卖送餐代理商、劳务派遣公司等关 联企业规范建立工会。"全国总工 会法律工作部部长江南介绍说。

新华社电



介月27日,南京市江宁中医院中药师在运送预防汤剂成 品。连日来,南京市江宁中医院按照江苏省中医救治专家组开 出的"中药预防方",精心煎煮预防汤剂,送往集中隔离点等地 供一线医护人员和居民免费饮用,助力抗击疫情。截至目前,该 医院共发放中药防疫汤剂1.5万余袋。新华社记者 季春鹏 摄



# 北仑海关"一站式"服务助力 浙江自贸试验区宁波片区建设

符星龙 金亮

海关把所有工作都做在了前面,全 时间和成本。" 程提供帮扶,助力我们的LNG保税

气(简称"LNG")保税仓库正式通 办实事、开新局的生动实践。 过宁波海关验收并获颁保税仓库登 进保税仓库申报事宜。

申请设立、仓库软硬件升级到最后 元。"

"因为没有现成的保税仓库管 验收环节,北仑海关全程专人专项 理经验,所以我们之前还挺担心不 对接帮扶,提前做好相关准备,让 知道该怎么操作,真的没想到北仑 我们整个流程加速,节约了大量的

自党史学习教育开展以来,北 仓库顺利通过验收,实在是太感谢 仑海关把学习党史与推动工作紧 了!"宁波某液化天然气有限公司 密结合,扎实开展"我为群众办实 LNG保税仓库负责人薛经理表示。事"实践活动,立足职责定位,紧贴 近日,位于中国(浙江)自由贸 企业诉求,主动帮扶自贸试验区内 易试验区宁波片区的某液化天然 企业,将党史学习教育成果转化为

在北仑海关的帮助下,另一家 记证书,这标志着浙江首家LNG保 位于自贸试验区宁波片区的企业, 税仓库正式设立。提到仓库的成功 宁波某石油有限公司则成功设立 设立,薛经理感慨万千,直言这背后 了宁波第一家燃料油出口监管仓 离不开宁波海关所属北仑海关的大 库,并于2021年4月9日开展宁波 力帮扶。据薛经理介绍,之前他们 第一票国产保税燃料油跨关区直 完全没有相关经验,北仑海关了解 供舟山业务。北仑海关围绕宁波 到企业的顾虑后,主动联系企业,从 片区构建"国际油气资源配置中 企业表达设立仓库意愿开始,全程 心"目标定位,主动为企业提供贸 开展"一站式"服务:第一时间成立 易便利化措施和政策咨询,提高企 专项工作小组,召开现场协调会6 业参与国际贸易、提供国际服务的 次,收集企业问题和困难,在确保监 竞争力。该公司销售部门吴经理 管到位的前提下,制定符合LNG保 介绍:"通过北仑海关的帮助,我们 税仓库运行模式的监管工作方案; 已经打通了从镇海炼化燃料油生 提供各环节政策辅导,帮助企业做 产端到最终供船端的全部产业链, 好保税仓库设立申报材料的准备工 同时今年还开通了跨关区直供舟 作和相关设施设备的整改,有序推 山国际航行船舶业务,业务操作时 间压缩20%以上,全年预计节省物 薛经理介绍说:"从政策咨询、流、仓储、损耗损失等费用638万

(摘自海关总署网)

综保区21条问答

### 十八、促进跨境电商发展

企业开展跨境电商进出口业务,逐 步实现综合保税区全面适用跨境 电商零售进口政策。

问:综合保税区开展跨境电商 件?

综合保税区内发展迅速的一种新一商网购保税进口业务全面发展。 型贸易业态。为更好服务构建以 国内大循环为主体、国内国际双 循环相互促进的新发展格局,助 力综保区打造高水平开放高质量 税区。此前,全国已经有86个城 进跨境服务贸易。 市和海南省可以适用跨境电商零 售进口政策,但仍然有部分城市 际服务外包业务吗? 的综合保税区尚未覆盖。改革 后,国家相关部委出台了相关通 20种商品无论任何地区、企业、单 报"业务单据。

围扩大到所有自贸试验区、跨境 电商综合试验区、综合保税区、进 口贸易促进创新示范区、保税物 像机、录像机、放像机、音响设备、 流中心(B型)所在城市(及区 域)。该举措将全面支持综保区 跨境电商业务发展,在经海关确 定具备监管条件后,综保区就可 零售进口业务,需要具备什么条 以开展网购保税进口业务,更好 地适应跨境电商企业选择区域分 答: 跨境电商进出口业务是 拨配送中心, 推动综保区跨境电

### 十九、支持服务外包

政策内容:允许综合保税区内 发展平台,有必要促进跨境电商 企业进口专业设备开展软件测试、 2020年第36号),将支持综保区内 零售进口政策扩大到所有综合保 文化创意等国际服务外包业务,促 企业进口计算机、复印机等设备开

一律停止减免关税和进口环节增 值税。20种商品包括:电视机、摄 空调器、电冰箱(电冰柜)、洗衣机、 照相机、复印机、程控电话交换机、 微型计算机及外设、电话机、无线 寻呼系统、传真机、电子计数器、打 字机及文字处理机、家具、灯具和 餐料等,其中,微型计算机及外设 等商品是开展软件测试、文化创意 等国际服务外包业务的所需专用 设备。现在根据《财政部 海关总 署 税务总局关于不再执行20种 商品停止减免税规定的公告》(财 政部 海关总署 税务总局公告 展软件测试、文化创意等国际服务 问:综合保税区内可以开展国 外包业务,更好地发挥综保区的政 策优势,支持高附加值产业发展。 答:2020年8月以前,我国对 海关关员指导报关员填报"分送集

# 崇左加快建设面向东盟开放合作现代化城市

广西日报记者 陈明桂

有限公司经理郑水西说。

广西现代特色林业核心示范区,总 民族地区高质量发展之路。 规划面积6.93万亩,已开发土地约

排了18名党员作为服务专员,帮 起点,每天进出的车辆超1500辆。 助企业解决办证、基建、水电、用工 保障等需求,赢得众多企业的 合保税区,首先是因为这里的独特

料有限公司,在园区保姆式的服务 企业已达197家。 下,今年6月正式竣工投产,公司 予的扶持和服务,也甚感满意。

"我们遇到的主要问题就是缺 面向东盟开放合作的现代化南疆 出口车辆待放行系统,车辆排队时 少人工,园区管委会党支部为我们 国门城市"这个总目标,抓牢重点 间从原来的两到三天缩短到即到 在当地举办招聘会,还到周边县市 企业促发展,不断增强服务企业的 即走,得到企业的一致好评。" 招工,帮助解决了用工难问题。目 责任感和使命感,推动项目落地投 前我厂有400多人,预计今年产值 产。同时,不断优化干部干事创业 硕果。据崇左市工业和信息化局 达 2.5 亿元。"近日,扶绥中森木业 环境,激励于部担当实干;不断优 统计,1—6 月崇左市规模以上工业 化营商环境,更好地服务企业,努 总产值完成453.83亿元、同比增长 扶绥木业家居产业集聚区是 力走出一条符合崇左实际的边疆 35%,高于国家、自治区平均水平,

7月16日,记者来到广西凭祥 前列。 1.7万亩,目前已引进板材深加工 综合保税区,只见满载机电、纺织 及其配套企业200家、单板企业 品、小家电、农副产品、橡胶等商品 的一辆辆货车正有序排队通关,一 为帮助人驻企业及时解决遇 派繁忙。这里是南友高速公路的 到的问题,该园区管委会党支部安 终点和广西对东盟货物进出口的

"我们选择落户在广西凭祥综 区位优势,另外还有良好的政策环 "项目从在园区落地,到报建, 境,再加上这边高效便捷的高速交 到建设投产,大概就是一年时间, 通路网,能够很好地连接中国与东 与政府支持密不可分,非常给力, 盟国家。"广西大洲国际物流有限 现在一切运行正常。"位于中国一 公司总经理韦光周说。截至目前, 东盟青年产业园的广西瑧润新材 人驻广西凭祥综合保税区的物流

广西凭祥综合保税区管委会、 董事长黄华青对当地政府部门给 中国(广西)自由贸易试验区崇左 片区管委会跨境合作局副局长农 当前,崇左市围绕"全面建设 蔚鹏说:"我们上线了友谊关口岸

鼓足精神勇向前,担当实干结 主要工业指标增速持续保持全区 法治传真

# 下半年,全面依法治国工作将这样推进

新华社记者 白阳

法行政工作推进会,总结上半年全 决一些地方和部门存在的运动式、 面依法治国和司法行政各项工作 "成绩单",对下半年重点工作作出

国有力推进,法治社会基础进一步 度立法工作计划,完成28件立法项 全面推行证明事项告知承诺制;制 据汇聚治理 定落实2021年司法行政改革工作 要点和任务清单,刑罚执行、律师、 公证、司法鉴定、仲裁等体制机制改 革持续深化。下半年,司法部将在 行政立法、执法监督、公共法律服 务、涉外法治等方面继续发力。

#### 落实全面依法治国顶层设计

根据部署,下半年司法部将统 筹实施《法治中国建设规划(2020-2025年)》《法治社会建设实施纲要 (2020-2025年)》和新一轮法治政 府建设实施纲要,制定法治政府、法 治社会建设评价指标体系,并要求 各地结合实际制定贯彻落实方案。

比如,将加强市、县党委法治 建设议事协调机构办事机构建设, 推进基层法治工作机构、队伍建 设,加强法治人才、科技、信息保 障。继续完善国家统一法律职业 资格制度,推进法治工作队伍革命 化、正规化、专业化、职业化建设。 今年中央依法治国办将重点围绕 贯彻落实中央依法治国委工作要 点、党政主要负责人履行推进法治 建设第一责任人职责情况开展法 治督察,确保全面依法治国战略部 在持续增加。 署不折不扣落实落地。

### 进一步加强执法监督

年7月15日,新修订的行政处罚法 正式施行,对规范公正文明执法提 法律服务。 出更高要求。

政处罚法,组织做好清理法规规章 和规范性文件中的不合理罚款规定 工作,纵深推进行政执法"三项制 续开展司法行政系统涉外法治人才

司法部日前在京召开全国司 跨领域综合行政执法改革,着力解 "一刀切"执法问题。

同时,加快研究制定行政执法 监督条例及行政裁量权基准、行政 据悉,今年上半年,全面依法治 执法人员资格管理等制度。加强省 市县乡四级全覆盖的行政执法协调 夯实。拟订并落实国务院2021年 监督工作体系建设,稳妥开展试点 工作。大力推进行政执法和执法监 目;全面推行行政执法"三项制度", 督平台建设应用,强化执法信息数

#### 公共法律服务更加惠民

下半年,公共法律服务的覆盖 面将继续扩大,便民改革将继续深

一方面,建立健全法律服务资 源依法跨区域流动机制,促进优质 法律服务资源向欠发达地区辐射。 抓紧制定法律援助作为国家基本公 共服务项目的具体实施标准,依法 有序扩大法律援助范围,推动法律 援助逐步覆盖至低收入群体。

另一方面,落实公证证明材料 清单制度、一次性告知制度和告知 承诺制度,加快推进公证、司法鉴 定、仲裁体制机制改革。研究制定 合作制公证机构、司法鉴定诚信等 级评估、司法鉴定机构和司法鉴定 人退出等相关规范性制度。深化 律师制度改革,完善律师行业评级 评价体系。

#### 加快推进涉外法律服务

近年来,随着我国对外开放程 度不断提升,涉外法律服务需求也

司法部表示,将重点培育一批 国际一流的仲裁机构、涉外律师事 务所,遴选一批政治素质过硬、善于 处理涉外法律事务的律师,积极引 行政执法与民生息息相关。今 导企业提升合规意识和防范风险能 力,为"走出去"的企业和公民提供

同时,抓紧推动出台相关涉外 司法部要求,围绕新修订的行 法律法规,认真做好重要条约审核 工作,完善我国法域外适用法律体 系。推动建立涉外法治人才库,继 度",积极推动更大范围的跨部门、培训,完善法务参赞选拔培养机制。

## 瞭望环渤海

# 建立顶格推进制 围绕产业链招引 青岛紧抓大项目培育新动能

作项目落地大会上,总投资503亿 助解决困难、问题。 元的48个重点项目集中签约落 资873亿元。

汽车等13条重点产业链,持续推动 建国说。 项目招引、签约、开工和建设。

点项目制度,列出了市级领导顶格 元,大多数都属于"四新"经济。

据经济日报讯(记者 刘成)在 推进重点项目清单,通过走访、调 近期举行的青岛自贸片区开放合 研、座谈等方式,了解项目诉求,帮

在抓机制创新的同时,青岛市 地。此前,在青岛市举行的二季度 还着力营造新动能产业生态。针 重点产业项目视频集中签约活动 对新旧动能转换中高技能人才供 中,已有65个项目签约,计划总投 需结构性矛盾突出的问题,青岛市 积极推进产业工人队伍建设。"我 大项目频频签约,是青岛市紧 们建立了以市委副书记为召集人 抓"项目落地年"的成果。大项目的联席会议制度,组织17个相关部 是加快新旧动能转换的突破口,为 门建立了6项机制,保证每项具体 牵住这个"牛鼻子",青岛市围绕海 改革措施能及时落地落实。"青岛 洋经济、新一代信息技术、新能源 市总工会党组书记、常务副主席彭

机制创新推动一大批"高大 大抓项目、抓大项目,青岛正 上"项目落地青岛,新动能开始挑 建立一整套推动项目落地的创新 大梁。目前,青岛已培育形成6个 做法,顶格推进就是其中之一。青 千亿元级产业集群。今年前5月, 岛市建立了市级领导顶格推进重 青岛新项目共完成投资 511.3 亿



↑近日,河北省赞皇县土门乡秦家庄村村民在果园采摘鲜桃。河北省赞皇县以美丽乡村建 设为契机,大力发展林果产业,目前全县林果种植面积达100万亩,从每年的5月开始,樱桃、鲜 桃、核桃、大枣、苹果等水果陆续成熟,采摘期长达6个多月。 河北日报记者 杜柏桦 摄