

政策法规

完善城镇供水价格机制新规10月起施行——

水价将按“准许成本加合理收益”核定

据经济日报讯(记者 熊丽)近日,国家发展改革委、住房和城乡建设部修订印发《城镇供水价格管理办法》和《城镇供水定价成本监审办法》,自2021年10月1日起施行。

据了解,现行《城市供水价格管理办法》于1998年印发,2004年进行了个别条款的修订;《城市供水定价成本监审办法(试行)》于2011年印发实施。“两个《办法》的实施对指导地方规范城市供水价格管理发挥了积极作用。但近年来随着城镇供水价格改革的深化,原有水价构成、分类、定价程序等内容已不符合形势发展变化需要,特别是在供水垄断环节价格监管方面,需要提出更为明晰的定价方法。”国家发展改革委有关负责人表示。

该负责人表示,为加快建立健全以“准许成本加合理收益”为核心的定价机制,提升城镇供水价格监管的科学化、精细化、规范化水平,促进行业高质量发展,国家发展改革委会同住房和城乡建设部对原有办法进行了修订。

修订后的两个《办法》坚持问题导向,坚持激励和约束并重,通过制度建设构建长效机制。首先是建立了促进供水企业降本增效的激励约束机制。在人工成本考核方面,设立了供水企业职工人数定员上限标准;在管网漏损考核方面,设定了管网漏损率控制标准。供水企业超出规定标准的部分,不得计入供水定价成本;低于规定标准的,按规定标准计算。

“激励和约束机制的建立有利

于破解‘鞭打快牛’问题,有利于激励供水企业精简人员,降低管网漏损率,挖掘潜力,加强成本控制,提高生产经营效率和市场竞争力,推动行业高质量发展。”该负责人表示。

为促进供水行业持续健康发展,《办法》还建立了参考市场利率合理确定供水收益率的机制。明确供水企业准许收益率根据权益资本收益率、债务资本收益率确定,权益资本收益率按照10年期国债收益率加不超过4个百分点核定,债务资本收益率按照贷款市场报价利率确定,加大对社会资本的吸引力。

考虑用水季节性需求波动、城市发展需要等因素,城市供水设计能力一般留有合理的冗余度,但供水设施过度超前建设也带来固定资产投资闲置等问题。为此,修订后的《办法》适当提高了对供水负荷率的考核标准,既有利于保障城市供水安全,也有利于抑制过度超前建设。

该负责人表示,两个《办法》的修订出台,有助于进一步规范城镇供水价格管理,保障供水、用水双方合法权益,促进城镇供水事业健康发展,节约和保护水资源。

“考虑到我国地域广阔,不同地区水资源禀赋条件、经济发展水平、社会承受能力等情况差异较大,两个《办法》对完善城镇供水价格机制作出了框架性要求,一些具体参数设定和指标考核等需要各地区结合实际进一步细化明确,各地应当制定出台具体办法或实施细则。”该负责人表示。

新政速递

执法更精确 服务更精细

吉林省出台深化税收征管改革若干措施

据吉林日报讯(记者 徐慕颖)记者从国家税务总局吉林省税务局了解到,为推动国家《关于进一步深化税收征管改革的意见》落实落地,日前,吉林省出台《关于进一步深化税收征管改革的若干措施》,从推进税收征管数字化升级和智能化改造、优化税务执法方式、提供高效智能税费服务等七个方面列出30项具体改革措施,由26个省直单位协同落实,明确了未来五年吉林省税收征管改革重点工作任务。通过深化改革,实现我省税务领域数据赋能更有效、税务执法更精确、税费服务更精细、税务监管更精准、税收共治更精诚、组织保障更有力,为我省“十四五”

税收工作总体规划指明了方向。其中,在智慧税务方面,打通政府部门数据壁垒,深化与相关部门的数据共享,深入挖掘税收大数据资源,通过智慧税务平台,科学、系统地反映全省涉税企业运营情况;在精确执法方面,坚持依法治税,运用法治思维和法治方式不断完善税务执法制度和机制,持续优化税务执法方式;在精细服务方面,采取数字化、智能化、智慧化服务手段,推进发票电子化改革,不断优化办税缴费服务方式,提高解决问题的效率。将税务政策纳入“涉企政策直达平台”,便于企业一站式获取省内全部涉企政策有关信息,进一步提升市场主体能力。

连线自贸区

黑龙江自贸试验区对俄经贸合作线上推介会举办

据黑龙江日报讯(记者 付宇)日前,中国(黑龙江)自由贸易试验区对俄罗斯经贸合作线上推介会在哈尔滨举行。推介会以“最北自贸试验区·开放合作新高地”为主题,对进一步深化新时代中俄全面战略协作伙伴关系,加强黑龙江省与俄罗斯相关州区的交流合作,共同推动中俄经贸合作迈向新的台阶有重要作用。

本次推介会由黑龙江省商务厅和俄罗斯滨海边疆区国际厅共同举办。中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区在分会场参会。俄罗斯滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区和阿穆尔州等8个州区的19位政府部门代表,16位管理、金融和学术机构代表,以及83位企业代表,共计118人通过线上线下形式参会。

会上,黑龙江省重点介绍了黑龙江自贸试验区对俄经贸合作进展

情况和方向。三个片区重点推介了各自的功能规划、营商环境、贸易便利化等优势特点。据了解,双方在哈尔滨举行。推介会以“最北自贸试验区·开放合作新高地”为主题,对进一步深化新时代中俄全面战略协作伙伴关系,加强黑龙江省与俄罗斯相关州区的交流合作,共同推动中俄经贸合作迈向新的台阶有重要作用。

本次推介会由黑龙江省商务厅和俄罗斯滨海边疆区国际厅共同举办。中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区在分会场参会。俄罗斯滨海边疆区、哈巴罗夫斯克边疆区和阿穆尔州等8个州区的19位政府部门代表,16位管理、金融和学术机构代表,以及83位企业代表,共计118人通过线上线下形式参会。

会上,黑龙江省重点介绍了黑龙江自贸试验区对俄经贸合作进展

与法同行

大学设必修课、开展普查测评、设立预警网络、增配专职教师——

多重保障守护学生健康心理

光明日报记者 周世祥

近日,教育部办公厅印发《关于加强学生心理健康管理工作的通知》(以下简称《通知》),提出从源头管理、过程管理、结果管理、保障管理四个方面综合施策,进一步提高学生心理健康工作针对性和有效性,切实加强专业支撑和科学管理,提高心理危机事件干预处置能力,提升学生心理健康素养。

覆盖全员,塑造健康心理素质

今后,每位大学新生的培养方案上都增加一门必修课,它和我们的心理有关。《通知》提出,高校要面向本专科生开设心理健康公共必修课,原则上应设置两个学分(32~36学时),有条件的高校可开设更具针对性的心理健康选修课。中小学要将心理健康教育课程纳入校本课程,同时注重安排形式多样的生命教育、挫折教育等。

“专业支撑和科学管理”是此次《通知》的另一大亮点。《通知》提出,应积极借助专业工具和手段,加快研制更符合中国学生特点的心理测评表,定期开展学生心理健康测评工作,健全筛查预警机制,

及早实施精准干预。高校每年在新生入校后适时开展全覆盖的心理测评,县级教育部门每年面向小学高年级、初中、高中开展一次心理健康测评,指导学校科学运用学生心理健康测评结果,推动建立“一生一策”的心理成长档案。

精准施援,提升发现处置能力

高校心理健康工作面向群体广大,青少年学生普遍缺乏社会经验,对于生活、学业中面临的重大困难、特殊情况较容易发生心理失衡乃至引发心理健康问题。如何精准地向需要帮助的他们伸出援手?

《通知》强调,要强化日常预警防控。高校要健全完善“学院—班级—宿舍/个人”四级预警网络,依托班级心理委员、学生党团骨干、学生寝室室长等群体,重点关注学生是否遭遇重大变故、重大挫折及出现明显异常等情况。辅导员、班主任每月要

拜访所有学生寝室,院系要定期召开学生心理异常情况研判会,对出现高危倾向苗头的学生及时

给予干预帮扶。

“针对学生在学习、生活、人际关系和自我意识等方面可能遇到的心理失衡问题,主动采取举措,可以有效避免因压力无法缓解而造成心理危机。辅导员、教师要及时了解学生在人际交往、恋爱情感、集体生活中所遇到的困难和困惑,有针对性地开展个别谈话、团体辅导等,帮助青年学生树立正确的交友观、恋爱观,及早分类疏导各种压力。”该部门负责人表示。

记者注意到,加强家校合作是《通知》的另一大亮点。《通知》提出,学校应及时了解学生是否存在早期心理创伤、家庭重大变故、亲子关系紧张等情况,积极寻求学生家庭成员及相关人员的有效支持;在家庭访问等家校联系环节帮助家长更加了解孩子所处年龄段的心理特点和规律;在家长学校、社区家长课堂中将青少年发展心理学知识列为必修内容,防止因家庭教育不当造成孩子心理问题。

“《通知》提出,针对中小学生在出现的异常情况,中小学教师要与家长进行密切沟通,共同加强心理疏导。对于入学时就确定有抑郁

症等心理障碍的学生,学校组织校外相关专业人员进行研判,及时将干预方案告知家长,与家长共同商定任务分工。当学生出现自伤、伤人毁物倾向等严重心理危机时,学校应及时协助家长送医诊治。”该部门负责人提到。

强化保障,打造坚强支撑力量

一间小小心理咨询室,也许可以挽救一个心灵。如何让学生遇到问题能找到专业心理医生?(《通知》提出,高校要强化心理咨询服务平台建设,设立心理发展辅导室、积极心理体验中心、团体活动室、综合素质训练室等,为开展个体心理咨询与团体心理辅导提供优质的实时实地服务;创造条件开通24小时阳光心理援助热线,网络预约专线和咨询邮箱等途径,做好常态化心理咨询服务。县级教育部门要建立区域性的中小学心理疏导中心,积极开展线上线下多种形式咨询辅导服务,定期面向所在区域中小学提供业务指导、技能培训。《通知》还提出,教育部门、各级学校与精神卫生医疗机构应加

强协同合作。“全方位的心理服务离不开训练有素的骨干队伍。《通知》要求高校按师生比不低于1:4000比例配备心理健康教育专职教师,每校至少配备2名,每所中小学至少要配备1名专职心理健康教育教师,县级教研机构要配备心理教研员。此外,对新入职的辅导员、研究生导师开展心理健康教育基本知识和技能全覆盖培训,对所有辅导员每3年至少开展1次心理健康教育专题培训。支持辅导员攻读心理学相关专业第二专业硕士学位,适当增加思想政治骨干在攻读博士学位专项计划心理学相关专业名额。中小学要在班主任及各学科教师各类培训中,将心理健康教育作为必修内容予以重点安排。”该部门负责人表示。

“此外,我们还要求高校要

点击京津冀

北京东城区簋街:麻辣小龙虾,“吃”出文化IP

经济日报记者 韩秉志

周末傍晚,位于北京市东城区簋街著名的“簋”字大标志下,数十盏写有“小龙虾”“牛蛙”“火锅”“烤鸭”等簋街美食的大红灯笼挂满了墙,引得路过的游客驻足拍照留念。打造簋街文化IP、发布簋街联名文创产品、开展簋街美食和餐厅主题消费活动……最近启动的“北京消费季·簋街不夜节”,作为培育建设北京国际消费中心城市重点打造的活动,旨在通过挖掘传承独具夜京城魅力和城市烟火气韵的簋街文化,引领“国际美食之都”餐饮新消费街区品质升级。

作为京城麻辣小龙虾文化的发源地,簋街可谓京城美食街区的代表符号,簋街百家餐厅的夜生活饮食文化久负盛名,吸引京内外食客慕名打卡。活动期间,百家簋街餐饮商家推出“畅饮啤酒买二赠一”主题消费活动,还有星厨达人直播探店、品牌掌门人线上派发优惠券等。

除此之外,簋街三倍橘汁北冰洋汽水、簋街龙虾钳、馋嘴泡泡蛙、文创冰淇淋等产品也同步面世。簋街商会会长花雷介绍说,今后将整体研发簋街文化IP系列产品,通过联名产品开发,将簋街文化IP更加生动、具象化表达,营造全新簋街餐饮夜生活场景,更多元展示簋街年轻、时尚潮流形象。好吃的、好玩的、好看的、好逛的……据了解,“2021北京消费季”自启动以来,多项主题活动“出圈”,拉动北京消费显著增长。作为传统商业大区,北京市东城区紧紧围绕首都功能核心区定位,牢牢把握北京国际消费中心城市建设目标,绘制国际消费中心示范区蓝图。据介绍,东城区将聚焦重点区域,培育文化消费新地标。如引导王府井、前门商圈立足自身特色,加快打造王府井独具人文魅力的国际一流街区,建设前门古今交融的中华历史文化体验街区;推动隆福寺片区城市更新,发挥故宫—王府井—隆福寺“文化金三角”联动、人群导流和消费协同效应,形成国家文化消费地标和潮流目的地。

中部正崛起

老工业基地“链”出新动能

经济日报记者 柳洁 董庆森

日前,湖北黄石宏和电子科技有限公司窑炉车间内,技术人员正对照图纸在设备上读取数据。距离宏和电子不到300米的合光电子材料(黄石)有限公司,8条生产线全负荷生产。两家合作伙伴前后脚踏黄石,拉长了黄石印制电路板(PCB)产业链。

PCB是所有电子元件的载体,大到5G基站,小到手机,都需要不同层级的电路板。自10年前黄石“无中生有”引进沪士电子以来,上达电子、欣兴电子、定颖电子等企业相继落户,黄石一跃成为全国第三大PCB生产基地。

黄石因矿建市,因工兴市,目前已形成九大主导产业,但产业之间、配套、互动相对薄弱。加快推动黄石制造业迈向高质量发展,就必须实现质量、能力、链条、生态、规模“五个再造”。“实现工业再造,核心在‘链’。一个个企业犹如散落的珍珠,串珠成链,价值才能不断增长。”

黄石市委书记郑英才告诉记者。日前发布的数据显示,上半年湖北省黄石市完成工业总产值1099.9亿元,较2019年同期增长27.1%。其中,高技术制造业增加值同比增长57.8%,两年平均增长30.1%。

据了解,黄石精选出PCB、铜精深加工、高端装备等12条有一定基础的优势产业、新兴产业链推行“链长制”,并由市主要领导担任“链长”,统筹产业链发展思路、目标和具体措施,推动高新产业补链、强链、延链,加速构建完整产业链条。当前,黄石的电子信息产业实现了“千亿营收、万人用工、5年20倍”的爆发式增长。

为进一步建链、补链、强链、延链,黄石出台优化营商环境“黄石41条”,组织开展“十大转型行动”,深化“六多合一”“一网一门一次一号”改革,推行100个高频事项“就近办”,构建15分钟政务服务圈。



近年来,安徽肥东县推进“小农水”民生工程项目建设,不仅在防汛中发挥了重要作用,也为发展特色种植养殖产业提供了基础。图为安徽肥东县八斗镇九店社区王贵至小河南地段,稻田、村庄、河渠相映成趣。

蓝色海岸线

深圳“大学区制”试解学区房困境

经济日报记者 杨阳腾

“大学区制+教师交流制度”,打破了传统学区学位的概念,一定程度上可防范特定区域炒作学区房现象,体现了学区资源均衡发展的导向。但是,大学区招生也并非一劳永逸,如何做好配套,特别是平衡好大学区间的教育资源配置,将考验有关部门的治理能力。

近日,《深圳经济特区社会建设条例(草案征求意见稿)》在深圳市人大常委会网站公开征求意见。这项立法被市民称为深圳社会建设领域的“基本法”,其重点是解决民生领域的“痛点”“堵点”。其中,公共教育中提出“推行大学区招生、建立教师交流制度”被解读为可能引起深圳学区房“大地震”的举措,引发社会关注。

草案征求意见稿明确,政府应当坚持教育优先原则,合理均衡配置公共资源,优化教育结构,促进教育公平。其中,在义务教育阶段,政府应当促进义务教育均衡发展,实行义务教育学校设备设施的标准化配置,让每位学生享受到社会公平与正义,享受到政策的普惠性,实现社会基本公共服务均等化;从软件上讲,应促进教师交流,特别是名师、名校长的交流,这也是草案征求意见稿的最大亮点。教师交流制度若通过法律形式固定下来,也有利于促进教育公平。

所谓大学区,即将周边学校所在的范围组合成一个“学区”,学区内电脑派发学位,实行就近入学。“大学区”内的学校可以实现教育资源共享,提升学校教育质量。

近年来,“择校热”“学区房热”高烧不退,屡成热点,基本上围绕名校进行。哈尔滨工业大学(深圳)党委书记吴德林表示,名校的称谓没有明确、稳定的评选标准,多来自于社会的自发评判。名校的形成是有底蕴的,是时间积累的。名校一是有名气,有文化底蕴;二是有名师,常有名师才有底蕴;三是有良好教育、学习氛围的口碑;四是有一支品德高尚、技艺精湛、治学严谨的优秀教师团队。

“教育问题关系千家万户。”吴德林表示,对政府而言,应在均衡配置公共资源,优化教育结构,促进教育公平方面重点发力。尤其在义务教育阶段,从硬件上讲,应当促进义务教育均衡发展,实行义务教育学校设备设施的标准化配置,让每位学生享受到社会公平与正义,享受到政策的普惠性,实现社会基本公共服务均等化;从软件上讲,应促进教师交流,特别是名师、名校长的交流,这也是草案征求意见稿的最大亮点。教师交流制度若通过法律形式固定下来,也有利于促进教育公平。

郭万达表示,深圳的举措值得肯定。但大学区招生并非一劳永逸,做好配套才能发挥实效,特别是如何均衡大学区间的教育资源配置,将考验有关部门的治理能力。目前,深圳“大学区制”只是在条件成熟的地区进行试点,并未在全市范围内普遍实行。此次草案征求意见稿如获深圳市人大立法通过,无疑会加快深圳推行这一政策的脚步。

郭万达表示,深圳的举措值得肯定。但大学区招生并非一劳永逸,做好配套才能发挥实效,特别是如何均衡大学区间的教育资源配置,将考验有关部门的治理能力。目前,深圳“大学区制”只是在条件成熟的地区进行试点,并未在全市范围内普遍实行。此次草案征求意见稿如获深圳市人大立法通过,无疑会加快深圳推行这一政策的脚步。

郭万达表示,深圳的举措值得肯定。但大学区招生并非一劳永逸,做好配套才能发挥实效,特别是如何均衡大学区间的教育资源配置,将考验有关部门的治理能力。目前,深圳“大学区制”只是在条件成熟的地区进行试点,并未在全市范围内普遍实行。此次草案征求意见稿如获深圳市人大立法通过,无疑会加快深圳推行这一政策的脚步。