

**政策法规**
**国办印发意见为创新再“松绑”**

# 科研人员获更大经费管理自主权

据新华社电(记者 温兴华)为进一步激励科研人员多出高质量科技成果、为实现高水平科技自立自强作出更大贡献,国务院办公厅日前印发《关于改革完善中央财政科技经费管理的若干意见》,从7方面提出25条举措,为创新“松绑”,赋予科研人员更大的经费管理自主权。

一段时间以来,科研经费申请使用中存在的预算编制繁琐、项目申报流程长、经费拨付进度慢、报销难等问题,耗费了科研人员大量

时间和精力,也影响了他们创新的积极性。

为让科研人员能够心无旁骛地扎根学术,意见提出,简化预算编制,进一步精简合并预算编制科目,按设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用预算;下放预算调剂权,设备费预算调剂权全部下放给项目承担单位,不再由项目管理部门审批其预算调整。

科学研究具有不确定性,但经费预算却要面对未来的科学活动进行具体详细的预测。针对这一矛盾,意见提出,扩大经费包干制实施范围,在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制,不再编制项目预算。并鼓励有关部门和地方在从事基础性、前沿性、公益性研究的独立法人科研机构开展经费包干制试点。

经费管理改革的步伐也能让科技创新跑出“加速度”。意见要求,从三方面完善科研项目经费拨付机制。项目管理部门要根据不同类型科研项目特点、研究进度、资金需求等,合理制定经费拨

付计划并及时拨付资金;加快经费拨付进度,财政部、项目管理部门可在部门预算批复前预拨科研经费;改进结余资金管理,项目完成任务目标并通过综合绩效评价后,结余资金留归项目承担单位使用。

为加大科研人员激励力度,意见提出了提高间接费用比例,扩大劳务费开支范围、合理核定绩效工资总量、加大科技成果转化激励力度等多项措施。根据意见要求,稳定支持科研经费提取奖励经费试

点范围将扩大到所有中央级科研院所。

此外,针对科研人员烦恼的经费报销难、报销慢等问题,意见还提出,减轻科研人员事务性负担。具体包括为科研人员在预算编制、经费报销等方面提供专业化服务;改进财务报销管理方式,推进科研经费无纸化报销试点;简化科研仪器设备采购流程,对科研急需的设备和耗材采用特事特办、随到随办的采购机制,可不进行招标投标程序等。

**法治传真**

## 中国拟将实施“三孩政策”写入法律

据中新社电(记者 梁晓辉)人口与计划生育法修正草案即将提请十三届全国人大常委会审议。中国全国人大常委会法工委发言人臧铁伟日前介绍了修正草案的主要内容,包括国家提倡适龄婚育、优生优育,实施一对夫妻可以生育三个子女政策。

当日,全国人大常委会法工委举行记者会,通报十三届全国人大常委会第三十次会议拟审议法律草案相关情况。

臧铁伟说,人口与计划生育法修正草案立足优化生育政策、促进人口长期均衡发展,重点围绕实施三孩生育政策、取消社会抚养费等措施,配套实施积极生育支持措施进行了修改。

在优化生育政策方面,修正草案的主要规定包括:一是,国家采取综合措施,推动实现适度生育水平,优化人口结构,促进人口长期均衡发展。二是,国家提倡适龄婚育、优生优育,实施一对夫妻可以生育三个子女政策。三是,取消社会抚养费,删除与三孩生育政策不适应的规定。

修正草案同时还提出多方面积极生育支持措施:国家采取支持措施,减轻家庭生育、养育、教育负担。要求医疗卫生机构开展孕产期、产褥期保健服务,加强对婴幼儿照护的支持和指导。推动建立普惠托育服务体系,提高婴幼儿家庭获得服务的可及性和公平性,规范托育服务。支持有条件的地方探索设立父母育儿假。在居住社区建设婴幼儿活动场所及配套服务设施,在公共场所、工作场所按规定配置母婴设施。

今年5月,中共中央政治局会议审议通过的《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》提出,实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。为贯彻党中央决策部署,国家卫生健康委、发展改革委起草了人口与计划生育法修正草案,由国务院提请全国人大常委会审议。

据知,人口与计划生育法于2001年12月由九届全国人大常委会第二十五次会议审议通过,自2002年9月1日起施行。2015年实施全面两孩政策时,全国人大常委会对该法作了第一次修改。

“人口与计划生育法施行以来,对落实计划生育基本国策,促进人口与经济、社会、资源、环境协调发展,发挥了重要作用。”臧铁伟说。

## “智慧海关”护航揭阳港区大项目建设发展

林丹琪 吴垂鹏

“咔嚓”一声,鼠标轻响,揭阳海关综合业务科科长陈子凌正在新一代海关通关管理系统上查询新增报关单,一份“无人工审核”放行的报关单映入了他的眼帘。

这是一份由中石油广东石化分公司向该关申报进口的报关单,拟用于揭阳港区大南海石化工业区大项目建设的进口设备。由于该批设备申报无误且无需查验,经后台智能审核,无需海关关员人工操作,系统即为此份报关单自动下达了放行指令,这批价值700多万元的进口设备随即实现通关。

“这是‘智慧海关’护航揭阳港区大项目蓬勃发展的一个缩影。”陈子凌说,近年来,依托融入“双区”建设重大机遇和揭阳港得天独厚的自然优势,揭阳大力发展临港工业,积极加强港口基础设施建设,吸引产业集聚,推动大南海石化工业区、惠来临港产业园等项目落地建设。其中,以重点发展炼油、精细化工、机械装备、生物医药等支柱产业的大南海石化工业区“建设重大机遇和揭阳港得天独厚”建设重大机遇和揭阳港得天独厚的自然优势,揭阳大力发展临港工业,积极加强港口基础设施建设,吸引产业集聚,推动大南海石化工业区、惠来临港产业园等项目落地建设。

数据显示,今年以来,该关累计监管大项目建设所需进口设备11批次,货值达3.1亿元。

“智慧海关”让通关变得更加方便、透明、省事。”中石油广东石化分公司吴经理表示,“科技在不断地进步,海关监管模式的转变,带来了企业通关更快捷、群众办事更便利、海关监管更高效的局面,为揭阳港区大项目建设的蓬勃发展不断增添新动能。”

“为强化监管、优化服务,促进

(摘自海关总署网)



8月13日,湖南常德市洋泉镇杉树村新生态立体种养专业合作社种养基地里,工作人员在给黑斑蛙投喂饲料。近年来,常德市推广发展“稻蛙共养”“稻鱼共养”“稻虾共养”等立体综合种养模式,实现水稻种植与黑斑蛙养殖、荷花鱼养殖等相互促进、良性循环,提高农田综合利用率和产出效益,促进农民增收增收,助力乡村振兴。唐雍钧 摄(中经视觉)

**新政速递**

## 建立国家司法救助与社会救助衔接机制

**省法院联合九部门出台《意见》**

据吉林日报讯(记者 赵梦卓 实习生 张宇涵)近日,省法院与省检察院、省民政府、省教育厅等九部门联合出台《关于建立国家司法救助与社会救助衔接机制的实施意见》,旨在加强人民法院、人民检察院与社会救助职能部门的工作合力,拓宽救助渠道,实现救助效果最大化,依法切实解决救助申请人的实际困难,以实际行动深入践行“我为群众办实事”的承诺。

《意见》要求相关部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持以人民为中心,以国家司法救助案件为切入点,切实推进社会救助职能部门协调救助,要坚持救急尽救、因案制宜、及时精准、多方合力的原则,群策群力,共同推进,主动帮助救助对象解决生活困难,改善生活条件。

《意见》进一步明确了具体救助范围及各部门主要任务,强调全省各级人民法院、人民检察院与社会救助职能部门要注重协助配合,实现对救助对象的信息共享、计划共商、措施共举,积极整合社会资源、爱心力量参与救助工作,并根据各自工作职责,实施类别化、差异化救助。各级人民法院、人民检察院要对符合国家司法救助条件的救助对象给予国家司法救助后,经初步审查,认为可能符合社会救助条件的,及时将调查核实情况移送同级相关社会救助职能部门;社会救助职能部门要依据政策规定进行核实,符合条件给予社会救助,并及时向人民法院、人民检察院反馈社会救助情况。社会救助职能部门在办理社会救助时,经初步审查,认为救助申请人符合国家司法救助条件的,应当告知其有权向人民法院、人民检察院提出国家司法救助申请。

为切实提升救助水平,《意见》注重强化机制创新,建立了联席会议、信息反馈、事中事后核查、社会协同救助、宣传引导等工作机制。明确要求各职能部门强化工作责任,加强沟通联系,跟踪办理结果,及时将办理情况相互反馈,并通过建立工作台账、健全信用管理、定期跟踪回访等举措,确保工作有效衔接、救助措施落实到位。

救助申请。

为切实提升救助水平,《意见》注重强化机制创新,建立了联席会议、信息反馈、事中事后核查、社会协同救助、宣传引导等工作机制。明确要求各职能部门强化工作责任,加强沟通联系,跟踪办理结果,及时将办理情况相互反馈,并通过建立工作台账、健全信用管理、定期跟踪回访等举措,确保工作有效衔接、救助措施落实到位。

救助申请。

为切实提升救助水平,《意见》注重强化机制创新,建立了联席会议、信息反馈、事中事后核查、社会协同救助、宣传引导等工作机制。明确要求各职能部门强化工作责任,加强沟通联系,跟踪办理结果,及时将办理情况相互反馈,并通过建立工作台账、健全信用管理、定期跟踪回访等举措,确保工作有效衔接、救助措施落实到位。

救助申请。

为切实提升救助水平,《意见》注重强化机制创新,建立了联席会议、信息反馈、事中事后核查、社会协同救助、宣传引导等工作机制。明确要求各职能部门强化工作责任,加强沟通联系,跟踪办理结果,及时将办理情况相互反馈,并通过建立工作台账、健全信用管理、定期跟踪回访等举措,确保工作有效衔接、救助措施落实到位。

救助申请。

为切实提升救助水平,《意见》注重强化机制创新,建立了联席会议、信息反馈、事中事后核查、社会协同救助、宣传引导等工作机制。明确要求各职能部门强化工作责任,加强沟通联系,跟踪办理结果,及时将办理情况相互反馈,并通过建立工作台账、健全信用管理、定期跟踪回访等举措,确保工作有效衔接、救助措施落实到位。

**蓝色海岸线**

## “查堵破难”改善海南营商环境

**上半年吸引八十九个国家和地区新设企业**

据经济日报讯(记者 王伟 潘世鹏)作为中国特色自由贸易港,近年来,海南苦练内功,转动动能、引外力,大胆闯、大胆试,累计发布了13批123项制度创新案例。今年上半年,89个国家和地区在海南新设外资企业,海南省地区生产总值两年平均增长7.0%。

开放效能提升的背后,是海南省委、省政府优化营商环境的努力。海南以自我革命、刀刃向内的勇气,不断“查堵破难”,努力营造国际一流的营商环境。

海南各级干部深入多个市县产业园区,查找问题推动工作,通过亲身办、陪同办、监督办、跟踪办,走流程寻找各种“梗阻”;采取体验式走访、蹲点式息谈、暗访式追踪溯源;进企业到生产一线,了解项目发展运营存在的急难愁盼问题。截至7月20日,共查找推动高质量发展方面的问题122个、推动政策落地方面的问题139个、优化营商环境方面的问题665个、改善民生方面的问题1148个。

问题查摆清楚了,就要狠抓落实。海南建立了难点问题党政主要领导挂帅协调、重点问题分管领导跟踪落实、简单问题部门领导马上就办责任体系,努力做到问题不改好不放过,作风不转好不放过,群众不说不放过。

随着各项措施的落实,营商环境改善效果逐渐显现,企业办事更顺畅。海南省工信厅进企业查找30项堵点难点问题,已解决了药企锂电池控温箱出口空运受阻、陵水17-2气田外籍人员入境等12项问题。海南省商务厅积极帮助企业建立“海南网”标准认证、信用支付保险体系,推动“海南网”上半年内销1.5亿元,同比增长54%。

海南省委书记沈晓明表示,海南将以更加务实的举措,纠正作风顽疾,做到查堵堵点更精准、破难题更彻底、促发展更高质量,推动海南全面深化改革和自由贸易港建设再上新台阶。

## 长春新区经济增速持续领跑东北国家级新区

据吉林日报讯(记者 徐雁秋)记者日前从长春新区2021年上半年工作总结暨下半年工作动员部署大会上了解到,该年上半年GDP完成441.2亿元、增速14.9%,增速23.8%,固定资产投资完成133.7亿元、增速7.5%,主要指标增速高于省市平均水平,持续领跑东北国家级新区。

“十四五”开局之年,长春新区系统谋划长春北湖科学城,临空经济示范区揭牌启动建设,响水镇划转取得实质性进展,生物医药产业产值上半年增长77.1%,

问题查摆清楚了,就要狠抓落实。海南建立了难点问题党政主要领导挂帅协调、重点问题分管领导跟踪落实、简单问题部门领导马上就办责任体系,努力做到问题不改好不放过,作风不转好不放过,群众不说不放过。

随着各项措施的落实,营商环境改善效果逐渐显现,企业办事更顺畅。海南省工信厅进企业查找30项堵点难点问题,已解决了药企锂电池控温箱出口空运受阻、陵水17-2气田外籍人员入境等12项问题。海南省商务厅积极帮助企业建立“海南网”标准认证、信用支付保险体系,推动“海南网”上半年内销1.5亿元,同比增长54%。

海南省委书记沈晓明表示,海南将以更加务实的举措,纠正作风顽疾,做到查堵堵点更精准、破难题更彻底、促发展更高质量,推动海南全面深化改革和自由贸易港建设再上新台阶。

问题查摆清楚了,就要狠抓落实。海南建立了难点问题党政主要领导挂帅协调、重点问题分管领导跟踪落实、简单问题部门领导马上就办责任体系,努力做到问题不改好不放过,作风不转好不放过,群众不说不放过。

随着各项措施的落实,营商环境改善效果逐渐显现,企业办事更顺畅。海南省工信厅进企业查找30项堵点难点问题,已解决了药企锂电池控温箱出口空运受阻、陵水17-2气田外籍人员入境等12项问题。海南省商务厅积极帮助企业建立“海南网”标准认证、信用支付保险体系,推动“海南网”上半年内销1.5亿元,同比增长54%。

海南省委书记沈晓明表示,海南将以更加务实的举措,纠正作风顽疾,做到查堵堵点更精准、破难题更彻底、促发展更高质量,推动海南全面深化改革和自由贸易港建设再上新台阶。



↑山东港口青岛港海上航道一派繁忙,外贸集装箱货轮、大型进口原油油轮、大型进口铁矿石货轮以及内贸货船进出不断,成为胶州湾一道亮丽的风景线。 俞方平 摄(中经视觉)

**开发区传真**
**河北秦皇岛经开区优化产业生态——**

## 加快培育产业链上“小巨人”

经济日报记者 陈发明

秦皇岛莱特流体设备制造有限公司今年遇到“幸福的烦恼”:这家位于河北秦皇岛经济技术开发区的科技型企业,因产能有限,“忍痛”舍弃了近1亿元的订单。即便如此,莱特流体今年前5个月已完成3亿元的订单,达到去年全年业绩的85%。

近年来,这家生产工业节水环保设备的企业围绕创新持续发力,是每年研发新产品10项左右,成果转化率达70%,已经形成4大类11个系列的产品体系,目前已占领国内65%的市场份额,销售额从2015年的3000多万元跃升到2020年的3.5亿元,还入选了第二批国家级专精特新“小巨人”名单。

“我们搞产业转型升级,不是要另起炉灶,而是要守正创新,是在现有基础上归纳集成、巩固提升、发展壮大。”秦皇岛经济技术开发区管委会主任苏景文表示。今年以来,秦皇岛经开区推进“专班式”和“链长制”服务,对全区所有企业和项目,包括投产、在建、前期、储备项目,全部按产业分类,实行全周期包联,构建起“一产业一专班、一企业一专班、一项目一专班”推进机制。目前,秦皇岛经开区已对汽车及零部件产业集群、粮油食品精深加工产业集群、高端重型装备及智能制造产业集群、精密电子信息技术及智慧消防产业集群、康复辅具及医疗健康产业集

群、现代服务业集群的343家链上企业实行针对性的服务。

优良产业生态,促进一个个像莱特流体一样的“小巨人”持续加大研发投入,在秦皇岛经开区加速成长。作为秦皇岛经开区康复辅具及医疗健康产业链上的企业,爱迪特(秦皇岛)科技股份有限公司是河北省首家集科研、开发、制造于一体的牙科氧化锆陶瓷供应商,也是河北省行业单项冠军企业和国家级专精特新“小巨人”企业。今年前5个月,该公司销售收入1.75亿元,同比增长87.46%;利润总额2427万元,同比增长83.58%。

据了解,目前秦皇岛经开区有高新技术企业161家,中小型科技企业1189家,其中有专精特新“小巨人”企业29家,近20项产品在行业内占据领先地位。今年1月至5月,秦皇岛经开区高新技术产业实现营业收入190.15亿元,实现利润16.84亿元,分别占全区总量的63.08%和74.29%。