

## 政策法规

# 政策密集发布 多地自贸区“十四五”发展路线明晰

中国证券报记者 倪铭姪

多个自贸试验区日前公布“十四五”发展规划,追求更高水平对外开放成为关键词。业内人士认为,自贸试验区是我国对外开放的新高地,未来改革发展重点是通过进一步压缩外商投资准入负面清单、加大制度创新等路径,释放更多制度红利,推动更高水平制度型开放。

## 打造对外开放新高地

自成立以来,各自贸试验区持续推动高水平对外开放,打造对外开放新高地自然成为自贸试验区未来5年改革发展的主要目标之一。《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区发展“十四五”规划》提出,到2025年,初步实现“五个重要”目标。其中,包括基本建成服务新发展格局的开放新高地。

《中国(广东)自由贸易试验区发展“十四五”规划(征求意见稿)》提出,到2025年,广东自贸试验区

形成与高水平开放、高质量发展相匹配的“关、汇、税、融”制度体系,实现货物、资金、人员等资源要素更加自由便利流动,成为国际国内两个市场、在岸离岸两种业务、投资贸易金融物流等集聚融合的对外开放新高地。

浙江近日召开的自贸试验区建设领导小组会议提出,今后5年,浙江自贸试验区将以数字化改革为引领,以制度创新为核心,打造新时代改革开放新高地和“重要窗口”示范区。

商务部数据显示,去年,自贸试验区外商投资准入负面清单特别管理措施由最初的190项压减至30项,首张海南自由贸易港外商投资准入负面清单仅27项。

商务部研究院副院长崔卫杰认为,未来,各自贸试验区要继续探索更高水平自主开放,进一步探索放宽货物贸易准入,出台实施自贸试验区跨境服务贸易负面清单;

进一步压缩外商投资准入负面清单,在电信、教育、医疗等领域率先突破,在数字经济、互联网等领域扩大开放。

商务部自贸区港司司长唐文弘日前明确,商务部将研究制定自贸试验区跨境服务负面清单,通过更大范围的试点推动更高水平制度型开放。

## 制度创新力度将不断加大

制度创新也成为不少自贸试验区“十四五”规划的高频词。

《中国(江苏)自由贸易试验区南京片区发展“十四五”规划》提出,聚焦深化与扩大开放相适应的投资管理制度创新。《广东自贸试验区发展“十四五”规划(征求意见稿)》,列出33项制度创新清单,涉及深化审批制度改革、建设粤港澳国际邮轮游艇自由港、推动特色金融平台创新发展等。天津自贸试

验区近日召开的“十四五”规划编制工作专题推进会提出,编制自贸试验区规划,要突出国家制度创新“试验田”的特色,以制度创新为主线进行谋篇布局。

“自贸试验区的核心任务是制度创新。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示,各地根据自身区位优势和发展特色,推出不少目标导向明确的“自选动作”,加大制度创新力度,这样能更好发挥自贸试验区平台作用,释放更多改革红利。

根据商务部统计,截至目前,我国自贸试验区已累计在国家层面推出278项制度创新成果。在地方层面,据不完全统计,前18个自贸试验区已在本省份内推广了约1400项制度创新成果。

商务部自贸区港司副司长袁园透露,下一步将推动和支持自贸试验区结合自身战略定位和资源特点,围绕特色产业领域开放发展进行制度创新。

## 助力构建新发展格局

历经五次扩围,目前我国自贸试验区总数达到21个,构建起东中西协调联动、陆海统筹发展的全方位和高水平开放格局。

商务部近日印发的《“十四五”商务发展规划》提出,完善自贸试验区布局,根据党中央、国务院决策部署,将重要开放设施及功能区域纳入自贸试验区,扩展发展空间和改革试点承载能力。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林认为,完善自贸试验区布局,是在更加宽松的空间下,拓展自贸试验区范围,确保先行先试经验更加全面有效,为未来自贸试验区经验推向全国做好铺垫。

商务部自贸区港司副司长陈洪日前表示,将继续推动各自自贸试验区充分发挥改革开放“试验田”作用,以改革红利助力构建新发展格局。

## 连线自贸区

## 广西自贸试验区钦州港片区加大工业振兴力度

据广西日报讯(记者 罗继梅 通讯员 陆吉锋)“Micro-TEC芯片主要解决半导体元器件封装问题,满足5G发展新需求。”近日,中国(广西)自由贸易试验区钦州港片区见炬热管理新材料及集成电路精准温控项目的负责人向记者介绍。该项目是今年1月引进的重点项目,年产值14亿元,计划近期投产。

同时落户钦州港片区的高科技项目还有港创智睿智能终端产业园项目。该项目总投资102亿元,年产值215亿元,主要建设SMT智能主板、智能终端组装等生产线。

随着一批重点项目的顺利推进,钦州港片区临港工业展现加速发展态势。据统计,今年上半年,钦州港片区规模以上工业总产值完成407.2亿元,同比增长47.8%。

今年以来,钦州港片区加大工

业振兴力度,从招商、落地、建设、投产等环节对产业项目开展全生命周期管理。同时,强化精准招商体系建设。从布局策略、管理办法、人员配置等方面全方位发力,新增设驻川渝地区、长三角地区企业服务站,引进了一批主导产业旗舰项目。今年以来新签项目38个,总投资额458亿元。

钦州港片区的石化产业正向全产业链绿色化工转型。总投资超过700亿元的华谊化工新材料一体化基地一期建成投产,二期全面建设,三期启动规划;总投资450亿元的恒逸高端绿色化工化纤一体化基地启动地面施工;总投资110亿元的国投钦州电厂三期1号机组开工建设。

新材料产业也出现新的飞跃。随着总投资230亿元的中伟新材料南部(钦州)产业基地实现签约即开工,钦州港片区将成为全球最大的高端三元前驱体制造基地。

## 排污许可管理条例

第三十一条 任何单位和个人对排污单位违反本条例规定的行为,均有向生态环境主管部门举报的权利。

接到举报的生态环境主管部门应当依法处理,按照有关规定向举报人反馈处理结果,并为举报人保密。

## 第五章 法律责任

第三十二条 违反本条例规定,生态环境主管部门在排污许可证审批或者监督管理中有下列行为之一的,由上级机关责令改正;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分:

(一)对符合法定条件的排污许可证申请不予受理或者不在法定期限内审批;

(二)向不符合法定条件的排污单位颁发排污许可证;

(三)违反审批权限审批排污许可证;

(四)发现违法行为不予查处;

(五)不依法履行监督管理职责的其他行为。

第三十三条 违反本条例规定,排污单位有下列行为之一的,由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,处20万元以上100万元以下的罚款;情节严重的,报经有批准权

的人民政府批准,责令停业、关闭:

(一)未取得排污许可证排放污染物;

(二)排污许可证有效期届满未申请延续或者延续申请未经批准排放污染物;

(三)被依法撤销、注销、吊销排污许可证后排放污染物;

(四)依法应当重新申请取得排污许可证,未重新申请取得排污许可证排放污染物。

第三十四条 违反本条例规定,排污单位有下列行为之一的,由生态环境主管部门责令改正或者限制生产、停产整治,处20万元以上100万元以下的罚款;情节严重的,吊销排污许可证,报经有批准权的人民政府批准,责令停业、关闭:

(一)超过许可排放浓度、许可排放量排放污染物;

(二)通过暗管、渗井、渗坑、灌注或者篡改、伪造监测数据,或者不正常运行污染防治设施等逃避监管的方式违法排放污染物。

(未完待续)

《人与环境》专栏  
 环保举报电话: 12369 0433-7511752  
 电子邮箱: hcsht2369@163.com  
 联系电话: 7539371

## 与法同行

## 处罚擅闯保护区“驴友”应成执法常态

郑桂灵

徒步越野途中遭遇暴雨和山洪,16名“驴友”被困林区,报警求救后才被救援脱险,惊魂未定的他们收到了每人5000元的罚单。近日,河北小五台山国家级自然保护区管理中心依法对16名违法登山者首次开具罚单。

近年来,寄情山水、赏景览胜成为国人现实生活刚需,但旅游大军中总不乏罔顾禁令、擅闯保护区任性驴友身影。为抑制驴友“闯禁”频发,多地都实施了“有偿搜救”举措,让违规者为自己的“不智”买单。此次小五台山自然保护区管理者更是对16名违规者直接开出5000元罚单,这显然提高了任性驴友的违规成本,其执法样本意义值得关注。

小五台山因地貌奇瑰、景色壮丽、林壑原始,近年来成为许多徒步登山爱好者的天堂,成为北方“驴友”的打卡圣地,众多户外爱好者对此趋之若鹜。也正是缘于地

理环境复杂、登山路线艰难,该区域也时常发生“驴友”被困甚至死亡事件;“驴友”在保护区内滥挖破坏草甸、采摘野生植物,对小五台山生态造成严重影响。

为保障游客安全,促使自然保护区内生态环境的休养生息,当地林草部门和该保护区于2017年4月正式发布《封山公告》,禁止一切单位或个人擅自进入保护区开展旅游、登山、捕猎、放牧、采摘等活动。“公告”中还言明将对违规进入保护区活动的单位或个人进行严肃查处;因搜救行动产生的一切救援费用,由被救援单位或个人承担。此次16名“驴友”无视禁令及相关防护栏、标志牌、警示牌,趁着夜深人静,躲开监控,翻过护栏,非法进入保护区,直到因山洪遇险,呼救求援,才导致行为败露。

应该说,当地给每人开出5000元罚单,事实清楚、于法有

据,体现出从严查处、顶格开罚的执法强势。此举或成为继“有偿救援”之后对擅入“禁区”者的常态化罚则。

我国《旅游法》规定,“旅游者违反安全警示规定,或者对国家应对重大突发事件暂时限制旅游活动的措施、安全防范和应急处置措施不予配合的,依法承担相应责任。”国家《自然保护区条例》明确规定,“进入自然保护区参观、旅游的单位和人员,应当服从自然保护区管理机构的管理”;“未经批准进入自然保护区或者在自然保护区内不服从管理机构管理的”,“由自然保护区管理机构责令其改正,并可以根据不同情节处以100元以上5000元以下的罚款”。

期待“首开罚单”能够产生尊崇法律权威、彰显禁令灵验的社会效应,发挥警示违规者、止步擅入者、教育围观者的作用。

(摘自北京青年报)



8月16日,在福建省泉州湾海域,渔船驶向大海(无人拍照)。当日,北纬26度30分以南的福建省海域结束为期三个半月的伏季休渔期,渔民开始出海作业。 张九强 摄(新华社发)

## 蓝色海岸线

## 海关助力大连裙带菜铺就致富路

高宁

8月12日,在大窑湾海关的监管下,一批来自于大连港和食品有限公司重达1.3吨的冷冻调味裙带菜顺利启航“出海”。

“疫情以来,国外需求减少,我们产品出口受到一定影响。在大窑湾海关的帮扶下,我们一方面出口与内销同步发展,一方面对生产技术以及工艺、流程管理及消杀工作进行了进一步优化,产品的品质得到进一步提升。”大

连浩和食品有限公司生产总监宋维民表示。

为助力裙带菜出口产业健康发展,大窑湾海关坚持靶向施策,先后成立“查检先锋队”“技术帮扶工作组”等,加强对出口裙带菜生产加工的规范管理,从源头把住出口裙带菜原料质量安全关,擦亮裙带菜全国农产品地理标志及消杀工作进行了进一步优化,产品的品质得到进一步提升。”大

理,督促企业建立健全多个质量管理体系和追溯体系,对标提升标准化管理水平,确保出口产品持续符合国际质量安全标准;同时,实行“7×24小时”无障碍通关,开展“网上+电话”预约查验,减少人工开箱,保障优势农产品出口“零延时”。据统计,今年1-7月经大窑湾海关监管出口的裙带菜已达1.9万吨,同比增长26.7%。(摘自海关总署网)

## 农业农村部加大对乡村产业发展资金支持

财政、金融、社会资本等多渠道发力

据经济参考报(记者 李志勇)农业农村部日前透露,未来将会同有关部门,创新工作思路,加强工作协调和政策协同,通过财政、金融、引入社会资本等方式,大力推进乡村产业发展,以产业振兴推动乡村全面振兴。

产业兴旺是乡村振兴的重点,也是解决众多农村问题的前提。近期,农业农村部等部门及地方政府持续加大对乡村产业集群建设的政策支持力度,聚焦重点产业和资源要素,推进农业全产业链发展,构建乡村振兴产业新格局。自2017年以来,农业农村部、财政部等部门持续加大财政支持力度,累计安排中央财政资金337.54亿元,支持建设100个优势特色产业集群、200个国家现代农业产业园,推动农村一二三产业融合发展,打造富有特色、规模适中、带动力强的乡村产业梯次推进的发展格局。

同时,农业农村部协调中国人民银行、中国银保监会等出台支农专项再贷款、生猪贷款贴息、降低担保费率等政策措施。中国人民银行通过实施差别化存款准备金率、普惠金融定向降准等政策措施,引导银行金融机构增加涉农投放。中国建设银行、中国农业银行和中国农业发展银行等均成立乡村振兴金融部,对口服务乡村振兴,加大对种子行业的信贷支持力

度等。中国人民银行创新金融产品,拓宽农村抵押物范围,牵头开展农村承包土地经营权及农民住房财产权抵押贷款试点,引导金融机构创新开展厂房和大型农机具抵押等信贷业务。

此外,农业农村部等部门还出台社会资本投资农业农村指引等政策,加快引导社会资本投入,引导和鼓励社会资本投资现代种业、现代种养业等13个重点产业和领域。并研究制定扩大农业农村有效投资的意见,指导各地细化政策,强化对社会资本的服务和支持。

中国人民大学教授郑凤田说,推进乡村产业高质量发展在乡村振兴中有着十分重要的作用,对支持农村构建起可持续发展能力有着重要意义。未来应进一步推进政策落地,通过财政、金融、社会资本等多渠道加大对农业现代化的资金支持,不断推进农业农村现代化发展,建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群等。

下一步,农业农村部等部门将进一步推动财政投入稳定增加,积极引导金融和社会资本加大投入,落实重大补贴改革政策,加快推进高标准农田建设、优质粮食工程、大豆振兴计划、奶业振兴行动、畜禽种业振兴行动、现代种业提升等重大工程建设。

“买全球”更便利,“卖全球”连通新市场,这就是跨境电商的魅力。

天津是我国北方最早的跨境电商试点城市,6年来天津市坚持制度创新,聚集产业要素,着力打造跨境电子商务产业链和生态链,走出了一条符合发展实际、具有自身特色的跨境电商之路,更积累了可复制、可推广的经验。

2020年,天津市跨境电商进口交易额达48.5亿元,出口交易额达13.5亿元,今年上半年出口交易额更是突破了50亿元。

天津市商务局副局长杨柳说:“无论线上线下,传统对外贸易还是新兴的跨境电商,都需要物流、通关、航运等相关行业的配合。天津确定了打造跨境电子商务产业链和生态链的发展思路,以园区的形式完善产业生态,促进企业发展。”

在天津市河西区网信大厦津冀通跨境电商产业园内,1900平方米的共享空间里聚集了40多家跨境电商创业团队。他们中有刚毕业的大学生,也有打拼多年的制造业代理商,更有在网上寻找商机的小型制造企业负责人。

2018年大学毕业后,张菁凤就在产业园内成立了天津易迅远创业科技有限公司,开始了在跨境电商领域的创业生涯。“我们在实习期就开始独立运营店铺和网站的后台,也熟练掌握与买家的沟通技巧,所以我第一年就给自己定了一个小目标,营业收入达到500万元。”张菁凤说。

2018年4月份,天津广播电视台与天津市跨境电商协会、津冀通企业孵化器有限公司共同成立了天津市首所跨境电商学院,通过“深化产教融合、校企合作”共同培养跨境电商产业人才。张菁凤就曾在学院学习。

变成了管理者。如今,她已成立了4家网店,经营家居家具、运动健身用品4个品牌30多类商品,2020年的销售额超过1000万元,年利润超过200万元。

“津冀通是由传统贸易转型到跨境电商领域,线下运营的经验表明,发展跨境电商也需要物流、法律征询等服务支撑。因此,我们确定了‘筑巢引凤’的思路。‘筑巢’,就是搭建、完善服务体系;‘引凤’,就是吸引中小型企业入驻,发挥规模、集群效应。”天津津冀通跨境电商产业园总经理孙博文告诉记者。

目前,跨境电商产业园内已入驻了瑞丰德永企业管理咨询(天津)有限公司、杭州呼噜智能科技有限公司、京津冀服务中心等一批生态服务商,产业园将为企业提供免费法律咨询、跨境支付、海外市场数据分析等多项服务。

随着天津市跨境电商产业环境的不断完善,越来越多的跨境电商行业龙头企业开始落地天津,eBay、亚马逊、新蛋等知名跨境电商平台纷纷在津举办跨境电商专题活动,天津市与国内跨境电商先进地区的交流合作不断深化,行业关注度不断提高,已逐步形成引领北方跨境电商发展的中心。

天津市商务局副局长姚平说,跨境电商产业快速发展凝聚了海关、税务等各部门的创新举措,天津商务部正在加强顶层设计,从金融、物流、人才、培训咨询等多方面着手,突破瓶颈制约,打造跨境电商完整生态圈。

据悉,天津市正在推进跨境电商产业园建设工作,天津红桥区、滨海高新区、经开区3家跨境电商示范园区已经挂牌成立。未来,天津市将依托认定的3家跨境电商示范园区向上下游产业延伸,吸引物流、快递、平台、贸易商、代理商等全产业链企业入驻,形成产业集聚效应。

点击京津冀

## 「筑巢引凤」发挥集群效应

经济日报记者 商瑞