

政策解读

如何让群众“看得起病” 医院“看得好病”

——《深化医疗服务价格改革试点方案》看点

新华社记者 彭韵佳 龚雯

医疗服务价格直接关系到老百姓的“钱袋子”，也与公立医疗机构高质量发展紧密相关。国家医保局等八部门日前联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》，探索形成可复制推广的医疗服务价格改革经验。

改革不是“单边涨价”

在医疗服务价格改革过程中，“老百姓看病是否会涨价”备受关注。

“深化医疗服务价格改革不是单纯的定价调价问题，不是用单边涨价来代替改革。”国家医保局有关负责人表示，深化医疗服务价格改革不是一轮两轮涨价降价，更不是“按下葫芦浮起瓢”，而是要在促进公平、增进福祉等方面发挥作用。

有人认为，深化医疗服务价格

改革是为药品耗材集中带量采购等改革“打补丁”，把后者挤掉的不合理价格通过医疗服务涨价找补回来。

对此，国家医保局明确表态这是不准确的。集采降价降费减轻了老百姓负担，为医疗服务价格赢得了改革窗口，但两项改革不是靠降价、涨价进行医药费用平移、转换和腾挪，不是简单的“跷跷板”关系。

“保障不增加老百姓就医负担，需要总量调控机制化。”上海交通大学卫生政策与医学管理研究所所长李元欣说，后期可以借助大数据监测、评估、预警，及时动态调整。

此外，国家医保局明确指出，要完善配套措施确保群众负担总体稳定。事前做好调价可行性评估，不能偏离控制医药费用过快增长、提升社会效益的基本前提；事中分析调价影响，重点关注特殊困难群体；事后做好协同，将调价部分按规定纳入医保支付范围。

改革不是价格“加减法”

近年来，各地稳妥有序地调整医疗服务价格，在一定程度上促进了医疗服务价格优化。但随着医改持续深入，医疗服务价格管理不能只围绕项目数量和价格水平做“加减法”。

为充分发挥价格杠杆功能，试点方案明确将在“5+3+4”上精准发力，建立健全医疗服务价格形成机制：

5项机制——更可持续的价格总量调控机制。规范有序的价格分类形成机制、灵敏有度的价格动态调整机制、目标导向的价格项目管理机制、严密高效的价格监测考核机制。

3项支撑——优化管理权限配置；完善定价程序，最大限度用规则代替自由裁量；加强管理能力建设。

4项配套改革——深化公立医院综合改革，改进医疗行业综合监管，完善公立医疗机构政府投入机

制、衔接医疗保障制度改革等。

以建立灵敏有度的价格动态调整机制为例，国家医保局有关负责人介绍，试点方案提出“升级版”动态调整机制，进一步明确动态调整的启动、约束条件和触发机制，不能想涨就涨、一涨再涨。

“在规范有序的价格分类形成机制方面，设立通用型和复杂型两类医疗服务清单，将更好地厘顺比价关系。”复旦大学公共卫生学院教授胡善联说，试点方案中提及对资源消耗大、价格预期高的新增价格项目开展创新性、经济性评价等，这些提法比较新，但是在深化医疗服务价格改革中十分重要。

引导公立医院“练好内功”

深化医疗服务价格改革将进一步推动公立医院转向“质的提升”，并在多方面发挥功能：

——技术劳务价值的“度量衡”。通过取消药品耗材加成等措施，循序渐进地优化医疗服务价格，推动技术劳务为主的医疗医技

学科发展。

——优化医疗资源配置的“信号灯”。价格的分类形成机制可以引导高等级医院把发展重心放在难度高、风险大的项目上，避免虹吸效应，促进分级诊疗。

——公立医院练好内功的“助力器”。公立医院在规范诊疗行为、控制成本和费用等方面进行“刀刀向内”的改革，为医疗服务调价关系、扩大调价总量提供可能，为公立医院吸收改革红利增添机制保障。

“深化医疗服务价格改革是要加快公立医院自我改革，通过发挥价格杠杆作用，进一步促进医疗资源优化。”上海市卫生健康发展研究中心主任金春林说，以往医院靠外延性做检查、开药品等扩张性增加收入的模式将成为过去。

国家医保局再次强调，深化医疗服务价格改革既需要医疗服务能力“上台阶”、医疗技术上水平，也需要把负担控制在全社会能够承受的范围内，平衡好“医院看得好病”和“群众看得起病”的关系。

我国将设立深化医疗服务价格改革试点

据新华社电(记者 彭韵佳)国家医保局等八部门日前联合印发《深化医疗服务价格改革试点方案》，明确将遴选5个试点城市，有序推进医疗服务价格改革。其他有条件的省份也可组织设区的市，按照试点方案要求因地制宜开展试点。

试点方案明确医疗服务价格改革目标，通过3至5年的试点，探索形成可复制可推广的医疗服务价格改革经验。到2025年，深化医疗服务价格改革试点经验向全国推广，分类管理、医院参与、科学确定、动态调整的医疗服务价格机制成熟定型，价格杠杆功能得到充分发挥。

试点方案明确在建立健全五大机制上探索，包括：

一是更可持续的总量调控机制。主要是统筹把握价格调整的总量、结构和频率，实现节奏可控、结构均衡，把加强医疗服务价格的宏观管理摆在首要位置，让价格宏观水平与医疗事业发展、社会承受能力、区域发展差异等宏观因素相匹配，平衡好医疗事业发展需要和各方承受能力。

二是规范有序的价格分类形成机制。其中，医院普遍开展的通用项目，同质化程度高，对价格总水平的影响大，需要政府强化大数据作用，把价格基准管住管好；难度大差异大的复杂项目，需要构建政府主导、多方参与的治理格局，政府“管总量、定规则、当裁判”，公立医院在给定的总量和规则内形成价格。

三是灵敏有度的价格动态调

整机制。动态调整机制是医疗服务价格管理体系的重要一环，是联结宏观管理和微观定价的关键抓手。具体来说，就是要确立医疗服务调价的触发机制，综合考虑社会发展、医院改革绩效、医保和患者承受能力等因素，灵敏有度地把握调价窗口和节奏，稳定价格预期。

四是目标导向的价格项目管理机制。价格项目是医疗服务收费的基本单元。好的价格项目，能够适应和支持临床创新发展，要具有相对规范和稳定的内涵，满足管理、监测和评价的需要。试点方案提出的改革方向，就是以服务产出为导向，聚焦技术劳务，逐步形成更好计价、更好执行、更好评价，更能适应临床诊疗和价格管理需要的医疗服务价格项目体系。

五是严密高效的价格监测考核机制。价格监测考核机制是改革试点平稳实施的重要保障。要强化医疗服务价格改革运行情况评估，发挥监测考核评估结果的激励约束作用，促使医疗服务价格的总量调控、分类形成以及动态调整之间形成政策闭环，使价格管理和医院运行之间形成正向的互动关系。

试点方案要求，要优化医疗服务价格管理权限配置，完善制定和调整医疗服务价格的规则程序，加强医疗服务价格管理能力建设，完善医疗服务价格管理的支撑体系，统筹推进公立医院补偿机制、分级诊疗、医疗控费、医保支付等相关改革，增强改革的系统性、整体性、协同性。

深植梧桐树 广引凤凰来

吉林市推出吸引人才系列新政策

据吉林日报讯(记者 李婷 姜岸松)日前，吉林市政府推出吸引人才、留住人才的一个意见、六个办法，以人才新政全力推动吉林市全面振兴全方位振兴。

“一个意见，六个办法”即：关于激发人才创新活力，助推实施“四六四五”发展战略的实施意见和吉林市引进万名学子“助企兴业”行动实施办法、乡村人才振兴行动实施办法、重点产业高端人才引进行动实施办法、民营企业培育行动实施办法、“江城工匠”锻造行动实施办法、人才回归行动实施办法。

这一系列新政策主要针对吉林市人才结构不优、人才总量不足、基层人才匮乏等问题，把中央的顶层设计和省委的决策部署与吉林市发展实际紧密结合，加快人才发展体制机制改革简政放权，聚焦人才引进、培养、评价、服务四个方面，盯住产业、盯住企业、盯住一线，重奖民

营企业家、重奖科研成果转化、重奖“江城工匠”，放开事业编制使用、放开用人自主权、放开职称评定，着力打破制约人才工作壁垒，把吉林市打造成为我省人才高地和全国一流的人才生态模范城市。

“人才新政”举措务实，其中包括：对引进的高端人才，将一次性给予20万元生活补贴；对引进并签约的高端领军人才实施的重大科技研发或成果转化等项目给予最高500万元项目资助；对具有国际或国内领先水平、成果转化项目给予特殊支持。重奖贡献突出的企业家、高技能人才、返乡创业人才等。将每年11月1日设立为“吉林市民营企业家节”，评选表彰一批“功勋民营企业”“杰出民营企业”“优秀新生代企业家”和“百强企业”。在引进人才的子女就学、配偶就业等方面给予照顾，免除其后顾之忧。

新政速递

契税法施行

财税部门明确有关优惠政策衔接问题

据中国证券报(赵白执言)《中华人民共和国契税法》于9月1日起施行。财政部、税务总局日前发布《关于契税法实施后有关优惠政策衔接问题的公告》，明确继续施行、废止、失效的契税优惠政策。记者了解到，目前全国31个省份已按照契税法规定，完成了地方授权事项工作，明确了契税具体适用税率，各地税务部门也在紧锣密鼓为契税法施行做好准备。

《公告》明确，夫妻因离婚分割共同财产发生土地、房屋权属变更的，免征契税。城镇职工按规定第一次购买公有住房的，免征契税。外国银行分行按照《中华人民共

和国银行管理条例》等相关规定改制为外商独资银行(或其分行)、改制后的外商独资银行(或其分行)承受原外国银行分行的房屋权属的，免征契税。除上述政策外，其他继续执行的契税优惠政策按原文件规定执行。

“总体来看，与现行契税法相比，全国多数地区在税法施行后保持税率平移，黑龙江、河南、湖北等8个省份有下调。”国家税务总局财产和行为税司副司长刘宜表示，各地确定税率与现行税率保持一致，体现了税负水平总体不变的立法原则，而降低现行税率，是为了落实减税降费要求，切实减轻纳税人

负担，进一步激发市场主体活力。

湖北将契税率由4%下调至3%，此举预计可为全省市场主体每年释放政策红利近40亿元。

“为进一步减轻纳税人办税负担，我们按照税法要求，聚焦办税便利化，完善和优化了征管和服务内容。”刘宜介绍。

目前，各地税务部门都在紧锣密鼓为契税法施行做好准备。青海省税务系统组织征管一线税务干部进行培训，确保税务干部熟练掌握征管规定。安徽省税务局通过办税服务厅、税收宣传公告栏等平台，向纳税人详细介绍新税法与旧暂行条例的变化和区别。



9月1日，河北省黄骅市南排河中心渔港内的渔船出港捕鱼(无人机照片)。当日，渤海海域休渔期正式结束，河北省黄骅市520余艘渔船陆续出海，开始捕捞作业。新华社记者 路学峰 摄

书写有温度的民生答卷

(上接一版)

丰富就业服务形式 为高质量发展蓄能

网络招聘作为新生事物，具有形式灵活、覆盖面广等优势。今年6月，珲春边合区组织靖和街道110名求职者，到珲春三元彩钢有限公司和珲春畅达电子商务有限公司开展求职活动，并通过快手短视频“珲春就业创业”账号进行同步直播，引发网上求职热潮。

“招多大年龄的？”“对学历有要求吗？”“试用期多长时间？”……直播平台上，网友们争相留言，询问招聘岗位信息，并在主播的镜头中，直观地了解企业的食宿条件和工作环境，取得良好的招聘效果。

除开展直播招聘外，珲春边合区主动加强与各高校的沟通合作，

促进校企合作。据统计，今年上半年，珲春边合区已成功对接四平职业大学、长春金融高等专科学校、长春汽车工业高等专科学校等多家高校就业平台，并依托各高校就业平台发布珲春企业招聘信息。

珲春边合区还主动对接省内劳务输出重点县市榆树市，与省外人力资源机构开展意向合作，拓展招工途径。同时，积极与退役军人事务管理局进行对接，帮助3名退伍军人实现上岗就业，解决特定岗位需求。

据统计，上半年，珲春边合区共走访企业143家。根据企业需求，通过公众号、微信小程序为企业发布招聘信息115条，提供就业岗位173个，收到求职登记简历82份，成功为31家企业推荐工作人员86人。开展招聘活动4次，500余人参加招聘，达成就业意向139人。

推出农业信贷产品 助力农村经济发展

(上接一版)在自身致富的同时也带动了周边群众。多年来，珲春农商银行持续支持李松哲创业发展，累计为其发放创业担保、“粮满仓”农户粮食种植等贷款22笔、金额491万元。

为助力乡村振兴，支持三农发展，珲春农商银行积极开展“活体抵押+保证”贷款业务，日前，该行向珲春阳光农牧业发展有限公司发放首笔贷款185万元，用于翻建牛舍及资金周转，有效地解决了该企业融资“担保难题”。

扎实开展“微心愿”对接兑现活动

(上接一版)根据居民的“微心愿”清单，积极认领“微心愿”，并将精心准备的“圆梦”物品送到居民手中，真正让居民受益。

珲春农商银行营业部的10名党员认领了阳光社区10名困难家庭青少年的“微心愿”，并通过“送爱上门”的方式，将精心准备的微心愿物品送到孩子手中，让他们感受到社会的关爱和温暖。

“你的小心愿，我来帮你圆”。河南街道机关党支部第六党小组积极兑现阳光社区困难居民、留守儿童的“微心愿”，为他们送去生活用品和学习用品，拉近党群关系，切实为居民解难题、办实事。

本报(见习记者 张鑫)日前，珲春边合区经济合作区住建局在职党员走进近海街道春景村，开展圆梦“微心愿”活动。

活动中，该局党员根据春景村征集、提供的村民“微心愿”清单，认真认领“微心愿”，为16名困难群众送去“圆梦”物资，并详细了解困难群众的家庭情况和实际困难，表示将竭尽所能帮助困难村民解难题、办实事、做好事，努力提升他们的幸福感和获得感。

本报(记者 张月)日前，珲春市妇联在职党员到新安街道龙源社区开展兑现“微心愿”走访帮扶活动。活动中，党员们走进困难群众家中，详细了解他们的家庭收入、养老和医疗保障等相关情况，鼓励他们坚定信心、乐观面对生活，并送上爱心物资，为困难群众“圆梦”。

开发区传真

项目加快集聚 产业不断壮大 功能逐步完善

朝阳7个省级开发区成为经济发展“加速器”

辽宁日报记者 王海涛

近年来，辽宁省朝阳市坚定推进开发区高质量发展，全市省级开发区从无到有、从小到大、从弱到强，呈现出项目加快集聚、产业不断壮大、功能逐步完善的良好势头。

朝阳的7个省级开发区始终树立项目化思维，坚持以项目为中心，今年前7个月，固定资产投资占全市的31.6%；计划总投资599亿元，占全市的38%；完成固定资产投资占全市的31.7%。超润肉鸭全产业链、嘉寓新能源光伏组件、西商农产品冷链物流园等5亿元以上重大项目开工建设。

创新能力切实增强。全市9个省首批典型类实质性产学研联盟、16个技能提升类实质性产学研联盟、3个省级“揭榜挂帅”科技攻关项目、3个“带土移植”项目均落地在开发区。今年新增注册科技型企业63家，“雏鹰”企业14家、“瞪羚”企业2家，均落户开发区。

引人注目的是，以7个省级开发区为引领，朝阳市各县(市)区产业特色初步形成。北票市以一诺环境集团为龙头，大力发展环保装备制造产业；凌源市以“两车”(辽宁航天凌河汽车、一汽凌源汽车制造)为龙头，大力发展汽车(新能源)及零部件产业；朝阳县以百盛铝业、华铸新

材料等为龙头，大力发展有色金属新材料产业；建平县以洪海节能、鸿鑫节能、建强门窗等为龙头，大力发展新型环保材料产业；喀喇沁左翼蒙古族自治县以通美晶体为龙头，大力发展半导体新材料产业；双塔区以航天长峰电源和正在推进的山东威高集团投资的系列项目为龙头，大力发展电子信息和医疗器械产业；龙城区以微电子科技、加华电子和中电科53所在建项目等为龙头，大力发展电子信息产业；朝阳经济技术开发区以金达铝业、西商农产品冷链物流园等5亿元以上重大项目开工建设。

与此同时，朝阳市明确了下一步开发区高质量发展的总体思路：完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高质量发展为主题，以绿色低碳为主线，以做强做大为目标，以科技创新为引领，以开放合作为动力，以“一县一业”为重点，以产业发展为基础，以项目建设为核心，以优化服务为保障，各方力量向开发区集中、各种资源向开发区集聚、各项政策向开发区倾斜，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，努力把开发区打造成为朝阳高质量发展先行区、高质量项目承载区、现代产业集聚区、改革开放示范区、科技创新核心区。

以高质量党建引领乡村振兴

(上接一版)该乡将继续健全领导干部监督机制，做深日常监督，紧盯“关键少数”，重点岗位和重点领域，综合运用约谈提醒、走访调查、抽查检查等强化日常监督。成立重点工作督察组，加强对全乡重点任务、村级事务、干部职工

的日常监管，及时掌握重点工作进展情况和人员动向，压实党建主体责任。建设健全教育、监督并重的惩防体系，完善村级规范查、抽查检查等强化日常监督。成立重点工作督察组，加强对全乡重点任务、村级事务、干部职工