

## 法治传真

强化受案立案监管,执法活动全程留痕,全国范围内建立投诉平台

# 公安执法越来越规范

人民日报记者 张天培

日前,公安部召开新闻发布会,介绍全国公安机关深入推进执法规范化建设最新进展。据了解,今年5月,公安部印发《关于深入推进公安执法监督管理机制改革的意见》,对构建公安执法权力运行全流程、全要素管理体系作出全面规定,为深化执法规范化建设提供了重要切入点和有力抓手。

“注重系统观念、法治思维、强基导向,公安机关将把执法规范化建设作为一项全局性、基础性工作常抓不懈,推动执法规范化建设不断向纵深发展。”公安部法制局局长孙茂利说。

## 深入推进受案立案改革,及时发现和整改隐患案等突出问题

“改革受案立案制度,是中央全面深化公安改革、公安执法规范化建设的重要举措。”公安部法制局二级巡视员曾斌介绍,公安部于2015年11月出台了《关于改革完善受案立案制度的意见》,目前全国各省级公安机关均制定了配套实施意见,18个省级公安机关增设了案件管理机构,有效预防和减少了受案立案环节的执法不规范问题。公安机关推行“三个当场”制

度,对于群众上门报案,当场进行接报案登记,当场接受证据材料,当场出具接报案回执并告知查询案件进展情况的方式和途径,并全面公开“三个当场”制度内容及投诉方式。

针对存在的有案不受不立、立案拖延等问题,全国各省级公安机关建立完善统一的接报案、受立案信息系统或功能模块,对接报案、受立案进行网上记载和实时监控管理。一些地方还根据受立案审查期限要求设置预警功能,对于超期未处理的案件自动提示。

孙茂利介绍,各地通过警情回访、受立案巡查、对不予立案决定复议复核等方式,着力解决报案不接、接案后不受案不立案、违法受立案等突出问题。

“一些地方公安机关通过设立案件管理机构强化对受案立案环节的常态化监督管理,及时发现和整改隐患案,不如实受立案等问题。”曾斌说,公安部将持续组织开展刑事受案立案突出问题专项整治,推动地方公安机关开展专项整治。

## 已建成执法办案管理中心2500余个,强化全流程全要素监管

公安机关推行“三个当场”制

走进某公安机关执法办案管理中心,办案区、案件管理区、涉案财物管理区等设置一应俱全。围绕警情、案件、人员、财物、卷宗、场所等执法要素,各办案警种、部门集中办理案件,并依托信息系统管理,实现对执法各要素、全流程的系统管理,确保执法办案依法规范进行。

近年来公安机关深化执法监督管理机制改革,全面推进执法办案管理中心建设,加强执法信息化建设,强化执法全流程全要素监督管理。据介绍,截至今年7月底,全国公安机关已建成执法办案管理中心2500余个。

从接报案开始,信息全要素网上记载、全流程网上运转;现场执法时,执法记录仪客观、全面记录执法活动;在办案区,视频监控全覆盖,执法活动全记录;讯问犯罪嫌疑人时,全程同步录音录像;涉案财物管理上,详细记录涉案财物基本情况及移交、调用、发还、处置等信息……

各地公安机关结合实际,对接报案、现场执法、办案区使用管理、讯问、涉案财物管理等执法办案全流程、各环节进行全要素监管,着力打造全面覆盖、有机衔接、闭环管理的执法记录链

条,实现执法活动全过程留痕、可回溯管理。

“2018年6月,公安部出台《关于建立健全公安机关执法全流程记录机制的意见》,部署开展执法全流程记录工作。”曾斌介绍,执法全流程记录机制的建立,为规范执法活动、提升办案效率、保障民警依法履职和人民群众合法权益发挥了重要作用。公安机关开展执法规范化建设,对民警执法活动提出了更高标准和要求,同时也在办案场所、办案机制和信息化建设等方面为民警执法提供了全方位保障,实现了执法办案质量和效率双提升。

## 保障律师执业权利,建立12389投诉平台,接受社会各界监督

近年来,公安机关持续保障律师会见权、知情权等执业权利,积极维护公民合法权益。截至目前,全国已有2300余个看守所建立了值班律师工作站,为律师行使合法权利、保障公民权益提供了条件。

“为保障嫌疑人合法权益不受侵犯,公安机关保障嫌疑人在办案区内饮食和必要休息时间、

采取讯问时全程录音录像等措施,并依法告知其有聘请律师、提出申诉、控告等诉讼权利。”孙茂利介绍,公安机关会同司法行政机关建立健全维护律师执业权利快速联动处置机制,通过推行网络、电话预约等方式为律师会见提供便利,积极推动落实值班律师制度。

为进一步强化执法监督,防止发生侵犯当事人合法权益问题,各地公安机关在一线执法单位配备法制员,加强对执法办案各环节的质量把关;持续开展执法质量考评和执法突出问题专项治理活动,实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制,构建有权必有责、滥权必追责的执法责任体系;依托执法办案管理平台,建立网上执法巡查制度,对各地执法办案情况开展网上巡查,及时通报纠正执法办案中的问题;充分发挥申诉、控告、行政复议应诉、刑事复议复核、国家赔偿等制度的监督救济作用。

此外,公安机关还不断推进执法监督管理委员会建设,在全国范围内建立运行12389投诉平台,制定出台公安机关执法公开规定,依法接受检察机关法律监督,接受社会各界监督。

## 新政速递

税收优惠再加码!

# 我国激励企业加大研发投入再出实招

据新华社电(记者 邹多为)为进一步提升企业研发积极性,激发企业创新活力,国家税务总局日前发布《关于进一步落实研发费用加计扣除政策有关问题的公告》。公告指出,今年10月份纳税申报期,在允许企业享受上半年研发费用加计扣除基础上,将再增加一个季度优惠。

作为促进企业技术进步的一项重要税收优惠政策,研发费用加计扣除,通俗地说,是指企业实际发生研发费用就可以依法享受到相应的税收优惠措施。

公告明确,企业10月份预缴申报第3季度(按季预缴)或9月份(按月预缴)企业所得税时,可自主选择就前三季度研发费用享受加计扣除优惠政策。对10月份预缴申报期未选择享受优惠的,可以在2022年办理2021年度企业所得税汇算清缴时统一享受。

考虑到部分中小微企业财务核算水平不高,公告还对研发支出辅助账样式和要求填写的信息进行了简化优化:由2015版“4张辅助账+1

张汇总表”,调整为2021版“1张辅助账+1张汇总表”。2021版辅助账样式发布后,2015版辅助账样式继续有效,企业可选择使用,也可按规定自行设计辅助账样式。

对于研发费用中“其他相关费用”限额的计算方法,公告也做出新的调整:企业在一个纳税年度内同时开展多项研发活动的,由原来按照每一研发项目分别计算“其他相关费用”限额,改为统一计算全部研发项目“其他相关费用”限额,简化了计算方法,允许多个项目“其他相关费用”限额调剂使用,总体上提高了可加计扣除的金额。

“研发费用加计扣除政策是支持企业科技创新的有效政策抓手。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红表示,与现行允许享受上半年研发费用加计扣除政策相比,今年再多增加享受一个季度税收优惠,并优化简化研发支出辅助账样式,可帮助企业更便捷享受优惠,以减税激发企业增加研发投入、促进技术创新的积极性。

# 什么样的人能从事校外培训?

两部门设门槛划红线

据科技日报(记者 张盖伦)日前,教育部办公厅、人力资源社会保障部办公厅联合印发了《校外培训机构从业人员管理办法(试行)》(以下简称《管理办法》),对校外培训机构从业人员条件做出明确规定。

《管理办法》指出,校外培训机构的从业人员是指按规定面向中小学生学习3周岁以上学龄前儿童和和政策文件要求的岗位培训,而且要求机构定期对从业人员开展培训,包括思想政治素质、业务能力等各方面,以便提高从业人员的教育教研能力和服务保障水平。

《管理办法》对校外培训机构的从业人员进行了清晰规定。其指出,从事学科类培训的教学、教研人员须具备相应教师资格证书,从事非学科类培训的教学、教研人员须具备相应的职业(专业)能力证明。而且,从立德树人、为人师表的角度,从业人员还必须思想政治过关、守法意识过关、品德行为过关以及职业身份过关。

不仅如此,《管理办法》强化校外培训机构在从业人员管理上的法律责任,进而保证从业人员的职业素养和职业操守。它要求校外培训机构,对拟招用人员和劳务派遣单位拟派遣至机构场所工作的人员进行性侵害等违法犯罪信息查

询。《管理办法》格外强调培训,不仅要求校外培训机构要对初次招聘人员开展有关法律法规、职业道德和政策文件要求的岗位培训,而且要求机构定期对从业人员开展培训,包括思想政治素质、业务能力等各方面,以便提高从业人员的教育教研能力和服务保障水平。

《管理办法》的出台是基于校外培训供给端推出的重要改革措施,通过对症下药、辨证施治,规范机构用工管理,提高机构设立和准入门槛,加大违法违规成本,不仅可以淘汰一批不合格的培训机构,还可以促进从业人员规范化和职业化,提升专业能力和职业道德,最终能够有效促进校外机构培训行为全面规范,学科类校外培训乱象基本消除,校外培训热度逐步降温等“双减”目标的达成。

《管理办法》的出台是基于校外培训供给端推出的重要改革措施,通过对症下药、辨证施治,规范机构用工管理,提高机构设立和准入门槛,加大违法违规成本,不仅可以淘汰一批不合格的培训机构,还可以促进从业人员规范化和职业化,提升专业能力和职业道德,最终能够有效促进校外机构培训行为全面规范,学科类校外培训乱象基本消除,校外培训热度逐步降温等“双减”目标的达成。

## 中部正崛起

数据多跑路 群众少跑腿

# 河南省高频服务事项实现“跨省通办”

据人民网(记者 王玉兴)驾驶员“任何时间、任何地点”,通过登录互联网道路运输便民政务服务系统网页端、“道路运政一网通办”微信小程序、“道运通”手机APP、国家政务服务平台、交通运输部微信公众号等5个人口办理道路运输相关业务,实现足不出户办理、不出省办理、跨区域不见面办理。

记者从河南省交通运输厅获悉,今年,河南省交通运输厅按照《交通运输部关于进一步做好道路运输便民政务服务“跨省通办”有关工作的通知》要求,高质量完成了河南省标准协同道路运输管理系统与交通运输部互联网道路运输便民政务服务系统的技术对接,优化营商环境,切实提高了业务办理效率和便民利民水平。

据统计,从7月1日至9月8日,群众通过交通运输部互联网道路运输便民政务服务系统申请办理业务10141件,符合条件办结9601件,办结率达94.68%,位居全国前列,有效解决了道路运输驾驶员异地办事面临的堵点难点。

这项政策的实施极大提升了道路运输从业人员的办事体验,进一步深化道路运输“放管服”改革,优化营商环境,切实提高了业务办理效率和便民利民水平。

# 龙南海关精准施策助力乡村振兴

任忠虎 刘扬

江西省寻乌县留车村位于赣南老区最南端。最近,原本静谧的山村里新建起了一座现代化养鸡棚,给村里的产业振兴之路带来了新的希望。

现代化养鸡棚已落地建成,本该高兴的“金鸡产业”项目负责人刘慧敏却发起了愁。“厂房是建成了,可我们的进口生产线还没到位,因为我们减免税手续还没办下来。生产线停在港口进不来,直接报关提货得缴纳上百万元的税款,如果不提货不但要交大笔滞港费用,还严重影响项目工程进度,真不知怎么办才好!”进退两难的境地使他焦急不已。

据了解,这套全自动化鸡蛋清洗分拣生产线由寻乌县扶贫投资发展有限公司从国外引进,价值上千万元,具有集蛋、洗蛋、涂油、消毒、脏蛋检测和自动包装等功能,可实现从蛋鸡养殖到产蛋过程全自动化。该生产线的引进不仅可以大幅延长鸡蛋保质期,提升鸡蛋品质,还可带动本地食品加工、物流等相关产业的发展,是当地乡村畜牧产业专业化、规模化发展的重要一环。

海关所属龙南海关积极开展“我为群众办实事”实践活动,切实解决群众急难愁盼问题,提前介入开展指导服务,为农产品企业制定帮扶措施,助力当地乡村振兴产业高质量发展。针对部分企业对通关政策不了解的特点,积极开展政策宣讲,不断释放海关便利优惠政策红利,解读国外口岸出境管制政策,帮助企业规避风险,并及时推送风险预警、产品境外通报和出口退运等相关信息,第一时间为企业提供归类、申报指导,助企业快速通关。

据悉,该项目正式投产后,预计可年产4.2亿枚合格包装鸡蛋、6750吨合格蛋液,实现年均销售收入3.68亿元。

“‘金鸡产业’可使我们当地400多人直接就业,当地农民年均增收将达5万元,后续产业发展还将带来更多就业机会。”刘慧敏介绍说,“而且该产业每年还需要6万多吨玉米饲料,仅这一项就可带动周边区域近万人种植和销售玉米,产生的有机肥还能反哺留车村土壤。”如今,留车村的养鸡产业也成了当地名副其实的致富“金鸡”。

(摘自海关总署网)



9月12日,航拍开封黄河生态廊道。近年来,当地打造黄河文化核心展示区、黄河流域都市文旅融合高质量发展示范区等,沿黄生态环境发生了巨大变化。牛书培 摄(河南日报)

## 开发区传真

培育专精特新企业 打造高质量发展平台

# 金华开发区小微企业园“聚沙成塔”

金华日报记者 吴璇

在金华开发区各小微园区里,“宝藏企业”越来越多,它们所享受的服务也越来越好。

“我们自主研发的电动自行车产品远销欧美、澳洲等发达国家地区,截至目前,销售额已达4000万元,是2020年全年的2倍,预计全年可达7000万元。”金华澳特玛科技有限公司负责人章亮告诉记者,今年订单已经排满。

在位于金华秋滨街道龙潭路上的浙中仙华科创园内,像澳特玛科技这样受到市场青睐的“潜力股”还有不少,硕和机器人、易达物流设备等14家国家高新技术企业持续发力,园区营收达15.4亿元。

小微园,要“专”更要“精”。瞄准钢材销售加工、模具制造领域,占地200余亩的中盈小微园正在培育一批“智造”新兵。作为首批入驻的企业,浙江永旺焊材制造有限公司专注研发和生产,年产值从几年前的4000万元到如今的超亿元。在几公里外的海棠小微园区,不少优质项目纷纷申请入园。

“现代化厂房38幢,综合楼1幢,总建筑面积21.01万平方米,企业只要入园,就能享受全流程服务。”海棠小微园区相关负责人张海峰告诉记者,截至7月底,通过小微园区办评审拟入园企业达104家。

近年来,开发区将主导产业、规模产值、亩均效益、安全生产、环保要求、能耗标准等作为入园指标,严把入园审核关,对于优质的中小企业和成长性好的中小企业,优先安排入园,在“入园把关”上下

足功夫,努力把小微企业园打造成小微企业高质量发展新平台,茁壮成长的新天地。截至目前,开发区已有341家小微园企业,这些企业全部投产后预计可升规109家。

在加大小微企业园建设力度的同时,开发区还兼顾提升园区管理和服务水平,以政策为导向,努力打造升级版小微企业园。今年以来,开发区积极引导主导产业关联企业入驻小微园,打造服务集成、运营规范、智能管理、富有活力的产业生态系统。截至目前,开发区10家小微园聚集了规上企业55家,国家高新技术企业36家,两项指标位居全市第二。

据悉,开发区正在加紧制订出台《小微企业园建设提升工作财政专项激励资金使用管理办法》,将在数字化建设改造、公共生产配套设施建设改造、公共服务能力提升、推动入园企业上规升级等10个方面提供政策支持。



9月12日,在河北唐山遵化市一家月饼生产企业,工人在整理装箱特色手工月饼。中秋节临近,月饼迎来消费旺季,各地月饼生产企业抓紧加工、制作月饼,供应市场。新华社发(刘满仓 摄)