

权威解读

积极应对人口老龄化 激发老龄社会活力

——国家卫健委相关部门负责人解读《中共中央 国务院关于加强新时代老龄工作的意见》

新华社记者 田晓航 赵久龙

日前,《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。意见将满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合,从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。

意见出台的背景和意义是什么?提出的举措有哪些亮点和创新,将在哪些方面提高老年人获得感?国家卫生健康委老龄健康司司长王海东回答了记者提问。

挖掘老龄社会潜能 激发老龄社会活力

问:第七次全国人口普查结果显示,我国60岁及以上人口已达2.64亿人,占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。随着我国人口老龄化程度加深,老龄工作面临不少问题和挑战。此时出台意见具有怎样的意义?

答:人口老龄化是社会发展的必然趋势,是人类文明进步的重要体现,也是我国今后较长一个时期的基本国情。我国自1999年进入老龄化社会,老年人口规模日益庞大,老龄化程度日益加深。人口老龄化对经济运行各领域、社会建设各环节、社会文化多方面乃至国家综合实力和国际竞争力都具有深远影响。有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉,事关社会和谐稳定,对于全面建设社会主义现代化国家

具有重要意义。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作,精心谋划、统筹推进老龄事业发展。针对新时代我国人口老龄化的新形势新特点,党中央、国务院立足中华民族伟大复兴战略全局,坚持以人民为中心的发展思想,为全面贯彻积极应对人口老龄化国家战略,让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年,印发了上述意见,着力解决老年人在养老、健康、精神文化生活、社会参与等方面的现实需求问题,深入挖掘老龄社会潜能,激发老龄社会活力,切实增强广大老年人的获得感、幸福感、安全感。

问:意见主要有哪些方面的内容?与2019年中共中央、国务院印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》相比,此次的意见又有哪些突出的特点?

答:意见共分八个部分、24条,主要部署了健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面的老龄工作任务,充分体现了把积极应对人口老龄化融入经济社会发展全过程的指导思想。

意见既在指导思想和工作原则上与2019年印发的《国家积极应对人口老龄化中长期规划》保持一致,又聚焦新时代、聚焦老龄工作、聚焦老年人的“急难愁盼”问题,侧重既定目标任务的落实,通过创新和完善政策举措,建立制度框架,推动老龄工作落地见效,是指导新

时代老龄工作的纲领性文件。

意见具有五个突出特点:一是将加强党的领导作为首要原则贯穿文件始终。二是充分发挥政府主导作用。三是充分发挥市场机制作用,提供多元产品和服务。四是建立基本养老服务清单制度。五是强化地方和部门在老龄工作中的职责,压实责任,推动落实。

努力实现老有所养、老有所医 凸显健康老龄化理念

问:在健全养老服务体系方面,意见有哪些新举措?

答:调查显示,我国九成以上的老人倾向于居家养老。在创新居家社区养老服务模式方面,意见提出,以居家养老为基础,通过新建、改造、租赁等方式,提升社区养老服务能力,着力发展街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络。

在促进养老机构规范发展方面,意见提出,各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。公办养老机构优先接收经济困难的失能(含失智,下同)、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人,为社会作出重要贡献的老年人,并提供符合质量和安全标准的养老服务。

此外,意见提出,各地要根据财政承受能力,制定基本养老服务清单,对健康、失能、经济困难等不同老年人群体,分类提供养老保障、生活照料、康复照护、社会救助

等适宜服务;大力发展企业(职业)年金,促进和规范发展第三支柱养老保险。

问:目前,我国失能或部分失能老年人约有4000万人,75%以上的老年人至少患有一种慢性病,老年人“长寿不健康”问题凸显。完善老年人健康支撑体系方面,意见提出哪些举措?

答:意见聚焦解决老年人健康养老最紧迫的问题,推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集。

围绕提高老年人健康服务和管理水平,意见提出,加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导,开展老年口腔健康、老年营养改善、老年痴呆防治和心理关爱行动;扩大医联体提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务的范围。

在解决失能老年人长期照护服务问题方面,意见提出,完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式;发展“互联网+照护服务”,积极发展家庭养老床位和护理型养老床位;完善现有试点,积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。

此外,意见要求,深入推进医养结合,卫生健康部门与民政部门要建立医养结合工作沟通协调机制。

满足老年人多层次、多样化需求 提倡积极老龄化

问:安享老有所乐、老有所为

的晚年是每一位老年人期望的生活状态。在促进老年人社会参与方面,意见提出哪些措施?

答:意见提出,将老年教育纳入终身教育体系,采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学(学校)等办法,推动扩大老年教育资源供给。各地要通过盘活空置房、公园、商场等资源,支持街道社区积极为老年人提供文化体育活动场所。

意见还要求,把老有所为同老有所养结合起来,完善就业、志愿服务、社区治理等政策措施,充分发挥低龄老年人作用。在学校、医院等单位和社区家政服务、公共场所服务管理等行业,探索适合老年人灵活就业的模式。

此外,意见提出,着力构建老年友好型社会,从加强老年人权益保障、打造老年宜居环境、强化社会敬老等方面提出系列举措。

问:在激活老年用品和服务市场、积极培育银发经济方面,意见提出哪些措施?

答:目前,我国老龄事业和老龄产业发展不平衡、不充分,老龄产业发展较为滞后。意见一方面提出加强规划引导,统筹推进老龄产业发展;另一方面提出发展适老产业,相关部门要制定老年用品和服务目录、质量标准,推进养老服务认证工作。同时,意见要求,市场监管等部门要加强监管,严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为,维护老年人消费权益,营造安全、便利、诚信的消费环境。

我国将采取多项举措扶持种业企业

政策法规

据新华社电(记者 于文静)扶持种业企业是打好种业翻身仗的关键一招。我国将围绕加快形成种业企业阵型、构建商业化育种体系、激发种业企业创新积极性等三方面采取多项举措,推动种业企业扶持行动落地见效。

这是记者从农业农村部日前召开的全国种业企业扶持工作推进会了解到的消息。

农业农村部副部长唐仁健表示,现代种业是科技密集型、资本密集型产业,联结科技和资本、打通研发和市场,最佳的组织形式就是企业。做大做强种业,必须做优做强一批具备集成创新能力、适应市场需求的种业龙头企业。

据了解,当前我国约80%的种业科技资源和人才依然集中在科研单位,科研与产业“两张皮”的问题尚未根本解决。我国种业企业数量多、规模小、竞争力不强,农作物种子企业有7000多家,最大的10家企业年销售额约100亿元,市场份额仅占国内的13%左右。

唐仁健说,种业振兴行动方案把种业企业扶持列为五大行动之一,要求加快构建商业化育种体系,着力打造一批优势龙头企业,逐步形成由领军企业、特色企业、专业化平台企业协同发展的种业振兴企业集群。

据悉,在加快形成种业企业阵型方面,我国将突出重点品种、重点领域、重点环节,分别筛选出优势企业,给予分类指导、精准扶持。针对水稻、小麦、蛋鸡等有较强竞争优势的领域,支持企业继续做强优势、做大做强;针对玉米、大豆、生猪、奶牛等领域,支持企业加强育种创新攻关,尽快赶上国际先进水平;针对白羽肉鸡、南美白对虾、部分设施蔬菜等主要依赖进口的领域,支持企业自主研发攻关,逐步实现种源国产化替代。

在加快构建商业化育种体系方面,我国将支持科研单位与优势企业对接,鼓励金融机构与优势企业对接,推动种业基地与优势企业对接。鼓励科研人员到企业兼职兼薪,为企业创新提供更有力的服务支撑。

在优化环境、激发种业企业创新积极性方面,我国将在制度完善、管理服务、执法监管等方面下更大力气,提升种业知识产权保护能力水平。针对套牌侵权等突出问题,我国将聚焦制种基地、种子市场等重点区域,紧盯供种关键环节,推行全产业链全流程监管,对违法行为重拳出击。

社会资本可全程参与海陆生态系统保护修复

据经济日报(记者 黄晓芳)自然资源部副部长王广华日前在国务院政策例行吹风会上介绍,我国将鼓励社会资本全程参与从陆地到海洋的各种类型生态系统保护修复并获得合理回报。

同时,《意见》明确,对集中连片修复达到一定规模和预期目标的主体,可以依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权,从事相关产业开发。完成生态修复的社会主体,可以优先在完成修复的建设用地规模内获得自然资源开发权益。

据悉,此次《意见》鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程,允许围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等,对生态保护修复进行全生命周期的运营管护。

近日,国办印发了《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》。王广华表示,相应政策支持成为亮点。在规划管控方面,将生态保护修复及后续产业发展的空间需求纳入国土空间规划,

允许碎片化零散耕地、园地、林地及其他农用地通过空间置换和优化布局进行整合,为修复区域内用地布局优化提供了依据。

同时,《意见》明确,对集中连片修复达到一定规模和预期目标的主体,可以依法依规取得一定份额的自然资源资产使用权,从事相关产业开发。完成生态修复的社会主体,可以优先在完成修复的建设用地规模内获得自然资源开发权益。

据悉,此次《意见》鼓励和支持社会资本参与生态保护修复项目投资、设计、修复、管护等全过程,允许围绕生态保护修复开展生态产品开发、产业发展、科技创新、技术服务等,对生态保护修复进行全生命周期的运营管护。

近日,国办印发了《关于鼓励和支持社会资本参与生态保护修复的意见》。王广华表示,相应政策支持成为亮点。在规划管控方面,将生态保护修复及后续产业发展的空间需求纳入国土空间规划,

《吉林省地方金融监督管理条例》解读

(二)推进地方金融监管体制改革的现实需求。除融资担保公司有行政法规外,其他地方金融组织的监管依据多为部门规章和规范性文件,缺乏必要的监管措施和法律责任规定。《条例》的出台,将现有的监管实践经验及做法上升为法规制度,从根本上解决地方金融监管部门执法缺少有效手段、执法依据不足的问题。

(三)落实金融工作“三大任务”的迫切需要。立足吉林省地方金融体量较小、功能发挥不充分的实际情况,坚持规范与发展并重,提出支持金融发展的相关举措,重点对制定金融发展规划、优化金融发展环境、推动农村金融改革等作了规定,引导金融回归本源、服务实体经济。

三、《条例》的主要内容

《条例》共分为6章51条,包括总则、地方金融组织规范、监督管

理、金融风险防范与处置、法律责任、附则。

(一)明确适用范围。从管理对象来看,可以分为三类。第一类是明确由地方金融监管部门实施监管。即小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公司、地方资产管理公司7类地方金融组织。第二类是法律、行政法规和国务院授权地方政府监督管理的从事金融业务活动的其他组织。按照国家规定,将划归地方监管的投资公司、开展信用互助的农民专业合作社、社会众筹机构、地方各类交易所等纳入“X类组织”中。第三类是非金融组织非法从事地方金融组织的业务活动。

在地方金融风险防范与处置、地方金融发展促进方面,按照国家对落实属地金融风险防范和处置责任的相关要求,还包括在吉金融监管机构以及其他涉及金融活动的单位和个人。(未完待续)



山东即墨：“村头工厂”助就业

↑今年以来,山东省青岛市即墨区积极推进“村头工厂”建设,通过实施就业技能培训,扶持企业扩大规模,对接企业用工需求,为当地富余劳动力提供纺织、服装等多个产业的工作岗位,让群众在家门口实现就业增收。11月24日,即墨区龙山街道一家企业的工人在生产服装面料。

新华社发(梁孝鹏 摄)

中部正崛起

河南：出口步伐更加稳健 外汇丈量“双循环”足迹

河南日报记者 王昂南 李筱晗

日前35岁的河南瑞贝卡发制品股份有限公司业务员尚铮登录阿里巴巴国际站的后台后,收到了美国客户采购需求。经过一系列沟通,双方敲定了一笔价值8.3万美元的发制品订单。要不是几天前,这批工艺精美的假发产品就会从郑州机场搭乘货机,出现在美国客户手中。

一笔笔外汇如此产生。“以瑞贝卡这样的货物贸易为例,企业收到境外汇入的货款时要填写涉外收入申报单,填报收付款人名称、金额、资金来源等涉外收款的相关信息。银行对企业填报的信息进行审核后,报送外汇管理部门。”国家外汇管理局河南省分局国际收支处副调研员王利娟告诉记者。

个人兑换外币、企业收到货款……一笔笔外汇数据汇集起来,形成了辽阔的“数据海洋”。在国家外汇管理局河南省分局的一台电脑前,记者被眼前的一个个数据所吸引。通过系统轻点鼠标,可以从时间、币种、收入、支出等方面来观察外汇的流动情况。

外汇数据的类别很多,包括经常项目交易数据和资本项目交易数据。经常项目交易数据又包括货物贸易数据和服务贸易数据。其中,货物贸易数据占到涉外收支总量的80%。

如何看待外汇数据的意义?“外汇数据统计能了解一个国家和

地区外贸保持稳定增长,民营企业外贸活力持续增强,跨境电商、市场采购等贸易新业态发展势

头良好。”王利娟说。具体来看,2021年河南省涉外经济的持续发展主要得益于优势企业的带动效益和营商环境进一步优化。

货物贸易在涉外经济中的地位举足轻重。2021年以来,富士康出口持续表现良好,带动了上下游配套企业投资河南,加快了河南省对外贸易增长。

营商环境的优化也让河南省出口步伐更加稳健。2020年,中国(许昌)国际发制品交易市场获批复,成为河南省唯一的国家级市场采购贸易方式试点。2021年4月底,该试点正式运行,发制品交易额呈“井喷”态势:不到3个月,出口额突破1亿美元;不到5个月,出口

额超过2亿美元……“以前我们收购头发制作发条时,常常遇到没有进项税票的尴尬。”许昌鑫通发制品有限公司生产主管黄涛说,现在好了,免征增值税,不退税的“免征不退”政策红利,让企业与外商打交道时底气十足。

在新发展机遇下,河南省对外开放的大门越开越大,跨境收支主体越来越多。“下一步,我们将不断改革完善外汇管理体制机制,着力提升贸易投资自由化便利化水平。同时,将通过优化和规范数据的采集、管理、整合和使用,提升管理效能,为企业和个人提供灵活、便捷、高效、顺畅的服务。”王利娟说。

目前,海关总署正在积极推进与更多“一带一路”沿线重要节点国家以及中东欧重要贸易国家的AEO互认磋商,未来AEO高级认证企业将能享受更多的政策红利。下一步,满洲里海关将精准发力,稳步做好关区AEO高级认证相关工作,积极引导企业诚信经营,持续优化口岸营商环境。(摘自满洲里市人民政府-部门动态)

沿边看新城

“一企一策”持续优化口岸营商环境

本报综合讯(徐泽)日前,满洲里阿尔泰国际粮油实业有限公司获得了满洲里海关颁发的AEO高级认证企业证书,成为今年满洲里地区首家通过AEO高级认证的企业,也是满洲里地区第二家AEO高级认证企业。

据了解,AEO是“经认证的经营者”(Authorized Economic Operator)的缩写,是世界海关组织制定的一套保护和便利日益增长的国际商业、国际贸易的标准,是海关对信用状况、守法程度和安全管理良好的企业实施认证认可,通过认证的AEO企业可获得优惠通关便利。AEO互认安排实施后,中国海关AEO高级认证企业不仅可以享受中国海关的便利政策,同时可在与中国互认的新加坡、韩国等20个经济体46个国家(地区)享受通关便利待遇,包括简化通关手续、降低查验率、享受税收免担保政策、通过设立联络员沟通解决企业通关中遇到的问题等多项便利

措施。据悉,满洲里海关积极落实“放管服”改革要求,激发市场主体活力,针对辖区重点行业、重点企业,加大企业信用培育和认证力度,有效落实差别化通关措施,同时结合党史学习教育,深入开展“我为群众办实事”实践活动,进一步提升企业“获得感”。该关积极推行“一企一策”,通过实地调研、上门辅导等方式,向认证培育企业提供政策咨询和精准服务,高质量开展AEO认证培育。

目前,海关总署正在积极推进与更多“一带一路”沿线重要节点国家以及中东欧重要贸易国家的AEO互认磋商,未来AEO高级认证企业将能享受更多的政策红利。下一步,满洲里海关将精准发力,稳步做好关区AEO高级认证相关工作,积极引导企业诚信经营,持续优化口岸营商环境。(摘自满洲里市人民政府-部门动态)