

点击京津冀

# 乘势而上 赋众新

## ——北京城市副中心高质量发展综述

新华社记者 孔祥鑫 郭宇靖 张晓

城市日光肇始东方，冬日暖阳洒向热土。天安门向东30公里，北京城市副中心建设框架拉开，高端要素汇集涌动，协同发展步履稳健。

日前，国务院公开发布《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》(下称《意见》)，为推动北京城市副中心建设工作进一步强化导向、释放红利、鼓舞斗志。

### 以破茧化蝶之势 拉开副中心框架

不谋万世者，不足谋一时。建设和管理好首都，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。

党的十八大以来，党中央高度重视首都发展，始终牢牢抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，坚定不移推动京津冀协同发展，部署北京城市副中心建设。

2019年，中共中央、国务院批复北京城市副中心控制性详细规划，北京市级行政中心正式迁入北京城市副中心，铺开“以副辅主、主副共兴”的蓝图。

“我们坚持‘一年一个节点’，每年都有新变化。”通州区委副书记、代区长孟景伟说，“十三五”期

间，副中心每年保持1000亿元以上投资规模。今年前三季度，建安投资总量保持北京市第一。

大运河畔，副中心建设框架拉开。首都博物馆东馆、城市副中心剧院、图书馆“三大建筑”主体结构全部封顶，初步展现副中心公共服务国际新标准；副中心站综合交通枢纽、东六环路入地改造等区域性超大型标志性工程全速推进，广渠路东延建成通车等畅通与中心城的交通联络……

全球最大环球影城项目——北京环球主题公园一期盛大开园，成为首都文旅新名片。占地11.2平方公里的城市绿心森林公园开门迎客，成为副中心绿色生态画卷的新地标……

通过外部引进和内部提升，副中心先后引入北京学校、人大附中、北京市优质校10所，友谊医院通州院区、东直门医院通州院区二期正式开诊……一系列工程项目落地背后，是承载国家和城市发展战略的精准落子。

体制机制创新迈开大步伐，成立北京城市副中心党工委和管委会，两批共108项北京市级赋权下沉副中心，重点项目手续办理效率提升一倍，初步实现“副中心的事

情副中心办”。

### 以“腾笼换鸟”之变 诠释新发展理念

谋定而后动，笃行以致远。建好北京城市副中心，对形成新的发展方式意义重大。

副中心所在的通州区以“壮士断腕”决心淘汰落后产能，为承接疏解和高质量发展腾出必要空间。近年来，该区腾退土地量位居北京市第一，一般制造业疏解数量和速度北京市领先……

“腾笼换鸟”、绿色发展点燃了新的经济动能。

燃灯塔下，棚户区变身运河商务区。作为国家服务业扩大开放综合示范区和中国(北京)自由贸易试验区建设重要载体之一，运河商务区集中展示着副中心发展活力和吸引力。

路孚特中国总部等世界500强外资项目、传神科技等民企总部接连落户，让运河商务区凸显总部经济特色、财富管理功能。

2019年、2020年，运河商务区实现税收30亿元、40亿元。今年上半年税收超过24亿元，同比增长17%……

以科技创新为引领，产业流、资金流、人才流等高端功能要素向副中心加速聚集。高新技术企业数量已经突破1000家……

体制机制创新叠加政策优势，为副中心高质量发展打开局面、蓄足后劲。1580项政务事项实现“一次不用跑”，营商环境持续优化，副中心从北京市考评第三梯队跻身第一梯队。

今年前三季度，城市副中心实现地区生产总值869.8亿元，按可比价计算，同比增长7.5%。

### 以“只争朝夕”之功 厚积协同优势

瓣瓣不同，却瓣瓣同心。建好北京城市副中心，优化国家发展区域布局，让更多红利惠及群众。

高质量发展不是通州“一区之事”，而是京津冀共同谋划的“同心圆”。“这几年，我们与北三县开展全方位、多领域协同合作，在规划、交通等多方面取得突破性进展。”孟景伟说。

京秦高速、燕潮大桥等建成通车，京唐城际铁路、地铁平谷线开工建设……每个交通工程，都在完

善居民出行方式，提高生活效率，切实增进获得感。

副中心站交通综合枢纽是继北京大兴国际机场投运后，北京着力打造服务全国的交通新门户。

“这个超大、超深、超长的地下工程将按期完成各项建设节点。”京投枢纽管理公司副总经理张登科说，枢纽投用后1小时内直达雄安新区和滨海新区、35分钟直达大兴机场、15分钟到达首都机场，6号线等3条地铁线路连通北京城区与副中心。

发展的根本目的是为了人民。

王女士的母亲患有糖尿病和多种并发症，在通州区潞河医院标准化代谢性疾病管理中心就医时，从入院到离开仅需挂号一次，诊断、治疗都在同一区域。这得益于通州区在全国首次构建三地协同适用的代谢性疾病基本公共服务标准体系。

2019年以来，北京与廊坊北三县举办多届项目推介洽谈会，累计签约项目120余个，意向投资额约800亿元。北京市发展和改革委员会党组成员、一级巡视员刘伯正说，这些项目的落地实施，将有效带动北三县产业转型升级，促进就地就近就业，助力一体化高质量发展。

(据新华社电)

新政速递

## 司法部办公厅中国银保监会办公厅联合印发通知 严格规范涉及保险理赔司法鉴定工作

法治日报全媒体记者 赵婕

近日，司法部办公厅、中国银行保险监督管理委员会办公厅联合印发《关于规范涉及保险理赔司法鉴定工作的通知》(以下简称《通知》)，对规范涉及保险理赔司法鉴定工作(以下简称涉保司法鉴定)提出明确要求。

《通知》指出，近年来，广大司法鉴定机构和保险机构认真负责，积极作为，有力维护了人民群众合法权益和社会公平正义，但涉保司法鉴定还存在不规范、不诚信等问题。各级司法行政机关和各银保监局要深入学习贯彻习近平法治思想，切实提高政治站位，深入践行以人民为中心的发展思想，把规范涉保司法鉴定、加强行业监管作为“我为群众办实事”的具体举措，完善制度机制，加大监管力度，坚决杜绝涉保司法鉴定中“司法黄牛”“暗箱操作”，坚决打击各类违法违规行为，提升保险业服务能力和水平，提高司法鉴定质量和公信力，切实维护保险消费者合法权益。

《通知》强调，要进一步强化监督管理，规范执业行为。一是坚持公正合规，司法鉴定机构和司法鉴定人不受任何单位和个人的非法干涉，不得有收受他人财物、接受请吃、出具虚假鉴定意见、谋取不正当利益等违法违规行为；保险机构和当事人不得干涉司法鉴定机构独立、公正执业，不得与司法鉴定从业人员、相关组织或个人串通操控涉保司法鉴定牟利；保险机构不得与司法鉴定机构签订合作协议，保险机构从业人员不得违规兼任司法鉴定人。二是提倡共同委托，协商选择司法鉴定机构，共同确认鉴定材料；无法协商一致的，双方可共同在司法行政机关公告的司法鉴定人和司法鉴定机构名册中随机选择；在出具鉴定意见书之前，保险机构和(或)当事人不得就同一鉴定事项另行委托鉴定。三是鼓励到场见证，保险机构在条件允许的情况下应当派员到场见证并在相关材料上签字确认；保险机构和当事人无正当理由不配合鉴定，应当承担相应法律后果。

《通知》要求，各级司法行政机关与同级银行保险监管部门加强沟通交流，构建长效机制。要构建信息共享机制，及时提供并更新司法鉴定人和司法鉴定机构名册、保险机构联络员信息及相关监管信息；要构建通报会商机制，建立涉保司法鉴定重大案件通报和重大问题会商机制，共同研究解决涉保司法鉴定中出现的新情况、新问题；要构建纠纷解决机制，畅通投诉举报受理渠道，建立完善纠纷调解机制，充分发挥专家优势，积极化解矛盾；要构建联合执法机制，通过联合执法、委托执法、异地交叉执法等措施，严厉打击“司法黄牛”利用鉴定进行保险欺诈等违法违规行为。

### 中部正崛起

## “互联网+”助山西冬季游

经济日报记者 梁婧

冬季的来临，让我国不少城市进入了传统意义上的旅游“淡季”。如何设计打造冬季旅游产品，打赢冬季旅游营销战?

山西选择以“互联网+”作为突破口，融合VR、AR、直播平台、大数据等手段，丰富沉浸式文旅体验内容，做强山西“数字文旅”产业。

太原近期组织开展了线上线下互动活动，“我心目中锦绣太原最佳旅游线路”网络评选活动投票总数超37万票，“爱上太原的N个理由”Vlog大赛，微博话题阅读量突破1500万次。太原还在晋祠、太原古县城、天龙山、太山、太原方特等开展网络直播活动，充分展示太原市文旅资源，实现线上圈粉线下打卡。

“太原古县城位列抖音热门打卡地第10名。”太原古县城相关工作人员刘伟告诉记者，通过灵活运用互联网宣传，太原古县城已成为太原新晋网红打卡地，展现山西风采的美丽窗口。

正是有了互联网思维和数字概念，“淡季”不仅不“淡”，反而成了山西扩大宣传、弯道超车的好机会。据了解，太原古县城已连续4个月排名美团大数据全国必打卡名胜古迹榜第二名。今年国庆假期，太原钟楼街总客流量位列华北之首。截至10月底，钟楼街客流量超过310万人次，成为名副其实的“人气王”。10月下旬，太原跻身2021年全国十大美好城市和2021“网红城市”百强，“唐风晋韵·锦绣太原”品牌的知名度和美誉度大幅提升。

思路一阔天地宽。在刚刚过去的第四届进博会上，沉浸式体验

成为了山西文化旅游推介的重要手段，山西数字直播推介首次入驻进博会，通过沉浸、连线、互动等方式加强与山西展厅同进博会的联系，多视角呈现三晋大地历史文化、名优农特、精彩故事等，让世界看到大美山西。

“对山西的历史人文向往已久，但一直没机会去。今天逛展厅通过VR实景体验了一把平遥古城、云冈石窟，太震撼了。”深圳游客李琦说，“我已品尝了老陈醋和山西汾酒，等疫情过去，说什么也要去山西实地感受一下。”

赶“时髦”的山西文旅拿出的“硬核”科技，也受到了国家相关部门的肯定。近日，文化和旅游部公布了国家旅游科技示范园区试点名单，山西文旅数字体验馆成功入选。据了解，该馆是国内首座省级文化旅游融合的数字化综合体验馆，曾荣获2020年“全国文化和旅游融合十大创新项目”。展馆内容以“华夏古文明·山西好风光”为主题，充分运用人工智能、混合现实、全息成像、AR、VR、体感交互等技术，打破历史、艺术、技术的界限，再现了山西五千年的文明。

“沉浸式体验”潜力巨大，通过虚实结合的空间创意，能有效提升观众和游客的参与度。”山西省文化和旅游厅厅长王爱琴表示，当前，山西立足特色历史文化资源，全力打造一系列沉浸式体验精品IP。下一步，山西将充分利用各种数字技术，创新文化旅游传播方式，推进数字业态与文旅深度融合，全方位推动文化和旅游业高质量发展。

### 政策法规

## 鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活

据中国网讯《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》(以下简称《意见》)日前发布。

《意见》提出，要健全养老服务体系，创新居家社区养老服务模式，以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力。进一步规范发展机构养老，各地要通过直接建设、委托运营、购买服务、鼓励社会投资等多种方式发展机构养老。加强光荣院建设。研究制定养老机构预收服务费用管理政策，严防养老机构之名圈钱、欺诈等行为。建立基本养老服务清单制度，完善多层次养老保障体系，逐步实现基本养老服务法定人员全覆盖。

《意见》明确，要完善老年人健康支撑体系，提高老年人健康服务和管理水平，布局若干区域老年医疗中心，2025年二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。加强失能老年人长期照护服务和保障，完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式，积极探索建立适合我国国情的长期护理保险制度。深入推进医养结合，2025年年底前，每个县(市、区、旗)有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。《意见》强调，要提升老年文化

体育服务质量，鼓励老年人继续发挥作用，全面清理阻碍老年人继续发挥作用的的不合理规定。加强老年人权益保障，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，建立适老型诉讼服务机制。打造老年宜居环境，将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进。要积极培育银发经济，加强规划引导，发展适老产业，严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益。

《意见》提出，对在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员，可参照执行基层医务人员相关激励政策。加强老年设施供给，新建城区、新建居住区按标准要求配套建设养老服务设施实现全覆盖。完善相关支持政策，完善老龄事业财政投入政策和多渠道筹资机制，研究制定住房等支持政策，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，履行赡养义务、承担照料责任。强化科学研究和国际合作，积极参与全球及地区老龄化问题治理，推动实施积极应对人口老龄化国家战略与落实2030年可持续发展议程相关目标有效对接。



11月27日，国家电网工作人员驾船在山东省荣成市爱伦湾“零碳”海洋牧场示范区巡检。该示范区是山东省建成投运的首个“零碳”海洋牧场示范区，项目采取综合能源技术，融合建设分布式光伏、高效热泵、分布式储能、智能感知控制等多种元素，实现“零碳”智慧用能，每年可减少二氧化碳排放371.9吨，固碳11.8万吨，通过减排、固碳等每年可为海洋牧场增加收入400多万元。

### 瞭望环渤海

## 乡土人才培育“三步法”助力科学种植——

## 庄户学院促增收

经济日报记者 刘成

山东省平度市仁兆镇是胶东蔬菜之乡，其中大葱种植面积约2万亩，常年平均亩产4000公斤左右。通过生姜标准化种植，采用土地熏蒸消毒、标准化节点管控等新技术，今年收获季最高亩产达到了9500公斤。

“亩产量能翻倍，庄户学院没白上，这‘大葱套餐’真管用!”今年56岁的王仁旭随手抓起一块姜，轻按姜块上的泥土给记者展示，“看这大葱块，喜人吧!”

交谈中，记者了解到，产量的翻倍得益于王仁旭两年前做的决定：加入镇上新时代表明实践庄户学院农技科普班学习，在学院种姜师傅的指导下，王仁旭对原来的种植技术进行了“改造升级”。

正在地里巡看的仁兆镇沙头村新时代文明实践站站长、庄户学院院长王桂欣道出了庄户学院的“前生今世”：“一开始我们也邀

请农业专家前来授课，但大多数村民听不懂，不感兴趣，还是按照自己的老路子、老经验，甚至有人质疑，‘打我爷爷辈，我们就种地，还用你教?’”

怎么破解这样的尴尬?村党支部坚持走好群众路线，综合村民意见，提出了“先选人、再学艺、后当师傅”的乡土人才培育“三步法”。从本村党员、种植大户、蔬菜购销大户等具有一线操作经验的能人中挑选“乡土师傅”，接受培训后，再有的放矢地为农民提供通俗易懂的对口服务，让他们快速掌握技术要领。

通过这一调整，找准了专家和农民之间的“中间人”，村民参加培训的积极性越来越高。

近年来，平度市围绕种植技术、土壤改良、蔬菜电子商务等实用技术培训，强化培育新型职业农民，培养了一大批群众欢迎、发展急需的“土专家”“田秀才”，引领带

动更多群众走上产业升级、共同富裕之路。

谈起庄户学院的事，王桂欣停不下话匣：“我们还以农民在生产过程中面临的实际问题为导向，由‘配餐’到‘点餐’，有针对性地安排蔬菜高产高效种植、大棚蔬菜管理、套餐种植知识等课程，解决农民的所盼所需，通过科学种田，把农民变成一个个庄户能人，‘老把式’变为‘好把式’。”

老经验加新技术，丰收更有保证。平度市成立了市、镇、村三级庄户学院，以“实用”为主，贴近群众需求，把庄户学院办在田间地头，每年培训农民上万人次。

“乡村治理，文明实践，积极推进乡村振兴，农民既是参与者也是受益者，‘接地气’的农业技术助推了农业产业发展，也打通了技术指导的最后一道关口。”平度市委宣传部分管日常工作的副部长吕强说。



11月28日，江苏省宝应县京杭大运河上货运船只穿梭往来，一派繁忙运输景象。连日来，素有“黄金水道”之称的京杭大运河迎来了水上运输高峰期，承担煤炭、钢材、建材等物资运输任务的船舶络绎不绝，有力保障了生产生活需要。

沈冬兵 摄(中经视觉)