

与法同行

扎实开展长期未结案件专项清理整治

——最高人民法院审管办负责人答记者问

法治日报记者 张晨

全国第二批政法队伍教育整顿期间,最高人民法院聚焦群众反映的“超审限”问题,结合审判执行工作实际,开展长期未结案件的专项清理。近日,最高人民法院审判管理办公室负责人就有关问题回答了记者提问。

健全动态管理台账

记者:请简要介绍一下人民法院清理整治长期未结案件的基本情况。

答:全国第二批政法队伍教育整顿期间,最高人民法院通过评查、通报、函询、约谈等形式,加强长期未结诉讼案件清理,要求各地法院健全完善长期未结案件动态管理台账,逐案明确清理时间表、路线图,逐级传导压力,科学调度资源,细化任务分工,落实责任到人。

从总体情况来看,截至8月31日,全国法院受理审判类案件

1723.99万件,受理首次执行案件606.69万件,一年以上未结诉讼案件6.69万件,一年以上未结执行案件2.26万件。2021年9月1日至11月22日,共清理一年以上未结诉讼案件4.13万件;清理一年以上长期未结执行案件8321件。

从案件审理时长来看,2021年1月至10月各地法院各主要类型案件平均审理时长为:民事一审案件67.44天(法定审限一般6个月)、民事二审案件64.31天(法定审限3个月)、刑事一审案件44.59天(法定审限一般两个月)、刑事二审案件61.49天(法定审限两个月)、行政一审案件103.88天(法定审限6个月)、行政二审案件76.27天(法定审限3个月)、执行案件79.56天(法定执行期限一般6个月)。

控制增量消化存量

记者:导致案件长期未结的原因有哪些?

答:根据全国第二批政法队伍教育整顿部署要求,最高人民法院开展了进一步整治违法“超审限”问题的专题调研,选取两年以上未结诉讼案件作为重点,全面梳理了长期未结案件存在的问题和原因。从长期未结案件的影响因素来看,全国法院两年以上未结诉讼案件共8632件,未结原因排名前五的为:涉及疑难复杂、疫情等案件2812件;涉及评估、鉴定、审计2248件;等待其他法院审理结果1418件;等待刑事案件侦查处理结果642件;当事人送达法律文书困难544件。一个案件往往包含多种影响因素。

从导致案件长期未结的原因来看,法律、司法解释对各类案件延长审限审批作出了程序上的规定,但只是规定了应在审限届满前提出申请及申请的期间,没有明确提出申请的标准,导致审限可能多

次延长。有的法官处理新类型及复杂疑难案件的能力不足,对“难案”审理缺乏科学规划,存在畏难情绪,造成“难案”审理时间延长。有的法官在办理案件时,对当事人的诉讼引导不够,不能有效运用专业技能解决争议、化解矛盾,造成案件审限过长。

记者:人民法院清理整治长期未结案件采取了哪些有效措施?

答:近年来,最高人民法院高度重视并加大对长期未结案件的清理力度,出台多项制度规定,建立长期未结诉讼案件清理机制以及长期未结案件管理平台,定期印发通报,努力控制长期未结案件增量、消化存量。各地法院结合实际进行探索,积累了一些清理长期未结案件的经验做法。比如,浙江省高级人民法院定期开展对长期未结案件的清理专项活动,实行院庭领导“包案”和“督办”双重责任制,对一年以上未结案件进行清理。

截至2021年11月中旬,浙江法院一年以上长期未结案件从2017年底的1.1万件降至823件。湖南省高级人民法院出台《关于案件审理期限管理的实施意见(试行)》,通过发院长督办函、约谈院长或承办法官等多种方式,对超审限案件进行督办,实行台账管理,要求限期结案,挂账销号。湖南法院一年以上未结案件数量,同2018年底相比下降幅度超过80%。湖北省高级人民法院印发《关于切实加强和规范审判流程节点管理的通知》,对立案、案件办理、结案、案件流转四个节点的审限管理提出规范要求。重庆市高级人民法院制定《关于进一步严格落实审限期限制度的规定》,建立对办理时间过长、超过延长审限最长期限后仍未办结案件的监督管理机制。截至今年11月中旬,重庆法院一年以上未结案件2505件,与去年同期相比下降61%;与今年年初环比下降33.6%。

记者从公安部交通管理局获悉,12月10日起,在前期试点和分批推广应用基础上,驾驶证电子化、二手车异地交易登记、“交管12123”APP核发货车电子通行码、交通事故证据材料网上查阅等4项公安交管便利措施在全国全面推行,更好便利群众办事出行,更好服务企业行业发展。

免于往返两地办事 推行二手车交易“跨省通办”

9月1日起,公安部会同商务部、税务总局推行二手车交易登记“跨省通办”,石家庄等218个城市已顺利实施,80多万名群众享受改革实惠便利。在此基础上,将在全国全面推行。对二手车异地交易登记的,将由转出地、转入地“两地跑”变为转入地“一地办”,车辆档案由“两地往返”变为“网上实时转”,进一步减材料、减环节,避免了车主跨省跨市来回跑路、费时费力费钱。同时,新措施的实施,在释放潜力、扩大消费、促进经济内循环方面发挥了重要作用,助力畅通国内大循环格局。

提供在线“亮证”服务 全面推行驾驶证电子化

驾驶证电子化已覆盖北京、上海、广州、西安等200个城市,受到群众广泛关注和普遍欢迎。目前,已有5000多万名驾驶人领取电子驾驶证,实现手机在线“亮证”。在此基础上,将在全国全面推广应用,驾驶人可以通过全国统一的“交管12123”APP申领电子驾驶证。推广应用城市发放的电子驾驶证在全国范围内有效,可以在办理交管业务、接受执法检查时出示使用,并可以拓展客货运输、汽车租赁、保险购置等社会应用场景。

着力解决“关键小事” 推行网上核发货车电子通行码

在已覆盖天津等245个城市基础上,在全国全面推广应用“交管12123”APP网上核发货车通行码,目前已核发6万余个货车通行码。货车驾驶人可直接网上申领、网上

全国将全面推行二手车异地交易

人民网记者 王连香

出示电子通行码,有效解决货车进城难、办证难等问题,进一步赋能货运行业,助力现代流通体系建设,推进经济社会高质量发展。

提供阳光透明政务服务 推行交通事故证据网上查阅

在北京、天津、河北、江苏等14个省份推行交通事故证据材料网上查阅,已提供1.9万次查阅服务基础上,在其余17个省(区)全面推广应用。交通事故当事人可以通过互联网交通安全综合服务管理平台、“交管12123”APP查阅、复制证。推广应用城市发放的电子驾驶证在全国范围内有效,可以在办理交管业务、接受执法检查时出示使用,并可以拓展客货运输、汽车租赁、保险购置等社会应用场景。

为确保4项改革措施顺利推广应用,公安部交通管理局专门制定方案,专题部署推进,组织升级系统,强化指导督导,确保改革精准落地、取得实效。各地公安交管部门高度重视,精心筹备,细化方案、明确任务、倒排工期、积极协调,保证了各项改革措施稳妥有序、落地落实。

法治传真

司法部加强法检离任人员从业监督

据人民日报讯(记者 魏哲哲)司法部扎实推进法检离任人员在律师事务所以业信息库建设,开发建设全国法院、检察院离任人员在律所从业和法院、检察院工作人员近亲属在律所从业核查系统(以下简称“核查系统”)。目前,“核查系统”一期建设已基本完成,并对尚在从业限制期的1785人加注“预警”标签,对预警人员执业行为实施跟踪管理。

“核查系统”立足于建立健全法检离任人员违规从事律师职业“双向预警”机制和法检工作人员近亲属在律所从业核查机制,为法院、检察院和司法行政系统强化法检离任人员在律所从业监管以及法检工作人员近亲属在律所从业核查,严防利益勾连和利益输送,维护司法廉洁和司法公正,提供有力技术支撑。

点击京津冀

打开保供“绿色通道”

河北曹妃甸港安全输送电煤超3000万吨

新华网记者 杨帆 郭雅茹

近日,在河北省唐山曹妃甸港区内,满载6万吨煤炭的“中汇68”轮在海事部门护航下安全离开码头,驶向南方电厂。

唐山曹妃甸港区是中国“北煤南运”的重点港口,有全国主要煤炭发运港航企4家,承担着国家能源保供的重要任务。辖区内的中石油唐山LNG接卸站是京津冀地区主要的冬季调峰保供站,也是华北地区重要天然气气源之一。

近期由于天气原因,曹妃甸港区多艘电煤运输船压港,下游电厂燃煤告急。为保障电煤、天然气等能源安全高效输送,海事部门立即开启“绿色通道”,确保运输船及时靠离。

“此前受恶劣天气影响,公司累计影响调出量110万吨。”华能曹妃甸港口有限公司党委书记刘百成说。

华能曹妃甸港口有限公司是中

国华能集团有限公司旗下的一个大中型专业化煤炭码头公司,其电煤主要输送到华能系统内沿海、沿江电厂。

为此,当地海事局专门制定实施《今冬明春电煤运输保障方案》《电煤运输12项海事服务保障措施》以及LNG冬季保供“十一方”合作机制。这些措施以“保安、保通、保物、保运”为标准,全力开展针对电煤、LNG重点物资的运输保供工作。

刘百成表示,在“绿色通道”护航下,目前企业电煤进出港畅通,作业高效。“上周,我们公司昼夜卸车装船作业量,单班装卸作业量双双创公司开港以来最高纪录。”他说。

曹妃甸海事局副局长张轶清介绍,10月至今,海事部门累计保障LNG船舶安全靠离泊58艘次,保障446万吨液化天然气安全接卸,保障电煤运输船安全靠离泊1716艘次,为全国各大电煤企业用户安全输送电煤超3000万吨。



12月4日,新疆哈密市伊州区松树塘,施工车辆有序驶入G575公路东天山特长隧道。该隧道是“一带一路”建设“丝绸之路大通道”及《国家公路网规划》重要组成部分,设计时速80公里,目前建设进入收尾阶段,预计年底通车。通车后从隧道穿越天山南北仅需约9分钟。 蔡乐乐 摄(中经视觉)

我国已有20余个省份完成人口计生条例修改

新华社记者 田晓航

自今年8月人口与计划生育法完成修改以来,我国多地相继启动地方人口与计划生育条例修改工作。据不完全统计,目前已有北京、四川、江西等20余个省份完成本省(自治区、直辖市)人口计生条例修改,增设育儿假、延长产假等生育支持措施成为亮点。

记者梳理各省份修改后的人口计生条例发现,在假期保障方面,各地主要措施包括增设育儿假、延长产假、婚假,以及增加陪产假、护理假等。

例如,育儿假方面,四川、浙江等地的条例规定,3岁以下婴幼儿父母每人每年享受累计10天的育

儿假。一些省份支持力度更大,例如,安徽省的条例规定,在子女六周岁以前,每年给予夫妻各十天育儿假。

产假、陪产假等方面,山西省的条例规定,女方在享受国家和本省规定产假的基础上,奖励延长产假六十日,男方享受护理假十五日;北京市的条例规定,女方除享受国家规定的产假外,享受延长生育假六十日,男方享受陪产假十五日。

在生育登记服务等方面,一些省份修改后的人口计生条例明确出台支持生育的规定。例如,江西省的条例明确实行生育登记服务

制度;江苏省的条例规定,妇女怀孕、生育和哺乳期间,按照有关规定享受特殊劳动保护并可以获得帮助和补偿。

“对于生育成本要有合理分担机制,政府应发挥主导作用。”国家卫生健康委人口监测与家庭发展司司长杨文庄说,在完善产假等生育假期制度的同时,放心便捷的托育服务、家庭教育津贴、企业税费减免等相关配套措施要及时跟上,各级政府应加大生育支持力度、有所作为,积极投资于人口、家庭、生育领域,保护妇女儿童权益,多措并举,促进人口长期均衡发展。

“浪漫边城”三张名片

数字最有说服力。2020年以来,绥芬河市实施园林绿化工程项目24项,主要对爱情谷周边以及旅发大会沿线等地开展绿化工作,对北海公园、党史教育基地、纪念碑广场等54处景点景区和沿街楼体实施亮化改造;推进旅发大会观摩沿途美化工程,维修建设301国道大字工程、欧式公交站牌、市区楼宇粉刷、中共六大历史资料馆环境整治等15项美化工程及附属配套项目;清理治理河道20公里,新建跌水坝8处,形成特色生态水系景观,城市形象更加富有魅力。城市自然景观上,围绕“城近山水、山水进城”“特色绿色、规模绿化”“增绿地、存净地”三个方面,存活水、留灵气,让群众出门见绿,人在城市中,仿若田园里;在人文景观上,突出“异域风光,欧陆风情”的边境风采,擦亮“百年口岸”“红色通道”和

活力珠三角

深圳海关助力大湾区首趟中老国际班列启航

邓小鹏 李晓龙

12月3日下午,伴随着悠长的汽笛声,一列满载35个集装箱出口货物的“湾区号”中老国际班列(深圳-老挝)从国家物流枢纽平湖南站缓缓驶出,将经磨憨口岸出境后抵达老挝万象。这是粤港澳大湾区首趟开往老挝的班列,标志着深圳国际班列运营再添新动能、新里程和新通道,助力粤港澳大湾区现代物流高质量发展。

该趟“深圳-老挝万象”班列是深圳海关、深圳市交通运输局、招商局集团、中国外运股份有限公司、广铁集团携手打造的战略新通道,践行了“一带一路”的核心思想——让内陆寻找海洋,帮助共建国家实现陆海联运。当前正值中老建交60周年、中老铁路正式开通及RCEP即将生效之际,“深圳-老挝”国际班列的成功开行必将促进我国与老挝以及东盟各国的贸易往来,推动地区经济持续蓬勃发展,中国与东盟的经贸合作必将再上新台阶。



12月5日,河北省石家庄市赞皇县刘家庄村,一名儿童被陆地冰壶吸引。据了解,赞皇县当地通过“冰雪大篷车”进农村、进社区、进校园等形式,向民众普及冰雪知识、传递冰雪乐趣。 中新社记者 翟羽佳 摄

沿边看新城

打造宜居环境 提升城市“颜值”

黑龙江日报记者 杜怀宇

进一步提升。在城市建设中,绥芬河市加快市政基础设施建设步伐,改善市民出行环境,先后对黄河路、新开街、龙须沟步行街等38条主要街道进行升级改造,并对市区内其他街路、小区进行局部罩面维修,总面积14.25万平方米。更换人行步道板、改造混凝土停车位共7.8万平方米。此外还改造、新建了1.5万平方米停车场,新增停车位8300多个,极大地缓解了市区停车难问题,为市民营造了更加整洁通畅的交通环境。

民生无小事,枝叶总关情。增设停车场、停车位,打通断头路,修建破损道路步道板,改造老旧小区、供水、供热管网,实施污水治理……一项项民生工程极大地改善了通行状况和环境面貌,让边城百姓的生活环境更美好,幸福指数更高。

擦亮“三张名片”提升城市“颜值”

绥芬河市以筹办旅发大会为契机,打造“城在林中、人在园中”

的人文景观,着力提升城市人文内涵,充分彰显了“百年口岸”“红色通道”“浪漫边城”的独特魅力。

市住建局局长王立军说,今年,按照市委市政府要求,围绕城市建设管理和旅发大会项目,他们明确了“景城一体”的定位。在自然景观上,围绕“城近山水、山水进城”“特色绿色、规模绿化”“增绿地、存净地”三个方面,存活水、留灵气,让群众出门见绿,人在城市中,仿若田园里;在人文景观上,突出“异域风光,欧陆风情”的边境风采,擦亮“百年口岸”“红色通道”和

绥芬河城市建设突飞猛进,城市面貌日新月异,人居环境不断改善。如今,每一个生活在绥芬河的人都切身感受到这座城市的变化:道路平了,交通畅了,夜景靓了,公园美了,环境越来越怡人了……良好的宜居环境让百年口岸散发出更加独特的魅力。城市“蝶变”的背后,是绥芬河市委市政府以人民为中心的发展思想的落地生根,是创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的生动实践。

改善人居环境 打造宜人“温度”

2021年,绥芬河市紧扣全国文明城市复检、全省第四届旅发大会召开的契机,突出服务民生、促进发展的主线,加大投入,不断完善城市基础设施建设,改善人居环境,城市功能日臻完善,城市品位得到