

规模持续攀升,结构不断优化——

## 确保外贸运行在合理区间

经济日报记者 冯其予

临近岁尾,我国外贸在2021年实现较快增长的态势愈加清晰:外贸规模持续攀升,结构不断优化,质量持续提升,外贸今年以来对经济增长的拉动作用尤为突出。不过,由于新冠肺炎疫情反复扰动世界经济,经济增长的短期和中长期风险叠加,我国外贸发展环境依然面临较大不确定性。

近日,《“十四五”对外贸易高质量发展规划》发布。多位专家接受记者采访时表示,当前应持续放大有利因素,做好跨周期调节,防范化解外贸领域风险,持续提升外贸服务构建新发展格局的能力,持续推动外贸高质量发展。

### 外部环境不确定因素增加

去年以来,由于我国应对疫情有力,加上制造业基础好、供应链配套完整的优势得到充分发挥,有效弥补全球供给缺口,带动我国外贸多项指标创下历史新高。

不过,全球疫情的不确定性和反复,对世界经济的影响,以及对全球产业链、供应链的扰乱不断显现。“我国外贸发展正面临一个更加不确定的外部环境。”中国宏观经济研究院对外经济研究所研究员杨长涛表示,疫情影响之下,明年的全球经济增速放缓概率

较高,由此产生的国外需求变化将对我国出口造成短期影响。

对外经贸大学国际经济研究院教授任洪斌表示,疫情导致国际市场出现的供需缺口依然存在,但对我国外贸企业发展来说,将越来越受到两头挤压,外部压力正在变大。需求侧方面,病毒变异给世界经济复苏带来了更多不确定性,就业增长疲软,人力资本积累倒退,通货膨胀上升,这些都在不同程度抑制了需求。从供给侧看,由于大宗商品和原材料价格上涨、人工成本上涨等因素叠加,挤压了外贸企业的利润空间。

同时,也要看到外贸发展面临的有利因素。杨长涛举例说,疫情反复使境外产业链供应链短期内难以完全恢复,而我国产业链供应链运转顺畅,将继续保持全球主要的供应地和商品的供给源;疫情下新型贸易业态跨境电商在逆势而上,我国跨境电商发展在全球位居前列。

### 用政策工具做好跨周期调节

商务部副部长任洪斌表示,在外贸高速增长的背后,许多外贸企业特别是中小微外贸企业经营压力增大,“有单不敢接”“增收不增利”现象较为普遍。外贸发展还存

在很多隐忧,不能盲目乐观。

针对外贸企业面临的实际困难和需要,任洪斌表示,有关部门将做好跨周期调节工作,适时出台新一轮稳外贸政策举措,确保外贸运行在合理区间。

“跨周期调节主要是针对国内经济运行的宏观经济治理方面的创新。”杨长涛表示,相对传统的相机抉择的逆周期调节政策而言,宏观政策跨周期调节更侧重于中长期目标,更关注经济增长的质量和结构优化。同时,跨周期调节要综合运用供需两侧的政策工具,政策相互之间的协调配合要求会更高。

任洪斌表示,做好跨周期调节、确保外贸继续运行在合理区间,一方面,政策的着力点首先要关注企业下面面临的实际困难,做好稳市场、稳订单、促供应链畅通从而保市场主体的工作。另一方面,政策的着力点也要顾及长远,尤其面对国际经贸复杂多变的新形势,要通过促进外贸创新发展和加强对外经贸合作,全方位培育我国对外贸易竞争新优势。

商务部介绍,我国将出台新一轮稳外贸政策举措,确保外贸运行在合理区间。防范化解外贸领域风险,进一步提升出口信用保险作用,抓实抓好外贸信贷投放;提升外贸发展质量和效益,做好新一批跨境

电商综试区扩围工作,发挥好跨境电商、海外仓等新业态新模式带动作用,建设好全球贸易数字化领航区;保障外贸产业链供应链稳定畅通。培育好国家加工贸易产业园、进口贸易促进创新示范区、外贸转型升级基地等各类平台,推进物流畅通、结算畅通;加强国际经贸合作,用好已签署的自贸协定,精心办好广交会、进博会、服贸会等重大展会,指导企业开拓多元化市场。

### 完整准确全面贯彻新发展理念

作为外贸领域的一份重要指导文件,《规划》对我国进入新发展阶段后对外贸高质量发展提出了新要求。

杨长涛表示,《规划》的重点有五方面,一是完整准确全面贯彻新发展理念;二是服务构建新发展格局;三是适应新一轮科技革命和产业变革,以及新冠肺炎疫情的影响,积极发展新型贸易业态;四是统筹发展和安全,统筹开放和安全,加强风险防控体系;五是要大力拓展、共建“一带一路”市场,按照中央对共建“一带一路”的部署,推动“一带一路”的贸易畅通。

“优化贸易结构,提升贸易质

量是《规划》的一个重要方向。”竺彩华分析,这其中包含两个层次,第一个层次是优化对外贸易中货物贸易和服务贸易结构,总的方向是稳住货物贸易优势,扩大服务贸易优势,这也符合国际贸易整体发展趋势,即货物贸易发展趋缓,服务贸易进入快速发展阶段。第二个层次分别针对货物贸易和服务贸易进行优化,其中优化货物贸易结构主要包括“六个优化”,即优化国际市场布局、国内区域布局、经营主体、商品结构、贸易方式和贸易促进平台;优化服务贸易结构包括优化服务进出口结构、加快服务外包转型升级以及大力发展数字贸易等。

与此同时,要依靠创新发展,提升贸易动能,主要包括加快发展跨境电商、海外仓等贸易新业态和提升贸易数字化水平。这也符合数字化时代建设贸易强国的需要,即依靠科技创新、制度创新、模式创新和业态创新,不断打造我国对外贸易新动能。

有关专家表示,《规划》实施的关键在于,一方面要保障相关资金和配套政策落实到位,另一方面要做好动态评估工作,健全监测评估机制,推动开展动态监测、中期评估和总结评估,并强化监测评估结果应用。

据中新社电“今年,陕西省口岸建设运行起步稳健,发展良好。航空口岸进出口货运量稳步增长,中欧班列‘长安号’开行量、重箱率、货运量等核心指标保持全国前列,国际贸易‘单一窗口’建设取得实效。”陕西省人民政府口岸办公室原专职副主任陶绍卿日前表示。

当天,陕西省人民政府新闻办公室举行新闻发布会,就2021年陕西省口岸建设发展工作情况向外界发布。

在“一带一路”建设不断深入的背景下,地处中国内陆腹地的陕西凭借其历史、文化、地缘等方面的优势,逐渐成为中国向西开放的前沿。其中,中欧班列“长安号”的开行、中欧班列西安集结中心的建设、综合保税区的设立、国家首批国际贸易“单一窗口”航空物流公共信息平台试点获批等一系列举措,成为陕西扩大国际间交流合作的助推器。

陶绍卿介绍,2021年1月至11月中欧班列“长安号”共开行3520列。中欧班列西安集结中心构建成为“襄西欧”“徐西欧”等15条“+西欧”集结线路,实现了与长三角、珠三角、京津冀、晋陕豫黄河三角洲

等地的互联互通,集结中心作用显著增强。

今年出台的《陕西省口岸发展“十四五”规划》中提出,以高质量发展为主线,强化口岸国内国际双循环交汇点定位,统筹推进口岸和自贸试验区、综合保税区、国际贸易大通道建设发展,加快形成口岸发展新格局。

“2022年,陕西省综合保税区进出口额计划突破3100亿元人民币,同比增长9%以上;区内入驻企业达2330家,同比增长10%以上。”陕西省商务厅口岸处处长张东升表示,将提升该省综合保税区管理机构招商能力,通过“走出去、请进来”的方式,主动承接东南沿海开放型经济的产业转移,重点帮助和支持新设综合保税区在大企业、大项目的招商工作方面取得新突破。

当下,构建国内国际双循环相互促进的新发展格局,成为中国经济高质量发展的迫切需要。陕西官方表示,该省口岸工作将以打造内陆改革开放高地为重点,聚焦构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,进而促进全省开放型经济发展。(摘自《中国国门时报》)

### 数字化赋能“单一窗口”建设

## 陕西「口岸经济」助力双循环

## 梅州综合保税区通过国家验收

本报综合讯(胡瑞)近日,海关总署、发展改革委、财政部等八部委组成联合验收组,采取视频连线方式,对梅州综合保税区(一期)进行正式验收。经过严格评审,联合验收组一致同意梅州综合保税区(一期)通过正式验收。这标志着梅州首个国家级平台正式建成,为梅州苏区外贸经济发展注入新动能。

梅州综保区规划面积2.53平方公里,处于梅兴丰产业集聚带核心区,一期封闭围网面积1.29平方公里,是广东省首个内陆型综保区,是梅州革命老区融入粤港澳大湾区,对接海峡西岸经济区,参与打造新发展格局战略支点的重要国家级新平台。

封关运作后,梅州综保区将围绕保税物流、保税加工、保税服务三大功能领域,重点打造先进制造、综合物流、国际贸易(含跨境电商)、现代服务四大核心产业体系,

有力推进梅州加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

梅州综保区于2020年6月获批,为助推综保区加快项目建设步伐,汕头海关成立推动梅州综保区建设工作专班,跟进综保区基础和监管设施建设情况,指导推进综保区信息化系统建设,对接梅州市政府、有关企业开展政策宣讲和培训,支持企业早日投产见效。

下一步,该关将认真履行海关监管职责,支持劲越头盔、希伯尼酒业、分子态健康科技等9家入区企业迅速开展相关业务,继续做好新拟入区项目的跟踪指导,提升监管效能,支持企业最大程度享受政策红利,帮助企业降低成本,提高生产效率,融入国内国际“双循环”,打造梅州外贸经济新增长点。

(摘自《中国国门时报》)

## 兰州海关加强监管 确保甘肃进境种子安全

本报综合讯(蔡文正)近日,由甘肃陆港国际货运代理有限公司申报的一批进境向日葵种子,经兰州海关所属兰州中川机场海关检验检疫合格放行,由企业提离。

对从兰州中川机场口岸进境的种子,兰州中川机场海关严格按照指令进行检疫查验,规范种子查验送检全流程作业,从源头拦截外来有害生物入侵。同时,加强外来有害生物风险分析,持续收集输出国家种子植物检疫要求,结合国际普遍关注的有害生物种类,依据海关总署发布的警示通报等内容科学评估、精准布控,确定进境

种子在实验室检测环节所针对的重点检测项目,提升检测针对性。

在强化监管的同时,兰州中川机场海关想方设法为企业提供便利,开通“7×24”小时通关“绿色通道”,对于进境种子“随到、随核、随核、随查”,主动对接企业,提前了解重点企业种子进口计划,并及时掌握进口种子的抵港时间、数量、企业诉求等信息,设置专人专岗,向企业详细解读种子申报要素、监管证件、税收政策等,指导企业规范申报,加快申报和审单等环节,着力提高通关效率。

(摘自新华网)



近日,煤轮靠泊在黄骅港煤炭港区装船作业。记者从国能黄骅港务公司了解到,截至12月8日,黄骅港今年煤炭装船量已突破2亿吨,同比增加4.1%,有力保障了能源稳定安全供应。

新华社发(苑立伟 摄)

### RCEP 生效在即,海关总署公布两个办法

## 规范进出口货物原产地管理

本报综合讯(丁晓利)近期,海关总署相继公布《中华人民共和国海关核准出口商管理办法》(以下简称《经核准出口商管理办法》)、《中华人民共和国海关〈区域全面经济伙伴关系协定〉项下进出口货物原产地管理办法》(以下简称《进出口货物原产地管理办法》),均自2022年1月1日起施行。

《经核准出口商管理办法》首次明确了经核准出口商的定义。关于经核准出口商的条件,根据《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)及相关优惠贸易协定,要求经核准出口商应当掌握相关优惠贸易协定项下原产地规则并且建立完备的原产地资格文件管理制度。同时,结合海关监管实践,以信用管理为基础,将经核准出口商限定为海关高级认证企业。

此外,规定海关建立经核准出口商管理信息化系统,提升经核准出口商管理便利化水平;提升申请环节便利化水平,规定由申请人提供主要出口原产货物情况及企业承诺,以评估其掌握原产地规则及

建立文件管理制度的情况。参照欧盟经核准出口商审核时限,规定海关应当在30日内完成认定程序。

强化对经核准出口商原产地声明开具的管理。明确经核准出口商开具原产地声明的前提是海关已完成与其他缔约方的信息交换,且企业已提交相关货物的信息;为确保经核准出口商持续符合要求,将经核准出口商认定有效期明确为3年;规定经核准出口商的文件保存要求、信息变更义务及海关的后续核查、检查权;明确经核准出口商注销、撤销的情形及法律责任。

《进出口货物原产地管理办法》明确了RCEP项下“原产地”和“原产地(地区)”两个层次的原产地概念,这主要是由于根据RCEP规定,既可以先判定货物是否具备RCEP区域内原产地资格,再进一步判定其具体原产地(地区);也可以在确定货物具备原产地资格后,不再具体判定货物原产地(地区),由进口货物收货人直接申请选择适用该进口国对

其他成员方相同货物实施的最高税率。

明确了RCEP项下原产地资格取得的条件,均为现行各优惠贸易协定项下原产地规则的通用条款。规定了对具备原产地资格的货物,判定其原产地(地区)的标准,包括一般性的原产地(地区)判断标准、《特别货物清单》货物原产地(地区)判断标准,以及无法通过前两种标准确定原产地(地区)时的判断标准。

RCEP项下原产地证明包括原产地证书和原产地声明,明确了原产地证书、原产地声明应当符合的标准,并对背原产地证明的适用范围及应当符合的标准。

明确了RCEP项下原产地货物在我国办理进口通关手续时,可以选择适用相应的协定税率。同时,明确了申报的具体要求。对我国签证机构签发原产地证书的程序作出具体规定,此外规定经核准出口商可以按照本办法规定开具原产地声明,对其的管理按照《经核准出口商管理办法》实施。

(摘自《中国国门时报》)

## “武威-第比利斯” 中欧班列首车发运



本报综合讯(安方泰 王坤)近日,首列“武威-第比利斯”国际货运班列从新疆霍尔果斯口岸出境,发往格鲁吉亚首都第比利斯。这是自今年4月甘肃省与格鲁吉亚什达·卡尔特里州签署友好合作框架协议以来双方拓展经贸合作取得又一成果。

据悉,该班列日前从甘肃武威南车站开行,由霍尔果斯口岸出境后,经哈萨克斯坦、阿塞拜疆抵达第比利斯,全程7360公里。班列共搭载来自浙江等地的50个集装箱,主要装载货物为机械设备、汽车零部件等,货重约644吨,货值

约2203万元。据了解,我国出口格鲁吉亚的主要产品为机电产品、钢铁及钢铁制品等,从格鲁吉亚进口产品主要是铜矿石、红酒、铜产品等。甘肃与格鲁吉亚在进出口贸易方面具有很强的互补性。该班列将成为甘肃优势产品进入格鲁吉亚和欧洲市场的重要渠道。

兰州海关所属金昌海关关长李正富表示,“武威-第比利斯”国际货运班列开通运行,将助力甘肃加强与“一带一路”沿线国家和地区经贸往来。(摘自《中国国门时报》)

### 开展访民问暖活动 确保群众温暖过冬

(上接一版)太感谢他们了。”张喜亮高兴地说。

据介绍,“四进服务”即通过“进社区、进物业、进企业、进百姓”,积极宣传供用热政策和用热常识,了解掌握供热和服务等方面存在的问题。截至目前,琿春市城投供热公司共走访了3个街道、23个社区、6个企事业单位和231户热用户,并主动上门为44户孤寡老人免费冲洗地暖管和过滤网,切实为用户解决问题,赢得群众和企业的支持和好评。

### 确保群众温暖过冬

该公司将针对用户反映的问题,以及收到的建议意见进行专项整改,精准制定措施办法,切实提高用户的满意度。

### 老年人应及时接种新冠肺炎病毒疫苗

(上接一版)要如实地告知医务人员,此前所患疾病,是否做过体检,最近有何不适症状。只要疾病处于稳定期,就可以接种。接种前应做好预约,避免现场等待时间过长而出现疲劳、紧张,必要时可要求家人陪同。

接种疫苗3天内,接种者要避免剧烈运动、喝酒等情况,保持平稳的心态和生活状态,防止意外事件发生,如身体表现明显不适要及时就医。

老年人在接种新冠肺炎病毒疫苗后,抗体水平下降较快,与其他成人相比,新冠肺炎病毒疫苗的保护效力随着时间的延长在降低,老年人下降幅度要更大一些。老年人接种加强针可以在很短的时间内快速提高抗体水平,对预防感染、预防重症和预防死亡产生有非常积极的效果。

### 追求“不怕苦、能吃苦”的精神境界

(上接一版)正是有崇高的信仰,才能做到“缺氧不缺精神、艰苦不怕吃苦、海拔高境界更高”。正是有如磐的信念,才能“舍常人所拥有的、放弃常人可享受的”。有多坚定的信仰,就有多高尚的境界;有多强大的信念,就有多勇毅的行动;就能开辟多光明的未来。

艰难困苦,玉汝于成。没有人能随随便便就能成功,也没有哪项事业目标轻轻松松就能顺利实现。

方此“船到中流浪更急、人到半山险更陡”之时,当此“愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可”之际,更需要保持“越是艰险越向前”的英雄气概,激发“狭路相逢勇者胜”的斗争精神。赓续党的红色基因,血脉,弘扬党的优良传统,追求“不怕苦、能吃苦”的精神境界,起而行之、勇挑重担,逢山开路、遇水架桥,我们必能在新的赶考之路上继续考出好成绩。