

政策法规

关税新规：以关税调整助力高质量发展

新华社记者 申铖 刘红霞

每逢年末，我国会根据经济社会发展情况，对部分进口商品的关税税率进行调整。经国务院批准，国务院关税税则委员会15日对外发布通知，明确了2022年关税调整方案。

接受新华社采访的专家和业内人士表示，此次调整降低了部分医疗产品、日用消费品、关键零部件等多种进口商品关税，将进一步满足人民生活、企业生产和社会发展的需要，有利于维护国内产业链供应链安全稳定，支持科技创新和产业升级，扩大高水平对外开放，推动高质量发展。

聚焦民生关切，调整部分医疗产品、消费品暂定税率

2022年1月1日起，我国将对954项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。

记者查阅通知附表发现，此次调整暂定税率的进口商品中，不少是涉及民生的医疗产品，如新型抗癌药氯化镭注射液、颅内取栓支架、人造关节等。

解放军总医院神经内科医学部神经介入科主任王君对颅内取栓支架这一产品格外关注。“颅内取栓支架是一种把形成的脑血管堵塞取出来的器械，此次降低进口关税后，将降低器械费用，为患者减少治疗成本。”

2018年以来，我国已先后取消了一批和第二批抗癌药、罕见病药原料药以及部分用于治疗哮喘的生物碱类药品的关税，降低了人工心脏瓣膜、助听器医疗器材的进口关税。“回顾近年来暂定税率调整，减轻患者经济负担、提升人民健康福祉这一目标清晰。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

通知明确，2022年将降低部分消费品的进口关税，包括鲑鱼、鳕鱼等优质水产品，婴儿服装，洗碗机，滑雪用具等；并将对超过100年的油画等艺术品实施零关税。

“降低这些与百姓生活密切相关产品的进口关税，能更好满足百姓消费升级需求，更好满足人民对美好生活的向往。”中国轻工业联合会秘书长郭永新说。

助推转型升级，调整部分环境产品、关键零部件暂定税率

促进绿色低碳发展是此次关税调整的一大亮点。根据通知，2022年将可对提高车辆燃油效率、减少尾气排放的汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门，以及可用于土壤修复的泥煤，降低进口关税。

中国汽车技术研究中心资深专家黄永和表示，汽油机颗粒捕集器、汽车用电子节气门等产品是促进汽车节能减排的重要零部件，降低关税后，有利于支持汽车行业绿色低碳发展。

多项关税调整助力制造业优化升级。例如，2022年将降低高纯石墨配件、高速动车使用的高压电缆、燃料电池用膜电极组件和双极板等关键零部件的进口关税，降低可可豆、植物油、动物毛皮等食品加工、日化、皮革制造行业所需原材料的进口关税。

此外，2022年7月1日起，我国还将对62项信息技术产品的最惠

国税率实施第七步降税，其平均税率将由3.4%降至1.7%。

业内人士表示，这些举措安排立足国内发展需要，有利于维护国内产业链供应链安全稳定，支持科技创新和产业升级，促进绿色低碳发展。

推进高水平对外开放，调整有关协定税率

为持续推进高水平对外开放，根据我国与有关国家或地区签署的自贸协定和优惠贸易安排，2022年将原产于29个国家或地区的部分商品实施协定税率。

其中，中国与新西兰、秘鲁、哥斯达黎加、瑞士、冰岛、韩国、澳大利亚、巴基斯坦、格鲁吉亚、毛里求斯等双边自贸协定以及亚太贸易协定将进一步降税；区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、中国—柬埔寨自贸协定自2022年1月1日起生效并实施降税。

值得注意的是，中国—柬埔寨自贸协定是我国与最不发达国家商签的第一个自贸协定。“中、柬双

方相互给予对方货物贸易零关税产品税目比例达到97.5%、90%，这是双方迄今所有自贸协定谈判中的最高水平，将有助于增进两国企业和人民的福祉。”财政部关税司有关负责人说。

区域全面经济伙伴关系协定方面，我国将与日本首次达成关税减让安排。“实施降税首年，按2022年税则税目计，中、日双方将分别对原产于对方24.9%和55.5%左右的税目产品立即实施零关税。对于相关企业来说，很快就能获得更多市场机遇。”对外经济贸易大学教授崔凡说。

此外，记者了解到，国务院关税税则委员会同日发布公告，扩大同中国建交的最不发达国家输华零关税待遇的产品范围，给予最不发达国家98%税目产品零关税待遇，花生油等农产品、聚乙烯等化工产品都将纳入零关税待遇范围。

“这将进一步促进我国自非洲相关国家的进口，推动构建高水平中非命运共同体，进一步同最不发达国家共享市场机遇，践行互利共赢。”财政部关税司有关负责人说。

增普惠强监管调收费，未来几年幼儿园将有这些变化

新华社记者 胡浩 董博婷

教育部、国家发展改革委、财政部等九部门日前印发《“十四五”学前教育发展提升行动计划》，围绕提升普惠水平、加强幼儿园规范监管、合理确定收费标准等提出系列举措。未来几年，“入园难”“入园贵”有望得到进一步缓解。

学前教育是整个教育体系最薄弱的环节。近年来，通过连续实施多期“学前教育行动计划”，学前教育普及普惠水平有所提升，2020年，全国学前三年毛入园率达到85.2%。但经费投入不足、成本分担机制不健全、教师待遇保障不到位、科学保教水平有待提高等突出问题仍待解决。随着三孩政策实施，普惠性资源区域性、结构性短缺的矛盾依然存在。

为此，此次公布的“学前教育提升计划”提出明确目标：到2025年，覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系进一步健全，全国学前三年毛入园率达到90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到85%以上，公办园在园幼儿占比达到50%以上。

针对目前学前教育存在的问题，计划也提出相应解决措施。

——补齐资源短板。计划要求各地充分考虑出生人口变化、乡村振兴和城镇化发展趋势，逐年做好入园需求测算，完善普惠性幼儿园布局规划。及时修订和调整居住社区人口配套学位标准，配建与居住区人口规模相适应的幼儿园。国家实施教育提质扩容工程和教育

——加强收费监管。计划提出，要合理确定公办园和普惠性民办园收费标准。综合考虑经济发展水平、群众承受能力和办园成本等因素，动态调整公办园收费标准、普惠性民办园最高收费标准，改变长期以来公办园收费过低、普惠性民办园收费不规范的局面。加强对非营利性民办园收费的监管，在合理核定办园成本的基础上，明确收费标准，坚决遏制过高收费和过度逐利行为。

——强化规范管理。计划要求完善幼儿园信息备案及公示制度，定期向社会公布幼儿园教职工配备、收费标准、质量评估等方面信息，接受社会监督。整治不规范办园行为，部署开展幼儿园名称规范清理行动，对冠以“中国”“全国”“国际”等字样，包含外语词、外国国名等，使用“双语”“艺术”“国学”“私塾”等名称，以及民办园使用公办学校名称或简称等进行清理整治。严肃查处面向学前儿童的违法违规校外培训行为。对出现虐童、体罚及变相体罚等严重师德失范行为的幼儿园，年检实行一票否决。

——增强师资力量。加强教师队伍建设和教师配备和待遇保障问题。提升教师专业能力，鼓励各地结合实际加大农村和欠发达地区幼儿教师培养力度。深化高等师范院校学前教育专业课程改革，提高师范生培养质量和水平。鼓励高校、教研机构与优质幼儿园结对帮扶，配建与居住区人口规模相适应的幼儿园。国家实施教育提质扩容工程和教育

“当前，学前教育实现了基本普及目标，开始迈入全面提高质量的新阶段。”教育部基础教育司负责人介绍，“十四五”期间，学前教育改革发展将在补齐普惠性资源短板的同时，把工作重点转移到完善体制机制和提高学前教育质量上来。

政策解读

推进社会信用体系建设 保障信用主体合法权益

吉林省召开新闻发布会 解读《吉林省社会信用条例》

据吉林日报讯(记者 李柳楠)日前，吉林省政府新闻办召开新闻发布会，省政务服务和数字化建设管理局局长宋刚、省人大常委会法工委副主任韩金华围绕《吉林省社会信用条例》的制定背景、主要内容、主要亮点等方面进行了解读和介绍。

据悉，《条例》按要求履行了公众参与、专家论证、风险评估、公平竞争审查、合法性审查、法律咨询、集体讨论等程序，于今年9月28日经省人大常委会审议通过，自2022年1月1日起正式施行。制定出台《条例》，是落实国家社会信用体系建设工作部署的重要举措，将为吉林省社会信用体系建设提供有力的法律支撑，进一步发挥社会信用在创新社会治理方式、提高监管能力和服务水平方面的基础性作用，更好激发市场主体活力，推动我省经济高质量发展。

《条例》共分为9章53条，包括总则、信用信息的采集与归集、社会信用信息披露、守信激励与失信惩戒、信用主体权益保障与信息安全、信用服务与监督管理、社会信用环境建设、法律责任和附则，具有明晰“社会信用”的范围、

加强信用信息的管理、依法依规开展信用奖惩、保障信用主体合法权益、加强信用服务监管等特色亮点。

省人大常委会紧紧围绕贯彻落实党中央决策部署和省委的要求，将《条例》确定为2021年度重点立法项目，加快推进。省人大经济委、法制委、常委会法工委广泛征求意见、加强调研论证，根据常委会组成人员的审议意见和各方面的意见，对条例草案做了充分的修改完善，主要包括以下四个方面：一是根据国家社会信用体系建设的总体思路，对条例草案中信用信息管理、失信惩戒、信用修复这三项制度作了较大幅度的修改调整，紧跟国家最新方针政策变化；二是重点规定了对守信激励和失信惩戒实行清单管理，构建起更加明晰的守信者受益、失信者受限的信用建设格局；三是重点规范了完善信用修复机制，提高信用修复效率，避免失信惩戒“一刀切”；四是高度关注信用主体权益保障，对采集个人信用信息提出具体要求，明确采集“红线”，加大对信用信息查询、使用的规范力度。

“现在网上操作太方便了，申报、备案等业务都可以一次性办理。”12月14日，在自贸区岳阳片区，湖南弘鑫供应链管理有限公司负责人万超对线上推出的主附税费合并申报业务赞不绝口。

去年9月，中国(湖南)自由贸易试验区(简称：自贸区)获批后，湖南税务部门全方位开展制度创新，高水平落实改革事项，在创新税收征管举措、优化税收营商环境、落实减税降费等领域率先实践，助推自贸区建设成为改革开放新高地。

问计所需，创新举措优服务

去年12月，落户在自贸区郴州片区的湖南郴州正威新材料科技城项目正式投产。由于该企业体量大、发票使用量大，企业提出希望能领购最高开票限额为千万元专票。

收到企业需求后，郴州高新区税务局开展专题研究，组织专人上门开展实地巡查，最终依法依规审批确保了企业用票需求，有效提高

连线自贸区

湖南：站好涉税服务岗 打造自贸区营商新高地

红网时刻记者 马娅

了企业涉税事务办理的效率。

“如果使用百万元版发票，我们单笔业务开票可能就要几十张，现在有了千万元版发票，这个工作就简单多了。”湖南郴州正威新材料科技城项目财务人员李景玉高兴地说道。

自贸区获批以来，省税务局主动上门，多次深入自贸区内企业调研，问计所需。4月，省税务局针对企业需求，结合相关政策法规，出台了《推进中国(湖南)自由贸易试验区高质量发展税收创新举措》，提速出口退税，管理放权赋能、办税便利改革、优化执法方式等10项税收创新举措，助推自贸区企业高质量发展。

在新举措推动下，今年省税务



12月16日，在莒县店子集街道张家园子村幸福院，志愿者为老人打餐。地处沂蒙革命老区的山东省莒县有60周岁以上的老年人23.8万余人。为解决农村“老有所养”问题，该县按照“一村一策”、因地制宜原则，已建成农村幸福院555处。幸福院充分尊重群众意愿，将自我保障、子女赡养、社会资助和政府补助相结合，解决了老人的就餐和精神呵护需求。 新华社记者 郭雷雷 摄

东北再振兴

深化科技体制机制改革 营造创新创业良好生态

《吉林省创新型省份建设方案》获批复

据吉林日报讯(记者 景洋 实习生 孟莹莹)记者从省科技厅获悉，科技部已批复同意《吉林省创新型省份建设方案》，支持吉林建设创新型省份。

科技部在批复中要求，要深化科技体制机制改革，营造创新创业良好生态，促进科技开放创新合作，激发人才创新创业创造活力，优化科技资源创新布局，统筹推进创新型城市、创新型县(市)、国家高新区

等创新载体以及各类科技创新基地建设。强化企业创新主体地位，进一步发挥科教资源优势，加强基础研究、应用基础研究和技术创新，切实推动产学研深度融合，加速科技成果转化应用和产业化。要加强组织领导，完善工作机制，制定配套政策，落实工作责任，强化协同推进，做好监督评估和经验总结，把各项任务抓实抓好，确保《方案》确定的目标任务如期实现。

我省力争到2025年实现战略性新兴产业平台基本建立，关键核心技术攻关和原始创新能力有效提升；创新链与产业链实现有机衔接，形成一大批充满活力、富有竞争力的创新主体；科技创新制度体系基本成型，创新要素集聚效应明显，科技创新链条完备畅通的建设目标。全省科技创新综合实力迈上新台阶，为吉林振兴率先实现新突破提供强劲动力。

审”，实行“特事特办”“一企一策”。

将房产税和城镇土地使用税困难减免核准权限下放至自贸区所在地税务局，帮助自贸区企业在“减流程、少审批”中快速享受税收优惠政策。将“银税互动”贷款范围拓展至自贸区新办企业，通过线上授权最快可实现1分钟贷款到账，有力营造了“放得下、接得住、管得好”的税收营商环境。

目前，自贸区内企业平均退税时间为4个工作日，比法定办理时限提高42%，涉税业务最快可在10分钟内办结。“网上办、自助办、邮寄办、线上办”“非接触式”办税服务在自贸区实现全覆盖，自贸区纳税人纳税缴费时间提速30%。

国家税务总局湖南省税务局党委书记、局长刘明权表示，接下来，湖南税务将充分发挥税收职能作用，不断借助税收大数据优势，打好税收政策“组合拳”，为自贸区市场主体提供“清单式”“一对一”“全周期”的涉税服务，持续优化出口退税办理流程，做好对“走出去”企业的境外税收政策辅导，保障自贸区经济高质量发展。

点击京津冀

“北京12345服务导图”上线

可预约百余事项

据新京报讯(记者 沙雪良)日前，“北京12345服务导图”在北京市政府门户网站(“首都之窗”)和公众常用第三方地图上线应用。

北京市市民热线服务中心网络工作处相关负责人介绍，新上线的“北京12345服务导图”可实现政务服务“一图查”，其内容涵盖24大类138个图层8.4万余点位，以点带事，包含北京市教育、医疗、养老、社会保障、户籍管理、交通出行、文化旅游、政务服务等政府部门掌握的公共服务信息，回应市民的普遍需求。

与此同时，服务导图还可实现咨询交流“一键达”。在政务服务、社会保障等点位信息中，加入了“北

京12345政务咨询”模块，可实现在线快捷咨询、在线解答。据了解，该功能试运行以来，累计浏览量超过183万人次，其中，社保办理、婚姻登记、住房公积金关注度较高。

服务导图中还增设了116项预约登记服务功能，包括婚姻登记、社保办理、居住证办理、不动产登记等，点位信息中会提供办事时间、预约入口，直接进入办事流程，实现便民服务“一次办”。

下一步，北京市政务服务局将按照市民新的需求反映，有序推进导图共建工作，持续新增点位信息和服务功能，不断优化导图内容和

聚焦长三角

宁波舟山港年集装箱吞吐量突破3000万标箱

据人民日报(记者 时晓竹)日前，2021年宁波舟山港装卸的3000万标准箱在梅山港区智慧码头起吊。至此，宁波舟山港成为继上海港、新加坡港之后全球第三个3000万级集装箱大港，也是2011年以来中国第二个突破3000万标准箱的超级大港。

从宁波舟山港2001年吞吐量超100万标准箱至今，20年间，宁波舟山港外贸进出口额从88.9亿美元增至2020年的逾1500亿美元，增加近16倍，宁波舟山港集装箱吞吐量随之持续增长。从穿山港区深水集装箱泊位，到梅山港区建设国内设计等级最高的集装箱码头，宁波舟山港的码头硬件设施水

平和服务效率稳步提升。

同时，宁波舟山港不断健全水水中转、海铁联运、江海联运、海河联运等多式联运体系，努力拓展港口腹地；加快建设智慧港口，打造绿色生态港口，不断提升港口竞争力。今年以来，在中国外贸持续强劲增长、宁波舟山港疫情防控高效有序等因素共同作用下，宁波舟山港年集装箱吞吐量再创新高。作为全球第三大集装箱港和全球各干支线城市的重要挂靠港，宁波舟山港日益成为提供中国港口方案、展现中国港口智慧的对外开放窗口。据悉，到2025年，宁波舟山港货物吞吐量有望达到13亿吨，集装箱吞吐量达3500万标准箱，基本建成世界一流强港。