

法治传真

公安部：严防监控设备沦为“罚款工具”

北京青年报记者 高语阳

近日，公安部下发《公安部关于贯彻实施行政处罚法的通知》（以下简称《通知》），要求各级公安机关要正确处理管理和处罚、打击违法和保障人权、严格执法与化解矛盾的关系，大力提升公安行政管理和执法水平，推进国家治理体系和治理能力现代化。

《通知》明确，对有行政执法人员的教育培训要于2022年6月前完成。

“一事不再罚”
全面清理不合理罚款事项

《通知》要求，各级公安机关要全面清理不合理罚款事项以及与行政处罚法不符的法规和规范性文件，落实行政处罚法的有关规定，特别是“一事不再罚”、部门间执法协助、刑行衔接、委托实施处罚、行政处罚裁量基准等规定。起草法律法规草案时，要严格遵守行政处罚设定权限，合理设定罚款数额，以减损权益或者增加义务的方式实施惩戒。要依法设定行政处罚，不得以其他行政管理措施的名义变相设定，规避行政处罚设定的要求。

严格依法规范行政处罚程序。新修订的行政处罚法对行政处罚程序作了修改完善，除治安管

理处罚法等法律另有特别规定的，各级公安机关要严格按照行政处罚法规定执行，相关规定与行政处罚法不一致的，应当以行政处罚法为准。

严格落实两名或两名以上人民警察实施公安行政处罚的要求，严禁警务辅助人员违规参与执法办案。

严禁违法要求当事人承担或分摊设置电子技术监控设备的费用，严禁交由市场主体设置电子技术监控设备并由市场主体直接或者间接收取罚款。加强动态管理，及时整改纠正监控设备设置不合理、交通信号不规范、审核录入不严格、告知提示不到位、群众意见不重视等突出问题，规范非现场执法的取证、审核、录入、告知、处罚、救济流程，严防监控设备沦为“罚款工具”。

深化受立案改革
对群众报案及时立案调查

《通知》要求，要深化受立案改革。针对推诿、拖延等群众反映强烈的问题，健全报案登记、审核和监督制度。对群众报案，凡属于公安职责的违法行为，一律及时立案调查，严格遵守办案期限和追究时效规定。

如何组建货运行业工会联合会，把动态分散的货车司机组织起来？

省总蹲点组成员从榆林市汽车行业商会打开了突破口，依托商会组建工会组织，充分发挥商会与企业联系紧密的优势，终于为榆林市货车司机建起“职工之家”。

在安徽，确保新就业形态劳动者建会入会工作高标准完成也进入冲刺阶段。多家修车一新的“司机之家”正陆续开放。截至目前，安徽省各级工会已建设司机之家42个、新就业形态劳动者服务驿站443家。

喝口水、吃口热饭、洗个热水澡、睡个安稳觉——是常年奔波在路上的全国1700多万货车司机最关心的现实需求。自2018年至今，交通运输部会同全国总工会已在全国推进建设700余个“司机之家”，一张由点及面的服务网络正加速形成。

今年“双十一”前，来自北京、河北等地的5万名快递小哥在线宣誓加入工会大家庭。苏州、北京、湖北三地主会场及全国超过100个分会场，万名员工通过网络直播参加工会入会仪式。

分布面广、流动性强、如何密切企业与快递员间的联系，是工会的一大挑战。为此，顺丰集团工会搭建起了五大员工沟通平台，贴心为全网员工提供困难帮扶、心理疏导、诉求受理等服务。

随着义乌市快递物流行业工会联合会的成立，义乌近3万名快递物流从业人员找到了“娘家”。

义乌市拥有国内物流企业1550家、国际货运代理近1600家，数量大、分布广、经营结构复杂。义乌市立足行业特点，通过“龙头单建、协会联建、区域统建”的形式，加强快递物流行业工会组织的有形覆盖。

通过手机扫码入会并实名认证，可以享受工会App提供的线上多项精准服务。加入工会的快递员小高说：“一键点击，就可以找到附近的户外劳动者驿站，在忙碌间隙能歇歇脚、喝喝水工作起来踏实多了。”

依法充分保障当事人的陈述和申辩和要求听证等权利。作出行政处罚决定前，应当依法将“拟作出的行政处罚内容”等告知当事人，且不得因其陈述、申辩而给予更重的处罚；将电子技术监控设备记录作为行政处罚的主要证据的，要采取有效措施保障当事人的知情权和陈述申辩权；对行政处罚法新纳入听证范围的“没收较大数额违法所得、没收较大价值非法财物”“责令关闭”等处罚，要依法告知当事人有要求举行听证的权利，并请在公安机关告知后5日内提出申请。对违反突发事件应对措施的行为依法快速、从重处罚时，也要依法合理保护当事人的合法权益。

更加注重新人性化执法、说理执法。要在法律的框架下关爱有特殊困难的群体，积极争取当事人和社会公众的理解和支持，防止因执法过度、粗暴执法等问题激化矛盾，引发负面舆情事件和不安定事端。

《通知》强调，要集中整治不依法如实立案，压案不查，“一刀切”处罚或者罚不当罪，选择性、逐利执法，违规异地执法，违规插手干预经济纠纷等执法突出问题，严禁下达罚没指标，严格落实防止干预司法“三个规定”、规范异地办案协作“六个严禁”、禁止逐利执法“七项规定”等行为。

严禁下达罚没指标
整治压案不查、逐利执法等突出问题

《通知》明确，要坚持处罚与教育相结合原则。不能“只罚不教”

“重罚轻教”。根据违法行为人的具体情况、违法行为的情节和危害后果的轻重以及法定的从轻、减轻、从重处罚情形，依法作出相应的行政处罚决定，不得“一刀切处罚”或者“一律顶格处罚”。

通过探索制定包容免罚清单等方式，重点强化对不予处罚的适用和指导。对违法行为轻微并及时改正，未造成危害后果的，或者当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚；对初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。对当事人依法不予处罚的，采取签订承诺书等方式教育、引导、督促其自觉守法。

《通知》要求，全面推行行政案件快速办理机制，实现案件繁简分流，要落实违法所得退赔要求，依法合理保护利害关系人的合法权益，按照涉案财物管理规定及时向被害人或者善意第三人发还相关财物；当事人主动退赔违法所得，消除或者减轻违法行为危害后果的，依法予以从轻或者减轻处罚。进一步落实行政案件调解、和解制度，促进矛盾纠纷化解，不断提高办案质效，做到案结事了。

对涉及重大公共利益，或者直接关系当事人或第三人重大权益，经过听证程序，以及案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的案件，在公安机关负责人作出行政处罚的决定前，应当由从事行政处罚法制审核的人员进行法制审核，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。对情节复杂或者重大违法行为给予行政处罚的，公安机关负责人应当集体讨论决定，确保案件定性准确、事实清楚、证据确实充分、过罚相当。

实现案件繁简分流
推行行政案件快速办理机制

《通知》要求，全面推行行政案件快速办理机制，实现案件繁简分流，要落实违法所得退赔要求，依法合理保护利害关系人的合法权益，按照涉案财物管理规定及时向被害人或者善意第三人发还相关财物；当事人主动退赔违法所得，消除或者减轻违法行为危害后果的，依法予以从轻或者减轻处罚。进一步落实行政案件调解、和解制度，促进矛盾纠纷化解，不断提高办案质效，做到案结事了。

对涉及重大公共利益，或者直接关系当事人或第三人重大权益，经过听证程序，以及案件情况疑难复杂、涉及多个法律关系的案件，在公安机关负责人作出行政处罚的决定前，应当由从事行政处罚法制审核的人员进行法制审核，未经法制审核或者审核未通过的，不得作出决定。对情节复杂或者重大违法行为给予行政处罚的，公安机关负责人应当集体讨论决定，确保案件定性准确、事实清楚、证据确实充分、过罚相当。

综保区写真

汽车零部件跨境电子商务展示交易中心项目落户兴隆综保区

据长春日报讯 日前，长春兴隆综保区与华玉安融汽车科技服务有限公司签署合作协议，打造汽车零部件跨境电子商务展示交易中心项目，重点开展汽车零部件检测、认证、国际贸易、保税加工等全产业链供应链业务，为全市外向型经济提供新方向，注入新动力。

双方将依托长春兴隆综保区开放功能和长春汽车零部件产业基础，推进传统产业与国际经济与贸易相融合，通过线上、线下两个平台，提供外贸综合服务，搭建对外销售渠道，与长春市相关企业合作开展跨境电商业务，并根据市场

情况，建设汽车零部件海外仓，打造国内外销售体系；将建设以长春为中心，辐射全国乃至国外的汽车后市场全产业链供应链系统；将利用兴隆综保区对外开放功能平台，积极引入合作企业，开展汽车零部件保税加工与保税检测业务；将建立短链高效的溯源汽车零部件销售网络，建立国内销售供应链；将打造汽车零部件总部基地，以长春为中心，建立下沉至全国乡镇的汽车后市场服务中心网络；将依据汽车后市场服务国家标准，建立国家级权威检测认证中心，形成汽车后市场人才和资源聚集中心。

开发区是河南省产业最集中、经济最活跃的平台功能区，也是实现换道领跑战略的重要载体。近日，在河南省委宣传部举行的“奋进新征程、中原更出彩”系列第四

区集中精力抓项目、抓服务。为加快“三化三制”改革进程，省里拟选择30个开发区先行先试，3月底前完成试点，形成可复制推广经验，争取明年6月底前全省开发区按照新管理体制运行。

整合 | 对现有各类开发区进行整合

先行整合，按照“一县一省级开发区”和突出发展制造业的原则，对现有各类开发区，按照国家和省级两个层级、五大类别进行整合，实行统一规划、统一管理、统一政策、统一建设。目前，我们正在组织各地抓紧编制开发区整合方案，明确开发区数量名称、空间范围、主导产业和管理机构等，争取明年1月底前完成批复。

改制 | 全面推行“管委会+公司”模式 拟选择30个开发区先行先试

同步改制，全面推行“管委会+公司”模式，实施“三化三制”改革，推

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

规划 | 对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

河南对现有各类开发区进行改革

让开发区“轻装上阵”、推行“管委会+公司”模式……

中部正崛起

用地 | 产业用地不得低于60% 集约高效利用土地

合理扩区，精准衔接国土空间规划，严守“三条控制线”和产业用地不得低于60%的标准，划定开发区的“四至”边界。避免盲目扩区，不是每个开发区都要扩区；坚持集约高效利用土地，在注重挖潜增效基础上，为产业长远发展留好发展空间。这项工作将根据省市县国土空间规划编制进程来推进，成熟一批确定一批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。

科学调规，坚持规划引领，在整合扩区基础上，按照“多规合一”要求，对开发区发展规划、环评规划、控制性详细规划等各类规划进行修订，确保规划基础工作做好做到位。明年年底前具备条件的开发区完成规划修编的审批。



新年临近，河北省邢台市南和区东三召乡的灯笼作坊赶制各式灯笼，供应市场。近年来，东三召乡依托当地传统灯笼制作技艺，结合市场需求，生产挂枝灯笼、拉丝灯笼、传统宫灯等灯笼产品，吸纳村民在家门口就业增收。

新华社记者 朱旭东 摄

新政速递

婚育消费贷获地方政府支持

澎湃新闻记者 陈佩珍

日前，吉林省政府官网公布了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展实施方案》（下称《方案》）。《方案》提出，支持银行机构为符合相关条件的注册结婚登记夫妻最高提供20万元婚育消费贷款，按生育一孩、二孩、三孩，分别给予不同程度降息优惠。

此前，中国银行江西省分行推出一款“生育消费贷款”产品的消息曾冲上微博热搜。

这样的特色消费贷款产品对于已婚人士有没有吸引力？银行将如何设计相关产品并做好风险控制？

记者采访多位已婚人士发现，大家比较关注的是婚育消费贷的利率优惠力度是否足够大。

有银行业内人士则对澎湃新闻表示，银行推出这样的产品时，也要加强风控，避免这样的婚育消费贷款被挪用至其他领域。

“初衷是好的，但是仅凭结婚登记就发放贷款其实风险挺大的，结婚证不能保证就有偿还能能力，银行在展开业务时还要就偿还能能力做多方面的评估。此外，银行还要在后期加强风控，保证生育贷专款专用。”一位上市银行业务人员对澎湃新闻表示。

示，应注意三个方面的问题：一是特定人群应是有正当职业、信用良好的人群；二是特定场景应为真实、良性的场景，不得嵌入法律法规和相关制度禁止的场景（如比特币等虚拟货币交易）；三是要加强信贷资金用途和流向的监控，确保贷款不被挪用，防范资金违规流入楼市、股市。此外，金融机构在营销宣传方面，要注意合规、适度，利率等关键信息披露要全面、准确，不得夸大其词，不得过度包装。

“特色消费信贷产品并不是太阳底下的新鲜事。从国外看，特色信贷产品比比皆是，如家居贷款、旅游贷款、新车贷款、修车贷款等等。美国银行的特色信用卡高达数百种，国内很多银行也与航空公司、互联网平台、教育机构等推出形式多样的联名卡，其本质也是一种特色消费信贷产品。只要坚持面向合适用人、良性场景，依法合规，不违背公序良俗，特色信贷产品就无可厚非。”董希淼说。

在“落实三孩生育政策”部分，上述《方案》还明确了“减免增值税、企业所得税”的具体措施：按政策生育二孩、三孩夫妻创办小微企业，对月销售额15万元以下的增值税小规模纳税人，免征增值税；对年应纳税所得额不超过100万

元的部分，减按12.5%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税；对年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分，减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。

聚焦长三角

龙吴海关帮助“专精特新”企业减负增效

朱雪青 丁佳毅

日前，位于上海闵行的上海大族富创得科技有限公司交出开展加工贸易半个月“成绩单”：累计完成52项进出口货物备案审核，涉及总金额约11万美元。在上海海关所属龙吴海关的帮助下，公司调整生产经营模式，趟出一条适合产业模式发展和促进减负增效的新路子。

上海大族主要生产各类型IC工厂自动晶圆搬运机器人及模组，是龙吴海关辖区内的“专精特新”企业之一。在开展“我为群众办实事”实践活动中，龙吴海关主动联系辖区内“专精特新”企业，了解企

业生产经营状况。得知上海大族可以通过加工贸易开展的进出口业务，却在以一般贸易方式办理。

为了帮助上海大族改变因原材料进口和用人价格成本不断上涨使企业整体运营成本居高不下这一状况，龙吴海关第一时间派员上门与企业面对面沟通交流，宣传加工贸易政策，告知其可以通过属地申报和加工贸易的方式享受进出口环节免证、免税、免担保等优惠政策，节省进出口成本。当企业准备开展加工贸易时，龙吴海关又派专人负责相关事项对接，在办理电子手册备案、单损耗申报、核销、

保税货物管理等具体环节的合规性方面给予专业指导，及时答疑解惑，免除企业后顾之忧。

帮助企业成功迈出“第一步”后，龙吴海关继续加强后续跟踪问效，优化政策供给，为企业在自主知识产权保护、信用培育、产品质量提升、出口技术性贸易政策管理应对等方面提供专业化、便利化举措，全力支持“专精特新”企业高质量发展。据统计，今年以来，龙吴海关为企业解决6个实际困难，辖区内16家“专精特新”企业进出口总值约5.25亿美元。

（摘自海关总署网）

为新就业形态劳动者找到「娘家」

中国青年报记者 吴晓东

随着新产业新业态新模式蓬勃兴起，企业组织形式和劳动者就业方式发生深刻变化，依托互联网平台就业的新就业形态劳动者大幅增加，并已成为我国劳动力大军重要组成部分。

今年9月，全国总工会印发《关于推进新就业形态劳动者入会工作的若干意见（试行）》，这是继全总制定《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》、启动“新就业形态劳动者入会集中行动”后，针对新就业形态劳动者建会入会和维权服务工作的又一项重要部署。

新就业形态劳动者分布广泛、就业灵活、流动性强，按工会现行规定与已有建会入会模式难以有效覆盖，在“怎么入”“入到哪”“怎么保障”等关键问题上，各地各级工会不断探索。

在甘肃，省总工会蹲点干部和定西市总工会、陇西县总工会干部联手，促成了120名“美团骑手”加入工会。

工作组在陇西县发现，设在陇西的美团运营中心甘肃茂晨商务有限公司，3个合伙人分别“包”3个片区，公司和骑手间很陌生，骑手间也少有联系，在了解到相关情况时，工作组坚定了信心：“这样的企业，更应该建立工会！”

工作组连续登门拜访，与骑手面对面，了解他们的工作生活日常。骑手中有些是刚进城的农民，有些是返乡就业农民工，还有些是刚毕业的大学生。

“许多人没有在企业工作的经历，更没有工会的概念，权益保障意识很薄弱。”定西市、陇西县两级总工会和当地多个部门联手加入“促建会”行动，陇西县的美团建会得以“破冰”。

7月30日，在山西省首家市级能源运输行业工会联合会成立仪式上，新入会的货车司机李国强开心地说：“有了组织就有了家，我们开大货的也能得到‘娘家人’的温暖关怀。”

榆林市公路货运量为2.69亿吨，道路货物运输从业人员5.5万