

## 政策解读

## 让政府“案头有账” 群众“心中有数”

——国新办发布会解读《“十四五”公共服务规划》

新华社记者 安蓓

《“十四五”公共服务规划》近日经国务院批复同意印发。作为“十四五”时期乃至更长一段时期我国促进公共服务发展的综合性、基础性、指导性文件，规划在与人民群众利益密切相关的住房、教育、养老、育幼等方面作出哪些安排？国务院新闻办11日举行的新闻发布会上，相关部门负责人作出回应。

## 系统谋划9个领域基本和非基本公共服务发展目标任务

国家发展改革委社会发展司司长欧晓理介绍，规划在落实国家基本公共服务标准、持续推进均等化发展目标基础上，首次将覆盖面更广、服务内容更丰富、需求层次更高的非基本公共服务纳入规划，提出普惠性发展方向，并将高品质多样化生活服务同步纳入规划范围，打造公共服务进一步发展提升的蓄水池。

他说，规划将公共服务体系按照基本与非基本分类，以政府在服务供给上的不同权责为主线，系统谋划幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障9个领域基本和非基本公共服务的发展目标、重点任务和重大

举措，设计了22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

“坚持尽力而为、量力而行的基本原则，确保把有限资源用到广大人民群众最急需、最困难、最迫切的领域。”欧晓理说，让各级政府“案头有账”，让广大人民群众对享有的公共服务“心中有数”。

## “十四五”将完成约2.9万个城镇老旧小区改造任务

规划明确了住有所居领域的公共服务项目，其中基本公共服务包括公租房、棚户区改造、农村危房改造、普惠性非基本公共服务包括保障性租赁住房、共有产权住房、城镇老旧小区改造和住房公积金。

住房和城乡建设部住房保障司司长潘伟说，将重点做好三方面工作。

一是加大金融、土地、公共政策等支持力度，扩大保障性租赁住房供给。“十四五”期间，40个重点城市初步计划新增650万套（间），预计可帮助1300万新市民、青年人等缓解住房困难。

二是针对城镇老旧小区居民住房改善需求，加快形成推进城镇老旧小区改造的政策机制。“十四

五”期间，将基本完成2000年底前建成、约21.9万个城镇老旧小区改造任务。

三是持续推进农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造，对符合条件的农村低收入群体等重点对象住房安全应保尽保。

四是多种手段扩大住房公积金制度覆盖范围，让更多就业群体享受住房公积金服务。

据介绍，“十四五”期间，北京、上海、广州、深圳分别计划新增保障性租赁住房40万、47万、60万和40万套（间），均占新增住房供应总量45%左右；40个重点城市新增保障性租赁住房占新增住房供应总量约26%。

## 研究制定国家基本养老服务清单

民政部养老服务司负责人李邦华说，规划从公共服务体系建设的角度，对兜底性养老服务、普惠性养老服务和生活性养老服务进行分类指导。

在兜底性养老服务方面，强调政府承担供给主要责任，实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，鼓励有条件的设施向低保、低保边缘、重残、计划生育特殊家庭和原建档立卡贫困家庭老年人提供低偿和无偿集中托养服务。

在普惠性养老服务方面，强调政府支持增加供给，发展集中管理运营的社区养老服务网络，推动形成15分钟养老服务圈，大力发展农村互助养老设施，推进培训疗养资源转型发展普惠养老服务。

在生活性养老服务方面，促进养老服务与相关服务业融合发展，形成一批产业链长、覆盖领域广、经济和社会效益比较显著的产业集群和聚集区。

“研究制定国家基本养老服务清单，加快兜底性、普惠性养老服务发展和制度设计。”他说。

## 严禁到薄弱地区、县中抢挖优秀校长教师

发展更高质量、更加公平的公共服务，是规划部署的重点任务之一。

教育部发展规划司负责人晁桂明说，在推进学前教育普及普惠安全优质发展方面，继续实施学前教育发展提升行动计划，到2025年，全国学前教育毛入园率达90%以上。

在推进义务教育优质均衡发展方面，加快缩小区域、城乡、校际、群体教育差距，推动建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。

在提升县域普通高中整体质量

方面，严格执行公民同招和属地招生，坚决遏制优质生源过度流失。严禁发达地区、城区学校到薄弱地区、县中抢挖优秀校长和教师。

国家卫生健康委妇幼健康司司长宋莉说，将进一步增加儿童医疗保健服务供给，持续强化儿童疾病防治工作，不断扩大普惠性托育服务。到2025年，努力实现每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.5个。

## 组织开展人社领域公共服务标准化试点

规划提出，组织开展人社领域公共服务标准化试点。人力资源社会保障部规划财务司负责人常海莉说，已选取吉林、浙江、湖北、海南、四川、重庆、云南7省（市）先行开展试点工作，试点类型包括综合试点、专项试点和区域协同试点。试点实施周期为一年。

她说，试点围绕涉及人社领域的18个基本公共服务项目，开展国家标准的落地实施。一是制定事项清单，将18个基本公共服务项目细化为116个具体服务事项。二是细化实施标准，确保人民群众应享受的服务“应有尽有，承诺必达”，应享受的待遇“应发尽发、应保尽保”。三是强化共享协同。四是动态调整公开。

四是支持重点产业重点企业。加强国家加工贸易产业园培

据新华社电 近日，国务院办公厅印发《关于做好跨周期调节进一步稳外贸的意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，当前我国外贸面临的不确定不稳定不平衡因素增多，外贸运行基础并不牢固。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于保持经济运行在合理区间的重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，进一步扩大开放，做好跨周期调节，助企纾困特别是扶持中小微企业外贸企业，努力保订单、稳预期，促进外贸平稳发展。

《意见》提出15条政策措施，主要内容有：

一是加强财税金融政策支持。继续加快出口退税进度。巩固提升出口信用保险作用，加大对中小微企业外贸企业、出运前订单被取消风险等的保障力度。加大出口信贷支持力度，重点缓解中小微企业外贸企业融资难、融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定，提升外贸企业汇率避险意识与能力，积极稳妥推进人民币跨境贸易结算。

二是进一步鼓励外贸新业态发展。增设一批跨境电子商务综合试验区，培育一批离岸贸易中心城市（地区）。积极利用服务贸易创新发展引导基金等，鼓励金融机构以市场运作方式加大对各类企业建设和使用海外仓的支持，促进海外仓高质量发展。调整优化跨境电商零售进口商品清单，扩大进口类别，更好满足多元化消费需求。

三是缓解国际物流等外贸供应链压力。鼓励外贸企业与航运企业签订长期协议，组织中小微企业外贸企业与航运企业进行直客对接。加强国际海运领域监管，在双边场合呼吁共同畅通国际物流。做好大宗商品进口工作，积极保障大宗商品国内供给。加快推进贸易调整援助。提升贸易自由化便利化水平，将《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）生效实施作为稳外贸重要抓手。

四是支持重点产业重点企业。加强国家加工贸易产业园培

## 国务院印发《关于进一步稳外贸的意见》

建设，深化东部与中西部、东北地区合作共建，加快培育认定新一批加工贸易梯度转移承接地和示范区，稳定加工贸易发展。培育一批贸易双循环企业。以合规方式对劳动密集型产品出口企业予以支持，支持各地方研究建立外贸领域用工定点定期监测机制。

《意见》要求，各地区、各有关部门要高度重视做好跨周期调节，切实支持中小微企业外贸企业降本，将减税降费等措施落实到位，继续整治乱收费、乱罚款等问题。各地区要结合实际，出台针对性支持举措，认真组织实施。各有关部门要按照职责分工，加强协同、形成合力，确保各项政策措施落实到位。

## 与法同行

## 上海金融法院实施新规 证券纠纷示范判决机制全面升级

据中国证券报（王可）日前，上海金融法院召开新闻发布会，发布《关于证券纠纷示范判决机制的规定》2.0版，对2019年1月出台的全国首个关于证券纠纷示范判决机制的规定进行全面升级。此次发布会同时也是上海金融法院“专业化金融审判的创新实践”系列发布会的第一场。

上海金融法院副院长林晓斌表示，示范判决机制作为证券案件审判机制的创新实践，与代表人诉讼、支持诉讼、公益诉讼等共同构成中国特色的证券民事诉讼制度体系。上海金融法院将不断优化示范判决机制等创新举措，提高司法效能，维护投资者合法权益，促进资本市场良好生态全面形成。

随着《证券法》《民事诉讼法》修改及一系列新的司法解释出台，为更好适应中小投资者保护的新形势、新需求，让证券纠纷示范判决机制发挥更大活力、更大效能，上海金融法院在提炼总结《规定》实施中行之有效的做法和改革成果的基础上，有针对性地解决《规

定》1.0版中章节体系需进一步优化、平行案件审理程序需进一步简化、专业支持机制需进一步强化等实际问题，对《规定》进行了全面修订，使示范判决机制的体系更加全面、程序更加简化、规定更加细化。修订的重点主要集中在以下三个方面：

一是平行案件的审理。更加注重平行案件的审理，专设平行案件一章，对平行案件的审理原则、损失核定、庭审方式、裁判文书等作出全面规定。二是诉讼保全与案件执行。增设一章，就群体性证券纠纷案件诉讼保全与执行的一些特殊规则和创新探索予以明确，补齐示范判决机制的重要一环。

三是机制保障体系建设。示范判决机制作用的发挥，不仅需要完备的示范判决机制自身规则，还依赖于一系列配套合作机制的保障。本次修订专设一章，系统集成信息共享、交易数据对接、多元解纷、民事赔偿优先及风险防范等保障机制并予以深化完善，形成协同配合、相互促进的合力。



近日，数以万计的候鸟飞抵位于安徽省枞阳县的菜子湖湿地，它们时而嬉戏水中，时而展翅飞翔。近年来，随着长江十年禁渔和生态环境质量的改善提升，越来越多的候鸟选择在此越冬，勾勒出一幅人与自然和谐共处的大美画卷。

吴保国 摄（人民网·安徽频道）

## 政策法规

## 国家发改委：

## 严禁以建设口岸查验基础设施名义 违规建设党政机关办公用房等楼堂馆所

据人民网电（中佳平）据国家发展改革委官网消息，为进一步规范中央预算内投资支持国家对外开放口岸查验基础设施建设项目管理，提高中央预算内投资效益，国家发展改革委近日印发《国家对外开放口岸查验基础设施建设专项管理办法》（以下简称《办法》），其中强调严禁以建设口岸查验基础设施名义违规建设党政机关办公用房等楼堂馆所。

据介绍，口岸查验基础设施包括海关、移民、海事等口岸查验机构开展检查检验工作所需的业务技术用房。中央预算内投资安排比例如下：对于东部地区，中央预算内投资安排比例上限为60%；对于中部地区，中央预算内投资安排比例上限为70%；对于东北地区、西部地区（含享受西部政策的地区），中央预算内投资安排比例上限为80%；对于西藏、南疆四地州项目，中央预算内投资安排比例上限为100%；对于直接服务于重大区域发展战略重要节点的口岸项

目，中央预算内投资安排比例上限可适当提高（5个百分点以内）。

《办法》提出，口岸基础设施建设应遵循以下原则：

一、突出重点，有序实施。优先安排国务院新批准对外开放和扩大开放的口岸，直接服务于重大区域发展战略重要节点的口岸，已列入“十四五”规划《纲要》的口岸、中欧班列重点铁路口岸；优先安排在建项目，保障在建项目尽快投入使用；优先安排疫情输入风险高、防控压力大的口岸，特别是基础设施薄弱的陆路边境口岸，保障隔离留验和检验检疫等口岸公共卫生防控需求，实现应建尽建。

二、科学规划，统筹兼顾。具体建设项目应按“单一窗口”、共享共用的要求，统筹各查验单位需求，充分利用原有设施，科学规划、合理布局，要发扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风，坚持过紧日子，避免贪大求洋、重复建设和浪费。不同机构和同一机构不同功能的查验基础设施应合理布局、统筹建

设，以节约建设规模。口岸公共卫生核心能力建设、动植物检疫能力建设等基础设施建设要求与《国家口岸查验基础设施建设标准》接轨，实现同标统建。严禁以建设口岸查验基础设施名义违规建设党政机关办公用房等楼堂馆所。



文化和旅游部日前公布了我国首批国家级旅游度假区名单。第一批名单共有55个街区，黑龙江哈尔滨市道里区中央大街步行街入选。中央大街始建于1898年，汇集欧洲15至16世纪的文艺复兴风格、17世纪的巴洛克风格等西方建筑史上最具有影响力的建筑流派，有国家授予的“建筑艺术博物馆”称号和联合国授予的“联合国建筑成就奖”，是游客到哈尔滨观光旅游的必到打卡地。（黑龙江省文旅厅供图）

## 瞭望环渤海

## 推进“三智”建设 助口岸通关再提速

刘江

近日，威海海关与威海港合作开发的“关港信息平台”上线运行。系统实现关港联网信息交互，可有效提升海关物流监管工作效率，压缩通关时间，为打造东西双向互济、陆海内外联动的开放通道提供技术支持。

“以往，威海港口岸物流通关环节信息大多采用非统一方式传递，部分环节信息仍采用纸质单据进行传递，物流信息共享程度低。”威海港通信科技公司总经理高飞介绍，一票货物从抵港到放行，企业需查询多个系统，外部场站集疏港数据以及运抵、放行等海关数据，港口也难以及时获取，一定程度上影响了港口服务效率。

为贯彻落实“智慧海关、智能边

境、智享联通”理念，推进“三智”海关建设，威海海关携手威海港收集各场站、码头、船公司、货运代理、车队等大量业务数据，对全程物流链数据进行梳理，将口岸现有多个业务平台进行整合对接，最终建成可实现数据共享的“关港信息平台”。

“新平台实现了物流信息一键查询、全程监管，关港信息实现共享。”威海海关驻海港办事处物流监管科科长姜巍介绍，对海关来说，从线上即可了解外贸集装箱物流动态，避免实地寻箱的人力消耗，监管效能得到提升。对企业来说，通过系统可轻松实现线上业务办理，足不出户便可全程跟踪船期、查验、放行等相关信息，享受实实在在的便利。（摘自海关总署网）