

政策法规

多方部署激发数字经济“牵引力”

经济参考报记者 郭倩

国务院日前印发《“十四五”数字经济发展规划》，这是我国数字经济领域首部国家级专项规划，数字经济顶层设计持续完善。《经济参考报》记者注意到，近期，包括工信部、国家发改委等多部门正在密集开展新一轮部署，适度超前部署5G、大数据中心等新型基础设施建设，实施制造业数字化转型行动，聚焦制造、矿山、电力等重点行业“5G+工业互联网”应用，加快大中小企业数字化改造升级，推动数字经济与实体经济深度融合，不断做强做优做大数字经济。

在三一重工位于湖南的一家智能工厂，数字化改造带动生产效率提升50%，每45分钟下线一台泵车。在位于深圳西部港区的妈湾港，5G赋能下，工人坐在智能远程控制中心就可以同时控制6台桥吊，作业效率大幅提升。除工业领域，数字经济也在悄然走入人们生活，扫地机器人、智能音响等智能产品不断为人们提供便利。

一个个鲜活案例，折射出数字经济蓬勃发展的活力。党的十八大以来，我国深入实施网络强国战略和国家大数据战略，建设数字中

国、智慧社会，加快推进数字产业化和产业数字化，数字经济发展取得显著成效，对经济社会的引领带动作用日益凸显。

看发展规模——中国信通院发布的《中国数字经济发展白皮书(2021)》显示，我国数字经济规模连续多年位居世界第二位，2020年达到39.2万亿元，占GDP比重为38.6%。数字基础设施全球领先，建成全球最大的光纤网络。截至2021年11月，已开通5G基站139.6万个，占全球5G基站总数超过70%，5G终端用户达4.97亿。

看拓展增长新空间——5G等信息基础设施建设进程加快，累计有效带动数字产业领域投资近千亿元。截至2021年6月，电子信息制造业固定资产投资同比增长28.3%，增速比上年同期提高18.9个百分点。新型消费快速增长，智能化产品驱动消费升级，扫地机器人、智能手机、智能手表、智能音箱等智能产品销量全球领先。

看赋能实体经济提质增效——制造业、服务业、农业全方位转型升级，以制造业为例，截至2021年10月，具备行业、区域影响力的工业互

联网平台超过100家，工业设备连接数超过7600万台，有力推动制造业降本增效。

“发展数字经济既是实现跨越发展的时代机遇，也是构筑竞争新优势的迫切需要。”中国信息通信研究院政策与经济研究所副所长孙克对《经济参考报》记者表示，在推动构建新发展格局上，数字经济能够有效推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，增强产业链韧性，畅通国内外经济循环。在推动建设现代化经济体系上，数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，数字产业化和产业数字化相互促进、协调发展，已经成为构建现代化经济体系的重要引擎。此外，数字经济有利于推动构筑国家竞争新优势，已经成为大国聚力发展、打造核心竞争优势的共同选择。

在积极布局“新基建”的基础上，相关部门将进一步推动新技术新应用对传统产业进行全方位、全链条改造升级。近日，《“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》《“十四五”智能制造发展规划》等一系列规划对外发布，从创新、应用、供给、支撑等多方面，推动数字经济与实体经济深度融合。

“数字经济的增长潜力来源于转变发展方式，提高全要素生产率，全方位、多层次优化资源配置效率。”孙克表示，下一步需增强自主创新能力，把构建核心技术和产业生态体系摆在突出位置，推动行业企业、平台企业和技术服务企业

工信部部长肖亚庆日前表示，稳妥有序开展5G和千兆光网建设，加快5G行业虚拟专网规模化建设，打牢数字化转型的网络设施基础。国家发改委有关负责人表示，要完善基础设施建设，推进光纤网络扩容提速，5G商用部署和规模应用，构建一体化大数据中心体系，抓紧在全国建设10个左右数据中心集群，加快打造全球覆盖、高效运行的通信、导航、遥感民用空间基础设施体系。

在积极布局“新基建”的基础上，相关部门将进一步推动新技术新应用对传统产业进行全方位、全链条改造升级。近日，《“十四五”信息化和工业化深度融合发展规划》《“十四五”智能制造发展规划》等一系列规划对外发布，从创新、应用、供给、支撑等多方面，推动数字经济与实体经济深度融合。

“数字经济的增长潜力来源于转变发展方式，提高全要素生产率，全方位、多层次优化资源配置效率。”孙克表示，下一步需增强自主创新能力，把构建核心技术和产业生态体系摆在突出位置，推动行业企业、平台企业和技术服务企业

跨界创新。持续推进信息化和工业化深度融合创新发展，加强智能制造、工业互联网等试点示范，加快培育壮大融合发展新模式、新业态。同时加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业，增强企业主体活力。

国家工业信息安全发展研究中心信息政策研究所所长高晓雨表示，需要加快推进产业数字化转型，推进新一代信息技术和制造业融合发展，打造软件定义、数据驱动、平台支撑、服务增值、智能主导的新型制造体系。促进金融、物流、交通等服务业智能化发展，扩大升级信息消费，发展数字乡村和智慧农业。

数字经济治理体系也需进一步完善。“需从构筑国家竞争新优势的战略高度出发，坚持发展和规范并重，把握数字经济发展规律，加强开放合作，构建有活力、有创新力的制度环境，强化国际技术交流和研发合作。同时，健全完善规则制度，加快健全平台经济法律法规，及时弥补规则空白和漏洞，优化监管框架，提升监管能力和水平。”高晓雨说。

新政速递

国办印发《意见》

促进内外贸一体化发展

据新华社电 日前，国务院办公厅印发《关于促进内外贸一体化发展的意见》(以下简称《意见》)，就促进内外贸一体化，形成强大国内市场，畅通国内国际双循环作出部署。

《意见》要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加强创新驱动、产品对标驱动、渠道对接驱动、主体引领驱动、数字赋能驱动、服务优化驱动，促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等高水平衔接，降低企业市场转换的制度成本，提高统筹利用两个市场、两种资源的能力，促进内贸和外贸、进口和出口协调发展，服务构建新发展格局，实现更高质量开放和更高质量发展。

《意见》提出，坚持政府引导、市场为主，坚持改革开放、规则衔接，坚持系统观念、统筹推进。到2025年，市场主体内外贸一体化发展水平进一步提升，内外联通网络更加完善，政府管理服务持续优

化，内外贸一体化调控体系更加健全，实现内外贸高效运行、融合发展。

《意见》从4个方面提出15条工作措施。一是完善内外贸一体化制度体系。主要包括健全法律法规，完善监管体制，加强规则对接，促进标准认证衔接，推进同线同标同质等5条措施。二是增强内外贸一体化发展能力。主要包括支持市场主体内外贸一体化经营，创新内外贸融合发展模式，加强内外贸一体化专业人才培养培训等3条措施。三是加快内外贸融合发展。主要包括建设内外贸融合发展制度高地，打造内外贸融合发展平台，完善内外贸物流网络等3条措施。四是完善保障措施。主要包括加强财政金融支持，开展内外贸一体化试点，发挥行业组织作用，强化组织领导等4条措施。

《意见》要求，商务部牵头建立促进内外贸一体化发展部际工作机制，会同有关部门加强协调指导，确保各项工作有效落实；各地区要结合本地区实际，研究确定促进内外贸一体化发展的具体政策措施，推动取得实效。

9部门发文推动平台经济规范健康发展

据新华社电(记者 安蓓)日前，国家发展改革委等9部门联合印发《关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》，明确坚持发展和规范并重，坚持“两个毫不动摇”，建立健全平台经济治理体系，构建有活力、有创新力的制度环境，促进平台经济规范健康发展。

平台经济是我国数字经济的重要组成部分，是提高全社会资源配置效率、贯通国民经济循环各环节、提高国家治理体系和治理能力现代化水平的重要推动力量。“我国平台经济发展的总体态势是好的、作用是积极的，针对存在的问题，关键是要补齐短板、强化弱项，营造鼓励创新、促进公平竞争、规范有序的市场环境。”国家发展改革委有关负责人说，意见聚焦平台经济领域面临的突出问题，突出坚持发展和规范并重，突出加强和改进监管，突出推动平台经济向高质量发展和高品质生活服务。

意见强调，健全完善规则制度。提升监管能力和水平。对人民群众反映强烈的重点行业和领域，加强全链条竞争监管执法。强化支付领域监管，断开支付工具与其他金融产品的不当连接，依法治理支付过程中的排他或“二选一”行为，对滥用非银行支付服务相关市场支配地位的行为加强监管，研究出台非银行支付机构条例。严厉打击平台企业超范围收集个人信息、超权限调用个人信息等违法行为。

意见明确，优化发展环境，降低平台经济参与者经营成本，引导平台企业合理确定支付结算、平台佣金等服务费用，给予优质小微商户一定的流量扶持。建立有序开放的平台生态，加强新就业形态劳动者权益保障。引导平台企业进一步发挥平台的和数据优势，积极开展科技创新，提升核心竞争力，提升全球化发展水平，鼓励平台企业开展模式创新。赋能制造业转型升级，推动农业数字化转型，提升平台消费创造能力。

瞭望环渤海

荣成石岛新港集装箱吞吐量连年增长

张斌

近日，山东荣成石岛新港，塔吊林立，货车往来，一派繁忙的港口生产景象。中韩客货班轮“华东明珠8”号靠泊石岛新港，在海关监管下，进境集装箱和转关的挖掘机等产品有序卸卸；当天下午，出口的电子产品、跨境电商产品装入货舱，晚上起航，第二天即可抵达韩国。

统计数据显示，2021年，石岛新港实现集装箱吞吐18.7万标箱，同比增长6%。得益于口岸营商环境持续优化，物流高效运转，2017年以来，石岛新港集装箱吞吐量已连续5年实现稳定增长。

近年来，石岛新港已相继开通了石岛至韩国群山、仁川海上客货班轮航线，至日本东京、名古屋等地的全集装箱班轮航线。海关关强化监管优化服务，综合运用智能审图、智慧监管等手段，便利集装箱货物进出境，各班轮航线客户稳定、业务量不断增长。

港口先后开通至广西东兴以及内蒙古二连浩特、霍尔果斯等10条过境口岸生产景象。中韩客货班轮“华东明珠8”号靠泊石岛新港，在海关监管下，进境集装箱和转关的挖掘机等产品有序卸卸；当天下午，出口的电子产品、跨境电商产品装入货舱，晚上起航，第二天即可抵达韩国。

以“仁川—石岛—东兴—海防”的海陆联运通道为例，货物自韩国仁川港发运，经客货班轮海运至石岛新港卸货后，装上物流车，再经过长途公路运输，运抵2700多公里外的广西东兴口岸，最终抵达位于越南海防的工厂，全程只需要60多个小时。而同样的货物，如果从仁川船运至越南海防，需要接近9天时间，如果采取空运方式，费用大约是海陆联运的3倍。海陆联运的物流监管新模式，优势明显。

此外，随着跨境电商蓬勃发展，海关还指导石岛新港高质量发展跨境电商业务，加强对机检、查验、通关等环节全程跟踪服务，大力拓展我国外地转关货物和境外国家转关货物经营，吸引了大批跨境电商货物取道石岛新港出口，促进了口岸货运量持续稳定增长。(摘自海关总署网)

据河南日报(记者 孙静)日前，河南省外贸成绩单出炉。据郑州海关统计，2021年河南省进出口总值首次突破8000亿元大关，达8208.1亿元，同比增长22.9%，高于全国进出口增速1.5个百分点。其中，出口5024.1亿元，同比增长23.3%；进口3184亿元，同比增长22.3%。

面对新冠肺炎疫情冲击，河南外贸韧劲十足。据统计，河南省年度进出口总值已连续5年保持在5000亿元以上。2021年，河南外贸连跨7000亿元、8000亿元两个台阶，再创历史新高，进出口总值居中部第一、全国第十。

在推动中部地区崛起中，河南省表现可圈可点。“自2012年起，河南外贸总量已连续10年居中部第一位。2021年，我省外贸值占中部地区的24.4%，是推动中部地区高水平开放的重要动力。”郑州海关相关负责人说。

贸易方式方面，河南省以加工贸易进出口为主，一般贸易占比提升，保税物流方式进出口增速最快。其中，2021年全省以加工贸易方式进出口5081.5亿元，同比增长21%，占河南进出口总值的61.9%。

就贸易主体而言，全省外商投资企业进出口占比高，民营企业

增速最快。2021年，全省外商投资企业进出口值3795.3亿元，占同期全省进出口总值的46.2%；民营企业进出口值3694.4亿元，同比增长82.2%。

贸易对象方面，美国、东盟、欧盟是河南省前三大贸易伙伴。值得关注的是，2021年，河南省对RCEP成员国进出口值为2216.8亿元，同比增长17.6%；对“一带一路”沿线国家进出口值为1825.4亿元，同比增长16.4%。

贸易结构方面，以手机产业链为主的机电产品进出口依然是主力，占全省进出口总值比重超六成。其中，手机、劳动密集型产品、人发制品、铝材是主要出口产品。2021年，全省机电产品出口3330.5亿元，同比增长18.1%，占全省出口值的66.3%，其中手机出口2727.2亿元，同比增长17.8%，占全省出口值的54.3%。此外，家具、人发制品、铝材、农产品、未锻造银等出口均大幅增长。集成电路、音视频设备的零件、金属矿砂是主要的进口商品。

2021年，郑州、济源、三门峡、许昌、洛阳、焦作、南阳、濮阳、新乡、周口的进出口值均超过100亿元。其中，郑州市进出口值为5892.1亿元，同比增长19.1%，占全省进出口总值的七成以上。



1月19日，在荣成市一家花饽饽店，工作人员将蒸好的“虎头”花饽饽摆放到货架上。随着虎年春节临近，山东省荣成市传统花饽饽进入制作和销售的旺季，形态生动、吉祥喜庆的“虎头”花饽饽受到顾客欢迎，成为了热销产品。新华社记者 徐速绘 摄



↑这是1月19日拍摄的巴彦淖尔市临河区千召庙镇胜丰村一处奶牛养殖场内的牛犊区。近年来，内蒙古自治区巴彦淖尔市临河区千召庙镇依托当地优势大力发展养牛产业，采取“支部+合作社+基地+农户”的发展模式，通过“放小牛、收大牛”等方式带动农户发展养牛产业，促进农户增收致富，助力乡村振兴。新华社记者 贝赫 摄

太原大力发展“交通+旅游”模式

太原日报记者 何宝国

开通太原—吕梁动车组，探索“慢火车”旅游方式；在太原利用汽车客运站建设城市候机楼；打造以太原为中心的环飞短途运输航线……随着《交通强国建设山西省试点实施方案》的实施，这些都将变成现实，为人们出游提供新的方式、带来新的体验。

试点过程中，山西将建设交通融合基础设施。推进旅游公路与铁路、航空有机衔接，在太原等中心城市利用汽车客运站建设城市候机楼，在不通高铁的县(市)布设高铁简易候车室，打通“最后一公里”，构建结构合理、层次分明的综合旅游交通网。以城市候机楼为例，其与机场航站楼除了地域不同外，在功能上几乎一样。游客在城市候机楼就可享受到购票、办理登

机牌、航班信息查询等全流程的专业服务。在办理好登机手续后乘坐机场提供的大巴直达机场。

探索创新普铁开行动车、开行“慢火车”等旅游交通产品。如，利用太中银铁路和韩原线开通太原—吕梁、原平—大同动车组，探索“慢火车”旅游方式，抓好太原—蔡家崖、太原—灵丘等线路的运营服务，推进铁路运输与旅游融合发展。

推动“通用航空+旅游”发展。打造以太原为中心的环飞短途运输航线，开通尧城—长治、尧城—吕梁等航线，构建多层次、高效率、广覆盖的通用航空网。发展低空旅游，在黄河、长城、太行三大旅游板块中选择具有良好空中观感、地面及空域条件适宜的重点景

区，发展以“空中观光+飞行体验”为主要内容的低空旅游项目。

山西省加强旅客联程运输体系建设，以城市公交为主要接驳方式，开通太原机场—客运东南站(高铁站)—火车站、晋中高铁站—晋中客运总站—榆次火车站、忻州高铁站—忻州客运站—忻州火车站等公交客运专线。完善省域客联售票系统功能，推广普及电子客票。

在提升旅游运输服务品质方面，建设一批“交通+旅游”集散中心。依托机场、火车站、汽车客运站等资源，在太原、晋中等旅游城市和五台山、平遥古城等旅游景区建设旅游集散中心或旅游客运“超市”，吸引旅行社、旅游客运企业进驻，开展线上线下双向服务。

行走深山密林 守护虎豹家园

(上接一版)如今，巡护队员们的野外巡护设备越来越专业了，以前大家“巡山只能靠走，通讯基本靠吼”，现在有了自热饭、保温杯、专业登山服，大家在野外也能吃得饱、穿得暖。手持智能野外通讯终端等设备的应用，使队员们能在大山里及时定位并传

回信息，红外热感应野外相机能实时帮助队员们监测野生动物的情况。

数据显示，截至2021年底，东北虎豹国家公园内的野生东北虎、东北豹数量已由2017年的27只和42只分别增长至50只和60只，监测到新繁殖幼虎10只以上，幼豹7

只以上，这些数字让李冬伟和队友们感到无比欣慰和自豪。

2022年，李冬伟希望有更多的人加入到保护东北虎豹等野生动物的行列中来，为野生动物营造安全适宜的栖息环境，将晖春打造成为生物多样性保护新高地。

(上接一版)对供热、供水等子公司开展走访检查，了解企业运行、保障能力、物资储备、值班值守等情况，提出了指导意见。

目前，市城投供热公司和矿区

类突发事件准备工作，严格把控制水生产、水质化验、管网抢修、污水净化等关键环节，确保供水和污水处理设备运行平稳，保障市民用水无忧。