

新政速递

# 新一轮服务业纾困利好将集中落地

## 专项配套支持政策加紧酝酿,确保企业尽早享受政策红利

经济参考报记者 班娟娟 王文博

新一轮服务业纾困政策利好将集中落地。《经济参考报》记者获悉,继14部门联合提出43项纾困措施以来,商务部、文化和旅游部等多部门正在加紧部署。针对餐饮、零售、旅游等服务业领域特殊困难行业,除了财税减免、金融支持等普惠性和针对性兼具的政策礼包有望加快“落袋”外,还将酝酿出台更多专项配套支持政策,切实帮助企业渡过难关、恢复发展,确保企业尽早享受政策红利。

### 服务业纾困迎政策利好

作为一家致力于转型文旅产业的上市公司,新华联文化旅游发展股份有限公司近年来累计投资近300亿元,打造了4个文旅景区和乐园项目,拥有1家旅行社、2个海洋公园、17家高端酒店、20多家民宿客栈等。然而,受疫情影响,文旅业务一度遭遇全线亏损。

新华联文旅相关负责人告诉《经济参考报》记者,疫情发生以来,公司旗下新华联酒店2020年获得稳岗补贴137.57万元、社保减免2107万元,2021年争取相关补贴297.5万元。酒店自身则通过加强内控管理,不断提升运营水平,不断扩大及挖掘新的营业增长点。2021年酒店营业收入比2020年增长13.98%,恢复到2019年的86.2%。

“在政策扶持和积极自救下,公司已步入缓慢复苏轨道。然而,整体运营压力仍未得到根本缓解,特别是旅行社和景区依然面临较大的经营困难。”上述负责人说。

这只是一个缩影。中国宏观经济研究院经济研究所所长孙学工列举了一组数据:2021年服务业占GDP的比重较2019、2020年下降了约1.1个百分点。其中,住宿餐饮业增加值较2019年接近零增长,仍处于缓慢恢复过程中;旅游人数和收入比2019年分别下降了46%和48%;铁路旅客周转量比2019年下降了35%;民航旅客运输量比2019年下降三分之一,在2020年近1000亿元亏损的基础上,2021年又亏损了800多亿元。

出台更有针对性的扶持政策,帮助服务业困难企业渡过难关迫在眉睫。

前不久召开的国务院常务会议提出,近期要抓紧出台措施,加大帮扶力度。针对餐饮、零售、旅游、交通客运等特殊困难行业,在阶段性税收减免、部分社保费缓缴等方面加大支持力度。时隔数日,国家发展改革委等14部门印发《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》,提出43项具体措施帮助服务业领域困难企业恢复发展。

国家发展改革委党组成员、秘

书长赵辰昕在国新办新闻发布会上表示,各有关部门要各司其职、加强配合,抓紧出台具体的政策实施办法。各地区要结合实际,把握好政策的时度效,推出一些更有针对性的专项配套支持政策,确保政策有效传导到市场主体。

### 部委地方接连出招

记者注意到,有关部门近日频频部署,加紧酝酿专项配套政策,力促服务业领域纾困举措尽早落地。

2月22日,国家发展改革委同有关部门联合召开全国贯彻落实促进服务业恢复发展政策措施视频会议。要求对于可直接实施的政策措施,要立即组织实施,确保企业尽早享受政策红利;对于需要进一步细化的政策措施,要抓紧出台具体政策实施办法和专项配套支持政策,确保政策尽快落地执行。

此外,财政部表示,中央财政将从三个方面出台实施精准帮扶的减税降费措施,包括加大普惠性税收政策支持力度,对特殊困难行业予以政策倾斜,坚决制止乱收费、乱摊派、乱罚款。人社部表示,将抓好降费率政策“直兑直达”、稳岗返还“免申即享”、缓缴社保费“靶向发力”。国家税务总局表示,

将联合相关部门尽快制定政策操作文件和征管配套办法,及时调整税收管理信息系统,确保支持服务业税费政策第一时间落地。

针对餐饮、零售、旅游、交通客运等具体领域,纾困措施也在进一步明确。

文化和旅游部产业发展司有关负责人表示,将配合有关部门加快推动减税降费、稳岗返还、房租减免、金融支持等政策在旅游业领域落地落实,进一步推出更多有针对性、实效性的纾困惠企举措。交通运输部提出,主动对接财税、金融、社保等部门,研究细化帮扶措施。

地方上也在加快行动。比如,重庆市印发《支持服务业等困难行业纾困恢复十条措施》,通过延长失业保险降费、缓缴公积金、贷款贴息等,支持生活服务、旅游等行业纾困恢复。

### 行业信心有所增强

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬认为,服务业就业容量大,消费承载力强,但是受疫情影响也较重。此轮措施覆盖面广、针对性强、支持力度大,具有较大的普惠性,包括了财税减免、金融支持、疫情防控等多方面措施,有利于帮助相关行业和企业

渡过难关。

“此外,随着纾困措施的出台和落地,也有利于促消费、扩内需,有利于吸纳就业,增加居民收入,稳定市场主体和稳定预期,有效应对‘三重压力’的冲击,促进经济平稳运行。”陈丽芬说。

这在企业身上已有体现。携程研究院战略研究中心副主任张致宁表示,在跨省游受阻情况下,暂退80%的旅游服务质量保证金,能够切实减轻旅行社企业的资金使用压力。此外,鼓励符合条件的旅游企业发行公司信用类债券,拓宽旅游企业多元化融资渠道,缓解旅游企业的资金紧张情况,使得企业将更多精力聚焦在提升产品和服务质量上。

“一系列纾困政策特别是减税降费、中长期贷款支持等,让我们看到了行业加快复苏的希望,也有了可持续发展的动力。”上述新华联文旅相关负责人说。

既要统筹降本和增效,也要兼顾当前纾困和长远发展。张致宁认为,企业应从“开源”和“节流”两方面出发,用好政策工具包。“开源”方面,在提高产品质量的同时,积极参与机关企事业单位的工会活动和会展活动的招投标等工作,拓宽企业收入渠道;“节流”方面,积极申请相关费用减免,减轻企业资金周转压力。



2月26日,工作人员在清丰县瑞丰农业科技有限公司食用菌种植基地生产线工作。近年来,河南省清丰县大力实施“党建+扶贫+食用菌”工程,积极推进食用菌产业由传统种植模式向工厂化生产转型,带动1.5万个农户参与产业发展。目前,全县建成标准化大棚12000座,年产鲜菇30万吨,成为当地农民增收的主渠道。新华社记者 朱祥 摄

### 法治传真

## 六部门联合部署开展青少年版权保护季行动

据工人日报(记者 苏墨)日前,中央宣传部版权管理局、中央宣传部印刷发行局、中央宣传部反非法反违禁局、公安部食品药品犯罪侦查局、教育部教材局、文化和旅游部文化市场综合执法监督局联合启动“青少年版权保护季”行动,严厉整治教材教辅、少儿图书等领域侵权盗版乱象,重点打击盗版盗印、非法销售、网络传播侵权

教材教辅、少儿图书的版权监管力度,对权利人和广大家长意见强烈、社会危害大的案件依法从严从快查办,对涉嫌构成犯罪的案件及时依法移送公安机关追究刑事责任。同时,集中行动将加强对电商平台监管,落实电商平台主体责任,强化对青少年版权保护的教育引导,共同构建青少年版权保护社会共治体系。

### 综保区写真

## 提高贸易便利化水平 助力实现外贸“开门红”

据温州日报 今年以来,温州综保区持续稳步推进跨境电商业务。截至2月20日,温州综保区已完成货物进出口额约4亿元,其中跨境电商完成进出口额约2.68亿元;截至2月24日,温州综保区已完成跨境电商订单量约148万单,销售额约4.95亿元,分别同比增长约108%和137%。

据温州市跨境电商处相关负责人介绍,温州综保区跨境电商9710出口和9610海运出口陆运



在杭州市淳安县临歧镇秋念饼业工厂,工人在用传统烘桶烘烤当地特色美食——梅干菜饼。近年来,浙江省杭州市淳安县临歧镇积极推动传统特色美食产业发展,其中主打“家乡的味道”的传统美食梅干菜饼就是其中的代表,成为当地的主打特色产品销往全国各地,带动当地百姓在家门口就业以及相关服务业的发展。新华社记者 徐昱 摄

## 三月新规速览!

### 事关医疗、养老、未成年人权益……

中国新闻网记者 彭宇铃

给予医师“超说明用药”裁量权,保障未成年人受监护权益,企业不得利用个人信息搞大数据“杀熟”……3月起将有一批新规施行,关系到我们生活的方方面面。

### 给予医师“超说明用药”裁量权

《中华人民共和国医师法》3月1日起施行,已施行20余年的《中华人民共和国执业医师法》同时废止。

医师法亮点颇多,如第27条规定,国家鼓励医师积极参与公共交通工具等公共场所急救服务;医师因自愿实施急救造成受助人损害的,不承担民事责任。

此外,医师法给予医师“超说明用药”裁量权,明确“多点执业”相关规范,明确“实习医生”参与临床诊疗活动有关要求。

### 保障未成年人受监护权益

民法典总则编司法解释自3月1日起施行。在保护未成年人权益方面,解释规定,未成年人的父母与其他依法具有监护资格的人订立协议,约定免除具有监护能力的父母的监护职责的,人民法院不予支持。

### 最高法修改司法解释为惩治P2P等非法集资提供依据

最高法近日发布新修改的非法集资刑事案件司法解释,自3月1日起施行。增加规定网络借贷、虚拟货币交易、融资租赁等新型非法吸收资金的行为方式,并增加“以提供‘养老服务’、投资‘养老项目’、销售‘老年产品’等方式非法吸收资金”的情形,为依法惩治P2P、虚拟货币交易、养老领域等非法集资犯罪提供依据。

### 法院错误处置执行财产可申请国家赔偿

最高法发布《关于审理涉执行司法赔偿案件适用法律若干问题的解释》,《解释》明确,人民法院在执行判决、裁定及其他生效法律文书过程中,错误采取财产调查、控制、处置、交付、分配等执行措施或者罚款、拘留等强制措施,侵犯公民、法人和其他组织合法权益并造成损害的,受害人可以申请国家赔偿。

### 专属商业养老保险试点扩大到全国

近日,银保监会印发《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》,《通知》规定,自3月1日起,

将专属商业养老保险试点区域扩大到全国范围,在原有6家试点保险公司的基础上,同时允许养老保险公司参与试点。

专属商业养老保险是指以养老保险为目的,领取年龄在60周岁及以上的个人养老金保险产品。产品设计分为积累期和领取期两个阶段,领取期不得短于10年。

### 《互联网信息服务算法推荐管理规定》剑指“大数据杀熟”

3月1日起施行的《互联网信息服务算法推荐管理规定》明确:算法推荐服务提供者向消费者销售商品或者提供服务的,应当保护消费者公平交易的权利,不得根据消费者的偏好、交易习惯等特征,利用算法在交易价格等交易条件上实施不合理的差别待遇等违法行为。

### 举报违法使用医保基金或可得奖励

国家医保局公布的《医疗保障基金使用监督管理举报处理暂行办法》将于3月1日起施行。办法中明确,鼓励社会公众和新闻媒体对涉嫌违反医疗保障基金使用监督管理的违法违规行为依法进行社会监督和舆论监督。

举报人应当提供涉嫌违反医疗保障基金使用监督管理法律、法规、规章的具体线索。经查实符合举报奖励条件的,医疗保障行政部门应当按规定予以奖励。

### 开发区传真

## 临港开发区行政审批标配“两办+三亮”

据沧州日报(记者 刘杰)今年,沧州临港经济技术开发区行政审批局转变服务方式,推行“三亮”(亮身份、亮形象、亮承诺)及对内帮办、对外协办的“两办”服务,全力帮助企业解决“急难愁盼”问题。

按照“两办+三亮”要求,临港经济技术开发区行政审批局全体人员的姓名、职务、科室、负责工作,以及各科室业务办理流程、要件材料、办结时限等内容都要全面公开,在审批大厅,企业即对审批人员和审批手续一目了然。通过“两办”对企业实行一对一帮办。

兴柏科技有限公司项目急于开工建设,但因各种原因影响了环

评审批进度。临港行政审批部门提前谋划,及时与相关部门沟通,特事特办及时批复环评文件,帮助企业解决了难题。在办理施工许可证阶段,行政审批局工作人员前往企业现场办公,指导企业完成网上材料申报,同时加班加点审核,仅用半个小时就为企业核发了施工许可证,并为企业送证上门。

像这种主动上门提供帮助服务的,并非只为兴柏科技有限公司一家,而是临港经济技术开发区行政审批局的常态。2月份,审批局已为企业提供帮办协办服务20余次,帮助企业解决问题30余项,不仅优化了营商环境,也获得企业点赞。

### 商务部:

## 多措并举帮助企业提高汇率避险能力

据中新财经电 日前,商务部召开例行新闻发布会,新闻发言人高峰表示商务部会同相关部门多措并举,通过加强政策宣介、编写避险手册、发布公开课程、推动金融机构优化产品服务,帮助企业切实提高汇率避险意识和能力。

汇率变化对外经贸企业生产经营具有多维度影响,关系到议价能力、成本效益等多个方面。根据

国家外汇管理局统计,2021年企业套保比率同比上升4.6个百分点,显示企业汇率避险意识正在逐步增强。

据了解,下一步,商务部将继续同相关部门一道,进一步推动金融机构丰富完善避险业务,同时优化人民币跨境贸易结算环境,帮助企业更好地适应人民币汇率双向波动常态,不断提高企业的抗风险能力。

春节假期结束,制造业名城东莞从高科技企业云集的松山湖科学城到虎门、茶山等传统制造名镇,众多企业都释放出新一年的订单增长的好消息。企业开足马力赶订单的同时,节后用工难的问题也浮出水面。

专精特新“小巨人”企业广东胜高通信有限公司有关负责人说,随着数字化转型的推进,人才紧缺问题突出,高端人才、一线普工均难招。在谢岗镇,用工量较大的东莞复邦复合材料有限公司采用“老带新”的方式吸纳员工,但仍有70人至80人的用工缺口,随着该镇高端装备产业基地的发展,高新技术企业增多,高级人才更是缺口大、招聘难。

如何纾解节后企业一线普工和高技能人才“双缺”难题?连日来,东莞市人社部门密集推出各项举措。东莞陆续举办37场“春风行动”线上招聘会“云上揽才”,发布10万个优质岗位信息,提供24小时就业用工服务。

日前,东莞保利文塑胶制品有限公司驶入一辆载有50多名云南籍新老员工的大巴,这是常平镇人社分局组织的专车接送服

务,实现了工人“从家门到厂门”的无缝衔接。东莞人社部门此前组织企业走访云南、贵州等地,向当地村民介绍企业环境、工资待遇等,吸引村民前往务工,并提供“点对点”输送异地务工人员返岗、就业服务。

相比季节性的普工缺口,莞企对高技能人才需求更为迫切。在春风行动线上招聘会上,一些优质莞企不仅抛出最高月薪达25000元的丰厚薪酬,还在直播间大秀自身实力,介绍企业发展现状、福利待遇等,以增强吸引力。气派科技股份有限公司代表在直播间说:“我们连续四年被评为‘中国半导体封装行业最具发展潜力企业’,我们提供公寓式住宿、自助餐堂以及子女学费报销等,加入我们,大有可为!”

为满足企业对技能人才的渴求,东莞在春节后启动校企合作服务,加大引才力度。今年2月份至3月份,东莞还将组织全国300多家院校和1000多家东莞企业开展校企洽谈会,并组织重点企业参加“名企进校园”活动,向全国人才递出橄榄枝。

### 活力珠三角

## 广东春风送暖 纾解用工难题

经济日报记者 郑杨