

政策法规

总量做“加法”、价格做“减法”、服务更精准——

金融助企纾困政策加速落地

经济日报记者 陈果静

中共中央政治局近日召开会议强调，要加大宏观政策调节力度。要加快落实已经确定的政策，实施好退税减税降费等政策，用好各类货币政策工具。要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。

近期，《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》（以下简称“金融23条”）、降准、科技创新再贷款等金融支持措施迅速出台，各地紧锣密鼓制定实施细则，金融机构积极行动，保障助企纾困政策加速落地。

支持力度明显加强

“这200万元贷款真是帮了大忙。”浙江全食贸易有限公司负责人汪伟润说。

浙江全食贸易有限公司是一家从事食品原材料和食品添加剂批发的小微企业。受疫情影响，物流停摆等不确定因素增加，汪伟润不得不多备货，以确保按时完成订单，但采购资金缺口成了摆在公司面前的一道难题。

汪伟润了解到，光大银行杭州分行针对抵押类客户推出了创新产品“e抵双贷”，在不增加抵押物的情况下，为企业提供200万元以内的信用贷款，非常适合缺少抵押和担保、现金流短缺的小微企业。正是这笔贷款，解了汪伟润的燃眉之急。

今年以来，金融支持实体经济在总量上做“加法”。数据显示，一季度新增人民

币贷款8.3万亿元，同比多增6636亿元。3月末，M2和社会融资规模增速分别为9.7%和10.6%，较上年末分别上升0.7个百分点和0.3个百分点。同时，金融支持实体经济在价格上做“减法”。今年以来，人民银行引导市场利率下行0.1个至0.15个百分点，带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%，为有统计以来的记录低点。

金融支持政策“组合拳”快速落地。4月18日，“金融23条”落地，从支持受困主体纾困、畅通国民经济循环、促进外贸出口发展3个方面，提出了加强金融服务、加大支持实体经济力度的23条政策举措。4月25日，央行全面降准0.25个百分点，投放长期资金约5300亿元。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平表示，“金融23条”体现了及时性、精准性、适应性，有助于帮助企业纾困解难。政策覆盖了中小企业、民营企业，既关注到保障物流畅通，还涉及房地产市场、粮食和能源安全、支持重大项目建设等，兼顾了当前面临的紧迫问题和国家经济长远发展问题。

目前，“金融23条”相关支持措施正加快落地。人民银行上海总部数据显示，据不完全统计，上海辖内银行向681家抗疫物资保供、相关物流企业发放贷款310亿元，其中80%为信用贷款。3月份，上海辖内中资银行累计向中小微企业、小微企业主和个体工商户发放贷款2250.65亿元，涉及市场主体43698户；办理延期还本付息240.55亿元，涉及市场主体80916户。

精准性直达性提升

在总量支持力度增强的同时，金融支持实体经济的直达性和精准性也在提升。

近期，浙江义乌市迅驰货物运输有限公司收到了金华银行发放的400万元贷款，年化利率为4.35%。这笔贷款背后，就有央行再贷款资金支持。

交通运输、物流等行业企业受疫情影响较大。为此，金融机构积极运用央行货币政策工具，为市场主体发放优惠利率贷款。以金华市为例，今年以来，该市金融机构运用再贷款资金累计向63户交通运输、物流等行业企业、市场主体发放优惠利率贷款1.39亿元。

当前，科技企业开展创新活动面临资金压力，对金融支持的需求更加迫切。人民银行合肥中心支行副行长黄敏表示，安徽多部门正推进科技贷款风险补偿试点工作，拟全面建立科创企业库和科技贷款风险补偿资金池，增强金融服务的有效性和持续性。

结构性货币政策还在持续发力，增强支持的直达性和精准性。近日，人民银行设立2000亿元科技创新再贷款，引导金融机构加大对科技创新的支持力度，撬动社会资金促进科技创新。

中国人民银行货币政策委员会委员刘世锦表示，在面临多重压力、经济增速放缓的背景下，科技创新再贷款将对科技企业，特别是有创新潜力但资金不足的中小企业提供有效支持，也是结构性货币政策促进

实体经济技术创新的积极尝试。

打好政策“组合拳”

从当前国内经济形势看，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力没有改变，一些不利因素还在复杂演变，新的下行压力进一步加大。为此，需要继续打好政策“组合拳”，帮助企业走出困境。

连平认为，货币政策仍需创新工具以降低银行资金成本，推动社会融资成本下行；适时增加支农支小再贷款再贴现、碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用再贷款、科创再贷款、普惠养老再贷款等结构性工具的额度，进一步扩大对重点领域与薄弱环节的金融支持力度等。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华表示，要更好发挥货币政策工具的总量和结构双重功能。在确保货币总量合理增长情况下，要实施好结构性货币政策，这有利于优化社会融资结构，加大实体经济薄弱环节和重点新兴领域支持力度，更能在稳增长、防风险与促改革之间取得良好平衡。

人民银行有关负责人表示，将加大稳健货币政策对实体经济的支持力度，特别是支持受疫情影响严重行业和中小微企业、个体工商户，支持农业生产和能源保供增供。增加1000亿元再贷款支持煤炭开发使用和增强储能，增加支农支小再贷款和民航专项再贷款，保持流动性合理充裕，促进金融市场健康平稳发展，营造良好的货币金融环境。

新政速递

吉林省市场监管厅等部门

出台15条措施帮助个体工商户复工复产

据吉林日报讯（记者 徐慕旗）记者从吉林省市场监督管理厅获悉，为助力全省个体工商户尽快复工复产，该厅于近日会同多个部门联合印发了《帮助个体工商户纾困解难渡过难关若干措施》（以下简称《措施》），包括尽快有序复工复产、降低经营成本、便利进入市场、加大服务力度4个方面15条措施，突出问题导向，力求务实精准、解渴管用。

4月下旬以来，吉林省市场监管部门通过线上线下多种方式开展个体工商户受疫情影响情况调研，并及时会同省财政厅、省人社厅、省住建厅、省交通运输厅、省商务厅、省国资委、省地方金融监管局、省税务局、中国人民银行长春中心支行、省银保监局等部门深入研究，聚焦当前复工复产最突出的问题，结合个体工商户经营特点，力求在措施制定方面做到量体裁衣、对症下药。对于个体工商户反映比较集中的问题，《措施》中均给予了回应。例如：支持餐饮业个体工商户以外卖方式尽快复工复产，下调外卖平台服务费，用“证照一码通”模式帮助个体工商户快速准入准营，将消费券促消费覆盖面扩展到商贸类个体工商户等。

此外，省市场监管厅创新开通个体工商户纾困热线400-897-5500，提供复工复产方面的咨询服务。广大个体工商户可登录省市场监管厅门户网站“企业政策直达平台”，查询纾困政策具体内容。

近日，位于牡丹江经济技术开发区的牡丹江万鼎乳业有限公司生产车间里，员工都在生产线上紧张忙碌，从奶源调配到原辅料准备，从产线调试到成品供应……一箱箱乳制品装配完成，等待运输。

万鼎乳业相关负责人宋振刚告诉记者，企业春节没有停产，每天安排员工轮流在岗，保障所有流水线照常运行。

去年以来，中俄跨境牡丹江乳制品加工厂项目坚守项目建设底线、安全生产红线，在做好疫情防控的同时，以超常规的举措，加强质量管理，全面提升提效，完成各项任务目标。截至目前，中俄跨境牡丹江乳制品加工厂项目一期已建设5条生产线，全部完成调试投入生产，产能已达到每日200吨，成为助力区域经济高质量发展的新引擎。

“下一步，我们企业将继续推进项目二期建设，扩产扩能，增加高速生产线，实现产能突破每日400吨。”宋振刚说。

牡丹江以加快推进项目建设为重点，切实落实“市级领导包保+推进责任单位+项目建设单位”的三级项目推进机制，定期排名晾晒，常态化实施“日监测、周调度、旬通报、月总结”制度，对投资进度慢的项目进行重点督办；强化问题导向，形成工作合力，高质量组织全市项目建设推进会，破除制约项目建设的瓶颈。

日前，在穆稜市红星智能服装有限公司生产车间，工人们紧张生产，加紧赶制生产订单。红星智能服装公司是去年10月注册成立的服装生产加工企业，有自己的研发中心，主要生产各类品牌T恤、针织运动装、梭织夹克、羽绒服等产品。

“现在企业的各条生产线已全部开动，今年一季度的生产订单已经排满。”企业负责人告诉记者，在穆稜市组合服务和政策扶持下，企业通过优化作业时间，增加福利待遇等措施解决了用工难问题。

保姆式服务让项目建设和企业复工复产驶上“快车道”。穆稜市委市政府高度重视与企业的战略合作，把项目建设摆在首要位置，从招商引资到选址、建设、投产、运营，全程为企业提供保姆式的营商服务。

不仅穆稜，在项目推进过程中，牡丹江一手抓项目、一手抓干部，激励机制激发干部干劲，压实责任倒排周期，切实做到“企业有需要、我们马上到，企业有期盼、我们马上办”。

牡丹江：保姆式服务为项目提速

黑龙江日报全媒体记者 刘晓云

中部正崛起

江西鹰潭高新区：

惠企纾困“主动办”

据经济日报讯（记者 刘兴）近日，江西鹰潭高新区通过大数据筛查发现，辖区内江西太空机器人科技有限公司符合当地人才政策奖补条件，于是工作人员主动联系企业。“从报送材料到顺利办结只用一个小时，全程线上办理，一次都不用跑。”公司总经理李振华说，“高新区的前置式服务，为企业克服疫情影响保障生产送来了‘及时雨’。”

受多重因素影响，今年以来，一些市场主体特别是中小微企业生产经营面临困难。鹰潭高新区管委会将优化营商环境工作列入重点督查事项和年度绩效考核；出台人才服务、供电供水等方面惠企政策，提升企业运营效率；持续开展“百名干部进百企”活动，全力为企业排忧解难。目前各部门共计走访企业800余次，解决问题140个，办结率达100%。

鹰潭高新区还打造线上“一网通办”平台，变“线下需求”为“线上办理”，免除企业发展后顾之忧。与此同时，该区大力推进行政审批局“一链办理”改革和“容缺审批+承诺制”办理模式，并落实重大项目调度通报机制，及时会商解决企业面临的紧迫问题。

为解决中小企业发展资金难题，鹰潭高新区持续优化企业融资服务，推动金融机构对中小微企业融资需求的平均响应时间缩短至半天；积极拓宽企业融资渠道，实现规上铜企铜供应链金融业务全覆盖。目前，鹰潭高新区已筹措1000万元惠企政策资金，完善“免申即享”“即申即享”政策兑现机制。

各类惠企纾困政策持续落地，不断激发企业科技创新活力。鹰潭嘉美印铁制罐有限公司最近获得各项政策补贴资金823.3万元，并计划把这些补贴全部投入新产品研发生产。“高新区的‘全家福’政策大礼包为企业提质增效提供了资金保障。”该公司财务工作人员李玲对未来发展充满信心。

蓝色海岸线

海南省拟出台便利举措：

进口药品无须办理通关单

据海南日报讯（记者 苏庆明）日前，海南省药监局起草了《海南自由贸易港进口药品通关便利化若干规定（征求意见稿）》，向社会征求意见。

按该规定，进口药品企业从海南自由贸易港允许药品进口的口岸进口药品，向口岸所在地药品监督管理部门备案，无须办理进口药品通关单，海关办理通关手续时无须核验进口药品通关单。

上述进口药品是指从海南自由贸易港允许药品进口的口岸进口，已获得国务院药品监督管理部门颁发的药品注册证书的药品，不包括疫苗、血液制品、麻醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、药品类易制毒化学品等国家实行特殊管理的药品，以及进口药材，首次在中国境内销售的药品，国务院药品监督管理部门规定需进行进口检验的生物制品，国务院规定的需进行进口检验的其他药品。

省级药品监督管理部门根据实际需要，公布免核验《进口药品通关单》进口药品清单，为进口药品企业提供便利。

在监管方面，省药品监督管理部门与海关建立风险联合会商研判机制，加强协同联动，进一步推动信息共享，强化进口药品安全风险防控。省药品监督管理部门对进口药品企业开展监督检查，将进口药品纳入省级药品抽检计划，确保进口药品质量安全。



5月7日，在隆化县金风电设备有限公司，工人在生产车间忙碌。近年来，河北省隆化县在优化产业结构过程中，立足区位优势，大力发展风电装备制造产业，通过引进风电装备制造龙头企业及配套企业，加大科技创新力度，不断延伸上下游产业链，打造风电装备制造产业集群，助推区域经济高质量发展。新华社发（王立群 摄）

武汉“软硬兼施”让城市治理更精细

新华社记者 廖君 熊琦

“银潭路金银潭医院积水深15cm”“金银湖马池桥积水水深17cm”……今年4月的一天，武汉市普降暴雨，市水务防汛信息中心工作人员、相应辖区的排水人员手机上，实时收到水务预警信息。

得益于去年武汉在全市绝大部分易渍水风险点安装的110台“一体化内涝监测器”，一旦点位积水深度超过10厘米，仪器会自动将预警信息推送至水务局的智慧水务综合管理平台。

这是武汉近年来依托新技术应用，推进城市治理精细化的举措之一。作为集聚上千万人口的大城市，面对群众的急难愁盼，武汉努力升级“硬件”，着力补齐城市治理短板弱项，提升城市治理精细化程度。

4月中旬，武汉首台智能5G城管巡逻车亮相街头。高清摄像头精准抓拍占道经营、游摊小贩、打包垃圾随意堆放等城市问题，车载智能识别系统红框标注，实时上传到智慧运营调度中心大屏，同时自动生成工单，派发给附近一线巡查人员处置……“一网统管”之下，智能巡逻车和巡查人员“心有灵犀”，从抓拍到处理完成，前后不过5分钟。

“随着智能摄像头、垃圾满溢器等多种物联设备的上线，城市正变得越来越‘可知可感’。”武汉市江汉区城管执法局副局长孙斌表示，通过“机器+人”的协同机制，城市治理进一步精细化，实现由经验型向数据型转变。

在软件方面，武汉也下了大力气，努力做到“软硬兼施”。

武汉市政务服务和大数据管理局有关负责人说，截至目前，通过建设统一的“城市大脑”中枢平台、便民办公服务入口和城市运行管理平台，全市220余个系统已接入武汉“城市大脑”大数据中枢，汇聚数据70亿条。政务服务“一网通办”可全程网办事项比例达88.72%；民生服务移动端总门户“i武汉”，整合汇聚社保、户政、交通等领域130多项高频民生服务，城市“智慧大脑”正助力解决一个又一个城市治理难题。

“武汉微邻里”是集受理社情民意、提供居民服务、引领社区治理于一体的社区信息服务平台，自2018年起在全市范围推广。4年来，居民在这个平台解决实际问题、参与社会治理，对社区工作献计献策、广泛监督。

为打通城市治理的“最后一公里”，武汉还积极推动社区工作者提质增效。2020年4月，武汉在全省率先出台社区工作者管理办法，提升待遇、拓宽成长空间、增强岗位吸引力、分层分类开展培训。另一方面，武汉进一步推动党员干部常态化驻兵社区，建立机关企事业单位党员下沉社区长效机制。

今年以来，武汉遭遇多轮输入性疫情。为快速有效阻断疫情传播，武汉迅速展开多轮扩面核酸检测。其中，东湖新城社区科学调配省、市、区下沉单位的260多名党员，组建社区服务队和应急突击队。

“大家群策群力，积极参与，老百姓的获得感、幸福感和参与社区治理的踊跃度都得到很大提升。”东湖新城社区党委书记陶久娟说。



5月7日，一场以“美好双手，美好生活”为主题的劳动技能大赛在西安市后宰门小学幸福校区举行。来自不同年级的学生分别参加叠衣服、包饺子、缝扣子、削果皮等项目的比赛。“双减”政策落地以来，西安市后宰门小学积极开展劳动教育与实践，通过多元化课程、生活化课堂培养学生的动手能力，促进学生体验劳动乐趣、增强劳动意识。新华社记者 张博文 摄