

权威解读

经济形势怎么看？稳物价、助企纾困如何发力？

魏玉坤 王悦阳 杨思琦

年中临近，面对国际环境更趋复杂严峻和国内疫情冲击等多重压力，中国经济形势怎么看？稳物价、助企纾困如何发力？国家发展改革委新闻发言人孟玮日前在新闻发布会上作出回应。

经济运行逐步企稳

“5月份以来，全国疫情整体呈现下降态势，正常的生产生活秩序加快恢复，经济运行逐步企稳，主要经济指标出现边际积极变化。”孟玮说。

生产供给逐步回升，国内需求有所恢复。农业生产总体稳定，主产区小麦迎来大面积收获，夏粮有望再获丰收，工业企业复工复产加快推进，服务业生产逐步恢复；前5个月固定资产投资同比增长6.2%，居民消费稳步恢复，外贸进出口增速明显回升。

市场预期有所改善，5月份中国制造业采购经理指数(PMI)、非制造业商务活动指数分别为49.6%、47.8%，虽仍处于荣枯线以下，但较上月分别回升2.2个、5.9个百分点。

“尽管经济运行出现一些积极变化，但供需两侧稳定恢复仍面临不少挑战。”孟玮说，将继续按照党中央、国务院决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，通过宏观政策靠前发力、适

当加力，着力打通制约经济循环的卡点堵点，切实保障和改善民生，努力推动经济回归正常轨道。

全力推动扎实稳住经济一揽子政策措施尽快落地见效

国务院日前印发《扎实稳住经济的一揽子政策措施》，涉及财政政策、货币金融政策等6方面33项措施。“我们按照有关部署和要求，加快落实各项政策措施，及时出台配套实施细则，相关工作取得积极进展和成效。”孟玮说。

比如，加快下达中央预算内投资，加快推动重大项目实施，促进尽快形成实物工作量；落实好适当提高稻谷、小麦最低收购价水平相关政策要求，扎实做好提高煤炭、原油等能源资源储备能力相关工作；指导督促地方全面清理取消水电气暖行业不合理收费，持续关注并积极推进重点地区复工复产、物资保障等相关工作；配合其他相关部门积极推动财政、货币金融等政策落实，形成稳增长工作合力等。

孟玮说，下一步，国家发展改革委将全力推动相关政策措施尽快落地见效，确保二季度经济实现合理增长，努力为下半年发展提供更好的基础和条件。

稳定居民消费价格具有坚实基础

全球通胀压力下，我国物价保持平稳运行。5月份，全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.1%；全国工业生产者出厂价格指数(PPI)同比涨幅回落至6.4%，上下游价格走势更趋协调。

孟玮介绍，5月份，美国、英国CPI同比涨幅分别达8.6%、9%；欧元区CPI同比涨幅达到8.1%；不少新兴经济体CPI涨幅超过10%，少数国家甚至达到50%以上。我国物价水平远低于美欧等主要经济体，继续对全球物价发挥了重要的“稳定器”作用。

“展望今年后期，我国粮油肉蛋奶果蔬等重要民生商品生产稳定、供应充足，特别是随着应季鲜活农产品大量上市，市场供应量将持续增加，加之各地物流堵点卡点疏导得力，跨区调运能力明显增强，稳定居民消费价格具有坚实基础，国内CPI将继续运行在合理区间，能够完成全年3%左右的预期目标。”孟玮说。

孟玮表示，尽管地缘政治冲突仍在扰动国际能源和粮食市场，但国内口粮自给自足、煤炭资源能够满足需求，加之保供稳价政策持续发力，预计后期PPI涨幅有望进一步回落。

进一步促进中小企业健康发展

今年以来，受国内疫情多点散发和国际形势更趋复杂严峻等影响，中小企业发展面临的困难挑战明显增加。

为支持中小企业渡过难关，国家发展改革委联合有关部门先后印发了工业经济18条、服务业纾困43条政策措施，有针对性地加大对实体经济和中小微企业支持力度。同时，密切跟踪研判部分原材料供应和价格运行情况，强化市场供需调节，促进价格平稳运行，推动降低中小企业成本。

孟玮表示，下一步，将高效统筹疫情防控和经济社会发展，巩固和拓展各项政策成效。

一是着力解决堵点、难点、卡点问题。持续做好大宗商品保供稳价，努力扩大市场需求，保障粮食安全、能源安全和产业链供应链安全稳定，提升中小企业发展信心。二是加强形势研判。做好中小企业发展情况跟踪分析和监测预警，针对新情况新问题，及时出台务实管用的政策举措，有效应对外部环境的不确定性。三是强化政策跟踪问效。通过政策的宣传引导工作，让更多市场主体知晓政策、用好政策，确保政策有效传导至中小企业，有效稳定市场主体预期。(来源：新华社)

法治传真

最高检发布案例

涉打击“刷单炒信”等违法行为

据中国新闻网(记者 张素)“刷单炒信”，指一些不良卖家寻找“刷手”进行虚假交易，以不正当方式提高商品销量、用户好评度和店铺信誉。中国最高人民检察院日前发布一批案例，涉及打击“刷单炒信”等违法行为。

案情显示，浙江检方办案发现某电商公司及个人涉嫌“刷单炒信”，某市市场监督管理局未对案件涉嫌“刷单炒信”的电商公司及个人进行行政处罚，遂将某市市场监督管理局履行监管职责不到位的案件线索移送行政检察部门立案审查。经查明，3起刑事案件共涉及10余个公司和个人“刷单炒信”。

今年1月，浙江省某市检察院针对辖区内“刷单炒信”行为高发、多发、频发的突出问题，向该市市场监督管理局提出检察建议。该局采纳检察建议，对6家电商公司及个人立案查处，对

另外6件违法线索分别抄告有管辖权的市场监督管理部门，并部署开展“净化网络交易环境，打击‘刷单炒信’违法行为”专项监管活动。

最高检第七检察厅负责人称，检察机关通过与相关部门座谈、签署备忘录等，进一步推动行政检察与行政机关市场监管职能有效衔接，有力打击了“刷单炒信”违法行为，规范电子商务领域市场秩序，助力网络经济有序发展。

最高检此番发布的案例中，还涉及企业恶意注销、利用快递物流实施违法犯罪活动、建设工程转包违法违规等问题。

得知，检方正在将案件中发现的寄递安全监管薄弱环节梳理总结为行业治理建议，督促邮政部门发挥监管职责，推动完善寄递行业收、寄、发全流程安全监管，切断违禁品流通渠道。

连线自贸区

辽宁自贸试验区营口片区首创监管“包容免罚”

辽宁日报记者 高汉雷

围绕打造良好营商环境，辽宁自贸试验区营口片区首创多领域“包容免罚”清单监管模式，制定发布“包容免罚”清单，对“非经营者主观故意、经营者首次违法、违法行为轻微并及时纠正、没有造成危害后果”的违法行为，给予免于罚款的行政处罚，改变以往重处罚、轻规范的监管模式，激发了市场主体活力，提升了企业的获得感和满意度。

据介绍，近年来营口片区一系列商事制度改革降低了市场门槛，一大批新个体工商户、企业进入市场。某些市场主体对相关法律、法规并不熟悉，容易产生一些轻微违法现象。营口片区梳理行政处罚案件类型，制定自由裁量权标准，制定《中国(辽宁)自由贸易试验区营口片区包容免罚监管事项清单》，明确了对营口片区内运营的各类市场主体的经营行为实施首次免于行政处罚或免于罚款的具体情形。

“包容免罚”清单监管模式将便利监管、精准监管通过清单化落实，改进监管方式，从以罚款为主的相对单一监

管方式向综合监管转变。同时，只是免除了财产处罚，并不免除其他种类处罚，经营者首次违法被免罚后如未改正，执法监管部门仍然会依法对其进行处罚，避免市场主体因免于罚款而藐视法律法规现象的出现，给予市场主体更大的包容空间。该成果入选国务院自贸区第六批改革试点经验，已在全国复制推广。

执法人员在日常检查中发现一企业生产车间使用的电子台秤没有进行周期检定，该行为违反了《计量违法行为处罚细则》中的相关规定，应处以罚款。鉴于企业首次出现此违法行为，并在执法人员告知后立即进行了检定，执法人员对此次行为免于行政处罚。营口片区建立了免罚清单动态调整模式，目前，免罚事项清单由自贸片区设立之初的56项扩大到116项，共处理32起包容免罚案件，累计为企业免除罚款59万元。“包容免罚”清单监管模式实施以来，有效提升了市场活力，营口片区新增注册企业8600多户，税收24.5亿元，是挂牌前的9.3倍。

政策解读

《扎实稳住经济的一揽子政策措施》

(六个方面33项措施)

六、保基本民生政策(3项)

31. 实施住房公积金阶段性支持政策。受疫情影响的企业，可按规定申请缓缴住房公积金，到期后进行补缴。在此期间，缴存职工正常提取和申请住房公积金贷款，不受缓缴影响。受疫情影响的缴存人，不能正常偿还住房公积金贷款的，不作逾期处理，不纳入征信记录。各地区可根据本地实际情况，提高住房公积金租房提取额度，更好满足实际需要。

32. 完善农业转移人口和农村劳动力就业创业支持政策。加强对吸纳农业转移人口较多区域、行业的财政和金融支持，中央财政农业转移人口市民化奖励资金安排400亿元，推动健全常住地提供基本公共服务制度，将符合条件的新市民纳入创业担保贷款扶持范围。依据国土空间规划和上一年度进城落户人口数量，合理安排各类城镇年度新增建设用地规模。拓宽农村劳动力就地就近就业渠道。重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳农村劳动力。

33. 完善社会民生兜底保障措施。指导各地落实好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放补贴，保障低收入群体基本生活。用好中央财政下拨的1547亿元救助补助资金，压实地方政府责任，通过财政资金直达机制，及时足额发放到需要帮扶救助的群众手中。做好受灾人员生活救助，精准做好需要救助保障的困难群体帮扶工作，对临时生活困难群众给予针对性帮扶。针对当前部分地区因局部聚集性疫情加强管控，同步推进疫情防控和保障群众基本生活，做好米面油、蔬菜、肉蛋奶等生活物资保供稳价工作。统筹发展和安全，抓好安全生产责任落实，深入开展安全大检查，严防交通、建筑、煤矿、燃气等方面安全事故，开展自建住房安全专项整治，切实保障人民群众生命财产安全。(完)



6月19日，游客在宣恩县晓关侗族乡宋家沟村的栀子园里采摘栀子花。夏日里，湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县农民种植的栀子花盛开。沁人心脾的栀子花香在吸引游客游玩的同时，也带动了农民增收。当地近年来在实施乡村振兴的过程中，引导农民对低产田进行种植结构调整。用田间地头的花香、瓜果香丰富乡村旅游的内容，助力山区农民过上好日子。(新华社发(宋文摄))

聚焦长三角

“快递进村”快人一步

经济日报记者 黄平

快递发展要补齐农村短板。浙江是全国首个开展快递业“两进一出”(进村、进厂、出海)工程的试点省份，截至去年年底，908个乡镇共设立3390个快递网点，乡镇快递网点覆盖率达100%；20152个建制村基本实现“快递进村”，覆盖率达99.25%。

与试点前相比，浙江“快递进村”覆盖率增加35个百分点以上，2020年农村快递业务量达36亿件，带动省内农业产值超600亿元。

“快递进村”，浙江快人一步，既得益于浙江民营快递的特色优势，也得益于政府有效作为，“双轮驱动”推动快递业高质量发展。

过去，运输网络不全、快递成本高企、快件数量不足，一直制约着快递进村。据测算，一个乡村快递站点年均租金、人力等运营成本至少5万元以上，而乡村老年人多，快递业务量较少，快递企业不愿进村。

“快递进村不单单是市场行为。”有关专家认为，“快递进村”既是农民生产生活的需要，更是释放农村消费潜力、促进乡村振兴的现实需求。

按照国务院办公厅《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》，浙江制定

实施细则，率先将快递经济纳入全省经济运行情况，将“快递进村”写入《浙江省基本公共服务标准》，建立快递业“两进一出”工作推进机制，不断完善快递业空间布局，优化快递运输结构。特别是在构建农村快递物流辐射网上，浙江的试点力度前所未有。

为推进快递服务快速“进村”，浙江开放政策鼓励快递企业和邮政企业开展“快递进村”项目合作，允许依托邮政服务网点建设快递服务站；已探索出直接投递、交邮合作、邮快合作、快快合作、快商合作、快供合作、快农合作、快站合作8类快递进村模式。

为提升农村快递服务水平，浙江实施品牌企业培育、创新项目发展、县乡村网络节点体系建设3项行动，支持快递企业构建覆盖全程的冷链快递体系，支持快递企业开展“一县一品”“一乡一品”“农特产品进城项目，推广应用区块链技术，推动快递与农业联动发展。

从去年起，“快递之乡”桐庐开始着力布局“村村通快递”，旨在破解快递进村的“最后一公里”。2021年年底，由政府主导，“三通一达”、百世等民营快递公司联合成立了“桐庐驿”共享供应链管理有限公司，明确公司

运营模式、共配网络、村级驿站管理等工作，聘请职业经理人团队负责推进“快递驿站”全覆盖工作和整体运营。同时，桐庐还对快递共配公司前3年建设运营费用予以补助，每年最高不超过100万元。

桐庐还有一个更大的目标值得期待：实现从“行政村到自然村”层面的快递进村，真正实现“快递自由”。

西部大开发

广西深化不动产抵押登记服务

据经济日报(记者 董政)为更好满足企业融资需求，广西不断深化“不动产登记+金融服务”改革，推动不动产抵押登记服务延伸至银行网点。新冠肺炎疫情发生以来，广西已通过“不动产登记+金融服务”累计为全区企业抵押融资4.4万亿元。

作为广西唯一既沿海又沿边的城市，防城港受疫情影响较大，不少企业都把希望寄托于不动产抵押登记，希望



6月19日，在固安县田马房村，收割机在麦田作业(无人机照片)。“三夏”时节，在河北省固安县田间，农民利用晴好天气抢抓小麦，田间一派忙碌景象。(新华社发(门从硕摄))

通过申请银行贷款补齐资金链。5月12日，广西桂合两岸实业公司通过办理在建房屋抵押登记，从防城港市一家银行网点申请到一笔抵押贷款，解了企业燃眉之急。据悉，今年4月到5月中旬，防城港市不动产登记中心已累计办理不动产抵押登记100多宗，抵押贷款6.4亿多元。

北海、崇左、梧州等地也积极协助企业办理不动产抵押贷款。广西自然资源厅自然资源确权登记局局长黄晓辉介绍，截至去年底，广西不动产抵押登记服务已延伸至3300多个银行网点，方便了企业贷款融资。

为进一步拓展服务，今年4月，广西自然资源厅联合银保监会广西监管局印发《关于推动“不动产登记+金融服务”改革落地的通知》，进一步推动不动产抵押登记延伸服务，明确到今年年底，全区所有银行网点具备办理不动产抵押登记功能，实现“全覆盖”。