

政策法规

互联网+医药监管趋严 行业规范化发展提速

证券日报记者 张敏

国家药监局日前发布《国家药监局中华人民共和国药品管理法实施条例(修订草案征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》)提出,第三方平台提供者不得直接参与药品网络销售活动。

对此,多家互联网医疗赛道企业持谨慎态度。“我们也在跟进解读这一政策,内部还在评估其影响。”一位不愿具名的医药电商企业人士向《证券日报》记者表示。

“一般情况下,既然已经列入征求意见稿,落地的可能性就很大。但市场还要看政策落地后执行的尺度。”一位不愿具名的医药零售行业公司高层向《证券日报》记者表示。

第三方平台监管收紧

上述《征求意见稿》明确了“第三方平台管理义务”,具体包括:药品网络交易第三方平台提供者应当向所在地省、自治区、直辖市药品监督管理部门备案,未经备案不得提供药品网络销售相关服务;第三方平台提供者应当建立药品网络销售质量管理体系,设置专门机构,并配备药学技术人员等相关专业人员,建立并实施药品质量管理、

配送管理等制度。第三方平台提供者不得直接参与药品网络销售活动。

《征求意见稿》还明确,第三方平台提供者应当对入驻的药品上市许可持有人、药品经营企业资质进行审查,对发布的药品信息进行检查,对交易行为进行管理,并保存药品展示和交易管理信息。

值得一提的是,《征求意见稿》中“第三方平台提供者不得直接参与药品网络销售活动”的要求备受市场关注,这直接关系到众多医药电商平台的“卖药”业务。但目前来看,业界对于该要求最终能否落地,如何落地,以及是否会进行调整等存在看法分歧。

一位不愿具名的医药电商公司人士向《证券日报》记者表示,国家药监局就《征求意见稿》收到社会各界意见反馈后,也可能对部分条款重新讨论并调整。从实践来看,“平台+自营”是一个常见的商业模式,在各个行业普遍存在;另外,大部分平台和自营也并不是一个法律主体,这么看,“上述要求只是明确了平台与自营的界限,不会对医药电商业务产生重大影响。”

“第三方平台不直接销售药品,指的是平台本身不能作为经营主体来销

售药品,而目前很多平台采取的是通过自营药房来销售药品,二者属于不同的主体。”上述不愿具名的医药零售行业公司高层表示,“这可能还要看有关部门是否会采取穿透式监管。如果不进行穿透式监管,则对‘平台+自营’模式影响不大。”

上游处方监管同样趋严

如今互联网医疗行业正处于发展快车道,却也存在不少乱象。据报道,部分互联网医疗平台“因药配方”,甚至“以人工智能软件自动生成处方”的操作曾多次引起舆论质疑。

事实上,如今不仅“互联网+药品销售”监管趋严,在此之前,作为其上游——“互联网+诊疗”也得到了政策规范。

此前,为规范互联网诊疗活动,加强互联网诊疗监管体系建设,防范化解互联网诊疗安全风险,国家卫生健康委办公厅和国家中医药管理局办公室正式发布《互联网诊疗监管细则(试行)》(以下简称《细则》)。

《细则》规定,处方应由接诊医师本人开具,严禁使用人工智能等自动生成

处方。处方药应当凭医师处方销售、调剂和使用。严禁在处方开具前,向患者提供药品。细则还规定,医师接诊前需进行实名认证,确保由本人提供诊疗服务。其他人员、人工智能软件等不得冒用、替代医师本人提供诊疗服务。各级卫生健康主管部门应当负责在该医疗机构开展互联网诊疗的人员进行监管。

“处方药的销售包括两个重要环节,其一是医生开具合理处方;其二是完成药品的配备及销售。”上述不愿具名的医药零售行业公司高层向记者表示,部分所谓的互联网医院就是为了卖药,这就容易导致其受利益驱使过度营销。药品销售和处方合理开具属于不同的部门管辖,国家卫健委出台上述细则旨在规范处方的合理性,是否符合临床指南、临床使用路径。

对此,医联相关负责人向记者表示,《细则》的出台开启了互联网医疗行业的新篇章,进一步明确了要围绕互联网诊疗健康发展这一目标,以实体医疗机构为依托,以信息化为支撑,针对医疗机构、人员、服务质量和安全开展规范监督。该《细则》标志着互联网诊疗回归到“严肃医疗”的本质定位。

沿边看新城

一处一档 准确精细

丹东市为烈士纪念设施建立电子档案

中国国防报记者 崔鹏 张雨晴

青山苍苍埋忠骨,白云悠悠抚忠魂。6月13日,辽宁省丹东市宽甸县长甸镇,工作人员对新近发现的两座无名烈士墓进行测量、登记文字信息、多角度拍摄照片。相关资料经整理后,将录入烈士纪念设施电子台账。

截至目前,丹东市已完成烈士陵园、烈士墓、烈士碑、烈士纪念广场等9类烈士纪念设施,共计1万余项相关数据的收集核校工作,为近200处烈士纪念设施建立电子台账。

丹东素有“英雄之城”之称,据统计,丹东地区现安葬有无名烈士1700余名、散落烈士墓230多座、烈士相关遗迹设施17处。之前,许多烈士纪念设施因所处位置偏僻,疏于管护,遭到不同程度损坏,亟须抢救性保护。

针对这一实际,自2021年开始,丹东市退役军人事务局联合丹东军分区、市委宣传部、公安局、文物局、检察院等单位,开展县级及以下烈士纪念设施管理保护专项行动。他们出台了《关于进一步加强烈士纪念设施规范管理的意见》,其中明确要求,为烈士纪念设施建立电子台账,实现一处一档。每份电子台账需录入烈士纪念设施的名称、面积、经纬度位置、照片、文字介绍、管理方式和责任单位等7项基础信息。

丹东市领导告诉记者,收集核校信息是工作的重难点所在。为此,他们充分动员民兵、退役军人和村组干部,以村和社区为单位逐一摸排调查零散烈士墓、烈士纪念设施,按照《意见》要求,规范收集数据,并通过对照史料、查询烈士档案、实地走访等方式,对每位烈士的姓名、肖像、名誉和荣誉等情况进行反复核对,保证录入电子台账的信息更加规范准确,确保各项数据不重复、无遗漏、零差错。

“为烈士纪念设施建立电子档案,不仅有助于保护烈士遗存,也能为研究宣传丹东地区的烈士事迹、为烈士家属寻亲、修复设施遗迹等工作提供重要的信息参考。”丹东市退役军人事务局领导介绍,工作中,他们发现一些地方存在烈士纪念设施老旧破损、设施管理责任不明确、不完善的问题。对此,该退役军人事务局联合丹东军分区、法院、检察院等部门组成依法拥军督导组,采取法律咨询、公益诉讼、政府督导、依法问责等措施,依法提升辖区英烈纪念设施管理保护水平。仅去年,丹

东市检察机关立案查烈士纪念设施等红色资源保护公益诉讼案件16件,督促维护治理烈士纪念设施12处。

与此同时,丹东市还依托为烈士纪念设施建立电子档案工作,开展“为烈士寻亲”活动,出台《丹东市开展“为烈士寻亲”倡议书》,将部分比较完善的烈士信息向社会公开,通过互联网等平台为烈士寻亲。目前,已为52名烈士找到亲人。

据悉,下一步,该市军地有关部门将在此基础上,深入挖掘抢救烈士事迹,收集烈士遗物、革命文物、历史文物,协助烈士家属寻找亲人,并针对信息核对中发现的问题分类分批纠正改造,不断提升烈士纪念设施管理保护水平,将英烈的事迹和精神传承下去。

瞭望环渤海

长江以北首条中日RCEP快线在青岛开通

倪鹏 刘兵 祁威

6月18日,在青岛大港海关监管下,青岛至日本大阪的滚装班轮直航快线首航。首航搭载3000余吨电子元器件、纺织品、食品等各类商品,从青岛大港码头起航,6月20日抵达日本大阪港。这是我国长江以北开通的首条中日“海上快线”。

据了解,新航线具有“点对点、航速快”的特点,相比于大型集装箱班轮航线,快线整体运输时间压缩50%以上,预计年内可吞吐货物2万标箱,实现贸易额约105亿美元。

得益于毗邻日韩的特殊地理优势,青岛大港是我国北方唯一一个同时拥有日本、韩国集装箱班轮航线的港口。“作为对日货物贸易运输的快速通道,中日RCEP快线可以有效平衡客户对

物流时效性与经济性要求,同时还可利用青岛胶东国际机场国内航线多、价格低的优势,发挥青岛港与机场的联动作用,实现进口海空联运、出口空海联运。”负责航线运营的东辰航运有限公司航线负责人孙晓东介绍。

为支持航线开通运营,青岛大港海关对接港口、船公司和外贸企业,根据企业实际需求,从青岛大港码头,深入推进进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”试点,进一步提高通关效率。针对运输稳定性和时效性要求高的高精密设备,海关探索采用“联运中转”转关方式,根据船期和物流车辆安排,及时办理放行手续,确保转关货物“即到、即验、即放”。(摘自海关总署网)



6月21日,柳河县沙镇溪村台子湾村民在柑橘园里转运夏橙。湖北省宜昌市柳河县3万多亩夏橙喜获丰收,当地果农抓紧采摘销售。夏橙是该县柑橘错峰销售、调节水果市场的时令果品,已成为当地果农增收致富的“黄金果”。(新华社发(郑家裕 摄))

新政速递

三部门联合印发意见 促进优秀退役军人到中小学任教

据新华社电 退役军人事务部、教育部、人力资源社会保障部近日联合印发《关于促进优秀退役军人到中小学任教的意见》,深入贯彻习近平总书记关于教育和退役军人工作重要论述,进一步拓宽退役军人就业渠道,加强中小学教师队伍建

设。《意见》强调,退役军人政治信念坚定、使命责任强烈、作风素养过硬,具备任教潜质,是充实中小学教师队伍的重要力量。促进优秀退役军人到中小学任教,有利于推动落实立德树人根本任务,助力改善中小学教师队伍学科结构和性别比例,促进青少年全面发展;有助于发挥退役军人优势,拓宽就业渠道,促进退役军人在新事业新岗位上贡献力量。

《意见》以加强退役军人师范专业人才培养为着眼点,支持高校扩大师范类学科“退役大学生士兵”专项硕士研究生招生计划和专升本招生计划,对复学转专业的退役大学生士兵优先开放师范类专业并提供专业补习。各地可结合实际确定退役军人报考专升本师范专业的对应专科专业范围,依托高校开设退役军人师范、体育专业专修班,以及开展教育教学能力专项培训,符合教师资格考试报名条件的退役军人均可申请参加。在读师范专业退役大学生士兵按规定享受教育资助。

《意见》针对退役军人入校任教的

难点堵点提出了纾解举措。明确各地可面向退役军人单列中小学教师招聘计划,根据服役年限等因素放宽年龄限制。退役军人在服役前1年内取得的中小学教师资格考试合格证明可延长2年有效期。相关地区可结合特岗计划、“三支一扶”“西部计划”等高校毕业生基层服务项目,支持鼓励符合条件的退役军人毕业生优先到中小学任教。

《意见》支持退役军人在中小学教育领域多元化发展。鼓励中小学校注重退役军人教师培养,在绩效工资分配、职称评定、岗位晋级考核中,全面评价业绩贡献,体现激励导向。退役军人教师的服役年限按规定计算养老保险缴费年限。中小行政、工勤空岗优先接收安置政府安排工作的退役军官和退役士兵。将获得教师资格的退役军人纳入中小学兼职体育教师选聘范围。鼓励退役军人在学校军训任务中担任军训教官。鼓励为学校提供安保服务的企业聘用更多退役军人,享受吸纳退役军人就业的优惠政策。

《意见》要求,各地要建立健全促进优秀退役军人到中小学任教工作机制,设计衔接好选拔、培养、聘用、发展各个环节,定期督查检查,检查结果作为评价履行教育、退役军人事务职责和对学校实施绩效奖励、评优评先等方面的重要参考依据。

东北再振兴

大连:全力以赴助企业保订单拓市场

辽宁日报记者 王荣琦

近日,随着嘹亮的汽笛声响彻港湾,大连船舶重工集团有限公司为国际航运企业马士基集团设计建造的11.5万吨级油轮“斯文格夫”号正式交付启航,标志着历时5年、共10艘11.5万吨级油轮订单全部交付完毕。

船舶制造业是大连装备制造业的重要组成部分,也是地方经济发展的支柱产业之一。当前,我国外贸发展正面临着严峻复杂的内外部环境,大连海关不断创新监管模式,优化监管流程,全力保障船舶制造企业保订单、拓市场。

“这个项目于2018年启动,船舶数量多、建造周期长、工艺要求高,为船舶建造的整体规划、设计建造、衔接保障等工作带来了新的挑战。特别是2020年以来,新冠肺炎疫情给整个产业链、供应链带来巨大冲击,能否顺利完成后续订单,一直是我们最大的忧虑。”大连船舶重工集团有限公司副总经济师兼物资部部长李绍学表示。

为帮助企业走出阴霾,保障项目顺利完工,大连海关发挥企业特约协调员的作用,及时了解船企的复工复产需求和生产作业动态,聚焦行业性重点难点问题,从优化通关服务、创新政策支持等方面加大对船企的帮扶力度。

船舶制造业业务主要以加工贸易方式开展。针对加工手册金额大、生产周

期长、备案料件多等特点,大连海关对产品和合同履行情况开展动态跟踪,实时掌握企业的作业情况,在手册变更、料件结转等环节合理优化处置流程,为船舶建造提供有力支持。与此同时,严格落实海关总署促进外贸保稳提质十项措施,支持推广“船边直提”业务,创新采用“云眼查”监管模式,确保口岸疫情防控与船用设备快速通关两不误。

疫情防控期间,大连海关创新推出“云眼查”监管模式。“云眼查”集成虚拟现实、5G、云存储、大数据等前沿技术,在查验作业过程中,海关关员无需到现场,通过指导企业工作人员戴好定制的AR眼镜,按照系统布控指令,即可完成现场开箱、检查等作业。

除了加快船用配件的通关速度外,大连海关还针对近年来因能源及原材料价格上涨导致造船企业生产成本高、资金压力大等实际困难,通过深化业务改革,创新“保税滑油”监管模式,大力推进“集团保税”政策,充分发挥改革项目的叠加效能,打造加工贸易业务全流程监管服务体系,真正为企业节流开源、松绑减负。

2022年前5个月,大连海关共监管辖区重点企业出口成品油船、散货船等大型船舶18艘,货值达31.3亿元,同比分别增长63.6%和11.5%,目前有20余艘船舶正在建造中。