

# 天津：努力实现经济发展和民生改善良性循环

新华社记者 王明浩 李鲲

7月1日,天津港。可装载14566标准箱的“乞力马扎罗”开始远程操控装卸,标志着这座港口的传统集装箱码头全流程自动化升级改造项目全面竣工。一座港口的升级折射一座城市的发展。

服务京津冀协同发展、先行先试改革措施、促进科技和经济深度融合……党的十八大以来,习近平总书记四次到天津考察调研等,擘画国家战略,指导改革发展,赋予这片热土无限的力量。遵循习近平总书记“实现经济发展和民生改善良性循环”的要求,天津谋划政策、狠抓落实,努力转换经济动能,坚持绿色发展,增进民生福祉,在新征程上迈出坚实步伐。

## 转换动能创优势

6月25日,第六届世界智能大会开幕式上,一辆酷炫的蓝色轿车开到舞台中央——中国第一辆纯太阳能汽车“天津号”首次公开亮相。

“这是一辆百分之百太阳能的全自动无人驾驶车,融合感知技术让其可以应对复杂的路况和天气。”中国新一代人工智能发展战略研究院执行院长龚克在现场介绍,这辆车由天津42家单位联合攻关、自主研发,不使用任何化石燃料和外部电源。

“天津号”的诞生,离不开天津提升发展质量的转型。

20世纪90年代起,重化工业成为各地快速拉动经济增长的强劲动力。依靠石油和天然气开采、有色金属冶炼和压延加工等方面的投资,“天津速度”连续多年领跑全国。“进入21世纪第二个10年后,旧产业、旧模式动能逐渐疲软,科技创新成为经济发展新动力,然而当时天津的发展惯性还未消除。”南开大学经济研究所所长刘刚说。

2014年2月,在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,京津冀协同发展大幕开启。天津定位更加明确:全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区。

破局之路就此铺展。2014年10月,清华大学天津高端装备研究院正式建立,打通装备制造产学研链条;2015年4月,北方首个自贸试验区落户天津,在融资租赁等诸多方面探索制度创新;2016年11月,天津滨海—中关村科技园挂牌成立,促进京津两市创新研发优势互补、强强联合。

2017年,天津直面新旧动能转换过程中存在的问题,不怕“褪去胭脂脸难看”——滨海新区将统计口径由注册地改为实际所在地,主动挤出2016年GDP“水分”3000多亿元;全市“铁腕治污”,对“贡献”非绿色GDP的企业关停整合;优化GDP结构,完成粗钢380万吨、生铁175万吨的产能化解任务。当年,天津GDP增速从2016年的9%下降至

3.6%。

增速减慢的同时,高质量发展的势头已显——当年,高技术制造业增加值增长10.4%,新注册市场主体超22万户,增长近4成;世界智能大会2017年开始落户天津,智能科技成为天津现代产业体系的引领;生物医药、新材料等战略新兴产业企业快速增长;装备制造、航空航天等优势产业的支撑作用不断加强。

天津市统计局副局长张建强说,天津如今产业链向高端化方向提速发力。2021年高端装备产业链中的工业母机、智能装备、海洋装备等3条产业链营业收入均实现两位数增长;绿色石化产业链营业收入增长42.8%,利润总额同比增长1.2倍,均大幅快于全市工业平均水平。

## 绿色发展天地宽

“协同发展的‘京津双城记’为我的事业打开新格局,城市功能不断完善的‘津滨双城记’,让我们全家安心快乐地生活。”致力于“将人工智能融入农业”的胡建龙,2018年把科芯公司总部从北京搬到天津滨海—中关村科技园,2019年一家三口落户当地。

天津滨海新区开发开放2006年纳入国家发展战略后,在与天津中心城区相向拓展过程中,不少“散乱污”企业扎根中地带,生态遭到破坏。同时,滨海新区以发展产业为主,城市公共服务相对较弱,到2016年,每天有30多万人不得不住返于两个城区之间。

系统性问题还需系统解决。2017年5月,天津开始集中整治取缔2.2万家“散乱污”企业;同年11月,天津开始对875平方公里湿地进行全面保护;2018年5月,滨海新区与中心城区之间736平

方公里的绿色生态屏障正式划定,为京津冀东部再造一“绿肺”。

“736平方公里大约是天津中心城区面积的两倍,开始有人觉得这锁住了经济发展空间,但事实证明,这里蕴含着发展的‘绿色密码’。”天津市绿色生态屏障建设现场指挥部办公室主任边伟光说,无论是林地碳汇的“绿色银行”作用,还是生态屏障内国家会展中心(天津)带来的会展企业聚集,都是绿色的经济效益。

在建设生态屏障的基础上,2020年11月,天津提出打造“津城”(中心城区)“滨城”(滨海新区)双城发展格局——“津城”重点突出中西合璧、古今交融的历史文化底蕴特色,“滨城”重点凸显海洋文化和近代工业文化的特点。“绿化”之后的发展路径给百姓带来的获得感成色更足——2021年,天津每天“双城通勤”的市民已减少至4万左右;PM2.5平均浓度也从2013年的96微克每立方米下降到39微克每立方米。

## 改善民生暖人心

听到“被天津的哪项政策温暖到了”的问题,年近古稀的南开区欣苑公寓社区居民高丽华脱口而出:“延长供暖!”

曾经,天津每年的供暖期只有120天左右。从2016年开始,天津连续6年将供暖时间延长到约150天,市区两级财政累计多支出超45亿元,没让群众多花一分采暖费。

满足人民对美好生活的向往是发展的落脚点。每年年初,天津都会部署当年要着力解决的20项群众最关心、最现实的问题,2022年,推进社区养老服务位列第一。

以700米为服务半径,河西区鼓励

企业竞标运营居家养老服务中心的同时,拿出专项资金补贴,为周边老年人提供助餐、助医、助洁、助浴等服务,通过“企业为主、党政助力、公益支持”,实现老有所养。目前,这项经验已在全国推广。

“十三五”期间,天津民生支出占财政总支出的比重保持在75%以上。近5年来,天津为36万户居民解决了历史遗留的房产证难题,完成160多万平方米棚户区、9400万平方米老旧小区、2.2万户农村困难群众危房改造。

搬进楼房那天,年逾七旬的罗学发把“祖传”的挡板扔了。他家以前住在天津红桥区棚户区同义庄,地势低洼,遇雨便淹,几乎家家户户都有一块挡板防止雨水倒灌。

2016年底,天津决定用3年时间实现市区“棚改清零”。干部上门来帮罗学发“量身定制”搬迁、补偿方案。到2019年底,包括罗学发在内的30万居民全部出棚进楼,户均面积由原来的约20平方米,增加到65平方米以上。

武清区南蔡村镇丁家(邢去开加翟)村集体2013年时几乎没有收入。区镇两级政府2014年指导这个村从32户农户手中流转土地157亩,成立金河滩果蔬种植专业合作社,2015年又投资255万元在这个村建起了石磨面粉厂。

2021年,这个村村集体收入达107万元,村民人均可支配收入从2013年的1.6万元增长到2.7万元。

“靠种葡萄,我买了车和楼,过上了好日子。”村民杨振刚在大棚里忙活着,对自己人生的下一个10年充满希望。

牢记习近平总书记嘱托,天津扎实推进高质量发展,推动经济持续健康发展,努力保障和改善民生,朝着全面建设社会主义现代化大都市不断迈进。



俯瞰天津市市区(2021年5月16日摄,无人机照片)。

新华社记者 赵子硕 摄

## 《瞭望》刊发文章：织密社会保障安全网

新华社北京7月12日电 7月11日出版的2022年第28期《瞭望》新闻周刊在“治国理政纪事”专栏中刊发了记者姜琳采写的报道《织密社会保障安全网》。摘要如下:

悠悠万事,民生为大。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把社会保障全民覆盖作为全面建成小康社会的目标,把社会保障体系建设摆在更加突出的位置,坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续,作出一系列重大决策部署,推动我国社会保障体系建设进入快车道。

我国以社会保险为主体,包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内的功能完备的社会保障体系基本建成,是世界上规模最大的社会保障体系。这为广大人民群众提供更可靠更充分的保障,为如期全面建成小康社会提供了有利条件。

制度改革纵深推进。统一城乡基本养老保险制度,实现机关事业单位和企业养老保险制度并轨,形成职工养老和居民养老两大制度平台,填补了部分群体缺乏保障的制度空白;整合城乡居民基本医疗保险制度,全面实施城乡居民大病保险,组建国家医疗保障局,协同推进“三医联动”;建立健全企业职工基本养老保险基金中央调剂制度,均衡了省际结构性矛盾,缓解了中西部地区和老工业基地省份基金支付压力;统一养老保险单位费率,全面实现养老保险省级统筹,为在更大范围内互助共济创造了条件,也为实施全国统筹奠定了基础;工伤保险预防、康复、补偿“三位一体”制度体系建设积极推进,失业保险保生活、防失业、促就业的功能进一步凸显……

“社会保障制度设计不断完善,改革的系统性、整体性、协同性进一步增强,人民群众不论城乡、地域、性别、职业,在应对年老、疾病、失业、工伤、残

疾、贫困等风险时都有了相应制度保障。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说。

织就世界最大社保网。我国基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别从2012年末的7.88亿人、1.52亿人和1.9亿人,增加到2022年3月末的10.3亿人、2.3亿人和2.8亿人。近1亿贫困人口实现基本医疗保障,6098万建档立卡贫困人口参加基本养老保险,参保率稳定在99.99%以上,基本实现应保尽保。

保障能力明显提升。2021年,我国基本医疗保险基金(含生育保险)总收入、总支出分别为2.87万亿元、2.4万亿元。截至2021年底,累计结余3.61万亿元,惠及群众就医超40亿人次,对破解群众看病难看病贵、支持医药卫生事业发展更多更公平惠及全体人民。稳定和推动共同富裕发挥了重要作用。

截至2022年3月底,基本养老、失业、工伤3项社会保险基金累计结余7.18万亿元,基金运行总体平稳。稳步开展基本养老保险基金投资运营,截至2021年底,养老基金委托合同规模超过1.5万亿元,年度投资收益额630多亿元,累计投资收益额2600多亿元,年均投资收益率接近6.5%。在确保安全的前提下促进了基金保值增值。

“以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上,坚持共同富裕,把增进民生福祉、促进社会公平作为发展社会保障事业的根本出发点和落脚点,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”中国社会保障学会会长郑功成说。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。

迈上新征程,社会保障工作将坚持以人民为中心的发展思想,以更大的改革勇气、更积极的进取精神,推动社会保障高质量发展、可持续发展,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,为人民创造美好生活筑牢坚实的根基。

## 我国国家公路网规划总规模预计到2035年约46.1万公里

新华社北京7月12日电(记者潘洁 叶昊鸣)记者12日从国家发展改革委获悉,近日国家发展改革委同交通运输部印发了《国家公路网规划》,提出国家公路网到2035年的布局方案,规划总规模约46.1万公里。

在当日举行的国家发展改革委专题新闻发布会上,国家发展改革委新闻发言人孟玮介绍,在国家高速公路网方面,规划总里程约16.2万公里,由7条首都放射线、11条南北纵线、18条东西横线,以及6条地区环线、12条都市圈环线、30条城市绕城环线、31条并行线、163条联络线组成,未来建设改造需求约5.8万公里,其中含扩容改造约3万公里。在普通国道网方面,规划总里程约29.9万公里,由12条首都放射线、47条南北纵

线、60条东西横线,以及182条联络线组成,未来建设改造需求约11万公里。

“规划实施后,国家公路将依然保持‘国家高速公路+普通国道’两个层次,普通国道提供普遍的、非收费的交通基本公共服务,国家高速公路提供高效、快捷的运输服务。”孟玮说。

为高质量推动国家公路网建设,规划提出了五个方面的实施要求,包括节约集约利用资源、推进绿色低碳发展、注重创新赋能发展、注重与产业融合发展、严控地方政府债务风险。

“规划是指导新时期国家公路高质量发展的纲领性文件,其印发实施将对我国公路交通发展产生重要而深远的影响,为加快构建国家综合立体交通网发挥重要的推动作用。”孟玮说。

## 武汉警方端掉养老诈骗犯罪团伙66个 涉案资产6.8亿元

新华社武汉7月12日电(记者熊琦)自4月份打击治理养老诈骗专项行动启动以来,武汉警方强化部门协作配合,坚持打防并举,严厉打击养老诈骗行为。记者从武汉市公安局了解到,截至目前,全市公安机关共破获涉养老诈骗案件189起,抓获违法犯罪嫌疑人682名,打掉犯罪团伙66个,查封、扣押、冻结涉案资产6.8亿元。

5月27日,江岸区公安分局民警前去劝阻一名遭遇电信诈骗的老人时,发现了一个横跨多地涉嫌养老诈骗的犯罪团伙。武汉警方迅速从刑侦支队、区公安分局、辖区派出所抽调警力组成专班。

在摸排分析确定犯罪团伙人员信息、组织架构、窝点位置等后,一路民警分成6个调查取证小组,寻找受害人固定证据,另一路民警择机对涉案人员实

施抓捕。6月30日,侦查专班组织警力集中收网,一举抓获涉案人员110余名,扣押电脑、硬盘、银行卡、手机等作案工具。

“养老诈骗作案手段多样,手法不断翻新,具有极强的隐蔽性和欺骗性,追查打击难度较大。”武汉市公安局刑侦支队四大队大队长王德仪说,为确保打击效果,武汉市公安局出台线索核查指引、执法办案指引,指引办案民警重点打击犯罪团伙结构脉络、资金结算网络、技术支撑等关键环节,并为后续追赃挽损打下基础。

王德仪介绍,除了聚焦现发涉养老诈骗案件外,武汉警方还全面梳理近5年涉养老诈骗警情,通过警情线索、案件大起底,确定一批重点案件,组织警力全力攻坚。截至目前,全市公安共破获涉养老诈骗积案93起,抓获逃犯88名。

## 郑渝高铁助力长江三峡游复苏

新华社记者 周凯 韩朝阳

在重庆市巫山县小小三峡景区,两岸崖壁高耸、江水碧绿如翠,壮美秀丽的峡江风光让船上的游客啧啧称奇。小小三峡游船公司船工黄明春站在船头,边向游客们介绍小小三峡的风土人情,边唱着当地民歌,歌声、笑声、掌声回荡在峡谷之中。

6月18日停航近一年的长江三峡游轮开始复航,6月20日郑渝高铁正式开通。“前几个月受疫情影响,景区游客大幅减少。这些天小小三峡又热闹起来了,进入景区的游客每天都有上千人次。”47岁的黄明春兴奋地对记者说。

过去由于三峡库区交通不便,长江三峡游主要以乘坐邮轮为主。随着郑渝高铁的开通,乘坐高铁游览三峡成为新的出行方式,为长江三峡游提供了新客流、新机遇。

7月7日晚,在巫山县“三峡之光”夜间情景游的游船上,记者看到登船的游客排起了长龙,很快船上便座无虚席。随着游船驶入江中,县城建筑、两岸青山上开始上演一幕幕极具科技感的灯光秀;船上,演员们打扮成“唐宋诗人”,向游客吟诵着巫山著名的诗词歌赋。

“巫山的峡江风光很有地域特色,和中原地区地貌有很大不同。以前就想来,但坐汽车不方便,现在坐高铁3个多小时就到了。”带着家人来巫山游玩的郑州市民邹先生说。

得益于郑渝高铁开通,6月20日至7月4日巫山县接待游客210.2万人次,同比增长49.7%。

为充分挖掘高铁带来的长江三峡游新市场,重庆、湖北两地政府7月6日在重庆市万州区举办第十三届中国长江三峡国际旅游节暨“高铁带你游三峡”活动启动仪式。“高铁带你游三峡”活动时间一直持续至11月,期间三峡库区沿江区县将开展国际红叶节、马拉松、三峡美食文化节等20余项配套活动。

数据显示,6月20日至7月9日,中国铁路郑州局集团公司管内郑渝高铁累计发送旅客52.1万人次,其中7月8日单日发送旅客达到3.5万人次;重庆北站郑渝高铁日均发送旅客2.7万人次,占重庆北站旅客发送量的32.7%,三峡库区成为热门目的地。

## “十四五”我国将放开放宽除个别超大城市外的落户限制

新华社北京7月12日电(记者安蓓)国家发展改革委12日发布《“十四五”新型城镇化实施方案》。方案明确,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,试行以经常居住地登记户口制度。

根据方案,全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制,确保外地与本地农业转移人口进城落户标准一视同仁。全面放宽城区常住人口300万至500万的I型大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策,精简积分项目,确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例,鼓励取消年度落户名额限制。

方案提出,到2025年,全国常住人口城镇化率稳步提高,户籍人口城镇化率明显提高,户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小。农业转移人口市民化质量显著提升,城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口。

根据方案,到2025年,“两横三纵”城镇化战略格局全面形成,城市群承载人口和发展的能力明显增强,重点都市圈建设取得明显进展,轨道上的京津冀、长三角、粤港澳大湾区基本建成。超大特大城市中心城区非核心功能有序疏解,大中城市功能品质进一步提升,小城市发展活力不断增强,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展。

城镇化是城乡协调发展的过程。国家发展改革委规划司负责人表示,必须健全城乡融合发展体制机制和政策体系,坚持以工补农、以城带乡,以县城为基本单元、以国家城乡融合发展试验区为突破口,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置,逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。

截至2021年末,全国常住人口城镇化率达64.72%、户籍人口城镇化率提高到46.7%,城乡居民收入比降至2.5,城镇化水平和质量大幅提升。