

政策法规

医养结合领域指导意见四大看点

新华社记者 董瑞丰 李恒

面对2.67亿老年人,如何守护最美“夕阳红”?推进医养结合,是优化老年健康和养老服务供给的重要举措,但也面临床位少、费用高、护理人员短缺等困难。

《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》7月21日公布,在总结近年试点经验的基础上,进一步完善了我国医养结合的政策、服务、标准、人才、信息等体系,为各地加大服务供给、打通堵点绘出“路线图”。

看点一:基础设施加快“补短板”

截至2021年底,全国6492家两证齐全的医养结合机构共有175万张床位,养老机构以不同形式提供服务的比例超过90%。但相比不断增长的老龄人口与服务需求,一些基础设施仍有差距。

根据指导意见,除了积极提供居家医疗服务之外,在社区和乡镇,有条件的卫生院、敬老院等要利用现有资源,内部改扩建一批医养结合服务设施。

对于公立医疗卫生机构,鼓励开展居家医疗服务、医养结合签约服务,特别是医疗资源富余的二级及以下公立医疗卫生机构利用现有床位开展养老服务。

对于养老机构,则要改造增加护理型床位和设施。同时支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。

“医养结合”的广大需求在基层,要加强基层医养结合的“补短板”工作。”清华大学健康中国研究院院长梁万年说,指导意见专门强化了医养结合的地区基础设施服务设施建设。

看点二:服务内容突出“连续性”

给60岁老年人提供“健康关爱”,为80岁老年人提供“银龄关爱”,给予100岁老年人“晚霞关爱”……上海徐汇区康健街道社区卫生服务中心为老年人提供“医养护理”全程健康管理服务,让他们暖在心上。

突出综合性、连续性服务,正是医养结合发展的一个重要方向。指导意见提出,各地要推动社区卫生服务、养老服务、扶残助残等公共服务设施统筹布局、资源共享,鼓励基层积极探索相关机构养老床位和医疗床位按规范规范转换机制。

“医养结合的推进,涉及医疗、养老、社区、产业等多方面内容,做好不同系统之间的服务衔接十分重要。”国务院发展研究中心公共管理与人力资源研究所研究员冯文猛说。

指导意见还强调积极发挥信息化作用。“智慧信息化是提高医养结合服务效率和水平的重要科技支撑手段。”北京大学人口研究所所长陈功说,通过建设全国老龄健康信息管理系统、全国养老服务信息系统,以及实施智慧健康养老产业发展行动计划等方式,将进一步优

化医养结合服务衔接。

看点三:配套政策打通“最后一米”

位于河北燕郊的燕达养护中心,入住的京籍老人占比97%。相邻的燕达医院,率先实现与北京医保的互联互通,并通过同北京优质医疗资源合作,极大提升了老年人医疗、护理等方面能力。

不过,一些地方仍存在“老大难”问题。比如,部分医疗机构“有签约、无激励”,提供医养结合服务的动力不足。完善价格政策、加大保险支持、盘活土地资源、落实财税优惠……此次出台的指导意见,明确提出多个维度的支持政策。

根据指导意见,公立医疗卫生机构为老年人提供上门医疗服务,采取“医药服务价格+上门服务费”的方式收费,上门服务费可综合考虑服务半径、人力成本、交通成本、供求关系等因素自主确定。

此外,根据医养结合特点,合理确定养老机构内设医疗卫生机构医保总额控制指标,鼓励商业保险将老年人预防保健、健康管理、康复、护理等纳入保障范围;医疗卫生用地、社会福利用地可用于建设医养结合项目,允许和鼓励农村集体建设用地用于医养结合项目建设;通过税收优惠,支持社会力量提供医养结合服务……

“既扩大增量资源供给,也盘活存

量资源。”中国人民大学老年学研究所所长教授黄石松说,各地区、各部门在贯彻执行国家政策时,因地制宜把当地现有资源条件转化为发展的有利条件,能够激活初始动能,更好实现“上下联动”。

看点四:多渠道拓展专业人员“供给量”

数据显示,我国失能、部分失能老年人约4000万,对护理人员的需求超过1300万人,但目前仅有相关人员50多万人。

指导意见专门提出,加快推进医疗卫生与养老服务紧缺人才培养,并提出通过开展急救和照护技能培训等方式,提高失能老年人家庭照护者的照护能力和水平。

此外,指导意见还要求公立医疗卫生机构在内部绩效分配时,对完成居家医疗服务、医养结合签约等服务较好的医务人员给予适当倾斜。同时,支持医务人员特别是退休返聘且临床经验丰富的护士,到提供医养结合服务的医疗卫生机构执业,以及到提供医养结合服务的养老服务机构开展服务。

“指导意见提出了加强人才培养、引导医务人员从事医养结合服务、壮大失能照护服务队伍三项重点任务。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员郝晓宁说,这是推动人才队伍提质提质的一揽子措施,有望吸引更多人才参与医养结合服务中。

新政速递

商业银行不可过度依赖第三方平台——防止互联网贷款管理“空心化”

经济日报记者 郭子源

互联网贷款管理“空心化”问题再迎解决方案。日前,银保监会印发《关于加强商业银行互联网贷款业务管理 提升金融服务质效的通知》(以下简称《通知》),明确要求商业银行提高互联网贷款的风险管控能力,切实履行贷款管理主体责任。其中,若互联网贷款涉及与合作机构开展营销获客、支付结算、金融科技等合作,商业银行应当加强核心风控环节管理,不得因业务合作降低风险管控标准。

“目前互联网贷款主要包括三大类,商业银行自营、商业银行与合作机构共同出资的互联网联合贷、商业银行出资+合作机构助贷。”中国人民大学中国普惠金融研究院副院长莫秀根表示。备受市场关注的模式是“商业银行出资+合作机构助贷”。所谓“助贷”,是指商业银行借助第三方的数据、技术或平台,提升客户获取、信贷决策、风险管控、贷后管理等各环节的效率。“这有助于多方共赢。”莫秀根介绍,一方面,通过与其他机构合作,银行扩展了数据维度、客户渠道,降低了信息获取成本;另一方面,助贷机构实现了更高的业务规模、更稳定的上下游供应链;此外,小微企业和消费者也能获得更好的消费体验、更低的信贷门槛和贷款利率。

近年来,互联网贷款业务快速发展,在服务实体经济方面发挥了重要作用。“作为传统线下贷款的重要补充,互联网贷款能够更便捷地满足企业、居民的合理融资需求,有利于支持实体经济发展,有利于不断提高金融便利度和普惠覆盖面。”银保监会相关负责人表示。尤其在新冠肺炎疫情防控的背景下,互联网贷款可以触达传统金融渠道难以覆盖的客户群体。据监管部门统计,截至2021年12月末,银行业金融机构互联网贷款余额为5.75万亿元,同比增长21.8%,其中用于生产经营的个人互联网贷款、企业流动资金互联网贷款同比分别增长68.1%、46.3%。

因此,为加大对实体经济的支持力度、持续提升金融服务质效,《通知》鼓励商业银行稳妥推进数字化转型,精准研发互联网贷款产品,增加和完善产品供给,提高贷款响应率,优化贷款流程,从而充分发挥互联网贷款的积极作用,如助力市场主体纾困、降低企业综合融资成本、加强新市民金融服务、优化消费重点领域金融支持等。

但需注意,在业务开展的过程中,一些风险隐患也在滋生,最突出的是风险管控问题。“部分商业银行履行贷款主体责任不到位,授信审批、贷款发放、资金监测等核心风控环节过度依赖合作机构,这与监管要求有一定差距,不利于业务持续发展。”银保监会上述负责人说。

为此,《通知》坚持发展与规范并重,在鼓励商业银行稳妥推进数字化转型、充分发挥互联网贷款积极作用的同时,针对不合规问题提出了细化整改要求。最核心的是,商业银行要履行贷款管理的主体责任,坚持自主风险管控。“贷款是商业银行的核心业务,自主风

控是实现互联网贷款业务平稳健康发展的生命线。”银保监会上述负责人说。

具体来看,商业银行应当提高互联网贷款的风险管控能力,独立有效开展身份验证、授信审批和合同签订,严格履行贷款调查、风险评估、授信管理、贷款资金监测等主体责任,严格落实金融管理部门对征信、支付和反洗钱等方面的要求,防范贷款管理“空心化”。如果互联网贷款涉及与合作机构开展营销获客、支付结算、金融科技等合作,商业银行应当加强核心风控环节管理,不得因业务合作降低风险管控标准。

此外,商业银行还要加强贷款资金管理,贷款资金发放、本息回收代扣、止付等关键环节由银行自主决策,指令由银行发起;同时,商业银行要采取有效措施监测贷款用途,确保贷款资金安全,防范合作机构截留、汇集、挪用。

在过渡期安排方面,综合考虑商业银行整改进度、业务连续性以及与征信规定衔接等因素,《通知》过渡期设置与《征信业务管理办法》保持一致,即自发布之日起至2023年6月30日,《商业银行互联网贷款管理暂行办法》过渡期也一并延长,以确保互联网贷款业务对实体经济支持力度不减。

沿边看新城

满洲里海关

持续释放政策红利 力促外贸保稳提质

梁欣 刘霞

海关总署出台促进外贸保稳提质十条措施后,满洲里海关推出二十条细化措施,帮助企业纾困、拓市场,为内蒙古外贸高质量发展注入新动力。

海关高级认证是各国海关共同认可的国际贸易企业最高信用等级,进出口企业通过认证后相当于获得国际贸易的“绿色通道”,在优先办理货物通关手续、减少查验抽查、简化手续流程等方面可以享受实实在在的政策红利和便利措施。“有了AEO高级认证的信用证书,我们拓展国外新市场的信心更足了。”呼伦贝尔东北阜丰生物科技有限公司负责人王山说。

今年以来,赤峰瑞阳化工有限公司、呼伦贝尔市中荣食品有限公司先后顺利通过海关AEO认证,正式成为海关高级认证企业的一员。截至目前,满洲里海关辖区高级认证企业数已达11家。此外,满洲里海关将辖区“一带一路”沿线国家进出口企业、跨境电商企业、物流企业等领域15家企业纳入重点培育对象,密切关注辖区企业动态,加强对进出口数据、业

(摘自海关总署网)



7月21日,在江西省赣州国际陆港货场,龙门吊起吊正在吊运集装箱货柜,货车装卸作业来来往往,现场呈现一派繁忙景象。

胡江涛 摄(人民图片网)

工信部升级“一证通查”服务

手机号码关联互联网账号可查询

人民日报记者 韩鑫

名下手机号关联了多少互联网账号?是否被别人冒用注册了互联网账号?如果发现被冒用注册账号,该怎么办?

7月21日,工业和信息化部正式推出“一证通查2.0”服务——全国互联网账号“一证通查”,用户凭借手机号码和身份证号码后六位,便可查询本人名下手机号码关联的互联网账号数量。

保护用户隐私,覆盖主要应用

据了解,“一证通查2.0”是由工业和信息化部反诈中心在全国移动电话卡“一证通查”服务的基础上,联合互联网企业和电信企业推出的全国互联网账号便民查询服务。

作为一项全新升级的反诈“利器”,“一证通查2.0”服务主要有三个特点——保护用户隐私。严格按照网络安全法、个人信息保护法等法律法规要求,最小化采集用户个人信息,并在查询页面中进行脱敏显示,在反馈的查询结果中仅包含互联网账号数量,不含账号名称等个人信息。

覆盖主要应用。“一证通查2.0”首批对接了8家互联网企业的11个应用,包括微信、QQ、淘宝、支付宝、抖音、快手等,可满足当前大多数用户的查询需求。查询方式便捷。用户在使用“一证通查2.0”服务时,可通过微信报公

众号、工信部反诈专班公众号、中国信息通信研究院公众号、支付宝“一证通查”小程序等多种途径进行便捷查询。

防范利用互联网账号实施诈骗

去年9月,工信部推出全国移动电话卡“一证通查”便民服务,用户凭借居民身份证便可查询个人名下登记电话卡数量,如有异议可通过对应的电信企业查询明细信息并进行相应处理,通过规避不知情办卡风险,有效维护人民群众利益,助力打击电信网络诈骗工作。

时隔近一年,为何再次推出“一证通查2.0”服务? “前期,通过创新推出全国移动电话卡‘一证通查’服务,方便用户查询名下电话卡数量,有效防止用户不知情被办卡的情况。”工信部网络安全管理局局长陈广平介绍,但在实际工作中发现,互联网账号因其隐蔽性强、申请门槛低等特点受到不法分子“青睐”,已成为诈骗分子的主要犯罪工具之一。

部分用户反映名下的手机号码在本人不知情的情况下被注册了互联网账号,由于缺乏统一便捷的查询名下电话号码关联互联网账号的有效途径,给不法分子违规注册、倒卖互联网账号、利用互联网账号实施诈骗提供了便利,也给广大群众维护切身利益造成不便。

聚焦长三角

上海51家电商平台亮证亮规

为促进平台经济规范健康发展,上海市市场监管局7月20日宣布,拼多多、小红书、食派士、携程、饿了么等全市51家电商平台参与“电商平台点亮”行动,通过亮照、亮证、亮规则,切实保障消费者知情权、选择权和监督权。

亮照,是指网络经营者应当依法公示营业执照信息。相关电商平台应在首页显著位置持续公示营业执照信息或其链接标识;平台内经营者应在从事经营活动的主页面显著位置持续公示营业执照信息或其链接标识。

亮证,是指网络经营者应当依法公示取得的有关证书等信息,包括与经营业务有关的行政许可、注册备案、审查批准、认证认可、检验检测等信息。同时,鼓励经营名称中带有“自营”“专卖”等词汇的经营者直接展示授权证书等证明材料或提供查询途径。

亮规则,是指相关电商平台应当依法在首页显著位置持续公示平台服务协议和交易规则信息或其链接标识,包括与平台内经营活动有关的服务协议和交易规则、与消费者有关的服务协议和交易规则,其他依法应当公示的平台制度规则。

参与“电商平台点亮”行动的经营者还要加强对“砍单”“网络抽奖”等社交参与型营销活动的合规管理,以显著方式向消费者展示各类活动的详细规则,不得作引人误解的虚假宣传,切实保障消费者的知情权和选择权。

今年5月31日,国家市场监督管理总局印发《关于开展“百家电商平台点亮”行动的通知》,对“百家电商平台点亮”行动进行安排部署,引导平台和商家亮照、亮证、亮规则。据初步统计,百家电商平台共涉及2300多万名平台内经营者,为14亿名消费者提供服务。(来源:上观新闻)