

法治传真

最高人民法院：

多举措推动统一资本市场发展

中国证券报 记者 管秀丽

最高人民法院7月25日发布《最高人民法院关于为加快建设全国统一大市场提供司法服务和保障的意见》。《意见》科学研判全国统一大市场建设的目标任务和人民法院在全国统一大市场建设中的坐标定位，打出“五个统一”服务保障组合拳，并要求建立健全与加快建设全国统一大市场相适应的司法服务和保障工作机制。

最高人民法院有关负责人在最高法新闻发布会上回答中国证券报记者提问时表示，近年来，最高人民法院采取了多方面举措，努力营造让投资者放心投资的法治环境，降低资本市场融资的制度成本，推动统一的资本市场发展。最高法将积极开展资产支持证券、加密货币、跨境金融产品交易等新类型案件的调研，切实保护投资者合法权益，夯实资本市场的基础法律制度，为全国统一的资本市场发展提供优质的司法保障。此外，成渝金融法院即将挂牌。

打出“五个统一”服务保障组合拳

“建设全国统一大市场，要害在‘统一’二字。人民法院通过审判执行工作

确保法律统一正确实施，依法维护市场基础规则和市场交易秩序统一，在全国统一大市场建设中承担着不可或缺的重要职责。”最高人民法院党组成员、副院长杨万明表示，《意见》是人民法院服务保障全国统一大市场建设的重要制度支撑。《意见》共7部分30条，提出了总体要求，明确了工作举措，健全了工作机制，概括起来主要包括三方面内容。

《意见》第一部分要求各级法院切实提高政治站位，为加快建设全国统一大市场提供高质量司法服务和保障。《意见》第二至第六部分对标对表中央文件精神，科学研判全国统一大市场建设的目标任务和人民法院在全国统一大市场建设中的坐标定位，紧紧围绕“统一”二字做好文章，打出“五个统一”服务保障组合拳，即：加强市场主体平等保护，助力打造统一的要素和资源市场，依法维护统一的市场交易规则，助力推进商品和服务市场高水平统一，切实维护统一的市场竞争秩序。《意见》第七部分要求建立健全与加快建设全国统一大市场相适应的司法服务和保障工作机制，更好满足高质量发展需求。《意见》的主要特点概括起来就是

“五个统筹”。杨万明说，即统筹司法各领域精准发力，统筹各方力量综合施策，统筹市场各环节全面保护，统筹国内法治与涉外法治一体推进，统筹宏观要求和具体措施合理搭配。

营造让投资者放心投资法治环境

针对中国证券报记者关于发展统一资本市场和加强投资者保护的提问，最高人民法院民二庭庭长周伦军表示，发展统一的资本市场，制度和规则的统一是重要内容。近年来，最高人民法院制定了多项司法解释和司法政策性文件，统一法律适用，努力营造让投资者放心投资的法治环境，降低资本市场融资的制度成本，推动统一的资本市场发展。

他介绍，相关具体举措主要包括十方面内容，即：及时修改审理非法集资刑事案件的司法解释，进一步明确擅自发行和销售股票、债券、基金份额等非法集资犯罪活动的犯罪构成，依法打击各种“庞氏骗局”和投资陷阱；研究制定证券期货市场的内幕交易、操纵市场刑事案件司法解释，维护公平、公正的资

本市场秩序；修改完善虚假陈述民事赔偿司法解释，明确依法设立的全国性证券交易场所和区域性股权市场适用统一的“反欺诈”规则，在证券发行和交易活动中实施虚假陈述欺诈投资者的，发行人和负有责任的中介机构等责任主体必须依法承担民事赔偿责任；先后出台了为设立科创板、改革创业板和设立北交所提供司法保障的意见，为多层次资本市场的健康发展保驾护航；依法打击债券欺诈发行和逃废债行为，推动债券市场执法的标准统一；通过《全国法院民商事审判工作会议纪要》明确资产管理产品等高风险金融产品销售者和服务者的适当性义务和告知说明义务；及时制定代表人诉讼司法解释；建立在线诉调对接机制，切实降低投资者维权成本；指导地方法院依法审理了一批具有重大影响的操纵市场、内幕交易、非法集资、违规披露、不披露重要信息等资本市场刑事案件，以及股票、债券的欺诈发行、虚假陈述民事赔偿案件，依法压实发行人、控股股东、实际控制人和中介机构等相关主体责任；加强金融审判专业化建设，高标准高起点设立上海金融法院、北京金融法院，成渝金融法院即将挂牌。

公安部：『百日行动』以来打掉黄赌犯罪团伙960余个

据人民网电(张天培)

夏季治安打击整治“百日行动”开展以来，全国公安机关按照公安部统一部署，紧密结合夏季治安形势特点，坚持精准研判、同步发力，突出“快、准、狠”，重拳打击黄赌等突出违法犯罪，铁腕整治社会治安乱象，坚决铲除网络黄赌毒瘤，有效净化了社会治安环境。截至目前，会同全国“扫黄打非”办联合挂牌督办重大案件70余起，组织各地成功破获重大黄赌刑事案件790余起，打掉黄赌犯罪团伙960余个，及时铲除了一批顶风作案的涉黄场所、卖淫窝点、流动赌场、涉黄涉赌网站。

工作中，公安部治安局以联动开展重大黄赌专案集群打击为切入点，部署各地公安机关雷霆出击，坚决依法严厉打击组织卖淫、网络招嫖、卡片招嫖、开设赌场、聚众赌博、传播淫秽物品等违法犯罪活动。各地迅速行动，强化快速打击、精准打击、规模打击，对在侦重大黄赌案件组织破案攻坚、集中收网，深挖彻查组织者、经营者、获利者和幕后“保护伞”。上海、海南、广西等地分别组织跨省跨区域集中收网，接连破获多起利用非法彩票、棋牌游戏等网络开设赌场案件。天津、山西、安徽组织梯次收网打击本地流窜设赌团伙，捣毁野外流动赌场30余处。福建连续组织对重大黄赌案件开展集中收网，抓获犯罪嫌疑人100余名，查明涉案资金13.1亿元。浙江组织对印制招嫖卡片源头进行收网打击，捣毁印刷、设计、销售窝点4个。

各地公安机关强化清查治理，采取最强措施、最大力度，以城乡结合部、“城中村”等区域，桑拿洗浴、旅馆民宿、歌舞娱乐、出租房屋、棋牌茶室等场所为重点，深入开展清查巡查，坚决清除黄赌隐患问题。北京、湖南、四川、青海等地部署开展重点行业场所清查，对黄赌问题场所依法予以关停整顿。内蒙古、江苏、河南、湖北、广东等地成功打掉多个跨区域组织卖淫、聚众淫乱犯罪团伙。同时，在全面摸排基础上，快准狠打击侵害弱势群体合法权益犯罪，用最硬拳头保护妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。



7月25日，居民在鄂托克前旗一个“迷你公园”里散步。近年来，内蒙古自治区鄂尔多斯市鄂托克前旗因地制宜将城镇中的边角地、废弃地、闲置地打造成形态各异、功能多样、特色鲜明的“迷你公园”，有效增加居民的休闲游憩空间，共享绿色福祉。

新华社发(王正摄)

中部正崛起

政务服务提优 项目审批提速

湖南大力优化营商环境

人民日报记者 吴齐强 何勇 王云娜

近年来，湖南刀刃向内、转变职能，持续开展“放管服”改革，把优化营商环境作为保市场主体、保就业和吸引外商投资的重要举措，以更优营商环境助力高质量发展。

去年，湖南乾龙新材料有限公司决定新建厂房，刚与岳阳经开区签订入园协议，岳阳市工程审批帮办代办服务中心的工作人员就主动上门服务，免费代办从项目拿地到取得合法开工手续的所有行政审批事项。从土地挂牌到拿到施工许可证，仅历时58天。去年11月，该项目正式开工。

办事为何如此快？这不仅与帮代办新政有关，更得益于审批制度改革。针对不涉及易燃易爆的工业厂房项目，岳阳将项目规划方案审查和施工图审查环节从职能部门剥离，统一交由第三方机构审查，费用由政府承担。流程再优化，节省了报建时间，推动项目早落地早开工。

在工程建设领域审批改革方面，湖南开足马力，抓好审批程序规范化，并创新推进“多审合一、技审分离”改革试点，持续深化帮办代办等专项改革。省级层面上率下、带头改革：省政府调整、下放、取消行政权力45项，不仅工建

审批提速，企业开办平均时间更是压缩至1.5个工作日内。

湖南明确，既要简政放权、加速审批，激发市场主体活力，又要优化事中事后监管模式，提升政府监管效能，营造公平有序、包容审慎的法治环境。

去年下半年，益阳市赫山区市场监管局执法人员在抽检时，查出当地一家企业销售的产品不符合国家标准。该企业立即整改，第一时间召回相关产品，并提供产品资质和进货票据。今年初，执法人员依法免除行政处罚，向企业送达《不予行政处罚决定书》，要求严把进货关。“一旦受到处罚，企业信用就有了‘污点’，柔性执法模式给了我们改正错误的机会。”该企业负责人钟先生说。

去年3月，益阳市市场监管局联合市司法局，制定发布“不予处罚清单”，对涉及市场监管领域的20项轻微违法行为作出免罚规定。一年多以来，益阳市已对612家企业的轻微违法行为开展免罚等柔性监管，并开展教育、督促整改。目前，这项政策已在全省推开。

针对园区反映改革自主权不够、体制机制不顺等问题，湖南批准长沙高新区等省级以上园区开展相对集中行政许可权改革。为加强区域协作，湖南与泛

珠三角区域9省份签订政务服务“跨省通办”协议。长沙市建立知识产权事务“一站式”受理平台，构建知识产权纠纷多元化化解机制。邵阳市在有影响力的企业设立优化营商环境监测点，聘请企业家担任监督员。长沙县打造全天候执法圈，全年365天24小时在线受理投诉举报，快速回应群众诉求。

不断擦亮营商环境“金字招牌”，湖南经济运行稳中有进，交出喜人的“年中答卷”：上半年，全省地区生产总值22933.36亿元，同比增长4.3%；进出口总值增长25.2%；全省全社会用电量、工业用电量同比分别增长4.8%、3.4%；到6月底，全省实有市场主体618.03万户，增长20.4%……

2022年起，湖南启动优化营商环境三年行动计划，实施政务服务提优、项目审批提速、经营成本减负、市场环境提质和权益保护提升等五大行动。今年，全省将从企业开办、税费申报等方面推进85条举措，为企业落户发展提供良好环境。预计到2024年，企业开办将在1个工作日内办结，一般社会投资项目审批时间压缩至55个工作日内，为经济高质量发展释放更多强劲动能。

新政速递

央行等部门发文支持文化和旅游行业恢复发展

据新华社电(记者 吴雨 徐壮)记者25日从中国人民银行获悉，人民银行、文化和旅游部日前联合印发通知，发挥金融管理部门、文化和旅游行政部门、金融机构各方合力，促进文化和旅游行业恢复发展。

人民银行、文化和旅游部联合印发的《关于金融支持文化和旅游行业恢复发展的通知》强调，要切实改善对文化和旅游企业的金融服务，稳定从业人员队伍，促进文化和旅游行业尽快恢复发展。

通知提出，继续加大对文化和旅游行业的金融支持力度。运用再贷款、再贴现等货币政策工具，引导银行业金融机构改善和加强对文化和旅游企业的信贷服务。鼓励各级文化和旅游行政部门加大对受疫情影响的企业提供贴息支持，发挥政府性融资担保体系在降

低文化和旅游企业融资成本中的作用。

通知要求，各级文化和旅游行政部门要发挥行业主管部门的优势，制定受疫情影响困难企业名单。人民银行及其分支机构会同各级文化和旅游行政部门，组织银行业金融机构了解企业融资需求，与名单中的企业对接。银行业金融机构要积极开展支持文化和旅游企业抵御疫情影响，通过创新产品等多种方式，完善对文化和旅游企业的信贷供给体系。

通知还提出，要进一步拓宽文化和旅游企业的融资渠道，加大对符合条件的文化和旅游企业发行债券的支持力度。探索建立文化和旅游企业资产及产品评估体系，支持盘活文化和旅游企业资产。鼓励采取多种措施稳定文化和旅游行业从业人员队伍，改善对文化和旅游行业从业人员的征信服务。

据人民网南京电(杨维琼)近日，江苏省政府办公厅出台了《关于推动外贸保稳提质的若干措施》(以下简称《若干措施》)，这是在今年3月份江苏推出《关于做好跨周期调节进一步稳外贸若干措施》的基础上，再次围绕“稳外贸”推出的系列举措。7月25日下午，江苏省政府新闻办召开发布会，对《若干措施》进行解读。

江苏是经济大省，也是外贸大省，对全国经济增长贡献率超过10%，外贸依存度长期保持在40%以上，做好稳外贸工作对于稳定宏观经济意义重大。今年上半年，江苏外贸进出口实现稳中提质。1月至6月，江苏累计进出口26356.8亿元，同比增长10%，增幅高于全国平均水平0.6个百分点。

“当前全球通胀高企、乌克兰危机持续、人民币汇率宽幅波动等因素加剧了外贸的不确定性、不稳定性，企业仍面临订单不足、物流不畅、综合成本上升等诸多困难，下半年外贸稳增长压力依然较大。”江苏省商务厅副厅长周晓阳表示，《若干措施》注重政策衔接、兼顾稳优扶弱、注重长短结合，从推动外贸领域保通保畅、帮助外贸企业抓订单拓市场、稳定外贸产业链供应链、加大财税金融支持力度等四个方面提出12条具体举措。

推动外贸领域保通保畅方面，《若干措施》针对重点外贸企业强化“一企一策”服务，推动复工企业尽快达产满产，保障外贸产业链供应链稳定。全面取消来自低风险地区货运车辆的防疫通行限制，着力提升全省港口口岸通关便利化水平，全力保障货物运输畅通。支持南京禄口、苏南硕放等机场新开至欧

美、日韩、东南亚等国际货运航线。引导企业充分挖掘水铁运输潜力，支持企业“陆改水”，用好“沪太通”“海铁联运”等通道。

江苏再推十二条举措推动外贸保稳提质

加强进口促进载体平台建设，支持保税维修及再制造业务，是《若干措施》稳定外贸产业链供应链的主要举措。具体而言，就是支持昆山进口贸易促进创新示范区建设，优

先将示范区内符合条件的企业纳入优质企业贸易外汇收支便利化试点范围，重点支持“专精特新”等优质中小外贸企业，力争2022年底试点企业数和试点业务规模倍增；支持综合保税区、自贸试验区内企业开展保税维修业务，积极争取将飞机发动机短舱、大型医疗设备、智能机器人等高附加值、低污染物排放产品纳入维修产品目录。

加大财税金融支持力度方面，《若干措施》提出加大出口信用保险支持，加大进出口信贷支持，提升中小微企业汇率风险管理能力，优化跨境贸易人民币结算环境。其中，加大产业链龙头企业和关键环节承保力度，力争全年产业链承保规模达到400亿美元；对符合国家级专精特新等条件的中小微企业，实施不低于10%的阶段性降费；有效发挥跨境金融服务平台作用，2022年全省银行区块链出口应收账款融资额达到200亿美元以上，出口上链贸易融资率达到7.5%以上。

“围绕外贸‘稳中提质’的目标任务，下半年将加大助企纾困力度，助力企业线上线下结合开拓国际市场，全力稳定外贸产业链供应链，千方百计稳住外贸基本盘，持续推动外贸高质量发展。”周晓阳说。



7月23日，工人在贵州省遵义市凤冈县万发茧丝绸有限公司车间工作。近年来，贵州省遵义市凤冈县依托当地特色资源优势，因地制宜，以“支部+公司+农户”的模式，大力发展种桑养蚕和蚕丝加工业，培育职业蚕农980余户，走出一条促进群众增收、助力乡村振兴的新“丝路”。

新华社发(罗星汉摄)