

# 一批新规9月起施行,关系你我生活

新华社记者 白阳

这个9月,一批新规开始施行。义务教育内容与方式迎来重要变化;中小学校财务制度进一步规范;招标投标新规严禁虚假招标、违法投标等行为……更完备的法治体系,护航更美好的生活。

## 劳动课将成为独立课程

开学季,多项与学校相关的新规开始施行。

新修订的义务教育课程方案和课程标准于2022年秋季学期开始执行。

新修订的课程方案整合小学原品德与生活、品德与社会和初中原思想品德为“道德与法治”,进行九年一体化设计;改革艺术课程设置,一至七年级以音乐、美术为主线,融入舞蹈、戏剧、影视等内容,八至九年级分项选择开设;科学、综合实践活动开设起始年级提前至一年级;劳动、信息科技及其所占课时从综合实践活动课程中独立出来。

按照新课标,劳动课程共设置十个任务群,分为日常生活劳动、生产劳动和服务性劳动三大类。其中,日常生活劳动包括清洁与卫生、整理与收纳、烹饪与营养、家用器具使用与维护四个任务群。

此外,根据教育部《关于大力推进幼儿园与小学科学衔接的指导意见》,从

2022年秋季学期开始,各省(区、市)全面推行入学准备和入学适应教育,建立幼小协同的合作机制,加强在课程、教学、管理和教研等方面的研究合作。

2022年9月1日起施行的《中小学校财务制度》明确,中小学校组织收入应当合法合规,各项收费应当严格执行国家规定的收费范围、收费项目和收费标准,不得擅自扩大收费范围、增加收费项目、提高收费标准。中小学校严禁设立“小金库”,严禁账外设账,严禁公款私存。

## 严禁虚假招标、违法投标、不诚信履约等行为

为充分发挥法规制度刚性约束作用,引导招标投标活动更加规范有序方向发展,国家发展改革委等13部门发布意见,进一步规范招标投标主体行为。

《国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》要求,严格执行强制招标制度,不得以违法形式规避招标、虚假招标,除特殊情形外,依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易。

在打击遏制违法投标和不诚信履约

行为方面,意见明确,投标人应当依法诚信参加投标,自觉维护公平竞争秩序。加大对违法投标行为的打击力度,严格依法实施行政处罚并按照规定纳入信用记录。

本意见自2022年9月1日起施行,有效期至2027年8月31日。

## 向境外提供重要数据应申报数据出境安全评估

《数据出境安全评估办法》自2022年9月1日起施行,为维护国家网络安全和社会公共利益提供新保障。

办法明确了4种应当申报数据出境安全评估的情形,包括:

数据处理器向境外提供重要数据;关键信息基础设施运营者和处理100万人以上个人信息的数据处理器向境外提供个人信息;自上年1月1日起累计向境外提供10万人个人信息或者1万人敏感个人信息的数据处理器向境外提供个人信息;国家网信部门规定的其他需要申报数据出境安全评估的情形。

## 保险资产管理公司应建立全面风险管理体系

《保险资产管理公司管理规定》自

2022年9月1日起施行,进一步强化保险资产管理公司监管。

规定将风险管理作为专门章节,从风险管理体系、风险管理要求、内控审计等方面进行全面增补,要求建立完善全面风险管理制度和机制,切实维护保险资金等长期资金安全。

规定还从总体要求、股东义务、激励约束机制等方面,对公司治理作出明确要求。根据规定,保险资产管理公司的股东及其实际控制人不得有虚假出资、抽逃或者变相抽逃出资,以任何形式占有或者转移保险资产管理公司资产等行为。

## 建立港口基础设施维护基本制度

为保障港口安全稳定运行,《港口基础设施维护管理规定》自2022年9月1日起正式施行。

规定建立了港口基础设施维护的基本制度,对维护工作提出了具体要求。比如,明确港口公用基础设施维护主体由地方政府确定,其他港口基础设施由港口经营人负责维护。

在监管方式上,规定落实国务院“放管服”改革要求,明确港口行政管理部门原则上应当采取“双随机一公开”方式进行监督检查,提升管理效能。

# 《“十四五”科普及发展规划》公布

## 到2025年超15%公民具备科学素质

据工人日报(记者 于忠宁)近日,由科技部、中央宣传部、中国科协共同编制的《“十四五”国家科学技术普及发展规划》正式公布。规划明确,到2025年,公民具备科学素质的比例超过15%,多元化科普投入机制基本形成,创建一批全国科普教育基地。

规划指出,“十四五”科普发展的总体目标是:科普在贯彻落实创新驱动发展战略、推动科技创新发展过程中的作用显著提升,科普法规、政策、工作体系更加健全,全社会共同推动科普的氛围加快形成,科普公共服务覆盖率和科研人员科普参与率不断提高,我国公民具备科学素质的比例显著提升。

规划强调,根据发展目标,“十

四五”期间重点实施强化新时代科普工作价值引领功能、加强国家科普能力建设、推动科普工作全面发展、推动科普普及与科技创新协同发展、抓好公民科学素质提升工作、开展科普交流与合作等6项重要任务。

规划明确了开展群众性科普活动具体举措,如组织科技活动周、全国科普日等国家重大科普示范活动。服务乡村振兴战略,组织实施文化科技卫生“三下乡”、科技特派员、科技特派员、科技专家和致富能手下乡等农村科普活动。数据显示,“十三五”期末,具备科学素质的公民比例已达到10.56%,实现“十三五”科普规划确定的超过10%目标。

# 12部门出台方案部署黄河生态保护治理攻坚战五大行动

据新华社电(记者 高敬)日前,生态环境部等12部门联合印发《黄河生态保护治理攻坚战行动方案》,聚焦流域生态环境突出问题,部署开展河湖生态保护治理等五大行动。

2021年,黄河干流全线达到或优于Ⅲ类水体,流域水质呈现持续改善态势。行动方案提出,要统筹水资源、水环境和水生态,加强综合治理、系统治理、源头治理,有序实施重点攻坚任务。到2025年,黄河流域生态系统质量和稳定性稳步提升,干流及主要支流生态流量得到有效保障,水环境质量持续改善,污染治理水平得到明显提升,生态环境风险有效防控,共同抓好大保护、协同推进大治理的格局基本形成。

从具体指标看,到2025年,黄河流域森林覆盖率达到21.58%、水土保持率达到67.74%、退化天然林修复1050万亩、沙化土地综合治理136万公顷、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例达到81.9%,基本消除地表水劣Ⅴ类水体、黄河干流上中游(花园口以上)水质达到Ⅱ类、县

级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例不低于90%、县级城市建成区黑臭水体消除比例要达到90%以上。

行动方案提出重点开展五大行动。一是河湖生态保护治理行动,推动河湖生态环境保护和保障生态流量、推进入河排污口排查整治等。二是减污降碳协同增效行动,强化生态环境分区管控、推进污水资源化利用等。三是城镇环境基础设施补短板行动,推进城镇污水收集管网补短板、综合整治城市黑臭水体等。四是农业农村污染治理行动,加强农业面源污染防治,加快农村人居环境整治提升等。五是生态保护修复行动,维护上游水源涵养功能、加强中游水土流失治理、强化下游及河口综合治理和保护修复、强化尾矿库污染治理等。

行动方案实施中将“十四五”规划衔接,谋划实施一批生态保护修复的重大工程,同时注重政策创新和试点示范,促进流域经济平稳发展、高质量发展。

# 四部门联合部署秋季学校食品安全工作

据新华社电(记者 赵文君)日前,市场监管总局联合教育部、国家卫健委、公安部印发《关于做好2022年秋季学校食品安全工作的通知》,部署各地有关部门全面做好秋季学校食品安全各项工作,全力守住校园食品安全底线。

通知要求,压紧压实学校食堂、校外供餐单位主体责任和属地管理责任,督促学校加强对食堂及承包者或委托经营者的日常管理,严格落实食品安全校长(园长)负责制和学校相关负责人陪餐制度。

通知强调,强化风险隐患排查。对学校食堂、校外供餐单位和学校周边食品经营者开展全覆盖监督检查,加强对中小城市和县、乡学校的食品监督抽检。督促校外供餐

单位和学校食堂严格落实食品采购、贮存、加工、供应、配送、餐(饮)具、食品容器及工具清洗、消毒等各环节要求,健全学校食品安全风险防控体系,重点强化复用餐(饮)具监管。指导校外供餐单位和学校食堂对采购的食品和食用农产品严格落实进货查验要求,加强进口冷链食品等重点食品原料管理,推动采购的食品源头可追溯。

通知还提出,持续推进校外供餐单位和学校食堂“互联网+明厨亮灶”等智慧监管模式提质扩面,进一步规范学校校外供餐招标采购。学校应为学生提供均衡营养膳食,倡导减油、减盐、减糖,引导学生珍惜粮食、反对浪费,践行“光盘行动”。

# 重点行业稳健恢复 巩固工业经济企稳势头

新华社记者 张辛欣 戴小河

国家统计局数据显示,今年前7月,全国规模以上工业企业营业收入同比增长8.8%,保持较快增长。汽车制造业、铁路船舶及其他运输设备、电气机械行业、通用设备制造业等利润均实现较快增长。重点行业稳健恢复,巩固工业经济企稳势头。

## 重点行业运行稳健 夯实工业恢复基础

三条生产线接近满负荷生产,预计全年营收比去年增长100%……谈及企业运行状况,动力电池管理系统制造商高合新能源创始人王翰超很有信心。“新能源汽车产业前景可观,我国又在产业链中取得先机,这些都为企业布局未来增添了确定性。”他说,力高正在发展储能业务,今年在创新上的投资预计至少比去年增加100%。

经历了疫情等多重因素挑战,汽车产业正在加快恢复。7月我国汽车产销量分别达到245.5万辆和242万辆,同比分别增长31.5%和29.7%。汽车制造业利润同比增长77.8%,是利润增长最快的行业之一。特别是新能源汽车相关产业,运行均保持较好水平。

数据显示,1至7月份,高技术制造业增加值同比增长9%。6月份,41个工业大类行业中,有27个行业增加值增速较5月进一步回升。

从投资来看,1至7月,制造业投资同比增长9.9%,高技术产业投资同比增长20.2%,重点领域投资增长良好,释放出稳工业大盘,稳创新活力的信号。

“工业企稳回升,重点行业的拉动作用非常大。”工信部总工程师田玉龙说,我国在重点区域、重点行业、重点企业和重点环节,全力推进相关主体复工复产,在全国建立实施企业“白名单”制度,保障生产运行和物流畅通。重点行业加快向好,为增强产业韧性注入动能。

## 稳链强链持续发力 积蓄工业发展势能

产业链是工业经济的筋骨。今年以来,各部门各地区多措并举,将稳链保链作为关键着力点,千方百计打通堵点卡点。

受疫情冲击较大的装备制造业增加值在4月份短暂下降后,5月份恢复正增长,7月份同比增长8.4%;汽车制造业增加值7月份同比增长22.5%,继续呈回升态势……产业链供应链有效运转,有力应对压力挑战,带动工业经济增长。

企业是产业链的核心,针对企业运行的具体困难和最迫切的需求,政策密集出台。工信部中小企业局局长梁志峰说,据不完全统计,仅今年以来国家层面出台各类助企政策就有33项,这些政策在帮助中小企业纾困方面发挥了重要作用。

记者从工信部了解到,工信部在全国推动开展“百场万企”大中小企业融通对接活动,目前已征集110余家大企业和1200余家专精特新中小企业的2000多项对接需求。

国网建德市供电公司制定“一企一策”用电指导书,通过加装光伏储能设备等帮助中小企业降低用电成本;360公司面向中小微企业推出“数字安全云服务”,降低中小微企业数字化门槛……从供应链、服务链到数据链,大中小企业合作不断拓宽。

## 聚焦关键领域 把提振工业放在更突出位置

当前,要把提振工业经济放在更加突出的位置。

狠抓政策落实。工信部、市场监管总局、国家能源局三部门联合部署促进光伏产业链供应链协同发展;工信部、财政部部署开展财政支持中小企业数字化转型试点;13部门发布《关于促进绿色智能家电消费的若干措施》……围绕扩大需求和提升供给,一系列政策密集出台。记者从工信部了解到,工信部将推动政策举措靠前发力、适当加力,开展工业稳增长专项督导,加快推动政策落地见效。

聚焦关键环节。“我们将加强对重点地区、重点行业、重点企业运行情况监测。”工信部运行监测协调局副局长陶青说,将进一步完善重点产业链供应链协调平台,全力保障产业链供应链稳定畅通。

助企纾困解难。“帮扶中小企业纾困解难还要加力。”梁志峰说,工信部将会同有关部门研究制定进一步健全中小企业服务体系的意见,坚持以中小企业需求为导向,以服务小微企业、欠发达地区企业为重点,以帮助中小企业纾困解难、促进高质量发展为着力点。同时,加快优质中小企业梯度发展,支持中小企业走专精特新发展之路。



↑在福建省福州市闽侯县大湖乡东姚村的“湖东果蔬农民专业合作社”种植基地,村民将收获的冬瓜装车(8月17日摄)。大湖乡位于福建省福州市闽侯县北部高海拔山区,是福州“菜篮子”重要生产基地之一。近年来,该乡依托优良的生态环境和丰富的山地资源,突破传统种植模式,大力发展市场潜力大的“名、优、特、新”多元农业种植产业,鼓励土地流转,规模种植,采用“公司+合作社+农户”的模式拓展销路,有力带动农民增收。新华社记者 姜克红 摄

## 活力珠三角

# “数”看广东制造业发展新态势

新华社记者 陈凯星 刘宏宇

一系列经济信号显示,广东的投资活力不断激发,新动能持续增强。

从增值税发票数据看,2021年广东高新技术企业销售开票金额同比增长32.3%,表明经济发展的新动能不断增强。

从研发费用加计扣除情况看,近3年广东省累计近12万户企业享受研发费用加计扣除政策,加计扣除额总计超4500亿元,年均增长率达20.3%,显示创新研发投入快速增长。

## 制造业企稳向好

今年以来,广东持续推进经济结构战略性调整。今年前7个月,全省规模以上工业增加值达2.2万亿元,同比增长3.2%;其中,制造业同比增长3.2%。

税务部门的数据显示,广东省汽车制造业在新能源汽车的带动下,延续5月份以来的向好态势,7月份汽车制造业销售开票金额同比增长44.7%,增速比6月份提高1.2个百分点。

面对复杂严峻的国际环境,广东稳经济一揽子政策措施落地见效,尤其大规模留抵退税政策对提振市场主体发展信心、激发市场主体活力发挥了积极作用。

今年上半年,广汽埃安销售新能源汽车100251辆,销量同比增长133%,实现营业收入150亿元,同比增长267%。

“去年已收到3.6亿元留抵退税,最近又到账一笔2亿多元的留抵退税。”广汽埃安财务部负责人徐德思说,“企业在研发新产品上投入很多,今年上半年研发费用投入约4亿元,资金周转压力较大,留抵退税款及时到账,对企业有很大帮助。”

今年第二季度,广东地区制造业企业销售收入同比增长4.6%,增幅比全行业平均增幅高2.4个百分点。

## 进一步激发制造业投资活力

制造业投资较快增长。数据显示,今年1至7月,广东省工业投资同比增长16%,其中制造业投资同比增长19%;新动能投资持续快速增长,高

技术制造业投资同比增长36.8%,先进制造业投资同比增长27.6%。

留抵退税政策进一步激发制造业投资活力,释放出市场主体信心回暖的积极信号。截至7月20日,广东省(不含深圳)共为12.6万户纳税人办理退税1520亿元,为稳市场主体提供强劲动力。

汕头市俊国机电科技有限公司是一家国家高新技术企业,主导成品钢材标识领域市场。受疫情影响,国内市场部分原材料价格上涨,产品成本增长了1至3倍。公司毛利率由2020年的43.43%下降到2021年的38.65%。

“公司2021年享受研发费用加计扣除776.4万元,增值税即征即退80余万元,今年以来还享受了制造业中小微企业缓缴税费60.2万元,缓解了资金压力。”俊国机电总经理陈蔚阳说,公司将减免的税收资金全部投入在智能化研发项目上,现在产能已逐步恢复。

## 大力发展制造业推动产业升级

惠州市贝特瑞新材料科技有限公司是一家从事锂离子电池正负极材料研发的国家高新技术企业。今年一季度,得益于下游电池市场持续景气,该公司正负极材料业务保持较快增长,实现营业收入40.79亿元,同比增长120.08%。

“目前正负极材料订单整体处于供不应求的状态。”该公司董事长王培初说,2021年至今,公司享受国家高新技术企业所得税优惠政策减免近2000万元,享受研发费用加计扣除优惠3400多万元。享受的红利用于研发和增加生产设备,预计今年增加固定资产投资2.5亿元。

今年上半年,惠州市规模以上工业增加值实现1141.96亿元,同比增长9.1%,增速居全省第一。其中,先进制造业增加值同比增长11.7%,占全市规模以上工业增加值比重达66.5%。

“深入推进强链、补链、强链、控链,强化产业链供应链的韧性和抗冲击能力。”国家税务总局广东省税务局局长王学东表示,广东税务部门将支持全省制造业稳量提质,为提振市场主体信心、稳住宏观经济大盘提供有力支撑。



↑8月29日,在长沙市天心区青园南湖小学,老师向学生介绍劳动课程的内容。当日,新落成的湖南省长沙市天心区青园南湖小学迎来了新学期的同学们。据了解,长沙市天心区有7所新建、改扩建学校于2022年秋季学期投入使用,新增学位9000余个。新华社记者 陈泽国 摄