

政策解读

发展富民产业 落实帮扶政策

农民工返乡就业创业机会多

人民日报记者 常钦

今年以来,受疫情等因素影响,城市部分行业特别是接触性服务业用工需求下降,一些农民工返乡就业。

“针对这一情况,农业农村部门大力发展乡村产业,落实就业帮扶政策,促进返乡农民工就地就近就业。从监测情况看,截至6月底,返乡农民工就地就近就业达到90.7%,这是一个不错的成绩。”农业农村部总农艺师、发展规划司司长曾衍德说。当前我国返乡农民工就业形势如何?下一步重点从哪些方面来促进返乡农民工就业?记者进行了采访。

强产业带就业 让县域成为农民工就地就近就业蓄水池

一大早,甘肃省康县聚仁种植农民专业合作社一片繁忙景象,乡亲们正在有条不紊地摆放着菌棒。“我之前一直在外面打工,顾不上家里的老人孩子。现在家门口有了新饭碗,既能挣钱又能看家,真是两全其美!”迷坝乡刘河村村民侯秀芳说。

记者了解到,合作社负责人马国辉也曾是返乡农民工。“这两年,乡村建设提速,家乡食用菌产业越来越大。”马国辉联合周边合作社,建成配料、生产、加工、销售为一体的食用菌种植产业示范园,带动多个村庄一起发展。“不少乡亲边打工边学技术,在家门口当上‘上班族’。”

产业是就业的保障,产业发展壮大了,就业岗位就增多了。“发展富民产业稳岗,这是促进返乡农民工就地就近就业的关键。”曾衍德说,发展富民产业,重点发展就业容量大的县域富民产业,持续推进乡村产业提档升级,不断拓宽农村就业增收渠道。今年,中央财政衔接资金用于产业发展的比重将提高到55%,重点支持帮扶产业补上技术、设施、营销等短板。

宜居宜业宜游的美丽乡村,吸引力持续增强。一些地方立足乡村资源,发展新产业新业态,创造更多的就业机会。重庆市武隆区火炉镇响溪原乡景区,巧用生态旅游资源,森林绿色康养产业发展势头良好。旺盛的人气带动文旅商品开发、农特产品销售,景区成了周边农民就业的新选择:招收170余名村民从事旅游服务,吸引外出能人回乡创办餐饮、住宿等市场主体30余家,带动年营收150万元。

从监测情况看,截至6月底,全国返乡农民工就地就近就业达到90.7%,同比提高2个百分点。在产业带动、就业

创业拉动下,上半年农村居民人均可支配收入9787元,实际增长4.2%。

“县域是农民就地就近就业的蓄水池,目前55%的农民工在县域内就业。”曾衍德表示,要在县域大力发展家政服务业、物流配送、养老托育等,引导具备条件的中心镇发展小微企业集聚区,培育形成带动力强、就业容量大的产业,为返乡农民工创造更多的就业机会。

“不再外出打零工,现在经过培训,每个月收入5000多元,我很满足。”江西省兴国县,参加“兴国表嫂”培训班顺利结业,返乡创业的谢红说。“兴国表嫂”是兴国县打造的家政服务品牌,采取免费、包住、免培训费的方式,对孕产妇、婴幼儿、老人护理等方面组织专业培训,技能培训、职业介绍、法律援助等一条龙服务带火了县里的家政行业。

在吉林省伊通满族自治县的一家货运公司内,张春祥正在和工人装卸货物。张春祥敏锐地发现县里对快递物流的需求越来越大,顺势开起了货运物流公司。得益于当地的帮扶政策,从“光杆司令”到带动20多人就业,现在张春祥又加盟了大型货运物流公司,“挣得多的员工一个月能挣7000多元。”

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦说,返乡农民工长期在外务工,具备一定的经验和技能,返乡后可有效适配就业岗位。同时,县域经济的可持续发展,还能够提升地方的医疗、教育和服务水平,吸引农民工群体主动回乡就业创业。

搭平台强联结 让创业创新成为农民就业增收新增长点

走进贵州省贵阳市白云区沙文镇共享农创城,肉类、蔬菜、调味品……店铺鳞次栉比,商品琳琅满目。“这里是一站式采购,最近订单多,每月收入1万多元,比外出打工高多了!”返乡人员朱东波在这里开了一家粮油店,“感谢政府搭建的创业平台,我正考虑扩大规模呢!”

共享农创城今年1月16日投入运营,建成冷库、电商孵化大楼、农产品质量检测中心及商户公寓等设施。像朱东波一样来这里开店的返乡人员不少。作为市级“农民工返乡创业园”,农创城已解决120多名返乡农民工就业。今年以来,农创城已出租门面650余间,一、二季度营业额均超5000万元。

农村创业创新日渐活跃,平台载体不断完善。农业农村部乡村产业发展

司相关负责人介绍,各地依托现有农村各类产业园区、物流节点、农业企业和种养基地等,建设了一批具有区域特色的返乡创业园。全国农村创业园区(基地)超过3500家,基本实现了县县有农村创业园区(基地)。到2021年底,1120万人返乡入乡创业创新,70%是返乡创业农民工,创办项目80%以上是一二三产融合发展项目,为农村带来了人气、增添了活力。

“推进拓宽农村创业渠道,是农民收入的新增长点。”曾衍德说,返乡农民工有较强的市场意识和较高的技能水平,返乡创业有优势。深入实施农村创业创新带头人培育行动,落实创业扶持政策,建设一批返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地,推进创业服务“一站式”办理,以创业带动就业。“大体上是一个返乡农民工创业能带动6到7个稳定就业,带动15到20个灵活就业。”

受益于返乡人才带动,从贫困村到示范村,四川省绵阳市盐亭县巨龙镇天水村实现华丽转身。看着家乡的交通、物流等发展短板补上了,陈奉明、陈奉兵等10多位外出务工青年返乡创业,发展壮大经果林产业,建成花果螺乡园区,形成了以柑橘为主、时令水果不间断的农业产业布局。去年园区水果总产量838万斤,产值约5200万元。

完善利益联结,创业带就业促增收。园区通过“公司+联合体+农户”“公司+村集体+按股分红”等模式,带动当地623户家庭户均年增收1700元,实现村集体年增收33万元。陈奉明介绍,目前,园区正在筹建乡间民宿、亲子乐园、农事体验馆等设施,推动农文旅深度融合,持续带动乡亲增收致富。

近年来,我国出台了一大批促进农村创业创新的政策,从“人、地、钱”等方面提出了支持政策。张琦表示,除了政策创设,政府也应关注返乡农民工的能力建设,为其提供技能提升、就业创业的相关培训,培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才,同时鼓励有管理经验的农民工返乡创业,推动创业带就业,为乡村振兴注入强劲的新动能。

多途径拓岗位 让农民成为项目建设者、受益者

湖南省通道侗族自治县木脚村脱贫户杨保和的家,宽敞的客厅里,洗衣机、冰箱等家电一应俱全,各种花草散发着清香。“靠着在村里以工代赈项目

的务工收入,我把家里新房装修一新。”杨保和言语间难掩喜悦。靠着泥瓦工的好手艺,仅半年的时间,杨保和夫妇就获得了4万多元的务工报酬。

去年以来,通道县在木脚村开展以工代赈新试点,加大补齐农村基础设施建设短板,先后开展提质改造村内体验游步道3500米,体验农场排灌渠3000米,建设村级水果采摘园150亩、村级蔬菜体验园150亩等项目。“项目用工优先使用村里返乡农民工,木工、泥工、钢筋工日工资最高的有近300元,小工180元。”村委会主任吴菊凤说。

木脚村的以工代赈工程累计为农民工发放工资136万元。木脚村新建的鱼鳞坝、健身步道和观光堤成为热门景点,仅7月份接待游客就超过2万人次。村里又开发了水果采摘、农耕体验、乡村民宿等新业态,为村民新增种植、管理、打包、养护保洁等以工代赈后续就业岗位60余个,人均年增收可达8000元以上。

“群众既是项目的建设者,又是项目的受益者。”张琦说,以工代赈是促进就近就业增收、提高劳动技能的一项重要政策,能为群众特别是农民工、脱贫人口等提供规模性务工岗位。重点工程项目投资规模大、受益面广、带动效应强,吸纳返乡农民工就业潜力巨大,是实施以工代赈的重要载体。

2021年以来,国家发展改革委印发实施《全国“十四五”以工代赈工作方案》等文件,将劳务报酬占中央资金比例由此前的10%以上提高到15%以上,联合财政部已下达中央投资近140亿元,实施以工代赈项目5000余个,实际发放劳务报酬占中央资金比例已达20%以上,部分地方超过30%,带动30余万农村低收入群众在家门口就业。

加大项目建设拓岗。曾衍德介绍,近期国务院有关部门制定了专门的政策措施,要求重大工程建设、以工代赈项目优先吸纳农村劳动力。农业农村部将在组织实施高标准农田建设、重大水利设施建设、农村人居环境整治、农业面源污染治理等项目,按照“应用尽用、能用尽用”的原则,吸纳更多返乡农民工参与建设,让他们在家门口就业增收。

今年,中央将继续加大投入力度,加强乡村建设,农村人居环境整治、农村厕所革命、冷链物流设施、高标准农田建设、现代农业产业园等项目。张琦认为,这些项目可以吸纳更多返乡农民工参与工程建设,实现返乡农民工就业增收和乡村发展双提升。

据人民日报(记者 张琦)国家网信办、工信部、国家市场监督管理总局日前联合发布《互联网弹窗信息推送服务管理规定》(以下简称《规定》),自2022年9月30日起施行。

国家网信办相关负责人表示,《规定》旨在加强对弹窗信息推送服务的规范管理,维护国家安全和社会公共利益,保护公民、法人和其他组织的合法权益,促进互联网信息服务健康有序发展。

据介绍,近年来,互联网弹窗信息推送服务为用户浏览查看信息提供极大便利,但随着互联网的飞速发展和应用程序的广泛应用,弹窗信息推送服务不断出现新情况新问题,需适应形势予以规范。《规定》立足当前实际,紧盯弹窗新闻信息推送、弹窗信息内容导向、弹窗广告等重点环节,着力解决利用弹窗违规推送新闻信息、弹窗广告标识不明显、广告无法一键关闭、恶意炒作娱乐八卦、推送频次过多过滥、推送信息内容比例不合理、诱导用户点击实施流量造假等问题。

《规定》明确,互联网弹窗信息推送服务,是指通过操作系统、应用软件、网站等,以弹出消息窗口形式向互联网用户提供的信息推送服务;互联网弹窗信息推送服务提供者,是指提供互联网弹窗信息推送服务的组织或者个人。

《规定》提出,互联网弹窗信息推送服务提供者应当遵守宪法、法律和行政法规,弘扬社会主义核心价值观,坚持正确政治方向、舆论导向和价值取向,维护清朗网络空间。

《规定》要求,互联网弹窗信息推送服务提供者应当落实信息内容管理主体责任,建立健全信息内容审核、生态治理、数据安全和个人信息保护、未成年人保护等管理制度。

《规定》强调,互联网弹窗信息推送服务提供者应当遵守优化推送内容生态,强化互联网信息服务资质管理、规范新闻信息推送、科学设定推送内容占比、健全推送内容审核流程,强化用户权益保障、合理算法设置、规范广告推送、杜绝恶意引流等9个方面具体要求。

《互联网弹窗信息推送服务管理规定》发布

政策法规



↑有机玉米丰收了!金秋九月,艳阳高照,秋风送爽,稻菽飘香。北大荒千里沃野一片金黄,机声隆隆,到处是一派喜人的丰收景象。刘江 摄(人民网-黑龙江频道)

聚焦长三角

沪苏浙发布17条政策支持长三角一体化示范区发展

据人民网(记者 巨云鹏)沪苏浙两省一市联合印发的《关于进一步支持长三角生态绿色一体化发展示范区高质量发展的若干政策措施》(以下简称《若干政策措施》)于日前挂网公布。

据悉,《若干政策措施》共17条,于今年9月起开始施行,覆盖科技创新赋能、存量资产盘活、碳普惠联建试点、国土空间利用、营商环境优化等10个方面。

据介绍,由上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区、浙江省嘉兴市嘉善县共同组成的长三角生态绿色一体化发展示范区,自揭牌以来紧扣一体化、高质量两个关键词,坚持制度创新和项目建设“双轮驱动”,已经形成了88项制度创新成果,推进了100多个重点项目,在全国区域协调

发展中充分发挥了制度创新试验田、区域协调发样板间的作用。

本次出台的《若干政策措施》系两省一市政府联合制定出台的第二批支持政策,提出支持示范区建设跨省域高新技术开发区,推动国内外大院名校与示范区合作共建高端创新载体,加快长三角国家技术创新中心在示范区内建设布局;推动长三角碳普惠机制联建工作在示范区先行先试,探索国土空间相互转换的机制和途径;建立三地海关跨境电商协同监管机制,深化企业名称登记制度改革;支持教育协同发展,开展职业教育融通试点,推动人才评价和劳动争议处置一体化;推进重点领域执法协同,推动环境损害司法鉴定协同发展,推动警务便民服务通办等。

以案说法

租房维修,该找谁买单?

案例 小张和出租人小吴签订《房屋租赁合同》,约定由小张承租小吴名下的房屋,租期1年。合同到期后,双方在办理交接时发生分歧。小张称其在居住期间,卫生间的水龙头、热水器、下水口存在损坏情形,其多次要求小吴维修未果,无奈之下,小张自行更换和维修共支出1000元,小张要求小吴支付该费用,小吴不同意。那么,这笔维修费用谁该承担?

以案说法

由房东小吴承担。民法典第七百一十二条规定,出租人应当履行租赁物的维修义务,但是当事人另有约定的除外。民法典第七百一十三条规定,承租人在租赁物需要维修时可以请求出租人在合理期限内维修。出租人未履行维修义务的,承租人可以自行维修,维修费用由出租人负担。因维修租赁物影响承租人使用的,应当相应减少租金或者延长租期。因承租人的过错致使租赁物需要维修的,出租人不承担前款规定的维修义务。

瞭望环渤海

加工贸易外存管理为企纾困减负

梁晓彤 王顶

近日,在捷普电子(威海)有限公司内,一批从外存仓库发来的进口原材料运抵工厂,工人们立即把生产所需料件堆放到货架上,这批料件将在不久后运往生产线投入生产。

“公司今年的生产订单计划已经排到下个季度,但仓库空间有限,生产所需的料件没有地方存放,影响了生产效能。”捷普电子(威海)有限公司关务物流经理蒋剑介绍,“通过新增外存仓库,可以极大缓解企业的库存压力,同时也增加了物料供应的弹性及灵活性。”

加工贸易货物外存是指加工贸易企业因生产周期、国际原材料供应链变化等原因导致自身仓储存放能力不足,需将加工贸易货物存放在经海关备案之外场所的相关业务。

威海海关对辖区重点加工贸易企业开展实地走访,了解企业的生产周期、仓储能力和外存需求,支持企业开展加工贸易外存业务,切实满足企业实际需求,全力为企业排忧解难,实现生产经营便利最大化。同时,加大外存场所监管力度,对外存场所货物存放、仓库保管台账设立等方面进行现场指导检查,保障监管到位。

今年以来,威海海关已受理辖区5家加工贸易企业外存业务申请,接收企业外存货物收货清单40份,监管外存货值7.1亿元,同比增长85.71%。

(摘自海关总署网)



↑9月17日,山东省东营经济技术开发区润马光能科技有限公司工人在生产太阳能电池板。

近年来,山东省东营经济技术开发区依托科技创新,实施优势产业突破、新兴产业培育、传统产业提升“三大行动”,发展功能陶瓷材料、铜基新材料、高性能纤维材料等优势产业链,同时加快推进新材料产业园项目建设。2022年上半年,全区新材料产业实现增加值增长26.7%,拉动工业增长6.8个百分点。

新华社记者 范长国 摄

近10年引进海外工程师2000余名,推动企业直接新增产值超500亿元

宁波打造海外人才“引留用”全新生态圈

据宁波日报(记者 张凯凯 王虎羽)“聚天下英才而用之”。坐拥开放、制造两张“金名片”的宁波,向海外英才递出一张“邀请函”。记者从宁波市科技局获悉,日前,宁波市海外工程师系列政策迎来“扩容”,放宽企业须中资控股50%的条件,将“橄榄枝”伸向更多外资企业的海外人才。

“早在2009年,我们就在全国率先出台了《宁波市鼓励企业引进‘海外工程师’暂行办法》,自此拉开十余年的海外人才

‘引留用’攀高序幕。十余年的政策迭代、环境优化、产业升级下,宁波已发展成为海外人才大展宏图的“新高地”。宁波市科技局海外专家局负责人说。据统计,近10年间,宁波市累计引进海外工程师2000余名,推动企业直接新增产值超500亿元。这些海外工程师广泛活跃于宁波制造、教育、商贸及服务业,推动宁波产业技术实现从“跟跑”到“并跑”甚至“领跑”的跨越式发展。

海外人才生态链与扶持政策,让海外工程师与宁波“双向奔赴”——为了确保海外人才引进“不唯学历看能力、不唯职称看技术、不唯资历看业绩”,宁波市将海外工程师的界定权交给市场:企业聘请的年薪达到一定水平,政府就认定其为宁波的海外工程师。市、区两级给予适当补助。此外,在出入境便利、人才金融、人才安居、医疗保障等“关键小事”上,宁波也毫不含糊,力求以“娘家人”的姿态将服务做好做足。

投之以桃,报之以李。不断完善