

## 政策法规

# 聚焦重点群体 加大帮扶力度 全力以赴稳就业

人民日报记者 李心萍

就业是最大的民生。今年以来,面对复杂严峻的国际环境和国内疫情带来的冲击,各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展,全力以赴稳就业保就业,就业形势保持总体稳定。

1至8月份,全国城镇新增就业898万人。8月份,全国城镇调查失业率为5.3%,比上月下降0.1个百分点。

7月28日召开的中央政治局会议提出“做好高校毕业生等重点群体就业工作”。这一段时间以来,各项工作落实情况如何?下一步应怎么办?记者进行了采访。

## 实施社保“降缓返补”政策

“社保缓缴,让我们松了一口气。”吉林省延吉市延吉百货大楼股份有限公司人力资源部部长单敏感慨,今年以来,受疫情影响,公司经营面临困难,政策出台后企业可缓缴社保费700多万元,大大缓解经营压力。

今年为扎实稳住经济,保就业保民生,社会保险方面实施了“降缓返补”一揽子政策。目前,各项政策正在抓紧落地。

“降”,延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策,1至7月为企业减负超过1000亿元。

“缓”,对5个特困行业和通用设备制造、汽车制造业等17个困难行业企业,以及受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、个体工商户,阶段性缓缴养老、失业、工伤保险费。从4月底政策陆续出台到7月底,共缓缴494亿元,60多万户企业受益。

“返”,将中小微企业的失业保险稳岗返还比例由60%最高提至90%,大企

业由30%提至50%。1至8月,各地向721.1万户企业发放稳岗返还资金448.4亿元,受益企业和返还资金分别是去年全年的1.8倍和1.9倍,超半数参保企业受益。

“补”,新增失业保险留工补助政策,支持中高风险疫情地区和5个特困行业的参保企业稳岗拓岗。实施4个月来有395.7万户企业享受到196.8亿元。

“我们将密切跟踪关注各地缓缴社会保险费政策实施情况,及时研究解决实施过程中遇到的新情况新问题。”人社部养老保险司负责人尹涛说。同时,进一步实施政策落实快办行动,实现缓缴社会保险费“即申即享”,积极推行失业保险稳岗返还和留工补助“免申即享”。

## 促进高校毕业生就业

9月5日,2022年中大城市联合招聘高校毕业生秋季专场活动正式启动。9月19日,2022年中大城市联合招聘湖南站第一场网络招聘会正式启动,中机国际、吉利汽车等企业带来了2000多个岗位。据悉,湖南站第二场网络招聘会将于10月17日至28日举行。

高校毕业生等青年就业事关民生福祉、经济发展和国家未来。今年以来,部分地区疫情散发,市场岗位需求减少,部分招聘求职活动取消或延后,一些青年的求职就业出现了新的困难。

“人社部门将坚持把高校毕业生等青年就业作为重中之重,加大政策支持、服务保障、困难帮扶、权益维护,多渠道促进他们就业创业。”人社部就业促进司司长张莹说。具体来看——

强化政策支持。运用就业补贴、扩

岗补助等政策,鼓励企业更多吸纳就业。落实学费补偿、高定工资等政策,实施“三支一扶”等基层项目,拓展基层就业空间。提供担保贷款、税费减免等政策,支持自主创业和灵活就业。日前,失业保险创新推出一揽子扩岗补助政策,支持企业吸纳高校毕业生就业。

强化招聘组织。打造高校毕业生就业服务平台,高频组织线上线下招聘活动,为毕业生等青年就业提供职业指导、岗位推荐、职业培训或就业见习机会。

强化困难帮扶。对未就业的困难毕业生开展结对帮扶,“一人一策”,优先推荐岗位信息、优先组织参加就业见习和职业培训。对一些长期失业青年将实施就业启航计划,开展实践引导和分类指导,组织他们尽快就业。

强化权益维护。持续清理整顿人力资源市场秩序,坚决查处就业歧视、“黑中介”、虚假招聘等违法行为,畅通投诉举报渠道,保障高校毕业生等青年的合法权益。

简化就业手续。取消公共机构就业协议书签章,取消毕业生到公共机构办理报到手续,延长档案转递和落户办理时限,推进体检结果互认,方便高校毕业生求职就业。

“人社部门将竭尽全力为毕业生等青年就业创业提供支持和帮助。”张莹说。

## 全力帮扶困难人员就业

“我每天能接30多个电话,处理相应的问题。”在圆通速递助残基地北京共享客服中心,肖秋月每天都活力满满,尽管工作并不直面客户,但每次接电话她都会面带微笑,“我相信电话那

头的客户一定能感受到。”

圆通速递有关负责人告诉记者,助残基地一共雇用了119名残疾人,“凭借他们的辛勤劳动,目前共享客服中心已实现盈利。”

帮扶困难人员就业,关系群众冷暖,关系民生底线。“今年以来,人社部门持续加大就业援助力度,健全机制、加力推进,全力帮扶困难人员就业。”人社部有关负责同志说。

健全帮扶台账。及时将符合条件的困难人员纳入就业援助范围。目前,各地就业困难人员主要包括大龄、身有残疾、享受低保、连续失业一年以上等人员。

加强政策支持。对困难人员就业创业,提升能力给予有力支持。对企业吸纳困难人员就业的,给予税费减免、社保补贴。对困难人员从事个体经营的,给予担保贷款及贴息等支持。对从事灵活就业的,给予社保补贴。对参加职业技能培训的,给予职业培训补贴、职业技能鉴定补贴和生活费补贴。

加强服务保障。坚持日常援助与集中援助相结合,建立发现认定、动态管理、分类帮扶、跟踪回访工作机制,为困难人员制定“一对一”的帮扶方案。

加强兜底安置。对于通过市场渠道确实难以实现就业的困难人员,开发保安、保洁、绿化等公益性岗位予以兜底安置。

目前,人社部正在会同民政部、中国残联举办就业援助“暖心活动”,为长期失业人员、家庭困难毕业生、残疾人等急需就业的人员,集中送岗位、送服务、送政策、送温暖。活动从8月初启动,目前已走访摸排困难人员57万人,帮助实现就业20万人。

## 新政速递

## 国办印发《意见》

# 扩大政务服务“跨省通办”范围

据新华社电 日前,国务院办公厅印发《关于扩大政务服务“跨省通办”范围进一步提升服务效能的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,聚焦企业和群众反映突出的异地办事难点堵点,统一服务标准、优化服务流程、创新服务方式,充分发挥全国一体化政务服务平台“一网通办”枢纽作用,推动线上线下办事渠道深度融合,持续深化政务服务“跨省通办”改革,不断提升政务服务标准化、规范化、便利化水平,有效服务人口流动、生产要素自由流动和全国统一大市场建设,为推动高质量发展、创造高品质生活、推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

《意见》确定了三方面政策措施:一是扩大“跨省通办”事项范围。按照需求量大、覆盖面广、办理频次高的原则,新增异地电子缴税、开具税收完税证明、单位社会保险费申报、临时居民身份证办理、城乡居民养老保险参保登记和待遇申请、5种门诊慢特病费用结算等22项政务服务“跨省通办”事项。

二是提升“跨省通办”服务效能。改进网上办事服务体验,提供更加简单便捷、好办易办的“跨省通办”服务。优化“跨省通办”线下服务,推行帮办代办、引导代办等服务方式,确保线上能办的线下也能办。

三是加强“跨省通办”服务支撑。完善“跨省通办”事项标准和业务规则,加快制定完善全程网办、异地代收代办、多地联办的业务标准和操作规程。加强“跨省通办”平台支撑和系统对接,加快推动国务院部门垂直管理业务信息系统、地方各级政府部门业务信息系统与各地区政务服务平台深度对接融合。

## 法治传真

# 旅馆接待未成年人“五必须”规定见效

据新华社电(记者 熊丰)记者7日从公安部获悉,今年以来,公安部部署大力推进旅馆接待未成年人入住“五必须”规定落实。今年7月以来,各地治安部门检查旅馆184.6万次,预防在旅馆发生侵害未成年人案件849起。

去年6月1日,公安部根据新修订的未成年人保护法等法律法规,对旅馆经营者接待未成年人入住提出“五必须”规定,即:必须查验入住未成年人身份,并如实登记报送相关信息;必须询问未成年人父母或者其他监护人的联系方式,并记录备查;必须询问同住人员身份关系等情况,并记录备查;必须加强安全巡查和访客管理,预防针对未

成年人的不法侵害;必须立即向公安机关报告可疑情况,并及时联系未成年人的父母或其他监护人,同时采取相应安全保护措施,以切实防范在旅馆中侵害未成年人案件的发生,保护未成年人身心健康。

各地将“五必须”作为旅馆日常检查“必查科目”。对于在旅馆发生侵害未成年人刑事案件的,公安机关倒查涉案经营者和相关人员主体责任,对未落实“五必须”规定的,依法从严查处。

公安部治安管理局有关负责人表示,公安机关将持续聚焦人民群众安全感,不断加大监管力度,狠抓旅馆接待未成年人“五必须”规定落地,全力保护未成年人健康成长。

## 综保区写真

# 海外仓+前置仓 货物“直达”全球

应俊

9月26日,宁波亚集物流有限公司以跨境电商特殊区域出口海外仓(1210)申报的一批装有1377箱吧桌、折叠桌等跨境电商货物在宁波梅山综合保税区内经海关查验。

近年来,宁波跨境电商产业稳步发展。海外仓指的是企业在海外建立的仓储设施,用于跨境电商包裹海外本地派送,具有送货速度快、企业成本较低等优势。前置仓则是海外仓的国内延伸,通过前置仓集货后出口海外仓可以提高国际物流集约化水平。

为推广出口海外仓模式政策,梅山海关在企业备案申请、监管、税收等业务咨询工作上下功夫,积极与地方政府部门沟通,集中开展政策研讨,主动对接区内跨境电商出口企业,通过实地走访、微信、电话方式进行政策解答服务,持续关注企业业务开展情况,实时解答企业问题。

“我们创新货物分类监管方式,运用智能监管手段实现跨境海外仓备案企业WMS系统联网,实现企业数据一次录入、多次使用,对货物实时状态进行监控,实现区内非保税货物便捷进区和不同状态货物便利互转。”梅山海关综合业务一科科长纪内说。

据统计,今年1-8月,梅山口岸完成特殊区域出口海外仓(1210)报关单7832票,贸易金额17.84亿元。下一步,梅山海关将在该业务模式的基础上,持续落实海关总署关于综保区和跨境电商业务的相关政策要求,充分发挥梅山综合保税区的辐射带动和政策溢出效应,促进宁波跨境电商业务健康快速发展。

(摘自海关总署网)

## 以案说法

# 隐瞒重大疾病结婚, 婚姻能撤销吗?

案例:小张和小杨经人介绍认识,一见钟情,一个月后登记结婚。婚后不久,小杨发现丈夫小张患有严重精神疾病,每天服用多种药物。小杨担心自己受到伤害,便以婚前小张没有告知自身疾病为由向法院申请撤销婚姻。小张和小杨的婚姻能撤销吗?

以案说法:能。民法典第一千零五十三条规定,一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向人民法院请求撤销婚姻。请求撤销婚姻的,应当自知道或者应当知道撤销事由之日起一年内提出。



10月6日,观众在江苏省美术馆观看展出的作品。国庆假期,人们走出家门,乐享多姿多彩的假日时光。  
新华社发(杨素平 摄)

## 聚焦长三角

# 跨境电商助力“皖货”出海

安徽日报记者 彭园园

前不久,阜南佳利工艺品股份有限公司的一批货物,通过安徽省跨境电商创新服务中心线上公共服务平台完成跨境电商出口海外仓申报,顺利通关放行发往美国海外仓。

“今年1月1日,服务中心正式上线,为企业提供‘不打烊’的线上服务。”安徽省跨境电商创新服务中心副主任孙伟介绍说,通过打造跨境汇、平台入驻、交流培训等模块,服务中心已实现与企业电商平台、支付平台、金融机构、物流机构、跨境电子商务通关服务平台(单一窗口)等相关产业及产业机构的对接,帮助企业更好地完成跨境交易。

通过电子商务平台达成交易、进行支付结算,再通过跨境物流送达商品、完成交易,跨境电商作为外贸新业态新模式,是外贸高质量发展的有生力量。近年来,全省跨境电商交易额已经连续6年保持50%左右的高速增长,今年上半年,全省跨境电商交易额达130.4亿

元,增长48.2%,已经成为安徽省外贸的新增长点和生力军。

据悉,近年来,安徽省跨境电商呈现出“四个新突破”:综合平台建设、市场主体引育、跨境监管改革和产业升级打造实现新突破。

2016年以来,安徽省先后获批合肥、芜湖、安庆、马鞍山、宣城5个国家跨境电商综试区。在2021年全国跨境电商综试区考核中,合肥、芜湖被评为“成效较好”,安庆被评为“成效初显”。如今,马鞍山、宣城新获批国家级综试区,正根据实施方案加快建设。截至目前,全省已培育14个省级跨境电商产业园,各市运营及在建的跨境电商产业园40余个,形成多点布局、错位发展格局。

鞋帽、箱包、服装……安徽轻工国际贸易股份有限公司是一家以出口日用消费品为主的外贸企业。董事长柳夕良告诉记者:“去年公司进出口额达

10亿美元,产品出口遍及170个国家和地区。跨境电商依托互联网,剔除了交易的中间环节,使贸易成本下降,现在是公司主要的外贸模式之一。”在加大主体引育方面,近年来,安徽省先后引入了考拉海购、菜鸟、宁波国际、天猫国际、一达通、谷歌、亿贝等重点项目和企业,培育形成了慕晨国际、布诺太阳能、悠派护理等跨境电商交易额亿元以上企业和梵海国际等垂直精品独立站企业,同时也带动了省轻工国贸、江淮汽车等传统企业创新转型。

以前,海外商家在合肥采购小商品需要在位于蚌埠的中恒蚌埠义乌国际商贸城“绕一圈”才能出关,随着“跨境电商+市场采购贸易”业务落地,如今出关时间缩短了一周左右。今年夏天,合肥中恒汇洲网络科技有限公司采购的羽绒被在原产地合肥组货后,以“跨境电商+市场采购贸易”方式在新桥机场海关监管下顺利通关放行。该模式下,

原先需要经过蚌埠查验才能出关的货物,在合肥本地就能运出,相关货物检验和出关手续在线上便可完成。

安徽省不断深化跨境监管改革,除了成功走通“跨境电商+市场采购贸易”业务,还设立了跨境电商零售进口退货中心仓、常态化推进“跨境电商+海外仓”。今年上半年,市场采购贸易叠加跨境电商报关单554票,货值3.24亿元。

为扩大对外开放,营造更加良好环境,如今,合肥国际邮件互换局服务范围覆盖全省;全省已有100多家企业建设、使用海外仓280多个,分布全球40个国家和地区,涵盖安徽省主要出口市场;近200个海外仓联动亚马逊、亿贝等跨境电商平台,近一半海外仓拥有仓库管理系统(WMS)、企业资源规划(ERP)等信息化管理系统,近50个海外仓配备了自动分拣机器人等智能化设备。



10月6日,在重庆市渝中区一处由老建筑改建的小型商业综合体“小黄楼”外,游客在游览参观。

随着配套设施的逐步完善,老建筑里聚集起一群青年创业者。他们借助城市更新契机,在“重生”的旧建筑内从事餐饮、文创等产业,培育出许多新的“网红打卡点”,为城市注入生机的同时,激发出山城重庆假期旅游市场的消费新活力。  
新华社记者 唐奕 摄