

## 沿边看新城

# 描绘边民互市贸易高质量发展新篇章

邓敏 冉景航 梁恒鹏 黄德荣

广西凭祥是我国西南边陲的边境城市,与越南接壤,在这里边民互市贸易长期作为中越两国边民日常生活和经济活动的重要形式,对促进边境地区经济发展维护边境稳定起着重要作用。2012到2022年,十年来,海关充分发挥职能作用,主动作为融入地方发展,推动边民互市贸易从弱到强,促进边民互市贸易转型升级发展。而凭祥市的边民互市贸易进出口量也从2015年的81.5亿元增加到了2021年的126.6亿元,增长55.3%。

## 从“单打独斗”到抱团致富

一直以来,凭祥市互市贸易受互市点基础设施差、信息化水平低等影响,边民参与度低、贸易规模小、发展分散、抗风险能力差,边民互市贸易没有形成规模效应。2020年在海关的积极推动下,边民合作社发展出了一条推动边民互市贸易发展壮大的“新路子”。

近日,在广西凭祥浦寨互市区,由凭祥市某农业合作社组内边民申报进口的越南芒果,经海关查验合格后放行,驶出海关监管区进入国内市场。“我们合作社现在主要负责收集边民的贸易需求,由合作社派代表统一分配申报,大家都不用再到货场逐一进行申报了,采取分红的形式,让大家足不出户就能获得收入。”合作社申报代表陶振恒介绍。

边民参与边贸合作社,由合作社统一组织边民参与互市贸易,并通过轮班制度,组织互助组、装卸队和运输队在边境口岸岸等有序地从事互市贸易活动,组内边民形成资源共享、机会平等、收入平等的利益共同体,扭转凭祥市边民互市贸易长期存在的资源信息享有不均衡等问题,同时也结束了长期以来

边民的“单打独斗”、各自经营的局面。

截至目前,凭祥市边民互市贸易管理系统已备案边民3万余人,成立边民合作社34家,社员1.93万人,共有边民互助小组657个,2021年分红总金额达到了3324.69万元。

## 从“通道式经济”到“口岸型经济”

“打开门就是越南,走两步就是东盟”是凭祥的真实写照,优越的区位优势,为互市贸易发展提供了极大的便利。当前凭祥市有边民互市贸易区、点共5个,分布在凭祥的浦寨、弄尧、叫隘等地,形成了错位发展、协同联动的发展格局。但伴随着互市案件的发生,也不断暴露出凭祥市边民互市贸易发展的弊端和不足。一些亟待解决的问题摆在面前:如何规范边民互市贸易,让边民互市贸易健康长远发展?如何推动通道式经济转化为造福边民的口岸型经济?

友谊关海关先行先试,推动互市商品落地加工,制定税收优惠、厂房租赁优惠等配套政策,指定海关监管服务措施、方案,如委托申报、上线移动申报App、直通式运输、优化检验检疫等便利化措施,积极推动边贸转型升级。

栽下梧桐树,引得凤凰来。在海关的推动下凭祥市引来了大批落地加工企业进驻,涉及凉粉草、水果加工等多个行业。广西某落地加工企业2018年开始入驻凭祥,主要从事越南芒果蜜饯的互市进口落地加工,2021年年产值便达到2000万元。疫情期间,友谊关海关主动帮扶,对落地加工企业货物实行优先“甩挂”、优先查验等通关便利化措施,确保落地加工企业的原料便利通关和供应充足,助力凭祥市落地加工企业逆势增长。2021年凭祥市落地加工企

业工业总产值达到9.7亿元。通过多年的实践,互市落地凭祥市加工规模逐渐壮大“通道式经济”向“口岸型经济”的转变步伐逐渐加快。同时落地加工企业的进驻也带动了周边边民的就业。

“没来这里上班之前,由于在凭祥找不到合适的工作,我和老公都是去广东、深圳这些地方打工,现在在家门口上班,又能赚钱又能照顾小孩。”在凭祥市夏石落地加工产业园区上班的夏石镇村民余青霞介绍。像余青霞一样的边民越来越多地加入到边民互市落地加工贸易,投身到乡村振兴建设中。

截至目前,凭祥市互市商品落地加工企业共9家,边民每日获利由50元左右增长到150元左右,上万名边民享受到政策红利。

## 从“边贸集市”到“智贸高地”

在边民互市贸易的发展中,日益增长的互市贸易量和落后的信息化水平的矛盾日益尖锐。海关积极推动政府完善互市点的基础设施和提升信息化监管水平,先后推动地方政府开发上线了“浦寨慧眼智控嵌入式管理平台”,完成了弄尧互市点监管场所和货运专用通道的整改,将弄尧互市点建设成目前沿边功能最完善、设施设备最先进的边民互市点,打造了凭祥市边民互市贸易发展的“新高地”。

近日凭祥市某边贸农业合作社申报代表刘善正申报的一车进口火龙果在浦寨边民互市区前置拦截区完成甩挂后,由口岸短驳车车头牵引驶入国内,代驾司机在入境卡口刷脸测温,海关关员对其实行远程无接触式测温审核,无异带后,智能卡口系统自动识别车牌抬杆放行,车辆经过喷淋消毒通道后驶入监管区,整个流程不到30秒,车

辆通关速度非常快。

“车辆能快速通关得益于‘浦寨慧眼智控嵌入式管理平台’,该平台对出入境车辆的行驶轨迹进行实时监控,通过智能卡口系统、智慧物流系统等实现车辆通关自动放行,物流线路智能全景调度,保障了车辆通关零延误。”友谊关海关监管二科副科长王一介绍。

浦寨慧眼智控嵌入式管理平台为南宁海关2020年关区“4+20”改革项目,于2020年11月在浦寨互市区建成并上线。该平台运用北斗定位、物联网和视频取证等技术开发了“智能预警、车辆途中监管、智能排队、智慧物流”等应用,以自动放行、排队叫号查验,物流线路自动调度代替了刷卡抬杆、人工调度、人工处置,用单证数据跑路代替了人工跑腿,形成具有边贸特色的陆路口岸嵌入式顺势监管新模式,打造了无缝通关、无缝查验的智能边贸新样板。

此外,该平台还开发了智慧园区APP,实现数据展示、通关查询、自助业务、信息查询等功能。合作社申报代表刘善正说:“我们现在能实时知道我们的货物具体通关到哪个环节了,再也不用满货场的去跟踪寻找货物了。”

在浦寨慧眼智控嵌入式管理平台的加持下,如今边民代表完成申报后,通过手机就能实时查看车辆通关情况,在家里就能进行互市贸易,提升了边民互市贸易的便利化水平,也持续推动了边民互市贸易的健康发展,浦寨慧眼智控嵌入式管理平台也获得了推广复制。据统计,2021年凭祥市互市进出口车辆数18.6万辆次,货运量超200万吨,较2015年增长近20万吨。

在海关等多部门的努力下,下一个十年,凭祥边民互市贸易将以更强劲的发展势头引领广西区内的边民互市贸易,并将持续创新。(摘自海关总署网)

## 瞭望环渤海

## 助企业纾困解难 促外贸保稳提质

雷晓娟 李纯华

10月22日,潍坊明润食品有限公司工人们正热火朝天的备货装箱,25.6吨的保鲜洋葱经南海关所属潍坊海关查验合格后,快速通关。

“洋葱等出口保鲜菜,新鲜度是衡量品质的重要指标,通关速度越快,我们在海外市场就越有竞争力,否则将面临货物腐烂导致退运甚至赔偿的风险。”公司总经理张明兴说,“受海运物流紧张等因素影响,货物装运时间、订单变更等不确定因素大大增加,我们甚至无法确定第二天的货物供给情况,只能当天申报当天领取证书再安排运输,时间非常紧张,有时候还要临时改单。”

在了解到企业的困难后,潍坊海关及时给予帮助,为出口企业实施“预约查验”“7×24小时业务办理”等措施,确保保鲜菜等鲜活易腐产品安全、稳定、快速通关,提振企业出口信心,稳定辖区外贸企业的生产经营。

为助企业纾困解难,今年5月全国海关统一部署设立进出口鲜活易腐农产品属地查检绿色通道。济南海关积极响应,充分了解企业需求,对符合条件的农产品优先开展指令接收、人员选派、现场作业和证单拟制等查检工作。

“我们在微信、网页等多个平台主动公开了各隶属海关进出口鲜活易腐农产品属地查检预约电话,第一时间落实海关总署相关政策,支持鲜活农产品7×24小时通关,合理安排查检保障,确保高效监管服务。”潍坊海关副关长马国良说。

据济南海关统计,自绿色通道开通以来,该关辖区已有264家企业受益,通过属地查检绿色通道快速通关保鲜蔬菜及水果近500批次,货值9400余万元。(摘自海关总署网)



10月27日,在奉新县赤岸镇城下村,直播团队在果园里通过直播帮助果农销售猕猴桃。近日,江西省宜春市奉新县的猕猴桃相继成熟,果农采摘果熟,果园里一派繁忙景象。近年来,奉新县大力发展猕猴桃种植,建立“公司+农户”的生产经营模式,带动群众增收致富。目前,奉新县猕猴桃栽培面积达9.5万亩,从业农户7000余户。

新华社记者 万象 摄

## 《地下水管理条例》

**第四十九条** 县级以上地方人民政府水行政主管部门应当对本行政区域内的地下水取水工程登记造册,建立监督管理制度。

报废的矿井、钻井、地下水取水工程,或者未建成、已完成勘探任务、依法应当停止取水的地下水取水工程,应当由工程所有权人或者管理单位实施封井或者回填;所有权人或者管理单位应当将其封井或者回填情况告知县级以上地方人民政府水行政主管部门;无法确定所有权人或者管理单位的,由县级以上地方人民政

府或者其授权的部门负责组织实施封井或者回填。

实施封井或者回填,应当符合国家有关技术标准。

**第五十条** 县级以上地方人民政府应当组织水行政、自然资源、生态环境等主管部门,划定集中式地下水饮用水水源地并公布名录,定期组织开展地下水饮用水水源地安全评估。

**第五十一条** 县级以上地方人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府自然资源等主管部门,根据水文地质条件和地下水保护要求,划定需要取水的地热开发利用项目的禁止和限制取水范围。

禁止在集中式地下水饮用水水源地建设需要取水的地热开发利用项目。禁止抽取难以更新的地下

水用于需要取水的地热开发利用项目。

建设需要取水的地热开发利用项目,应当对取水和回灌进行计量,实行同一含水层等量取水和回灌,不得对地下水造成污染。达到取水规模以上的,应当安装取水和回灌在线计量设施,并将计量数据实时传输到有管理权限的水行政主管部门。取水规模由省、自治区、直辖市人民政府水行政主管部门制定、公布。

对不符合本条第一款、第二款、第三款规定的已建需要取水的地热开发利用项目,取水单位和个人应当按照水行政主管部门的规定限期整改,整改不合格的,予以关闭。

(未完待续)

## 法治传真

## 两高两部出台意见

# 推进刑事案件律师辩护全覆盖向纵深发展

据人民日报电(记者 张天培 魏哲 张瑞 倪弋)近日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部联合发布了新修订的《关于进一步深化刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的意见》(以下简称《意见》),进一步深化司法体制综合配套改革、促进社会公平正义、加强人权司法保障。

《意见》要求,各司法厅(局)要在巩固审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作成效基础上,开展审查起诉阶段律师辩护全覆盖试点工作,商检察院关于11月底前确定2至3个地市(直辖市的区县)开展试点。对犯罪嫌疑人没有委托辩护人且具有可能判处三年以上有期徒刑、本人或其共同犯罪被告人拒不认罪、案情重大复杂、可能造成重大社会影响情形之一的,由人民检察院通知法律援助机构指派律师提供辩护。

《意见》进一步细化了值班律师参与诉讼的相关规定,强调办案机关在各个诉讼阶段明确告知犯罪嫌疑人、被告

人有权获得值班律师法律帮助。同时提出,值班律师提供法律帮助应当充分了解案情,查阅案卷材料,向犯罪嫌疑人、被告人充分释明诉讼权利和程序规定后对案件处理提出意见。

《意见》强调,要健全完善协调会商、信息共享等配合机制,加强试点工作信息化建设,进一步提高工作效率,为律师履职创造积极条件。要建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制,深入挖掘刑事法律援助人员潜力,加强法律援助志愿服务,切实解决经费保障不足、律师资源不均等问题困难,为试点工作提供坚实保障。

据了解,2017年10月,最高法、司法部部署在北京等8个省份开展刑事案件审判阶段律师辩护全覆盖试点工作。2018年12月,试点工作扩大至全国。截至目前,全国共有2594个县(市、区)开展了审判阶段刑事案件律师辩护全覆盖试点工作,占县级行政区域总数的90%以上。



10月27日,在湖南湘江新区的湖南省检验检测特色产业园内,园区员工准备从无人驾驶零售车里取走刚购买的商品。

近日,多台无人驾驶零售车在湖南湘江新区的湖南省检验检测特色产业园内试运营。无人驾驶零售车按照规划的线路行驶,其货柜可容纳饮品、食物等,并具备冷藏、制热功能,为园区员工提供便利的“无接触”购物方式。

新华社记者 陈泽国 摄

## 与法同行

## 发挥行政复议化解行政争议主渠道作用

据新华社电(记者 任沁沁 刘奕湛)如何坚持复议为民,提高行政复议公信力?27日提请十三届全国人大常委会第三十七次会议首次审议的行政复议法修订草案,强化行政复议吸纳和化解行政争议的能力,努力将行政复议打造成为化解行政争议的主渠道。

行政复议是推进法治政府建设的重要抓手,也是维护公民、法人和其他组织合法权益的重要渠道。1999年施行的行政复议法,曾于2009年和2017年分别对部分条款作了修改。此次修订草案共7章86条。

“现代社会中,政府的行政行为关系到千家万户的福祉,关系到每个人生活、生产中的诸多切身利益。”中央党校(国家行政学院)政法部教授王静认为,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,要求政府机关依法行政,在具体行政事务中维护好人民群众的合法权益。

随着经济社会发展,吸纳行政争议的人口偏窄,案件管辖体制过于分散;案件审理机制不够健全,审理标准不统一,影响办案质量和效率等问题逐渐显现,行政复议制度需要完善。

“行政复议正成为群众化解行政争议首选途径,因此切实保障申请人的合法权益,提高复议机关的办案质量和效率十分必要。”陕西省律师协会常务理事王浩公说。

修订草案明确,取消地方人民政府工作部门的行政复议职责,由县级以上地方人民政府统一行使,同时保留实行垂直领导的税务机关、税务和国家安全机关的特殊情形,并相应调整国务院部门的管辖权限。

“这一调整意义重大。它将通过构建公正权威、统一高效的行政复议体制,提高人民群众通过行政复议维护自身权利、监督行政执法的便利度,从而有助于及时把矛盾纠纷化解在基层。”王静分析,这一修改,还将发挥行政复议在矛盾纠纷化解中的主渠道作用,从源头上维护政府公信力。

修订草案强化行政复议吸纳和化解行政争议的能力。扩大行政复议受案范围,明确对行政协议、政府信息公开等行为不服的可以申请行政复议;扩大行政复议前置范围,明确对依法当场作出的行政处罚决定、行政不作为不服的,应当先申请行政复议;明确简易程序的适用范围,并规定适用简易程序的案件应当在三十日内审结。

“这些方面的修改完善,将进一步提高行政机关的效率,及时化解矛盾,更有利于维护社会公平正义,维护社会和谐稳定。”王浩公说,譬如,修订草案明确规定简易程序的适用范围及审结时间,可以促使行政机关积极履行法定职责,遵循法定时限,减少行政相对人的程序负担,方便行政相对人维护自身合法权益。

修订草案还在一般程序中,将办案原则由书面审查修改为通过灵活方式听取群众意见。王浩公认为,通过灵活方式听取群众意见,有利于全面了解案情、解决矛盾、打开心结,做到“案结事了”。

“程序正义是实现公平正义的基础。”王浩公认为,修订草案中“对重大、疑难、复杂案件建立听证和行政复议委员会制度”的规定,有利于行政复议机关公正处理案件,也使行政复议机关的监督纠错力度更强。

业内人士认为,修订行政复议法,为行政复议机关依法行政奠定了坚实基础,是以良法促进善治的重要体现。