

## 政策法规

## 税收优惠提升养老“含金量”

经济日报记者 曾金华

近日,人力资源社会保障部、财政部等5部门联合发布《个人养老金实施办法》,对个人养老金的参加流程、信息报送和管理、资金账户管理等作出具体规定。同时,财政部、国家税务总局联合发布公告,明确对个人养老金实施递延纳税优惠政策。

个人养老金的个人所得税优惠政策有何“含金量”?居民如何享受红利?

## 明确“递延缴税+低税率”

个人养老金实行个人账户制,缴费完全由参加人个人承担,自主选择购买符合规定的个人养老金产品,包括储蓄存款、理财产品、商业养老保险、公募基金等金融产品,待达到条件后领取个人养老金。个人养老金的吸引力何在?最直接的好处,就是可以享受税收优惠政策。

财政部、国家税务总局发布的《关于个人养老金有关个人所得税政策的公告》明确,对个人养老金实施递延纳税优惠政策。在缴费环节,个人向个人养老金资金账户的缴费,按照12000元/年的限额标准,在综合所得或经营所得中据实扣除;在投资环节,计入个人养老金资金账户的投资收益暂不征收个人所得税;在领取环节,个人领取的个人养老金,不并入综合所得,单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税,其缴纳的税款计入“工资、薪金所得”项目。

从上述规定可以看出,我国个人养老金所得税优惠政策采取的是“免一免一征”(EET)模式,也就是缴费环节、资金运用环节免税,在养老金领取阶段征税。专家表示,这是国际上常用的一种模式,实质上是实施递延纳税优惠,相当于当期可用于投资的本金增加了,促进积累更多的投资收益。

个人养老金税收优惠的“含金量”如何体现?简而言之,就是“递延缴税+低税率”。

递延缴税体现在上述“免一免一征”(EET)模式中,也就是个人到了养

老金领取环节才缴税。由于每个人的收入水平不同,其递延的税额也有所差异,收入越高则递延缴纳的税额越高。机构进行简单测算,总体上看,假设全额缴纳个人养老金,也就是每个月投入1000元,依据个人不同收入水平,延税的金额在每年几百元至数千不等,长期投资的复利效应可以让这一部分被延期缴纳的税额发挥可观作用。

此外,个人领取的个人养老金单独按照3%的税率计算缴纳个人所得税。这个较低水平的税率,相较于前试点个人税收递延型商业养老保险7.5%的税率,体现了较大幅度的优惠。

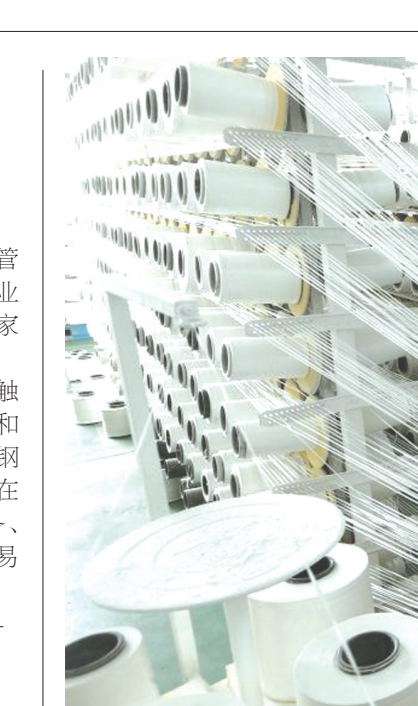
“EET”模式可以降低纳税人当期的税收负担,对于个人养老金投资收益分配同样给予免税优惠,在居民退休之后领取养老金环节再课税,这样一方面纳税人可获得长缴多得的时间价值,另一方面也因为居民退休后总收入水平相对降低,课税税负水平也已很低,可以使居民从全生命周期获得税收实惠。”中央财经大学财税学院教授白彦锋说。

按照《个人养老金实施办法》规定,个人养老保险参加人每年缴纳个人养老金额度上限为12000元,参加人每年缴费不得超过该缴费额度上限。未来,如果缴费额度上限提高,个人缴费享受税前扣除优惠力度则有望加大。

“税收优惠降低了个人养老账户参与者的成本,提高其收益水平,引导和鼓励居民积极参与,是推动养老金第三支柱发展的重要引擎。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

白彦锋分析,从个人的全生命周期来看,由于人们从养老投入到最终受益时间周期较长,存在很大的不确定性,因此需要国家通过税收优惠来弥补这种市场机制存在的负外部性,“既可以提高居民退休之后的养老水平,也可以化解我国老龄化压力加大背景下的系统性风险”。

## 部门协同促政策落地



11月24日,青岛市即墨区一家篷布生产企业的工人在织布车间忙碌。近年来,山东省青岛市即墨区的篷布生产企业加快创新研发,引进先进制造设备,提高产品科技含量和附加值,生产广泛用于工业、农业、建筑、旅游等领域的篷布产品,供应国内外市场。

健多层次、多支柱养老保险制度体系中,财税政策扮演了重要角色。

“在基本养老保险方面,主要是突出保障民生,牢牢守住确保基本养老待遇按时足额发放这一底线。”财政部社会保障司负责人郭阳在国新办政策吹风会上表示,中央财政持续加大补助力度,专项用于确保基本养老待遇发放,2021年中央财政安排基本养老保险基金补助资金的规模已经达到了约9000亿元,今后还会进一步增加。

此外,我国持续提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金的水平。在完善体制机制方面,则不断提高企业职工基本养老保险统筹层次,在开展基金中央调剂制基础上,从2022年开始实施全国统筹制度,推动实现政策统一规范,努力解决地区间基金的结构矛盾,进一步提高基金支撑能力。

“在年金制度方面,主要是对基本养老保险的补充。国家通过政策来鼓励有条件的企业为员工建立补充性的年金计划。”郭阳说。

国家对企业年金个人所得税实施递延纳税政策。2017年,人社部、财政部修订印发《企业年金办法》,进一步完善了相关规定,推动更多企业和职工参与企业年金。此外,个人所得税法实施条例明确,“个人缴付符合国家规定的企业年金、职业年金,个人购买符合国家规定的商业健康保险、税收递延型商业养老保险的支出”,在计算综合所得的应纳税所得额时予以扣除。

从实施效果来看,企业年金和职业年金制度运行平稳,体现了国家鼓励补充养老保险发展的政策导向。统计显示,截至今年3月底,参加企业年金和职业年金的职工有7200万人,积累基金4.5万亿元,补充养老的作用初步显现。

“建立多层次、多支柱养老保险体系,有助于满足人民群众日益增长的多样化养老保障需要,财税政策有必要持续优化、完善,发挥出重要的保障、激励作用,促进养老保险体系可持续发展。”李旭红说。

## 财税有力支持“三支柱”

我国多层次养老保险体系包含三个方面,通常被称为“三支柱”,在建立

## 中部正崛起

## 河南省国家物流枢纽增至6个居全国第一

据河南日报讯(记者 逯彦华)11月23日,记者从河南省发展改革委获悉,日前国家发展改革委公布了2022年度25个国家物流枢纽建设名单,郑州陆港型国家物流枢纽、南阳商贸服务型国家物流枢纽榜上有名。截至目前,河南省获批的国家物流枢纽共计6个,居全国第一。

国家物流枢纽,是由国家规划建设,实现货物集散、存储、分拨、转运等多种功能的基础设施群和物流活动组织中心,在全国流通网络中发挥着关键节点作用。据了解,2019年以来,国家发展改革委共发布4批、95个年度国家物流枢纽建设名单,目前河南省的6个分别是:郑州陆港型国家物流枢纽、南阳商贸服务型国家物流枢纽、郑州空港型国家物流枢纽、洛阳生产服务型国家物流枢纽、安阳陆港型国家物流枢纽、商丘商贸服务型国家物流枢纽。“数量

上稳居全国第一。从空间分布来看,全省东西南北中均有分布,从枢纽功能来看,有空港型、陆港型、商贸服务型、生产服务型等多种类型。”河南中原创新发展研究院首席专家喻新安说,从入选名单和全国占比可以看出,河南省建设国家物流枢纽的先发优势明显。

经过十年发展,郑州陆港型国家物流枢纽业务范围覆盖40多个国家140多个城市,打造出数字班列、恒温班列等河南特色品牌,境内外合作伙伴超过6000家,为河南融入“陆上丝绸之路”建设发挥了坚实作用。而位于南阳的商贸服务型国家物流枢纽,也将为南阳建设副中心城市提供有力牵引。

河南省发展改革委相关负责人介绍,下一步,河南省将抓住机遇,建好国家物流枢纽,带动制造、商贸等产业集聚,与物流融合创新发展,培育枢纽经济发展新动能。

## 沿边看新城

## 丹东22.92亿元税费政策红利直达市场主体

据辽宁日报讯(蔡晓华)“快速到账的590万元退税款,极大地缓解了企业资金压力,目前企业效益稳中向好,我们发展的信心和决心大大增强了。”丹东丰能工业股份有限公司财务负责人王铁锋由衷地说。

为让税收政策“及时雨”更快直达市场主体,自今年新的组合式税费支持政策实施以来,丹东市依托大数据靶向发力,主动定位符合政策条件的企业,建立企业需求清单,在政策享受、领票用票、退税审批等方面提供便利,“减免缓退”多措并举,助力企业纾困解难。

“今年,税务部门帮我们办理出口退税近600万元,在资金周转极其困难

的情况下,为企业注入了源头活水。”丹东新豐服装有限公司负责人邓飞雄说。新豐公司主要生产服装成衣,年出口额近亿元。近几年,国家不断释放减税降费红利,为企业拓展海外市场提供了极大帮助。

为推动减税降费政策落到实处,在确保数据准确、流程规范和风险可控的前提下,税务部门积极开展便捷退税,精简出口退税资料,缩短退税审核时间,建立问题快速响应机制,紧盯退税进度,确保惠民“大礼包”扎扎实实地落到纳税人缴费人的口袋。今年前三季度,全市新增减税降费及退税缓费总计22.92亿元。

## 点击京津冀

## 出台产业扶持政策 提升服务便捷水平 滨海新区推动外资外贸提质增效

据经济日报讯(记者 周琳)今年前三季度,天津滨海新区实际利用外资46亿美元,同比增长38%。同时,滨海新区在发展保税经济、口岸经济、离岸经济等方面成果丰硕。

滨海新区拥有4处综保区,前三季度,天津口岸进口冻品达207万吨,货值达658.7亿元,增长42.4%。在平台经济方面,滨海新区目前已聚集各类企业400余家,年营收超3000亿元。在离岸经济方面,前三季度,滨海新区服务外包离岸执行额达21亿美元,增长13.3%,离岸租赁资产近万亿元。

外资外贸提质增效,与滨海新区扎实实施开放兴区战略密不可分。滨海新区商促局局长鲍健介绍,在提升服务便捷度方面,滨海新区推出26个“一件事”服务场景,智能审批事项达41个,

进口货物“船边直提”和出口货物“抵港直装”模式进一步推广。

天津港保税区管委会副主任寇晓霜介绍,今年以来,保税区陆续出台产业扶持政策,践行党建引领共同缔造理念,出台支持实体经济企业开展离岸贸易的若干意见,同时,建成了完善的保税维修和再制造业务政策体系,成为我国开展保税维修再制造业务门类最全、创新政策最优的区域之一。

“东疆既是自贸试验区又是综合保税区,在贸易投资便利化方面拥有叠加优势。自天津自贸区挂牌以来,落户东疆的外资企业1760家,占全市三分之一。”东疆综保区管委会副主任胡亮表示,东疆将继续以政策创新、业务创新为出发点促进高水平开放,提升招商引资效能。

## 食品、跨境电商等领域一批重要国家标准发布

据人民日报电(记者 欧阳洁)市场监管总局24日发布一批涉及食品、消费品、工业产品、安全生产、跨境电商等领域重要国家标准。

在食品领域,充分考虑直接与食品接触容器的安全性,从生产、加工、运输、贮存和使用等全环节,规定了涂覆镀锡或镀铬薄钢板质量技术指标、检验方法和评价要求。在跨境电商领域,规定了跨境电商综合服务、智能手机和陶瓷产品信息多语种描述、交易服务质量评价等方面的要求。

## 《地下水管理条例》

第六十一条 以监测、勘探为目的的地下水取水工程在施工前应当备案而未备案的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门责令限期补办备案手续;逾期不补办备案手续的,责令限期封井或者回填,处2万元以上10万元以下罚款;逾期不封井或者回填的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门组织封井或者回填,所需费用由违法行为人承担。

第六十二条 违反本条例规定,构成违反治安行政行为的,由公安机关依法给予治安管理处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第八章 附则

第六十三条 本条例下列用语含义是:地下水取水工程,是指地下水取水井及其配套设施,包括水井、集水廊道、集水池、渗渠、注水井以及需要取水的太阳能开发利用项目的取水井和回灌井等。

地下水超采区,是指地下水实际开采量超过可开采量,引起地下水水位持续下降、引发生态损害和地质灾害的区域。

难以更新的地下水,是指与大气降水和地表水体没有密切水力联系,无法补给或者补给非常缓慢的地下水。

第六十四条 本条例自2021年12月1日起施行。(完)

《人与自然》专栏  
环保举报电话:  
12369 0433-7511752  
电子邮箱:  
hcs12369@163.com  
联系电话:7539371

生图  
态们  
环境  
报江  
社报  
局社  
社联  
联办

## 连线自贸区

## 联动创新优势互补

## 长三角自贸区12个制度创新案例发布

据人民网电(杨雅琼)制度创新是自贸试验区建设的核心任务。在沪苏浙皖自贸办日前主办的长三角自贸试验区制度创新论坛上,第二批12个长三角自贸试验区制度创新案例发布,三省一市各占3个。

作为全国首个自贸试验区,上海自贸试验区率先制定发布全国首个船舶供应行业地方标准;张江片区在全国率先开展入境特殊物品联合监管检验检疫改革试点,极大提升了“白名单”企业跨境研发创新便利化水平;临港新片区聚焦提升拓展洋山港全球枢纽港功能,成为全国首个、全球第三个可以开展国际航行船舶保税液化天然气(LNG)“船到船”加注业务的港口。

江苏自贸试验区三个片区中,南京片区打造“出口纺织品碳中和标识

服务模式”加快对接国际低碳贸易规则,为突破国际碳关税绿色贸易壁垒提供宝贵经验;连云港片区首创陆海联运挂运运输高效通关新模式,无缝衔接国际海运与公路运输;苏州片区“生物医药专业技术人才职称评价体系”首次在职称工程系列中单列生物医药工程,首创以产业分类的国际职业资格比照认定国内职业资格目录。

浙江自贸试验区大力推进以油气全产业链为核心的大宗商品投资便利化、贸易自由化,油气产能预售交易模式创新推进长三角一体化油气交易市场高质量发展;以区块链技术创新数据知识产权质押融资和证券化改革新模式,在知识产权价值评估具象化及证券化改革方面探索了可行道路;市场采购组货人制度解决了市场采购数字梗阻问题,推进市场

采购贸易不断成熟完善。

安徽自贸试验区加快“科创+产业”制度创新,深入开展科创领域首制改革。其中,长江支线运输航线共船管理新模式,让船舶待港时间由48小时减少到24小时,装载率由54%提高到77%;产业化经费股权投资改革吸引更多社会资本参与科技成果转化,更好地对标国际高标准经贸规则;长三角“双创券”通用通兑模式,共建2500万虚拟资金池,支持科创企业跨区域采购科技服务,搭建了长三角科技资源共享桥梁。

商务部驻南京特派员办事处特派员王选庆表示,长三角的自贸试验区联动创新、联动改革、联动开放,推动形成了优势互补的高质量发展新增长极,加速集聚了区域内优质要素资源,带动了新产业、新模式发展。



11月23日,天鹅在三门峡天鹅湖国家城市湿地公园嬉戏。

初冬时节,大批天鹅陆续南迁来到河南省三门峡市黄河湿地栖息越冬。近年来,当地大力推进黄河湿地生态建设,加强天鹅保护力度,来这里越冬的天鹅数量逐年增多。

新华社记者 王丁 摄