

政策解读

# 夯实财政管理基础 交出国家财政“明白账”

## ——财政部有关负责人详解2023年起实施的《财政总会计制度》

新华社记者 申敏

财政总会计制度是财政管理基础性制度,是加强财政预算管理、提升国家财政治理效能的坚实保障。近日,财政部制定印发《财政总会计制度》,自2023年1月1日起施行。

### 支撑现代财政制度建设 交出国家财政“明白账”

“财政总会计以国家预算实施为中心,是承接政府预算和执行的桥梁纽带,反映国家预算的执行情况、报告年度国家和地方决算。”这位负责人说。

他介绍,财政部对总会计的制度设计可以追溯到20世纪50年代。70年来,我国财政总会计制度一直沿用“预算会计”制度框架,会计核算基础采用收付实现制,聚焦预算收入、支出和结余等流量信息的核算管理,对政府财政资产、负债等存量信息核算不够规范科学,不能够准确完整地反映政府家底和运营成本。

党的二十大报告提出,“健全现代预算制度”。这位负责人说,总会计作为支撑现代财政制度建设的重要基础,一些体制机制障碍亟需破解,迫切需要对其进行修订完善。财政总会计工作须对标新时代新征程目标任务,与现行制度相适应,同步强化修订。

这位负责人表示,新制度修订历时4年,坚守向人民交一本“明白账”的初心,始终坚持问题导向,秉持“开门修制

度”原则,慎重稳妥推进各项工作,反复调查研究、深入研讨论证、多轮征求意见,确保了制度设计合理、内容适用。

在名称上,原《财政总预算会计制度》此次更名为《财政总会计制度》。

这位负责人说,修订后的新制度,夯实完善以收付实现制为基础的总会计的预算管理功能,建立健全以权责发生制为基础的总会计的财务管理功能,能够更加全面、准确反映政府财政财务情况,有效促进财政经济可持续发展。由“财政总预算会计”更名为“财政总会计”顺应了时代发展步伐。

### 建立“双功能”、采用“双基础”、支撑“双报告”开展总会计核算

新出台的《财政总会计制度》的基本内容是什么?

这位负责人介绍,《财政总会计制度》在一个制度下建立“预算会计科目体系”和“财务会计科目体系”,适度区分现行总会计制度的预算会计和财务会计功能,建立“双功能”(预算会计功能和财务会计功能)、采用“双基础”(收付实现制基础和权责发生制基础)、支撑“双报告”(决算报告和财务报告)开展总会计核算。

一是保持“预算会计”科目体系稳定,实行收付实现制核算基础,保留现行制度收入、支出,以及与预算结余相关的科目。在此基础上,新增了“资金结存”科目,建立预算结余与库款及专户资金对应关系。

二是增设“财务会计”科目体系,实行权责发生制核算基础,改造现行制度

会计科目,以资产、负债、净资产、收入、费用为会计要素。在此基础上,进一步强化了股权投资、政府债券等资产负债事项核算。

三是对两套科目实行“平行记账规则”,即对纳入预算管理的现金收支业务,在进行预算会计核算的同时也应当进行财务会计核算。

四是重新设计了会计报表体系,以保证两套科目数据有效衔接,预算会计编制生成预算执行情况表,财务会计编制生成资产负债表、收入费用表、现金流量表、本年预算结余与本期盈余调节表。

据介绍,为验证制度设计的科学性和有效性,财政部遵循“先试点,后推广”的原则,先在河北、海南、陕西、山西、广东、四川6个省份开展制度试点。

“试点运行顺畅,达到预期效果。”这位负责人说,试点地区均已实现常态化平行记账。试点地区反映,新制度全面支撑财政预算管理需要,夯实了财政财务管理基础,验证了预算会计与财务会计勾稽关系合理。

### 新制度将发挥四方面积极作用

这位负责人介绍,《财政总会计制度》实施坚持目标导向,着力健全财政收支、资产负债、净资产核算体系,完善内部控制机制,有效衔接部门和单位会计,助力预算管理一体化建设、政府综合财务报告编制、财政资源统筹等改革事项。

具体来看,新制度将发挥四方面积极作用。一是推进政府会计标准体系统

一。新制度施行后,除特殊领域外,政府财政和政府单位两个层面会计标准体系基本建成,将进一步夯实决算报告、财务报告等核算基础,为开展政府信用评级、加强资产负债管理、防范财政风险等提供有力支撑,有利于更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

二是适应政府综合财务报告改革需要。新制度通过按照权责发生制原则确认政府财政股权投资、投资收益、利息费用、政府债务等事项。政府财务报告编制可以直接从总会计账提取相关数据,有利于实现账表数据衔接,提升报告编制质量。

三是适应预算管理一体化管理要求。预算一体化管理全面运行实施后,全国各级财政总会计要素统一,相关会计报表数据可实现自动提取,总会计的预算会计和财务会计功能得到充分发挥,进一步提升政府财政资产、收入费用信息核算质量,有力支撑财政预算、执行、决算、负债、资产管理各环节贯通。

四是进一步理顺资产、负债科目。财务会计的资产或负债,是政府财政作为会计主体开展财政经济活动产生的经济事项,不包含政府部门和单位以及各类国有企业的资产或负债。新制度进一步清晰界定了资产和负债种类。

“颁布实施《财政总会计制度》,建立健全具有现代财政制度特色的总会计制度体系,有利于强化新时代财政经济可持续发展,向人民交一本‘明白账’。”这位负责人说。

## 聚焦北上广

### 新增中小学学位2万个!

# 北京确定2023年33件民生实事项目

据新华社电(记者 邵思聪)新增中小学学位2万个、幼儿托位6000个,建设筹集保障性租赁住房8万套(间)……记者从23日召开的北京市第十五届人大常委会第46次会议上获悉,2023年北京市民生实事项目正式确定,包含优化基本公共服务、改善群众居住条件、提高生活便利性等方面8个方面,33件实事项目。

优化基本公共服务方面,一是新增中小学学位2万个,持续开展暑期托管服务;二是新增6000个幼儿托位,规范提升托育机构;三是推进安宁疗护中心、老年护理中心、养老机构照护床位、养老助餐点等建设;四是实现22家市属三级医院通过基层预约转诊平台投

号源,在全市349家社区卫生服务中心为发热等11类症患者提供诊疗服务,建成6家专科医联体。

此外,为丰富北京市民文体生活,北京2023年将创建10个全民健身示范街道和体育特色小镇,改扩建10个体育公园等,建设100公里森林步道,贯通右安门至通惠河12公里滨水步道,推进各类博物馆向公众开放,组织开展首都市民系列文化活动1.6万场。改善群众居住条件方面,北京市明年将建设筹集保障性租赁住房8万套(间)、竣工9万套(间),老楼加装电梯新开工1000部,完工600部,解决6.1万套历史遗留住宅项目“办证难”等。

## 政策法规

# 民政部要求做好养老机构、社会福利机构医疗保障工作

据新华社电(记者 高蕾)民政部22日召开全国养老机构、社会福利机构疫情防控工作视频会议,就全力推动疫情防控中养老机构、社会福利机构就医用药优先保障工作进行专项部署。

会议指出,国务院联防联控机制对养老机构、社会福利机构就医用药优先保障有明确部署。各地民政部门要立即开展养老机构、社会福利机构就医用药情况摸底调查工作,尽快摸清药品储备、医疗救治、健康服务、疫苗接种、部门应急处置预案等底数情况。要根据摸底情况汇总形成疫情防控难点问题及紧急药品物资需求清单,会同相关部门共同加强保障和落实。

民政部要求,各地民政部门要建立常态化调度制度,及时做好协调保障工作,确保养老机构、社会福利机构买得到药、买得起药。对机构确有严重困难的,要请当地党委政府给予支持。

在畅通转运、治疗通道方面,会议要求,各地民政部门要会同卫健等部门,明确养老机构感染者转运、治疗定点医院,确保能随时对接、处理。

目前,全国儿童福利机构内病残儿童比例超过90%,重病重残儿童多,就医用药需求量大。

为此,会议要求为每一名儿童建立健康安全档案,每日开展健康监测,发现异常情况第一时间处置,情况紧急的,立即送外就医诊治。要建立机构内儿童就医绿色通道,确保机构内儿童能够第一时间送医、第一时间救治。

# 国家医保局将全面排查并取消医保不合理限制

据新华社电(记者 彭韵佳 沐铁城)国家医保局近日印发《关于全面排查并取消医保不合理限制的通知》,将重点排查医保在协议管理、预算管理、审核结算、考核评价、基金监管等方面是否存在不合理限制和要求,直接或间接导致医疗机构在为参保人员提供医疗服务过程中,产生不方便甚至损害参保人员利益的行为。

国家医保局有关负责人介绍,根据群众反映以及前期调研情况,此次排查重点聚焦群众最为关心的三大类问题:一是住院医疗服务方面,是否存在医保对定点医院年度总额预算/总额控制不科学、不规范且缺乏合理调整机制,以及是否存在对患者住院天数作出具体限制,导致推诿病人、分解住院等情况;二是门诊医疗服务方面,是否存在医保对参保患者用药规定具体天数或金额上限,导致医疗机构不能或不便

于开具长期处方;三是医保考核管理精细化方面,是否存在医保直接搬用有关部门管理指标作为医保部门管理指标,如住院、门诊诊次均费用、药占比等,导致医疗机构及参保人员误认为是医保部门的管理规定。

此次将采取多种途径进行排查,包括座谈走访、信访渠道、舆情监测等,在全面广泛深入排查的基础上,形成问题清单,并分析原因,明确解决措施。

按照通知,此次排查工作分三个阶段进行:2022年12月底前,统筹地区医保部门开展自查自纠,形成问题清单,根据具体情况逐一落实整改措施;2023年1月31日前,省级医保部门汇总全省情况,形成全省排查和取消医保不合理限制的整改情况报告;2023年2月底前,国家医保局开展督导检查,通过多种渠道了解各地排查及整改实际情况,进行工作总结。

# 元旦起西藏大部分景区将能免费游览

西藏自治区旅游发展厅12月24日发布消息,第五轮“冬游西藏”市场促进奖励(补助)优惠政策将于2023年1月1日起实施,持续至2023年3月15日。本轮优惠政策明确,除寺庙景区外,西藏自治区内景区免费游览。

根据本轮优惠政策具体实施方案,在此期间,西藏三星级(含三星级)以上宾馆(饭店)及国际品牌、精品酒店执行淡季价格。具有旅游合法资质的运输

企业(含民营)客运价格按照不高于旺季价格的50%执行旅游淡季价格。各航空公司执行淡季价格。同时,西藏将对在此期间区内组织招徕接待区外旅游团队的旅行社、旅游景区(寺庙景区除外)、旅游运输企业和执飞进出藏航线的航空公司进行相应奖励(补助),并给予援藏抗疫人员终身享受西藏全域旅游门票政策。

(来源:新华网)



12月22日,在山东省荣成市石岛管理区王连街道北桥头村一处渔家院,农户在整理晾晒的鱼干。冬至时节,人们忙着制作、晾晒腊肉、腊肠、鱼干等地方特色传统食物,供应节日市场。新华社发(李信君 摄)

## 中部正崛起

# 山西:支持鼓励快递企业招聘用工

据新华社电(记者 陈志豪)近日,山西省人社厅印发《关于支持鼓励全省快递企业招聘用工的通知》,出台一系列支持鼓励全省快递企业招聘用工的政策举措,推动解决当前快递企业存在的用工问题。

通知要求加快落实吸纳就业补贴,支持招聘就业困难人员。对符合条件的快递企业吸纳城乡各类劳动者稳定就业半年以上的,按年度内新吸纳就业人数给予最高1500元/人的一次性吸纳就业补贴;新招聘就业困难人员并签订一年以上劳动合同的,按照每人每月300元补贴标准给予岗位补贴,最长3年。

同时,山西实施失业保险援企稳岗,充分发挥社保补贴作用。要求各市要尽快对接快递企业,帮助企业梳理“一次性扩岗补助”“失业保险稳岗返还”等政策享受情况;对就业困难人员、毕业年度和离校两年内未就业高校毕业生及创业失败的人员在快递行业实现灵活就业并以灵活就业人员身份参保缴费的,按灵活就业人员类别给予最长3年的社保补贴。

通知还指出,要落实快递员群体工伤保障,维护快递员劳动权益。将基层快递员纳入工伤保险参保范围,保障合法权益;要按时足额支付快递员工资报酬,并通过增发返岗奖励、交通补贴等形式,促进受疫情影响滞留在家的快递员及时返岗复工。

山西还将提供精准公共就业服务。要求各市要充分利用重点企业用工服务专员制度,将快递企业纳入服务范围,积极组织服务专员与快递企业“点对点”对接,摸清快递企业用工需求,按照“一企一策”的标准,采取针对性的用工服务措施。



2022年5月26日,黄河老腔艺术团的老艺人为陕西省渭南市潼关县城关南新幼儿园的孩子们传授黄河老腔。每周四、周五,老艺人为幼儿园的孩子们传授黄河老腔,并根据孩子们的特点,将传统的唱腔特色与时代特色紧密融合在一起,创新演唱内容,让传统文化根植娃娃心底。

2022年,在增强文化自信的道路上,在实现乡村振兴的奋斗中,在城市,在乡村,在学校,在工厂,在文化场馆,在田间地头……传统文化正不断焕发出它新的活力。新华社记者 陶明 摄

## 瞭望环渤海

# 山东淄博市博山区“人才超市”赋能乡村振兴

新华社记者 袁军宝 邵琪

寒冬时节,正是鲁中山区冬季猕猴桃剪枝和绑枝的好时机。山东省淄博市博山区源泉镇天津湾东村的种植户窦玉亮此时心里却犯起了嘀咕。

“原来的方法对不对,咋跟别人的不一样?”窦玉亮在和其他种植户交流枝条绑扎时产生了疑问,这让他不知如何是好。于是,窦玉亮拨通了源泉镇“乡村振兴人才超市”的电话。电话那头的高级农艺师翟慎红说,他一会就到现场。

翟慎红是源泉镇“乡村振兴人才超市”的产业指导员。自源泉镇开始发展猕猴桃产业,他就全程参与指导农户种植,并到陕西、四川、云南甚至新西兰、韩国学习,为种植户传授经验近20年。

很快,翟慎红和窦玉亮在地头碰了面。“猕猴桃枝条绑扎要掌握好平、匀、紧、到4个原则,绑完的枝条平行排列,

不能出现交叉、拥挤、扎堆、密实,风吹不动,见枝必绑……”翟慎红边讲边操作,窦玉亮心中的疑惑也渐渐解开。

在人才技术的持续助力下,今年源泉镇猕猴桃产量已达到2000万公斤,销售收入近2亿元,种植户户均收入5万余元。

“博山南部4镇是纯山区镇,主要依靠特色农业和乡村旅游来带动村民致富,重点企业和专业人才对当地发展有很强的引领作用。”博山区“乡村振兴人才超市”工作专班负责人张希民介绍,近年来,博山区着手打造“乡村振兴人才超市”,以人才公益服务为主要供给“商品”,采取“基层点单、超市配单、人才接单、组织评单”的运作模式,方便基层“挑选”合适人才及服务,并通过“以才育才”“以才引才”等方式,引入培育适合当地产业发展的“乡土人才”,持续为乡村振兴赋能。

出溜香面条坊、丈母娘大碗菜、秀才元宝坊、时光邮局……在距天津湾东村10公里外的池上镇中郝峪村,充满设计感和乡土气的游玩点随处可见。

淄博博山幽幽谷旅游开发有限公司总经理赵胜建是返乡大学生,他带领中郝峪村村民以“公司主导+村民入股”方式发展乡村旅游。经过几年的发展,中郝峪村已由昔日的贫困村变成综合性收入3900万元、人均年收入5.2万元的美丽乡村。

“村里旅游的发展离不开人才支撑,通过‘乡村振兴人才超市’等渠道,公司引入了平均年龄26岁的63人团队负责管理运营。”赵胜建说。

据张希民介绍,博山区已累计统筹180余家企业的岗位需求,集中纳入“乡村振兴人才超市”,并已帮助874名应届大学生实现就业,为乡村振兴提供了源源不断的人才动力。