

# 全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

## ——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2023年中央一号文件

新华社记者 于文静 严赋憬 韩佳诺

新华社2月13日受权发布《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第20个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

### 锚定建设农业强国目标

强国必先强农，农强方能国强。中央一号文件立足当前，部署全面推进乡村振兴重点工作，并着眼长远，提出加快建设农业强国的总体要求和具体安排。

“我们要深刻领悟农业强国的历史方位、战略定位、统领地位，明确主攻方向和战略重点，不断强化政策和要素供给，着力推进科技和制度创新，铆足干劲推动农业强国建设开好局起好步。”唐仁健说。

他表示，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业。纵观世界强国发展史，一个国家要真正强大，必须有强大农业作支撑，在粮食和重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面不受制于人。建设农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。

“立足国情农情”“体现中国特色”……如何理解中央一号文件中的相关部署？

唐仁健说，世界上公认的农业强国有其共同特征。我们既要遵循农业现代化的一般规律，加快建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，更要充分考虑我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，依靠自己力量端牢饭碗，依托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

加快建设农业强国是一项长期任

务。唐仁健说，当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，集中人力投入、物力配置、财力保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。要抓紧研究制定加快建设农业强国规划，细化提出未来5年、2035年、本世纪中叶的目标任务，明确路线图、施工图。

### 抓好稳产保供头等大事

保障粮食和重要农产品稳定安全供给，是建设农业强国的头等大事。

我国粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，特别是去年克服疫情灾情、国际粮价剧烈波动和农资价格高企等多重不利因素，实现丰收增产，为稳经济大盘提供了有力支撑。当前和今后一个时期，稳产保供形势复杂严峻，压力也越来越大。

唐仁健表示，中央一号文件对抓好粮食和重要农产品稳产保供作出全面部署，主要包括三个方面：

——全力抓好粮食生产。紧紧围绕确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上的目标，千方百计稳住面积，主攻单产、力争多增产。开展吨粮田创建，实施大豆玉米单产提升工程，努力提高粮食单产。加力扩种大豆油料，扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆，推行稻油轮作。统筹做好粮食和重要农产品调控，稳定生猪等“菜篮子”产品供应。

——提升农业综合生产能力。抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。树立大食物观，分领域制定实施方案，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。实施设施农业现代化提升行动。

——全方位夯实粮食安全根基。强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，以耕地为重点加强农业基础设施建设，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，强化科技装备支撑，深入实施种业振兴行动，推

动重点领域农业关键核心技术攻关取得新突破。

健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责义的机制保障。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，完善农资保供稳价应对机制，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模，严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

### 守牢防止规模性返贫底线

中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。

唐仁健表示，必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防止出现整村整乡返贫现象，加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐，不断缩小收入差距、发展差距，让脱贫群众生活越过越红火。重点从守底线、促发展两个方面加强部署和落实：

——坚决守住不发生规模性返贫底线。强化防止返贫动态监测，发挥好预警响应作用，切实做到早发现、早干预、早帮扶。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策，继续聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点，集中力量给予倾斜支持。统筹开展乡村振兴战略实绩考核，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估。

——增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。因地制宜培育特色优势主导产业，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，补上技术、设施、营销等短板，健全利益联结机制。强化就业帮扶，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000

万人以上。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，引导社会力量广泛参与帮扶。

### 建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村，寄托着亿万农民对美好家园、美好生活的期盼。中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署。

“必须紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这个目标，扎实推进乡村硬件建设和软件建设，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地能够过上现代文明生活。”唐仁健表示。

他介绍说，要稳扎稳打推进乡村建设。加强村庄规划建设，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。组织实施好乡村建设行动，扎实推进农村人居环境整治提升，持续加强农村人居环境整治提升，持续加强农村道路、供水、能源、住房安全等基础设施建设。提升基本公共服务能力，重点加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设。

推动乡村产业高质量发展。按照“土特产”三个字要求，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。完善联农带农利益联结机制，把增值收益更多留给农民。

“我国自古以来崇尚和的理念，讲求惠民和畅、人心和善、和衷共济。与美丽乡村相比，和美乡村是对乡村建设内涵的进一步丰富和拓展，强调乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，以和的理念贯穿始终，滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安宁。”唐仁健说。

下一步，要健全党组织领导的乡村治理体系，用好传统治理资源和现代治理手段，提升乡村治理效能；创新农村精神文明建设的抓手、平台和载体，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入推进农村移风易俗，塑造乡村文明新风尚。

# 中方支持联合国推动加强全球治理

新华社联合国2月13日电 中国常驻联合国副代表戴兵13日在“我们的共同议程”报告后续工作联大非正式通报会上发言说，中方支持联合国推动加强全球治理，支持联合国在应对当前和未来挑战中发挥更大作用。

戴兵说，当前全球挑战相互交织，任何国家和国家集团都无法单独应对。团结合作，践行真正的多边主义，是唯一的选项。中方支持联合国推动加强全球治理，愿同会员国一道共同推进“我们的共同议程”后续工作，支持联合国在应对当前和未来挑战中发挥更大作用。

戴兵表示，“我们的共同议程”后续工作应成为2030年可持续发展议程的助推器。希望议程后续工作重点围绕今

年9月的联合国可持续发展目标峰会，设定优先推进领域，引导国际社会加大对发展议程的关注和投入，为促进可持续发展目标峰会取得积极成果提供助力。

戴兵强调，“我们的共同议程”后续工作要重点解决会员国普遍关切的紧迫问题。中方赞成古特雷斯秘书长关于改革国际金融体系的呼吁。中方期待联合国秘书处继续在后续通报中，提出面向行动的具体改革建议，广泛调动资源，解决发展中国家实际困难，提供更有针对性的支持和帮助。

联大13日举行非正式会议，听取联合国秘书长古特雷斯关于“我们的共同议程”报告进展情况的通报。

# 自贸港先行区奋力冲刺“开门红”

## ——海南洋浦生产建设新春见闻

新华社记者 吴茂辉

兔年伊始，海南自由贸易港建设风生水起。近日，记者走进洋浦经济开发区看到，企业项目生产建设火热开展，海关运作压力测试加速扩容，自贸港先行区奋力冲刺经济发展“开门红”。

火树银花不夜天，夜幕下的中国石化海南炼化化工有限公司100万吨/年乙烯及炼油改扩建工程项目厂区灯火璀璨。这个总投资280多亿元的项目已全面建成中交，目前进入各生产装置全面的投料试车阶段。

近千平方米的中控室内，技术人员紧盯数百台监控屏幕，随时监测和调整装置运行中可能出现的问题，确保装置运行平稳。

“系统压力正常，温度正常，塔液位正常，介质流量正常……”去年刚大学毕业参加工作的刘蓓是其中之一，她每隔两小时记录一次数据并及时向班长汇报发现的问题。“春节期间我也没有休息。”刘蓓说，这是海南自贸港一个很关键的重大项目，她想利用试车投产机会磨炼业务能力。

“乙烯项目所有装置即将全部投产。”海南炼化副总工程师、生产经营部经理董昌宏说，顺应炼化转型升级发展趋势，海南炼化以百万吨乙烯项目为龙头，不断对产业链进行补链、强链、延链，目前已引入多个下游企业合作项目。“项目投产后，预计可拉动超过1000亿元下游产业。”

洋浦是海南的“工业心脏”。近年

来，在自贸港建设浪潮中，洋浦不仅加快石化产业转型升级，还大力发展智能装备制造、健康食品等产业集群。

位于洋浦保税港区的大庄园中央厨房精深加工项目，是大庄园肉业集团股份有限公司在国内建设的第三座10万吨以上级生产基地，公司将利用海南自贸港加工增值30%货物内销免关税政策，搭建进口牛羊肉国际交易平台，竞速国内精品肉类加工赛道。

在施工现场，工人们正在进行路网建设和冷库内部装修等工作。大庄园集团工程部部长黄彦计说，为了赶进度，过年期间现场留守部分工人施工，大年初六全面复工以后，350多名工人全部返岗作业。目前，该项目已完成85%的工程建设，预计今年4月份竣工。

洋浦是海南自贸港建设的先行区，随着自贸港建设重点阶段进入政策制度压力测试期，洋浦今年使命更重，洋浦保税港区系列政策将一揽子扩大到洋浦经济开发区，进一步丰富压力测试样本和应用场景。

加工增值免关税政策能否不限于海关高级认证企业？给予放行政策能否不限于洋浦保税港区……针对这些可能推广的政策，洋浦和相关部门正忙着对洋浦全区适配企业开展多维度调研摸底，同时做好政策扩区的监管办法制定项目。“项目投产后，预计可拉动超过1000亿元下游产业。”

# 珲春市人民政府拟征收土地通告

## 珲政征告〔2023〕2号

为实施城镇建设规划，加快我市经济社会发展步伐，珲春市人民政府拟征收马川子乡电线村集体土地10.4101公顷。根据《中华人民共和国土地管理法》第45条、第47条的有关规定，现将有关事项公告如下：

一、拟征收土地的建设项目名称和用途：

建设项目名称：珲春市人民政府2022年第7批次建设项目

用途：公共管理与公共服务用地

二、被征地单位、位置、面积及地类：

(一)被征地单位：马川子乡电线村。

(二)征地位置：电线村，征地范围示意图以在村委会公示栏张贴为准。

(三)开展土地现状调查安排：拟定于2023年2月14日至2023年2月16日在拟征收土地现场，由电线村村民委员会组织涉及相关农户进行现场指界，确定征收范围内土地地类及权属。

三、征地补偿标准：根据《延边州人民政府关于实施全州征收农用地区片综合地价标准的通告》(延州政函〔2020〕126号)的规定，征地补偿标准为：

1. 地上附着物及青苗补偿费：根据实际调查情况，按评估单位评估结果进行补偿。

2. 被征收土地所有权人、使用权人的地上附着物、青苗的种类和数量，按自然资源局、乡人民政府及所有权人或使用权人共同确认的调查结果予以补偿。

对违法建筑和超过批准期限的

临时建筑不予补偿。

本公告自公布之日起有关单位和农户在拟征地范围内抢栽、抢种的作物、抢建的地上附着物和建筑物，征地时一律不予补偿。

四、征地补偿登记期限：被征收土地的所有权人、使用权人应当在本公告发布之日起30日内，持土地权属证书和地上附着物的产权证明文件到马川子乡办理征地补偿登记。

五、被征收土地所涉及的农业人员安置办法：珲春市人民政府计划通过货币补偿安置，可以妥善安排被征地农民的生产和生活。

六、被征地农民养老保障按照《吉林省人民政府办公厅转发劳动保障厅关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作实施意见的通知》(吉政办发〔2007〕40号)要求，珲春市制定的《珲春市人民政府关于印发珲春市新征土地农民基本养老保险暂行办法的通知》(珲政发〔2008〕18号)的有关规定进行落实。

七、被征收土地的所有权人、使用权人对本公告有异议的，于本公告发布之日起30日内，由被征地集体经济组织以书面形式向自然资源局提出；被征收土地的所有权人、使用权人对该项目征收土地及征地补偿标准、安置方式、社会保障等事项有要求听证的权利，如要求听证，请于本公告发布之日起30日内向自然资源局提出书面申请。

特此通告

珲春市人民政府

2023年2月13日

# 珲春市一次性处理无籍房屋公告

根据《珲春市一次性处理无籍房屋工作方案》的规定，珲春市一次性处理无籍房屋工作

领导小组办公室拟对下列无籍房屋根据申请进行权属登记：

牡丹溪路3号楼						
序号	申请人(个人)名称	丘号	坐落位置	用途	建筑面积	层数
1	崔英男	6-2-29-123	祥和园	仓储	22.09	1

对上述房屋权属有异议者，请于本公告发布之日起30日内，与珲春市一次性处理无籍房屋工作领导小组办

公室联系。若无异议，本公告发布之日起30日后，将对上述房屋进行权属登记。上述房屋经权属登记后两年之内不得进行转让和抵押，如果两年之内发现有产权纠纷或证照重复现象，房屋权属登记机关将注销其房照。

领导小组办公室地址：珲春市房屋产权管理中心交易大厅值班局长室  
联系电话：0433-7517435

珲春市一次性处理无籍房屋工作领导小组办公室

2023年2月14日

# 珲春市一次性处理无籍房屋公告

根据《珲春市一次性处理无籍房屋工作方案》的规定，珲春市一次性处理无籍房屋工作

领导小组办公室拟对下列无籍房屋根据申请进行权属登记：

牡丹溪路3号楼						
序号	申请人(个人)名称	丘号	坐落位置	用途	建筑面积	层数
1	崔英男	6-2-29-503	祥和园	住宅	103.82	5

对上述房屋权属有异议者，请于本公告发布之日起30日内，与珲春市一次性处理无籍房屋工作领导小组办

公室联系。若无异议，本公告发布之日起30日后，将对上述房屋进行权属登记。上述房屋经权属登记后两年之内不得进行转让和抵押，如果两年之内发现有产权纠纷或证照重复现象，房屋权属登记机关将注销其房照。

领导小组办公室地址：珲春市房屋产权管理中心交易大厅值班局长室  
联系电话：0433-7517435

珲春市一次性处理无籍房屋工作领导小组办公室

2023年2月14日

# 珲春市人民政府拟转用土地通告

## 珲政征告〔2023〕1号

为实施城镇建设规划，加快我市经济社会发展步伐，珲春市人民政府拟转用珲春林业局国有土地10.1011公顷。根据《中华人民共和国土地管理法》第45条、第47条的有关规定，现将有关事项公告如下：

一、拟转用土地的建设项目名称和用途：

建设项目名称：珲春市人民政府2023年第1批次建设项目

用途：公共管理与公共服务用地

二、被转用土地单位、位置、面积及地类：

(一)被转用土地单位：珲春林业局。

(二)转用土地位置：坐落圈河村，转用土地范围示意图以公示为准。

(三)开展土地现状调查安排：拟定于2023年2月15日至2023年2月17日在拟转用土地现场，由珲春林业局进行现场指界，确定转用范围内土地地类及权属。

三、转用土地补偿、地上附着物及青苗补偿情况：

项目用地为使用国有农用地转为

国有建设用地，用于公共管理与公共服务使用。转用土地补偿费、地上附着物补偿费按协议已补偿到位。

四、转用补偿登记期限：

被转用土地的所有权人、使用权人应当在本公告发布之日起30日内，持土地权属证书和地上附着物的产权证明等文件到珲春市自然资源局办理转用土地补偿登记。

五、被转用土地所涉及的农业人员安置办法：

不涉及安置的农业人员。

六、被转用土地的所有权人、使用权人对本公告有异议的，于本公告发布之日起30日内，由珲春林业局以书面形式向自然资源局提出；被转用土地的使用权人对该项目转用土地及转用补偿标准、安置方式、社会保障等事项有要求听证的权利，如要求听证，请于本公告发布之日起30日内向自然资源局提出书面申请。

特此通告

珲春市人民政府

2023年2月14日

# 珲春市人民政府拟转用土地通告

## 珲政征告〔2022〕11号

为实施城镇建设规划，加快我市经济社会发展步伐，珲春市人民政府拟转用密江乡解放村集体土地9.5001公顷。根据《中华人民共和国土地管理法》第45条、第47条的有关规定，现将有关事项公告如下：

一、拟转用土地的建设项目名称和用途：

建设项目名称：珲春市人民政府2022年第13批次建设项目

用途：工矿仓储

二、被转用土地单位、位置、面积及地类：

(一)被转用土地单位：密江乡解放村。

(二)转用土地位置：解放村，转用土地范围示意图以在村委会公示栏张贴为准。

(三)开展土地现状调查安排：拟定于2023年2月14日至2023年2月16日在拟转用土地现场，由解放村村民委员会组织涉及相关农户进行现场指界，确定转用范围内土地地类及权属。

三、转用土地补偿、地上附着物及

青苗补偿情况：

项目用地为使用村集体农用地，未利用地转为集体建设用地，用于工矿仓储使用，不涉及转用土地补偿。地上附着物根据实际调查情况，按评估单位评估结果进行补偿。

四、转用补偿登记期限：

不涉及办理补偿登记

五、被转用土地所涉及的农业人员安置办法：

不涉及安置的农业人员。

六、被转用土地的所有权人、使用权人对本公告有异议的，于本公告发布之日起30日内，由被转用集体经济组织以书面形式向自然资源局提出；被转用土地的所有权人、使用权人对该项目转用土地及转用补偿标准、安置方式、社会保障等事项有要求听证的权利，如要求听证，请于本公告发布之日起30日内向自然资源局提出书面申请。

特此通告

珲春市人民政府

2023年2月13日