

# 为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障

## ——写在国务院机构改革方案通过之际

新华社记者

“通过！”  
2023年3月10日上午9时许，人民大会堂大礼堂。2900多名全国人大代表按下表决器，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。全场响起热烈掌声。  
这次国务院机构改革贯彻落实党的二十大精神，是党和国家机构改革的一项重要任务，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革开放、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚强意志，必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

### 贯彻党中央部署，完成好党和国家机构改革重要任务

今年全国两会上，审议国务院机构改革方案这一重要议题备受瞩目。  
3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，《国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案》摆放在与会代表面前。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是党治国理政的重要保障。

全面深化改革是新时代中国的鲜明特征，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本动力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务，按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则，引领深化党和国家机构改革持续深入推进。

党和国家机构职能实现系统性、整体性重构，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障，也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。2月21日召开的中共中央政治局会议对深化党和国家机构改革成效进行总结。

改革永远在路上。机构改革是一个过程，不会一蹴而就，也不会一劳永逸，需要根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要，不断进行调整优化。

砥砺前行再出发。作为党和国家机构改革的组成部分，这次国务院机构改革在新的更高起点展开。

“党政机构属于上层建筑，必须适应经济基础的要求。经济不断发展，社会不断进步，人民生活不断改善，上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”

“对深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性，对深化党和国家机构改革方案的贯彻落实，都要放到新时代背景下，站在更高层次上来认识和把握。”

“深化党和国家机构改革是放在全面建设社会主义现代化国家大盘子里谋划推进的”……

习近平总书记对深化党和国家机构改革的深邃思考，为这次国务院机构改革提供基本遵循，标定时代方位，指明前进方向。

以加强党中央集中统一领导为统领——

时针拨回100多天前，2022年金秋，党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。

“对于全面建设社会主义现代化国家、

全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。”党的二十届二中全会对此这样评价。

这次全会审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平总书记就《党和国家机构改革方案》向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

研读方案，全国人大代表、湖南大学科学技术研究院院长尹双凤说：“无论是改革方案出台过程，还是改革方案的具体安排，都鲜明体现了加强党中央集中统一领导。”

以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向——

全国政协委员、中共中央党校（国家行政学院）经济学教研部主任韩保江表示：“这次机构改革紧扣实现中国式现代化，围绕构建新发展格局的实践要求，突出问题导向，强弱项，补短板，有利于全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平。”

“在全面贯彻党的二十大精神开局之年，这次改革是贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中部署，充分展现了建设更加高效务实的法治政府的决心和意志。”全国政协委员、上海市普陀区副区长王珏说。

### 适应发展需要，突出重点行业领域着力解决重大难点问题

连日来，出席全国两会的代表委员们围绕国务院机构改革方案认真审议讨论、建言献策。大家表示，改革方案涉及科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等一系列重点领域，适应高质量发展的需要，凸显攻坚克难的改革决心。

“改革方案通过重点领域的机构职责优化和调整，进一步提高国家机构的管理职能、管理效率，更好适应质量变革、效率变革、动力变革，将带动深层次改革，更好推动经济社会发展。”全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴说。

坚持问题导向，更加突出重点、聚焦难点问题——

科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制。

这次重新组建科学技术部，一方面优化职能，一方面聚焦关键，强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责。

“科技创新是‘关键变量’，也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、同方股份有限公司董事长韩泳江认为，改革方案聚焦科技工作前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进，加强党中央对科技工作的集中统一领导，有助于健全新型举国体制，强化关键核心技术攻关，优化科技创新全链条管理，加快实现高水平科技自立自强。

金融是现代经济的核心，关系发展和安全。

党的二十大报告强调，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。

组建国家金融监督管理总局，深化地方金融监管体制改革，中国证券监督管理委员会

调整为国务院直属机构，统筹推进中国人民银行分支机构改革，完善国有金融资本管理体制，加强金融管理部门工作人员统一规范管理……一系列改革措施聚焦金融监管、环环相扣、整体推进。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说，改革举措适应高质量发展对金融监管和服务的要求，既是强化党对金融工作集中统一领导的体现，也是建设高标准市场体系的必要之举。

坚持高质量发展，体现发展所需、民心所向——

2021年2月，国家乡村振兴局挂牌成立。两年后，为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，优化农业农村职责，将国家乡村振兴局牵头开展防止返贫监测和帮扶、推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，不再保留单设的国家乡村振兴局。

“机构改革伴随中国从打赢脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴的历史进程，彰显党中央对‘三农’工作一如既往的高度重视。”全国人大代表、福建省武夷山市桐木之星正山小种红茶茶业专业合作社发起人江元勋说。

“改革方案把加强改革系统集成摆在更突出的位置，有利于推动土地制度、经营制度、产权制度、支持保护制度、城乡融合发展体制机制等改革联动、集成配套。”江元勋代表说。

适应发展需要，引领时代发展。

当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大。上一轮机构改革后，广东、福建、浙江、贵州等多地均已成立省级数据管理机构。

这次改革提出组建国家数据局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

“这将为与时俱进构建数据基础制度体系、统筹数据资源整合共享和开发利用奠定制度基础，进一步加强对数据要素资源的利用和管理，是全面深化改革持续向纵深推进的标志性、战略性举措。”全国人大代表、湖南麒麟信安科技股份有限公司董事长杨涛振奋不已。

着眼于破除体制机制弊端，开辟发展新境界，更多改革举措破题突围——

为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，完善老龄工作体制；

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，完善知识产权管理体制；

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，国家信访局调整为国务院直属机构；

中央国家机关各部门人员编制主要按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作……

代表委员们认为，改革方案凸显转变政府职能、加快建设法治政府的深远考量，将推动改革持续向深水区长进。

“中国注重建设一个更加高效的政府。”有外媒评价说，这次改革是使中国经济更加自立和更具韧性的全面努力的一部分。

### 坚定决心信心，不折不扣把机构改革任务落到实处

深化党和国家机构改革，是一场自我革命。

正如习近平总书记深刻指出：“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的，是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

改革关头勇者胜。面对复杂的改革任务，从方案通过到真正落实，必须拿出更大的勇气、更务实的举措破除深层次的体制机制障碍，把机构改革的任务落到实处。

事在四方，要在中央。

“加强党中央的集中统一领导这条红线贯穿改革始终。”全国政协委员、南方科技大学副校长李金表示，落实好科学技术、金融监管、数据管理等重点领域的机构改革，必须自觉把思想和行动统一到党中央对这次改革的决策部署上来，保持步调一致，才能更好推进改革工作。

“坚持党中央权威和集中统一领导，是我们最大的政治优势、组织优势、制度优势。”全国人大代表、中国石油大庆油田有限责任公司总经理张赫表示，要有效推进改革、实现改革目标，就必须思想统一、步调一致，确保改革沿着党中央指明的正确方向稳步推进。

一分部署，九分落实。大道至简，实干为要。

“必须坚定信心和决心，按照改革方案积极稳妥推进，保障相关改革举措落实到位、平稳进行，确保经济社会平稳发展。”黄茂兴代表认为，此次机构改革力度大、涉及的难点多，要细化落实改革方案，保证平稳过渡、有效衔接。

这次国务院机构改革涉及中央与地方、部门与部门之间的多重关系，“统筹”成为扎实推进改革的关键。

“以数据为例，以前多分散在不同部门，缺少共享，不能充分挖掘利用数据的价值。此次组建国家数据局，必然涉及到整合数据内容、统筹不同部门等多方面工作。”杨涛代表说，推进机构改革，要着重做好统筹，强化各个部门之间的沟通协调，规避一些可能存在的问题。

改革落实关键在人。人心稳，改革进，人心顺，改革成。

“巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，建设宜居宜业和美乡村，是我们广大农民的美好心愿。”在全国人大代表、吉林省榆树市弓棚镇十三号村农民朱亚波看来，此次改革顺民心、得民望，“我们要积极营造有利于改革的良好氛围，让包括乡村振兴在内的各领域改革得到更好开展”。

“深化机构改革是硬任务，也是必答题，我们必须坚决拥护改革、带头落实改革，最大限度凝聚改革共识，坚定决心信心，为改革顺利推进、收获实效添砖加瓦。”全国人大代表、中国人民银行合肥中心支行行长马骏说。

又是春潮澎湃时。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，广聚共识、劈山开路，坚定不移深化改革，推动改革落地见效，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，必将为党和国家事业注入源源动力，在中国式现代化新征程上一往无前！（记者 邹伟 安蓓 严赋憬 孙少龙 张辛欣 李延霞 魏玉坤）（新华社北京3月11日电）

今年全国两会期间，5000多名代表委员严格遵守纪律规定，会场秩序井然有序、严肃庄重，代表委员们精神饱满建言献策，履职尽责。

今年全国两会是党的二十大后召开的第一次全国两会。人大会议会期8天半，政协会议会期7天半。

坚持勤俭节约办会。贯彻落实中央精神，十四届全国人大一次会议秘书处出台规定：简化会场布置，各种会议一律不摆放花草，不制作背景板；用车方面，科学测算并控制大会用车数量，严格使用管理；用餐方面，不安排高档菜肴，不摆烟、不摆酒……

全国政协十四届一次会议秘书处制定了严肃会风会纪的八项措施，对严守政治纪律、简化接待方式、改进会风文风等作出明确规定。

在山西代表团驻地，餐厅里，代表们统一吃自助餐，践行光盘行动，记者注意到代表的餐盘基本没有剩饭菜。

山西省运城市三路里镇三路里村沟东村党支部书记雷茂端代表说，会议很简朴，宾馆没挂标语横幅，通知议程、提交建议等都在手机上完成，也鼓励代表循环使用洗漱用品。

北京交通大学教授钟章队委员说，以前交提案是打印出来，近年通过手机移动端“全国政协委员履职平台”提交。“节省纸张，提高效率，很多委员还利用晚上、车上等时间建言献策，履职尽责”。

持之以恒巩固改进会风成果。根据十四届全国人大一次会议秘书处规定，严格遵守大会议程和日程安排，不得擅自调整、简化会议议程；严格代表请假制度……

云南代表团专门制定了外出请假审批单，请假人需填写请假时间、事由，并经代表团主要负责人批准。

“会议井然有序，充实高效。不管是全体会议，还是分组审议，大家都准时参加，会议期间没有人随意走动、交头接耳。”全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡党委书记雷燕琴表示，代表们紧扣大会议题发言，开门见山，提出不少建设性建议。

强化会风会纪监督。十四届全国人大一次会议秘书处设立会风会纪监督组，落实会风会纪监督全覆盖要求，实行会前、会中、会后“三期”报告制度。全国政协十四届一次会议设立会风会纪督查组，在工作组和委员驻地设置督查组。由于新当选的全国人大代表较多，会风会纪督查组强化宣传教育：各驻地，办公场所的126块电子屏幕滚动播放会风会纪提醒语，在显著位置设立79个提示牌，设立23个监督意见箱并公布监督电话……

重庆代表团针对新代表多的情况，成立专门工作组，落实换届纪律、会议纪律、工作纪律，确保每一位代表做到遵守疫情和流感防控规定、与会人员不彼此宴请吃喝、不在会场内接打电话等。

好会风带来“好声音”。风清气正的会风，确保了与会人员专心致志、凝心聚力履行职责，提出高质量的议案、提案、建议。

“我把‘车轮’上收集的民意带到北京来。”全国人大代表、重庆市出租汽车有限责任公司第二分公司驾驶员殷其龙，提交有关新能源车充电等多个建议。

“会议传递高质量发展的强烈信号，为我们指明方向。”中国铁路南昌局集团有限公司党委书记、董事长汤立新代表表示，既要抓基础设施建设“硬支撑”，也要抓运输组织协调“软服务”，推动构建“畅通高效、多向延伸、海陆互联”的多式联运高质量发展新格局。

“既保留当下医保的普惠特征，又促进医药创新可持续发展。”苏州大学附属第一医院血液科主任吴德沛委员呼吁，在科技创新和高质量发展的背景下完善医保支付标准和医保准入谈判机制策略。

山东代表团向大会提交11件议案，提出402件意见建议，涵盖高质量发展、民生保障等方面……

2023年春天，这场风清气正、凝心聚力的大会，必将汇聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴力量。（新华社北京3月11日电）

# 风清气正 凝心聚力

## ——二〇二三年全国两会会风观察

新华社记者 熊争艳 屈婷 李紫薇

# 冰天雪地大有可为

育欣

“后冬奥时代冰雪运动及产业发展潜力十足”“持续打造冰雪经济高质量发展之路”“将‘冷资源’变成‘热经济’”……今年全国两会上，冰雪再次成为代表委员们热议的话题。

近年来，全省上下沿着习近平总书记指引的方向，系统谋划、积极创新，深挖冰雪“白色富矿”，聚冰为“宝”，点雪成“金”，持续擦亮冰雪产业的“金字招牌”，不断打通“冰天雪地”向“金山银山”的转换通道，全要素、全链条、全领域做好“冰雪+”文章，推动冰雪经济发展不断迈上新台阶。今天，“吉林冰雪”闯出了名气、闯出了品牌、闯出了地位，为建设冰雪强省奠定了坚实基础，创造了有利条件，增添了底气信心。

冰雪经济是朝阳经济、绿色经济、富民经济、开放经济，对拉动经济增长、推行“双碳”战略、增进民生福祉、汇聚资源人气、提升吉林形象具有重要意义。后冬奥时代，冰雪产业迎来黄金发展期，天时地利人和条件集聚，冰雪经济高质量发展蓝图正在黑土地上徐徐铺展。扬帆冰雪经济“新蓝海”，我们要紧盯建设冰雪强省目标，抢抓机遇、乘势而上，着力释放冰雪经济发展空间潜力，构建世界级冰雪经济生态圈，有效提升规模集聚效应，不断提高吉林冰雪影响力和美誉度，让吉林冰雪产业发展新优势充分释放，为全面振兴取得新突破提供有力支撑。

冰天雪地大有可为，冰雪经济大有作为。踏着全面建设社会主义现代化新吉林的铿锵节拍，拥抱冰雪经济发展的春天，我们就一定能让吉林因冰雪而荣、因冰雪而幸、因冰雪而美、因冰雪而富。

# 奋进新征程 同心向未来

## ——全国政协十四届一次会议第三场“委员通道”扫描

新华社记者 谢希瑶 董瑞丰 陈诺

11日下午，北京人民大会堂新闻发布厅，全国政协十四届一次会议第三场“委员通道”采访活动举行。委员们立足当前热点关切，着眼新征程使命任务，畅谈履职心声，汇聚发展信心。

推动经济高质量发展，要把现代能源经济这篇文章做好。

中国能建集团董事长宋海良委员说，中国能建正在大力推进能源产业间、产业链、要素间、区域间融合发展。在内蒙古乌兰察布，中国能建建设了“源网荷储”能源融合一体化项目，探索通过覆盖光伏板防风固土、减少水分蒸发。当地老百姓生动地称之为“板上发电，板下种草，草间养殖，还配有‘智慧大脑’”。

“能源融合发展的场景无限广阔，让绿色低碳走进千家万户，成为经济发展的主基调、人民美好生活的底色。”他说。

当前，消费市场回暖，如何让消费加速恢复，成为推动经济回升向好的关键。

月星集团董事长席丁宏委员说，今

年以来，集团通过数据分析观察到，时装、鞋帽等零售类实体销售强势反弹，特别是餐饮等线下服务消费持续向好，甚至出现了商场一铺难求的现象。

“中国的巨大消费市场如汪洋大海一样，市场永远在，消费永远在。”他认为，随着营商环境持续优化、市场活力持续释放、城乡居民收入持续增长，消费市场会越来越好。

快递小哥、外卖骑手、网约车司机等灵活就业人员的权益保障令人关注。

“灵活就业者背后，是千千万万个家庭，他们可能就是一个家庭的‘顶梁柱’。”京东集团技术委员会主席曹鹏委员呼吁，用工企业要用好保险工具，社会要撑好“保障伞”，让灵活就业者实现老有所养、病有所医、伤有所赔，让他们受关心、更安心。

税收取之于民、用之于民，事关人民群众的切身利益和幸福安康。

“在我来北京之前，赣南老区一家冶金材料企业的负责人对我说，去年他们收到1500

多万元的留抵退税款后，更新了设备，稳住了用工，今年发展势头很好。”江西省税务局局长范扎根委员分享了他在税务一线的工作经历。

随着疫情的缓解和防控政策措施的优化调整，中国电影业加快复苏。中国电影艺术研究中心研究员皇甫宣川委员说，今年“春节档”总票房突破67亿元，而且票房在今年1月最后一天突破100亿元，刷新了中国电影市场年度票房最快破100亿元的纪录。

“观众再次回到电影院，使我们信心倍增。”皇甫宣川说，拍好电影，以多样化的优秀电影满足广大观众对美好生活的需要，是中国电影发展的硬道理和着力点。

健康是幸福生活最重要的指标。如何让来自农村、乡镇的恶性肿瘤患者既享受到大城市医疗的资源，又切实减轻他们求医的负担？

广东省人民医院肿瘤医院院长周清委员说，党和国家高度重视人民群众的身体健康，陆续发布了一系列政策文件，落实分级诊疗

制度，推进规范化抗肿瘤诊疗。国家卫健委启动了“千县工程”，加速县域肿瘤中心和紧密型县域医共体的建设，普及早筛早诊，提升县级医疗机构肿瘤诊治能力，实现常见恶性肿瘤的标准化、同质化诊治。

全面推进乡村振兴是新时代建设农业强国的重要任务。安徽省金寨县花石乡大湾村第一书记余静委员说，大湾村有茶制茶的传统，曾因地方偏僻，茶叶品质虽好却卖不上好价格。如今，村里新建现代化茶厂，引进龙头茶企，不仅解决了全村茶叶加工销售难题，还为村民提供了就近就业岗位，渐渐走出一条茶旅融合发展的致富路。

“行走在逐步实现共同富裕的大道上，我们既是受益者，又要继续当好实干者、奋斗者。”余静说。

新起点上，开放继续纵深推进。广西国际博览事务局局长韦朝晖委员说，中国—东盟博览会服务了惠及20亿人口的中国—东盟自由贸易区，带动西部陆海新通道等重大项目建设，给各国企业和人民创造了发展新机遇。借助西部陆海新通道，东盟商品在广西北部湾港上岸，迅速由海铁联运班列发往中国，越来越多西部地区“中国造”“中国产”走向东盟乃至世界。

韦朝晖说：“东博会迎来第20届，我们将推动陆海新通道深化合作，共同造福世界，共创美好未来。”（新华社北京3月11日电）