

生活与法

五部门全面规范培训机构财务管理

严防校外培训机构退费难卷款跑路

法治日报记者 赵晨熙

为加强校外培训机构财务管理,防控经济活动风险,近日,教育部办公厅、财政部办公厅、科技部办公厅、文化和旅游部办公厅、体育总局办公厅联合印发了《校外培训机构财务管理暂行办法》(以下简称《管理办法》)。

《管理办法》从财务管理体制、资金筹集、资金营运、资产和负债管理、收益分配、财务清算、财务监督等方面作出规定,旨在全面规范校外培训机构财务管理活动,有效防控经济活动风险,保障学生、家长、从业人员等利益相关方的合法权益。

“《管理办法》是第一年由多个主管部门专门针对校外培训机构财务管理而制定的重要文件,为规范校外培训机构经济行为、加强校外培训机构财务管理提供了基本遵循。”中国教育科学研究院研究员储朝晖在接受《法治日报》记者采访时指出,《管理办法》具有很强的针对性,在完善校外培训机构内部财务管理等机制的同时加大了校外培训机构财务监督工作,有助于保护学生家长的“钱袋子”。

全面规范培训机构经济活动

家住北京市海淀区的张莉莉最近一直在发愁,她想给上小学三年级的孩子报一个打击乐培训班,但老公对此并不支持,因为她此前给孩子报的两个课外培训班都相继“跑路”了。

实践中,有张莉莉这种遭遇的家长不在少数。据统计,2022年全国消协组织受理的教育培训服务投诉近7万件,高居服务类第三位,很多家长被迫踏上了维权漫漫长途。

“双减”前,一些校外培训机构缺乏经济活动风险意识,盲目追求规模扩张,将收取的学生培训费大量投向销售与广告、用于恶性竞争,造成机构资金

链断裂,甚至破产倒闭,发生“卷钱跑路”等损害群众利益问题。”教育部校外教育培训监管司有关负责人在接受媒体采访时指出,2021年7月,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》(以下简称“双减”意见)印发后,各地加强了校外培训机构监管,并积极探索财务管理方法举措。为构建校外培训机构财务管理长效机制,统筹学科类培训机构和非学科类培训机构监管,教育部会同有关部门研究出台了《管理办法》。

“科学高效的财务管理体制,是校外培训机构规范运营的重要基础。”该负责人表示,《管理办法》对校外培训机构财务活动提出了全面规范要求,从领导体制、会计核算、会计机构、会计人员配备等方面,对校外培训机构财务管理体制作出明确规定,解决管理体制不健全、责任不明等问题。

校外培训机构的注册资金是否真实充足,直接关系到机构能否正常运营。《管理办法》从履行出资义务和禁止抽逃出资两方面作出规定,要求机构举办者根据相关法律和机构章程按时、足额履行出资义务。同时强调校外培训机构的举办者、负责人、实际控制人不得以任何方式抽逃出资,不得通过拆借资金、无偿使用等方式占用、挪用机构资金、资产。

校外培训机构的资金活动包括预算管理、收入管理、预收费监管、资金使用等环节,《管理办法》一一进行了有针对性的规定。

突出校外培训机构公益属性

教培市场这块大蛋糕很早就被资本盯上了,大量资本涌入教培市场一直是业内高度关注的问题。资本涌入导

致教培品牌之间的营销战开始打响,极易导致低价竞争、营造教育焦虑、教培质量良莠不齐等问题。

对此,“双减”意见明确规定,学科类校外培训机构一律不得上市融资,严禁资本化运作。

《管理办法》对此进行了重申,规定上市公司不得举办或参与举办面向义务教育阶段学生的学科类培训机构,不得通过发行股份或支付现金等方式购买学科类培训机构资产;面向义务教育阶段学生的学科类培训机构不得由外资通过兼并收购、受托经营、加盟连锁、利用可变利益实体等方式控股或参股。

“这些规定进一步突出了校外培训机构的公益属性。”中央财经大学会计学院教授宗文龙认为,《管理办法》在资本“融资”和“收益分配”两个环节划定红线,有助于遏制资本无序扩张的逐利冲动。

记者注意到,《管理办法》同时强调禁止中小学校举办或参与举办培训机构。

储朝晖指出,这一规定是为了彻底遏制“占坑班”的发展。此前,部分公办学校通过自办或与社会培训机构合作办学,不仅带来择校热、教育不公平等问题,也加剧了学生和家长的负担。

随着治理力度不断增强,当前中小学举办校外培训机构的情况已非常少见。储朝晖认为,《管理办法》再次强调这一红线,是要明确中小学不能利用公共资源来营利,防止个别学校抱有侥幸心理。

完善内外监督强化闭环管理

教培机构关门后引发的退费难一直最令家长们头疼,有些机构态度蛮横,拒不退款;有的机构通过将学员

转至其他机构、线下转线上等手段和家长们“打太极”,令本就遭受损失的家长叫苦不迭。

对此,上述负责人介绍,根据民办教育促进法、企业破产法和最高人民法院司法解释有关规定,《管理办法》进一步明确了学生培训费优先清偿的原则,即在清算财产支付清算费用后,应当首先清偿应退学生培训费和其他费用,再清偿从业人员工资、应缴纳的社会保险费用和税款以及其他债务。

“为全面防控资金风险,必须实施全流程监管,确保每个环节都没有漏洞。”上述负责人介绍,《管理办法》从内部监督和外部监督两个方面强化了财务活动的闭环管理。内部监督方面,要求教培机构建立健全内部审计制度、内部控制制度,依法公开财务信息。外部监督方面,规定了县级以上地方教育、财政、体育、文化和旅游、科技、民政、市场监管、税务管理等相关主管部门的监督检查职责。

在储朝晖看来,强化监管固然重要,家长提高警惕,理性选择教培机构同样非常关键。

为防范退费难、“卷钱跑路”等问题,相关部门早已对校外培训机构预收费作出“不得一次性收取或以充值、次卡等形式变相收取时间跨度超过3个月或60课时费用”等规定,但实际上不少家长在捆绑销售、充值赠送等促销手段诱导下,仍然“配合”培训机构超时段、超限额支付培训费用,带来极大风险。

“家长盲目追求教培机构,会让一些违规机构有可乘之机,直接影响自身权益。”储朝晖指出,家长应理性选择培训机构,自觉抵制隐性培训等违规行为,要与正规培训机构签订标准合同文本,并保留票据等相关证据,一旦出现问题,通过向相关部门举报、诉讼等手段积极维权。

东北再振兴

吉林省汽车产业集群迈向世界级

高龙安

汽车门护板整齐地排列在传送带上,仿佛巨龙身上的鳞片。陈建林从中抽出一片,拿到灯下来回翻看,一番挑剔后终于露出满意的笑容。

一辆汽车平均由上万个零部件组成,背后是庞大的产业链条。坐拥中国一汽集团及众多合资车企的吉林长春,具有雄厚的汽车产业基础,吸引了众多民营汽车零部件企业来此投资建厂。

十几年来,吉林林泉汽车零部件有限公司董事长陈建林北上吉林拓展事业版图,最终选在长春绿园经济开发区成立长春林泉汽车零部件有限公司。这家企业主要生产汽车内饰件,与红旗、奔腾、一汽-大众、奥迪等知名汽车品牌合作多年。

陈建林说,长春的营商环境愈向好,政府支持民营企业搞建设,订单量逐年增长。长春绿园经济开发区提供的数据显示,这家企业2021年产值1.4亿元(人民币,下同),2022年产值2.33亿元,陈建林认为今年有望再创新高。

这些天,陈建林在吉林、江苏两地频繁跑动,一来为抓生产,二来为推进新项目。“我们正在筹备二期工程,计划今年开工,明年达成投产。”陈建林说,新项目更注重新能源汽车零部件的研发,以满足电动化、网联化、智能化、共

享化等方面的新要求。距离长春林泉汽车零部件有限公司几百米的吉林省凯达管业有限公司,同样是一片忙碌的景象。

过去一年,他们拿到8个订单项目——这一数字远超往年,总经理刘伟对今年颇有信心。

刘伟是一名“85后”,曾在英国留学多年。回国进入企业后,他一面紧抓生产经营,一面加大力度搞研发,提升管材深加工能力。几年来,当地政府帮助企业拓市场、招人才,加速企业发展,成为一汽-大众、红旗、宝马等汽车品牌的管材零部件供应商。

长期的技术积累,让企业有充足的底气尝试更高的目标。去年6月,奥迪在华首个纯电动车型生产基地——奥迪一汽新能源汽车项目在长春开工。刘伟抓住这一机遇抢到大订单,凭借企业的技术优势,短时间内完成了产品的试制工作,并取得对方的认可。

今年,吉林省提出实施汽车产业集群“上台阶”工程,依托长春汽车产业国家先进制造业集群建设,加快整车、零部件、后市场“三位一体”协调发展、全面提升,进一步巩固汽车大省地位,打造世界级产业集群。

陈建林和刘伟相信,借着这股“东风”,民营汽车零部件企业将迎来前所未有的新机遇。(来源:中国新闻网)

今年一季度,中欧班列(贵州)共开行16列,发送880个标准集装箱,运送货物达12681吨,发送量较去年一季度同比增长148%,实现2023年一季度中欧班列(贵州)出口稳定增长。

3月30日15时,一列满载55个标准集装箱的中欧班列(贵州)驶出贵阳国际陆港都拉营站,预计15天后抵达俄罗斯埃利克特洛乌格利。

作为贵州新时代对外开放的新高地,畅通国际经贸往来的重要物流通道,中欧班列(贵州)以其安全、稳定、快捷的品牌影响力成为更多企业开展出口业务的物流选择。

今年2月4日,贵州省组织18家本地企业赴俄罗斯参加经贸展,踏上“抱团出海抢订单”新征程。我省越来越多的外贸企业走出去拓市场,促进了中欧班列货源稳定增长。

据贵阳南车站相关负责人周俊辉介绍,为满足货源增长带来的班列数量增长,该站联合贵州铁投集团、多式联运、海关等部门密切协作,做好空重箱集结堆存、通关、装卸车、送车挂运等作业流程,做到应接尽接、应运尽运、全力保障,不断提高中欧班列运输效率和运行质量,确保西部陆海新通道安全畅通。

中欧班列(贵州)开启了贵州对外开放的新窗口,同时也促进了我省对外贸易跃上新台阶。自2021年11月开行以来,中欧班列(贵州)在织密线路、拓展通道的基础上,承运的货物品类也日益丰富:既有家用电器、服装百货等传统商品,也有汽车零件、吉他等高附加值产品。

依托稳定的时效性和安全性,中欧班列相比海运可节省10天的运输时间,得到了广大出口企业的认可。

为推动中欧班列高质量开行,贵阳南车站主动调研货主、多式联运公司、海关、装卸人员等的实际困难和需求,加强对铁路政策的宣传,指导货装、行车、运输安全,让新加入中欧班列的企业更快适应铁路运输的特点和作业环节,确保环环相扣、高效运转。

贵阳南车站将继续着力服务贵州省高水平对外开放,持续做优中欧班列,加大对本土企业的物流通道保障,助力贵州在新时代西部大开发上闯新路,打造内陆开放型经济新高地。



4月3日,工人在秦皇岛市抚宁区区域镇一处“农光互补”项目的光伏发电板上驾驶农机耕种土地(无人机照片)。近年来,河北省秦皇岛市抚宁区因地制宜发展“农光互补”光伏电站建设,采取“企业+农户”的合作模式,将光伏发电和高效农业有机结合,促进企业增效、农民增收,助力乡村振兴。

新华社记者 杨世尧 摄

西部大开发

贵州外贸企业搭上中欧班列快车

贵州日报记者 冯倩

首票中蒙俄跨境公路运输TIR货物运抵

据内蒙古日报(记者 海军)近日,呼和浩特海关监管首票中蒙俄跨境公路运输TIR货物顺利运抵乌兰察布七苏木铁路物流中心,这也是首次横跨三国进境,直抵我国内陆的TIR运输货物。

该批货物由俄罗斯新西伯利亚启运,途径蒙古国,由二连浩特公路口岸进境,最终运抵乌兰察布市,由呼和浩特海关隶属集宁海关办理进口货物清关手续。该车辆主要搭载冷榨葵花籽油,重量为40吨,全程共5000余公里,用时仅5天,较铁路运输缩短67%。

作为目前全国海关监管TIR运输业务量最大的海关,呼和浩特海关全面梳理该项业务特点,及时解决系统数据传输、跨境车辆备案等业务运行中发现的问题;积极引导TIR运输企业增加中蒙口岸集装箱供给,提升国际物流集装箱使用能力和周转效率,推动运输便利化水平不断提升;设置通关“绿色通道”,积极与运输部门沟通联络,实时跟踪车辆路径,了解掌握到达时间、装载货物、始发地及目的地等信息,引导企业做好各环节工作。

据集宁海关关长包慧泉介绍,采用TIR运输,从预订货物的发运仓库,到运输至目的地仓库,整个过程从装货、施封,到拆封、卸货,沿途海关原则上不查验、不开箱,可大幅节省通关时间和运输成本。此次跨境公路运输TIR货物顺利通关,为内蒙古扩大对俄罗斯进出口贸易开辟了新通道。

据悉,TIR即《国际公路运输公约》,旨在提高运输效率,节约运输成本,是迄今为止国际唯一普遍性的海关过境制度。在全球,目前已有70余个缔约国,其中多数位于丝绸之路经济带沿线,我国于2016年加入,2019年6月全面实施。



4月3日,一名游客在昆明植物园中乌全球葱园(昆明中心)观光游览。近日,昆明植物园中乌全球葱园(昆明中心)内的近十个品种、6000余株观赏葱属植物逐渐迎来盛花期,吸引游客前来观光。据了解,葱属植物具有重要的经济利用价值,许多种类被人类作为食用、药用和观赏植物进行了长期的栽培利用。

新华社记者 陈欣波 摄

点击京津冀

引导企业用好用足政策

经济日报记者 周琳

近日,天津市金桥焊材集团股份有限公司业务员杨欢向天津海关所属东丽海关发送了一份申请,不到一分钟,RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)原产地证书就签发完成。“如今,凭借RCEP证书,我们出口的焊条在进口国当地的关税税率降低了0.4%,进一步提升了企业的竞争力。”杨欢说。

在多个部门共同努力下,天津市企业RCEP项下关税政策利用效果显著,不但有力推动天津市进出口挖潜、外贸提质增效,而且有助于津门企业加快融入高水平对外开放新格局。

原产地累积规则是RCEP贸易规则的一项重要内容。天津海关关税处处长乔山虎介绍,在确定一项产品的原产地资格时,可将生产过程中使用的区域内其他成员国的原材料视为生产国自己的原材料加以累积,从而使出口产品更容易达到原产地资格的标准,也就能

享受关税减让红利。由于RCEP缔约方多达15个,来自15个缔约方的原产地材料均可视为原材料累积,可以更容易满足原产地要求,这是RCEP的一个突出优势。

作为一家外资企业,天津养乐多乳品有限公司经常从日本进口添加剂及包装资材,公司相关部门负责人堀内阳一表示:“RCEP实施以来,公司部分进口货物享受到RCEP优惠税率。2022年度进口货物约7900万元,共享关税减免约18.4万元。”

据天津海关统计,前2个月,天津口岸RCEP项下进出口惠惠值7.88亿元,关税减让870万元,同比分别增长52%和35%。

有了优惠政策,还需要监管部门“手把手”引导企业用好用足政策。在天津真星纺织有限公司生产车间,纺织机械飞速运转,一条条毛巾产品不断走

下生产线。“客户要求我们提供RCEP原产地证书,好在海关推出智能审核和自助打印的便利化措施,从提交电子申请到拿到原产地证书仅用时1分钟多,使这批纺织品节省了进口关税4600多元。”天津真星纺织有限公司海关业务经理刘博说。

“天津海关与天津市商务局联合开发建设了天津市RCEP关税政策查询公共服务平台,培育经核准出口商,认定数量与2021年相比增加了5倍。”乔山虎介绍,从去年1月开始,天津海关将天津关区签证机构由9个增至15个,实现对天津市行政区和功能区的全覆盖,方便企业就近办理RCEP原产地证书;此外,天津海关RCEP原产地证书自助打印比例已达98%,真正实现“数据多跑路、企业少跑腿”,企业足不出户即可打印带有海关关员签字和签证印章的证书。