

权威解读

# 这份重要文件发布 养老更有“底气”了

冯春昉 张桂贵 王志军

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基本养老服务体系建设意见》(以下简称《意见》),并正式发布了《国家基本养老服务清单》。《意见》明确了基本养老服务涵盖物质帮助、照护服务、关爱服务等主要内容,回答了基本养老服务“服务谁”“服务什么”“如何服务”等关键问题,是我国养老服务发展史上的一个重要里程碑。

《意见》对实现“老有所养”目标有何重要意义?基本养老服务清单包含哪些内容?如何建设基本养老服务体系?人民网“强观察”栏目采访了相关专家。

## 实现“老有所养”的重要顶层设计

国家统计局数据显示,截至2022年底,全国60周岁及以上老年人超过2.8亿,占全国总人口19.8%,其中65周岁及以上老年人达2.1亿,占全国总人口14.9%,人口老龄化形势严峻。推进基本养老服务体系建设具有重要意义。

“强观察”栏目梳理发现,2021年,中共中央、国务院印发的《关于加强新时代老龄工作的意见》就提出“建立基本养老服务清单制度”;2022年,党的二十大报告指出“推动实现全体老年人享有基本养老服务”。

根据《意见》,基本养老服务是指由政府直接提供或者通过一定方式支持

相关主体向老年人提供的,旨在实现老有所养、老有所依必需的基础性、普惠性、兜底性服务。

“《意见》是对‘老有所养’目标实施方案的顶层设计,是对服务‘哪些人群’‘如何养老’等重要问题的具体化指示,是对以往各类较为零散的相关措施的整合。”中国人民大学人口与发展研究中心副主任宋健说。

浙江大学老龄和健康研究中心主任何文炯认为,基本养老服务成为国家基本公共服务体系中的重要项目,将有效地保障老年人尤其是失能老人的基本需要和基本尊严,能够给全体社会成员以稳定的预期,从而有益于推动国家治理现代化。

## 公布基本养老服务的国家“清单”

《意见》一大亮点,就是首次发布的《国家基本养老服务清单》。每一个老年人,都可以参照这份清单,了解自己能够获得的权利。

据了解,《国家基本养老服务清单》以保障老年人的基本生活安全为主线,对现行有效的法律法规和政策文件中已经明确的涉及老年人的基本服务项目进行了梳理归纳,整合到基本养老服务的制度框架下。

“强观察”栏目注意到,具体来看,《国家基本养老服务清单》针对12类对

象,列出了包含物质帮助、照护服务、关爱服务等三大类16个服务项目,其中包括为80周岁及以上老年人发放高龄津贴、对65周岁及以上老年人进行综合评估等。

“制定基本养老服务清单,让老百姓一目了然;各级政府也知道该做些什么,哪些事情必须做好;对于从事养老服务的各类机构来说,则由此知道自身职责定位和发展机会。”何文炯说。

《国家基本养老服务清单》在地方上如何细化?《意见》要求,省级政府制定并发布的清单应当包含《国家基本养老服务清单》中的服务项目,且覆盖范围和实现程度不得低于《国家基本养老服务清单》要求。

宋健认为,《国家基本养老服务清单》标准性和灵活性兼顾,从国家和地方两个层面对养老目标、内容、项目和标准制定了规范、提出了要求,并可随国家经济社会发展动态调整,具有较强的操作性。

“居家养老是绝大多数老年人的选择,因而必须通过有效的服务供给,让居家老人能够便捷地、放心地得到相应的服务,夯实居家养老基础。”何文炯分析,物业服务企业已经具备良好基础,通过业务范围的扩展,可以有效担当起为老年人服务的部分职责。

## 把最适合的服务送到老年人的身边

民政部养老服务司有关负责人表示,省级及以下政府可以根据当地经济社会发展实际和老年人需要,研究提出地方具体的实施项目和标准,在确保国家基本养老服务清单项目落实落地的基础上,把最适合的服务送到老年人的身边。

(来源:人民网-强国论坛)

## 法治传真

# 最高法出台司法赔偿请求时效司法解释

据新华社电(记者 齐琪)最高人民法院24日发布《最高人民法院关于审理司法赔偿案件适用法律若干问题的解释》,充分保障赔偿请求人的合法权益,统一请求时效规定的理解与适用。该解释自2023年6月1日起施行。

据介绍,该司法解释共三十三个条文,主要内容包括刑事赔偿请求时效起算规则、非刑事司法赔偿请求时效起算规则、请求时效特殊期间扣除规则等。上述条款立足司法赔偿实际,充分考虑赔偿请求人申请赔偿时是否存在事实障碍和法律障碍,合理确定请求时效起算日,并明确人民法院赔偿委员会审理国家赔偿案件不得主动适用请求时效,解决了一些存在争议的法律适用难点问题,切实把“公正与效率”落到实处。

“关于司法赔偿请求时效在性质上是实体上的诉讼时效还是程序上的起诉期限,此前存在不同认识。”最高人民法院赔偿委员会办公室负责人介绍,经过深入调研并广泛征求各方意见后对此问题达成共识,普遍认为司法赔偿请求时效在性质上是诉讼时效,请求时效期间届满后赔偿请求人的权利并不消灭。据此,该司法解释规定“请求时效期间届满,赔偿义务机关同意赔偿或者予以赔偿后,又以请求时效期间届满为由提出抗辩或者要求赔偿请求人返还赔偿金的,人民法院赔偿委员会不予支持。”

在明确请求时效在性质上是诉讼时效的基础上,司法解释规定了赔偿义务机关具有请求时效抗辩权,即“请求时效期间届满的,赔偿义务机关可以提出不予赔偿的抗辩”。但是,如果赔偿义务机关在请求时效届满后,表示同意赔偿或者已经赔偿,之后又以请求时效期间届满为由提出抗辩或者要求赔偿请求人返还赔偿金的,人民法院赔偿委员会不予支持。

初夏时节,位于济南市历城区港沟街道最南端的芦南村,山上郁郁葱葱,山泉水潺潺,田园综合体轮廓成形,丰富的观光农业、体验农业新业态、新场景吸引游客纷至沓来。这个曾经偏僻闭塞的村庄,如今已成为远近闻名的文明村、富裕村,2022年村集体收入超过400万元,村民的腰包越来越鼓。

村庄蝶变、农民增收的密码是什么?芦南村党支部书记贾虎平介绍,芦南村积极构建“党支部+合作社+企业”的发展模式,且合作以芦南村为主导,注重发挥农民主体作用。“+企业”不是一般意义上单纯对乡村资源进行简单开发,而是按照我们既定的村庄规划和产业战略引入资本。合作社与企业实行“合股联营”,从收益的角度讲,村集体经济组织要参与持续分红,而不仅仅收取租金。”贾虎平说,对于村民而言,多元产业让他们实现家门口就业,且能入股分红。

在推进乡村振兴的过程中,山东各地基层党组织及政府结合实际、勇于创新,聚焦发展乡村富民产业,探索形成了许多行之有效、各具特色的经验做法,取得了显著成效。

先进引领,典型引路。5月23日下午,全省乡村振兴齐鲁样板现场推进会议举行的全体会议上,宣读了省委、省政府《关于表彰山东省乡村振兴突出贡献先进集体和先进个人的通报》,其中,被授予“山东省乡村振兴突出贡献先进集体”称号的100个集体中,包括芦南村党支部、胶州市李哥庄镇人民政府等基层集体。

商等新业态;聚焦发展智慧农业,重点建设田园综合体,采取“村集体+合作社+企业”模式,带动农业高质量发展、农民增收致富。

昌邑市柳疃镇大力发展三类乡村产业:绿色循环农业——在抓好粮食、棉花、油料、牧草四作物种植的同时,高标准推进优质奶(肉)牛养殖繁育基地、秸秆青贮饲料加工厂和有机肥厂等基础设施建设,实现种养循环、产加一体、粮饲兼顾、农牧结合、草畜配套;生态观光农业——依托“近代海上丝绸之路起点”“昌邑茧绸发源地”等文化底蕴,打造以丝绸文化为核心的工业旅游、研学旅游、艺术创意等乡村旅游新业态;农产品深加工——延伸产业链条,实现从源头上自产销售,实施粮食储备库项目等,同时大力发展电商产业。

“我们最终目的是要推动农民和村集体‘双增收’。”柳疃镇镇长李海亮介绍,当地一方面让农民获得土地流转、股权分红、经营务工等多种收益,真正让腰包鼓起来、生活美起来,2022年分红230余万元,农户每亩增收400多元,农民人均年收入超3.5万元;另一方面,积极盘活农村集体资产,通过经营分红、整理土地等多种途径,带动集体经济发展壮大,村均集体收入超40万元。

曹县邵庄镇安庄村在村党支部的带领下,积极进行种植业结构调整,探索出“一年八茬小油菜”的种植模式,让土地亩收益从1500元增加到了15000元,走出了一条符合当地实际的蔬菜产业发展之路。

一村富带动村村富。邵庄镇党委、政府以安庄为中心,通过“联村共建、资源共享、难题共解、抱团发展、整片推进”的方式,创建了安庄党建示范片区,涵盖周边10余个村,以强村带弱村,以产业促发展。目前,片区内的村全部成了蔬菜种植专业村,形成了“育苗—种植—加工—储藏—冷链—销售”一体的完整产业链条,“小油菜”真正变成了带动农民增收致富的“大产业”。

## 瞭望环渤海

# 山东:特色产业强起来 农民腰包鼓起来

大众日报记者 毛鑫鑫



5月23日在青岛造船厂拍摄的一艘即将交付的船舶(无人机照片)。今年以来,山东青岛造船厂来自国外的集装箱船、散货船等订单饱满,生产订单已排至2025年。

新华社发(梁孝鹏 摄)

# 影响近30万亿 理财产品新规要来了

据中国证券报 5月24日,记者从多位业内人士处获悉,日前中国银行业协会理财业务专委会召开研讨会,探讨《理财产品过往业绩展示行为准则》的研究制定。这意味着,理财产品过往业绩展示,将迎来统一的自律规范。

具体来看,会上讨论的《理财产品过往业绩展示行为准则》,对理财产品过往业绩展示设置了三条基本要求、三条展示要求和三条禁止行为。对每一种期限的产品业绩展示均设立了具体要求。

据了解,目前正式文件出台并未设定明确时间表。但对于这份文件,银行理财人士和投资者均表示期待。

据了解,此次会上讨论的《理财产品过往业绩展示行为准则》,提出的展示要求共包括三条。

一是在选择过往业绩展示区间时,应注明区间起始时间和截止时间,完整会计年度的过往业绩展示除外。

二是理财产品过往业绩展示需满足以下要求:理财产品运作1个月以上但不满1年的,应至少包括从产品成立之日起计算的过往业绩;理财产品运作1年以上但不满6年的,应至少包含自产品成立当年开始所有完整会计年度的业绩;理财产品运作6年以上的,应至少包含最近5个完整会计年度的业绩。

三是如展示理财产品过往业绩和业绩比较基准两项数据,应当将过往业绩与业绩比较基准同时展示。

据理财公司人士透露,在本次会议上,各家理财公司针对业绩展示均提出了一些具体建议,后续可能会对修改稿

进行讨论并出台正式文件,但具体发布没有明确时间表。

事实上,自银行理财产品实行净值化以来,不少投资者曾反映银行理财产品业绩展示存在“报喜不报忧”、展示时间维度不一等情况。

“我打开银行APP发现,即使是同一类理财产品,有的展示最高七日年化,有的展示七日年化、平均七日年化,确实有点眼花缭乱,产品收益到底是多少?又该用什么指标来衡量各家的收益水平?”理财投资者张女士吐槽。

在股市、债市波动较大的情况下,银行理财产品的收益也曾出现较为“夸张”的情形。

2022年2月,有报道称,贝莱德建信理财于2022年1月成立的产品“贝盈A股新机遇权益类理财产品2期(最低持有720天)”收益率为-56.80%。业内人士表示,该数值为产品的年化收益率,而非实际收益率,市场有部分人士或对“收益率”存在误解。实际上,该产品成立仅有一个多月,投资者可参考其实际收益率,即产品成立以来的净值涨跌幅,以年化收益率来衡量产品表现并不合理。

2022年12月,在债市波动较大的情况下,有多位投资者在社交平台上表示,自己购买的银行理财产品亏损严重。一位投资者提供的截图显示,截至某日,“西银安心双周盈”产品七日年化收益率为-33.5%，“西银安心周周盈”产品七日年化收益率为-23.01%。

对此,银行工作人员回应中国证券报记者称,七日年化收益率并非产品的实际收益率。该行已经参照同业情况,将理财

产品的业绩展现形式,由原来的“七日年化”“近一个月年化”“近三个月年化”等,统一调整为“成立以来年化收益率”。

据银行业理财登记托管中心数据,截至2022年底,银行理财市场存续规模达27.65万亿元。

目前,银行理财市场逐渐走向规范。2018年以来,资管新规、理财新规、销售新规等文件陆续发布,银行业协会也发布了自律文件。

2022年12月30日,中国银行业协会发布《中国银行业理财业务自律规范》和《理财产品业绩比较基准展示行为准则》。《行为准则》提出,禁止以业绩比较基准直接替代或实际替代预期收益率,禁止在销售活动中以预期收益的概念误导投资者,禁止通过调节收益等方式变相实现业绩比较基准。《行为准则》设置了6个月过渡期。过渡期内,相关机构应逐条对照,积极整改。

不过,对于《理财产品过往业绩展示行为准则》的实施,专家预计存在一定的整改难度。

“如果说《业绩比较基准展示行为准则》的整改难度相对较小,那么《过往业绩展示行为准则》的整改难度和压力明显大了不少。”资深金融监管政策专家、冠营咨询创始人周毅毅认为,一方面,《业绩比较基准展示行为准则》的整改主要由理财公司方发起,而《业绩展示行为准则》的整改则需要理财公司和代销机构共同合力整改。另一方面,目前实操层面的过往业绩展示行为纷繁复杂,这些调整都需要花费大量的时间和精力。

## 西部大开发

据人民日报 (记者 袁仕建)“太方便了,省时省力,再也不用两头跑,省了上千公里路程,真是高效便民!”近日,陕西西安市民张先生在明光路派出所将父母户口从吉林迁入时不禁发出感叹。近期,人们经常能在西安市各派出所户籍室听到类似的评价。记者从西安市公安局治安管理局获悉:今年1—4月,西安全市共办理群众户口迁移“跨省通办”业务9119笔,同比增长幅度高达714%。

今年以来,西安市公安局践行以人民为中心发展理念,深入推进“放管服”改革,聚焦群众普遍关心的跨省办理户口迁移需求,创新便民利民举措,组织全市户政部门加快推进户口迁移“跨省通办”业务。治安管理局户政处通过汇总

业务数据,研判全市“跨省通办”业务开展情况,主动加强与外地公安派出所各项业务的对接工作,积极破解异地协同难题。据介绍,目前西安市公安户政部门已实现工作调动、大中专院校录取、大中专学生毕业、夫妻投靠、父母投靠子女、子女投靠父母六项户口迁移业务“跨省通办”,基本实现全国范围内六项户口迁移业务“就近办、一地办”。

## 四川完善精神卫生福利体系

据川观新闻 近年来,四川逐步完善民政精神卫生福利体系,有效保障全省500余万困难群众基本生活和82万困难残疾人、106万重度残疾人基本权益,年服务精神障碍人员超过200万人次,有力保障了困难精神障碍群体医疗救治救助需求。

“十三五”以来,全省累计投入中、省各类资金5.5亿元,支持民政精神卫生福利事业发展。截至目前,投入使用的精神卫生福利机构21个、在建机构4个,投入使用和在建的社区康复站达到374个。21个机构开放床位达1.7万余张,精神障碍社区康复县覆盖率超过70%,年服务精神障碍人员超过200万人次,精神卫生福利机构数量、床位、等级、科研能力、综合实力、社区康复站数量、年社区康复人次等多项指标走在了全国前列,有力保障了困难精神障碍群体医疗救治救助需求。



5月24日,大型机械在江苏省连云港港煤炭码头堆放储存刚从货轮卸运的煤(无人机照片)。

进入“迎峰度夏”煤保供时期,江苏连云港港加大夏季煤炭运输组织力度,开通煤“绿色通道”,实行24小时不间断装卸作业,使煤运输实现零待港,确保周边电厂夏季发电用煤需求。

新华社发(王春 摄)