

政策法规

完善监管制度 规范行业发展

——解读私募投资基金监管条例三大亮点

新华社记者 李延霞

《私募投资基金监督管理条例》9日正式对外发布,这是我国私募投资基金行业首部行政法规。条例的出台,有利于完善私募基金监管制度,将私募投资基金业务活动纳入法治化、规范化轨道进行监管,对私募基金行业规范健康发展、防范化解风险具有重要积极意义。

法调整的阶段。条例明确将契约型、公司型、合伙型等不同组织形式的私募证券投资基金、私募股权基金均纳入调整范围,解决了私募股权基金上位法依据不足问题,为其提供更加充足的制度支撑和法律保障,有利于促进私募股权基金规范健康发展,推动资本市场高质量发展。

要求,不断优化私募基金整体生态;明确证监会监管职责及监管措施等,对规避登记备案义务、挪用侵占基金财产、实施“老鼠仓”、利益输送等行为加以规范,加大惩处力度,为私募基金行业发展营造规范有序的竞争环境。

5.9万个,在投本金2.62万亿元;在投初创企业2.7万个,在投本金5443亿元。条例充分考虑私募基金的特点及其创新发展的需要,既对私募基金“募、投、管、退”提出全链条监管要求,又强调发挥私募基金行业服务实体经济、促进科技创新等作用,做到支持发展与强化监管并重。

亮点一:全面夯实私募基金法治基础

近年来,我国私募基金行业发展迅速,从一个“小众行业”发展为我国金融体系的重要组成部分,在提升直接融资比重、支持科技创新和产业转型升级、满足居民财富管理需求等方面,发挥着越来越重要的作用。

数据显示,截至2023年5月,在中国证券投资基金业协会登记的私募基金管理人2.2万家,在基金业协会备案的私募基金15.3万只,基金规模21万亿元左右,居全球前列。

私募基金主要分为私募证券投资基金、私募股权基金(含创业投资基金)两大类。证券投资基金法主要对私募证券投资基金的监管作了规定。长期以来,私募股权基金的监管上位法依据不足,对其规范主要依靠部门规章、规范性文件以及自律规则,监管执法依据和手段相对欠缺。随着资本市场改革深化以及行业发展的客观要求,到了需要重视并纳入上位

亮点二:完善私募基金监管制度

近年来,监管部门对私募基金行业积累了一定的监管经验,同时通过处置阜兴系、金诚系等重大风险事件,进一步摸清了私募基金行业存在的主要风险和突出问题。条例在系统总结监管经验、行业规范等基础上,着力推动私募基金行业规范健康发展。

强化源头管控。条例以规范私募投资基金管理人及其控股股东、实际控制人、普通合伙人等为着力点,抓住募集基金、投资运作、信息披露等关键环节,强化风险源头管控。比如,禁止公开或变相公开募集基金,禁止突破人数限制,禁止公开宣传推介,强化投资者适当性管理等。

划定监管底线。条例加强对私募基金管理人、托管人以及私募基金服务机构等主体从事私募基金业务活动要求,落实穿透监管

亮点三:支持发展与强化监管并重

支持发展与强化监管是促进私募基金行业健康规范发展不可或缺的两个方面。

近年来,私募基金在服务实体经济、支持创新创业等方面发挥了积极作用。截至2022年末,私募股权基金在投中小企业项目8.5万个,在投本金2.59万亿元;在投高新技术企业

证监会表示,将扎实推进条例落实工作,抓紧完善配套办法和规则,进一步细化具体监管要求,引导私募机构不断提升合规风控水平和专业管理能力,切实发挥私募基金高效对接投融资需求的积极作用,实现中国特色现代资本市场功能的有效发挥。

信息上链 融资方便

长三角搭建征信平台,促进涉企信用数据互联互通

人民日报记者 游仪

“没想到,征信竟能变真金,解了公司的燃眉之急!”在安徽省安庆市怀宁县工业园区,从事汽车配件产业的安徽赛超电器有限公司负责人林文华回忆起几个月前的贷款经历。

既想扩大生产经营规模,又需资金采购原材料,今年3月,这家小微企业面临资金紧张问题。抱着试试看念头,林文华找到怀宁农村商业银行,打算申请贷款,补充流动资金。

“说实话,不好贷。”怀宁农村商业银行营业部客户经理张黎坦言。从员工人数到设备情况,从工资发放到电费支出,张黎详细了解企业经营,“实地考察情况挺好,但企业正常经营时间不足两年,没有信贷记录,又缺少抵押物。”

正当林文华一筹莫展之际,通过“长三角征信链”平台,银行匹配出了他在浙江经营的另一家公司的非信贷类信用信息。财务情况、纳税数据、工商信息……一一比对两地数据后,形成了相对完整的客户画像。

从提出申请到获得授信,不到一周时间。对林文华而言,金融“活水”浇灌,给企业注入了新活力。而在张黎看来,“长三角征信链”平台的搭建,不仅可以提高调查效率,还有助于弥补异地关联方信息不对称的短板。

为促进长三角地区涉企信用信息互联互通,支持跨区域企业融资发展,2020年12月,由中国人民银行、长三角征信机构联盟推动建设的“长三角征信链”平台正式上线。不同于人民银行征信中心提供的信贷信息,平台提供更多的是长三角地区企业非信贷数据。从工商基本信息,到主要财务指标信息,再到纳税、专利信息等,通过多种替代数据,银行可以更全面地描摹企业信用画像,为授信审核提供参考,降低企业融资成本。

在安徽省马鞍山市,通过平台异地查询功能,中国工商银行马鞍山分行获得了较为详细的异地标的企业经营、违规与涉诉、行政处罚、专利等信息,为解决本地企业并购融资问题提供了参照。在安徽省阜阳市颍上县,一家光伏产品制造企业在产业转移过程中,急需资金周转。经过查询平台信息,了解到该公司经营情况良好,再对上下游企业进行调查后,徽商银行阜阳颍上支行为企业申报授信1亿元。

安徽不断完善区域金融合作机制,助力中小微企业融资提质增效。人民银行合肥中心支行引导机构合规使用“长三角征信链”平台,指导征信机构优化上链的征信产品,为长三角地区中小微企业融资提供信用信息服务支持。截至今年5月底,安徽已开通141家机构账号,累计上链企业信用报告483万家,信用报告累计查询量达45万笔。今年以来,全省上链金融机构依托平台放贷1.8万户,放贷金额达1767亿元。



上海外高桥海通汽车码头等待装船运往澳大利亚的上汽MG品牌汽车(7月9日摄,无人机照片)。地处长江口的上海外高桥海通汽车码头是中国最大的汽车出口码头之一,也是包括上汽集团在内的长江沿线各省车企汽车出海的重要码头。2022年,这座码头汽车出口突破百万辆。

新华社记者 方喆 摄

东北再振兴

吉林省构建居家老年人巡访关爱体系——“服务送进咱家门”

人民日报记者 刘以晴

烈日炎炎,走进吉林省长春市二道区沿河社区吴秀君老人家中,窗明几净,新买的落地风扇带来一抹清凉。66岁的她身有残疾,平日家里几个姐妹轮流照顾。

今年年初,社区巡访员秦鹤铭首次登门。“别的家务还好说,就是能给擦擦玻璃就好了。”吴秀君68岁的大姐吴秀珍指着布满泥点的玻璃,随口闲聊,秦鹤铭边开老人家门,边记下需求。

“2021年,吉林省民政厅逐步构建老年人巡访关爱体系,将网格长、楼栋长、单元长等纳入到巡访队伍中,每月至少1次重点对独居、失能等8类老年人入户巡访。吉林省为巡访员提供补贴,为被巡访老人建立电子档案,巡访信息同时发送至(居)委、乡镇、县、市、省五级平台,并向老人子女或监护人

推送,既确保了巡访真实性,又提高了信息传递效率。

几天后,秦鹤铭带着一名保洁人员登门,擦玻璃、抹地板、通下水……两小时后,吴秀珍扶着妹妹坐到窗边,不住道谢。

“阿姨,以后咱自己也能点单。”秦鹤铭拿出服务清单:“有保洁、理发、陪护,还是政府买单。”

2022年,长春市民政局将巡访关爱体系与政府购买服务结合,筛选、对接具备资质的社会服务组织,为符合条件的老人提供每人每月200元的居家养老服务券。

巡访关爱,不止于问询需求。再次登门时,吴秀珍和秦鹤铭聊起经济状况,得知吴秀君阿姨是低保户后,秦鹤铭将她的低保证、残疾证拍了照。“阿姨应该符合特困标

准,这个事我来跑腿。”秦鹤铭说。

巡访结束后,秦鹤铭与社区低保专干、二道区民政局对接,登记核验、复印证件、填报申请……不到1个月,第一笔特困供养金打到吴秀君账上,吴秀珍阿姨忙给秦鹤铭打电话:“每个月多了400多块钱,服务送进咱家门,真是太感谢了!”

工作前置,把服务送进老人家门,吉林省推进事项代办、志愿服务、适老化改造等融入巡访关爱。截至目前,全省走访老年人家庭81.02万户,巡访工作人员3.76万人,开展巡访32.34万次。共完成特殊困难老年人家庭适老化改造15632户。“计划到‘十四五’末期,完成不少于4万户的改造工作。”吉林省民政厅养老服务处处长袁金洪说。

江苏无锡:“水蜜桃之乡”有了“科技味”

新华社记者 何磊静

炎炎夏日,走进有着“水蜜桃之乡”之称的江苏无锡阳山镇,空气中能闻到桃的甜香。在成片桃林间,目之所及,除了桃农忙前忙后摘桃、装桃,还有让人眼前一亮的“科技种桃”场景。

“这是我们试点的水蜜桃‘Y型’栽培模式,结合物联网技术能实时监测桃树生长情况,还特别适合机械化作业。”阳山镇桃能手、建勤家庭农场负责人孙建勤指着一处桃园说。记者现场看到,采用新技术种的桃树足有4米高,树间距约1.5米,方便履带运输车、采摘升降机等机器在园内来回穿梭。

孙建勤说,他家种150亩桃林,通过新栽培模式能激发果树至少20%的增产潜能,“机器

换人”也能增效减负,预计今年销售额将超300万元。

“我们桃园引育水蜜桃品种达30余种,农技专家还和我们联合研究,努力实现精准控制桃树果实的生长数量。”孙建勤说。

阳山镇几乎家家种桃,像孙建勤一样尝到科技“甜头”的并非少数。去年,阳山水蜜桃种植面积约3.8万亩,依托适度机械化种植,水蜜桃产量达3.4万吨,整个桃产业链产值近20亿元,农民人均可支配收入超6.2万元。

农技专家、阳山水蜜桃农协原秘书长赵逸人说,阳山水蜜桃有皮薄肉厚、汁多味甜的特点,之所以能长期享誉市场,除依赖当地

优越的自然条件外,也得益于近年来不断的科技创新。

传感器采集桃树生长环境数据,病虫害防治预警发布、土壤科学灌溉分析决策……由阳山镇和江苏省农科院合作成立的无锡市惠山区阳山水蜜桃产业研究所,展示了不少当地已广泛应用的水蜜桃种植新技术、新模式。

“我们努力示范带动,现在越来越多桃农积极尝试‘科技种桃’。”惠山国家现代农业产业园生产技术负责人戴慧俊说,该产业园的科技示范区落户阳山镇,不仅建有种质资源圃,还推出大落棚桃、桃菜共种等不少可供借鉴的新型栽培模式。

开展论坛活动专项清理整治

十一部门联合部署

与法同行

据新华社电 近期,中央宣传部、中央网信办、中央外办、外交部、教育部、公安部、民政部、文化和旅游部、人力资源社会保障部、国资委、市场监管总局等11部门联合印发了《关于开展论坛活动专项清理整治工作的通知》(以下简称《通知》),部署在全国范围内开展论坛活动乱象的清理整治。

《通知》明确,此次专项清理整治工作按照全面清理、严肃整治、分级负责、统一规范的原则,坚持问题导向、标本兼治,深入治理论坛活动过多过滥问题,严厉打击论坛活动中的违法违规行为,着力解决扰乱市场秩序、影响社会安全稳定、侵害人民群众合法权益的突出问题,建立健全管理长效机制,推动论坛活动坚持正确导向,实现规范健康有序发展。

《通知》明确,此次专项清理整治的范围包括党政机关、企事业单位、社会组织等举办的各类论坛、峰会、讲坛、讲座、年会、报告会、研讨会等活动,重点清理整治以下7种情形:打着官方旗号、假冒正规组织名义举办的各类“山寨”论坛活动;违规开展评比达标表彰等活动,违规收费借机敛财的论坛活动;对党政领导干部和专家学者出席情况进行不实宣传,误导公众的论坛活动;随意冠以“中国”“中华”“全国”“国际”“高峰”“峰会”等字样,名不符实的论坛活动;超出主办单位职能范围,主题交叉重复、内容空泛、导向有偏差的“表演式”“形式主义”论坛活动;变相公款消费、旅游,发放礼品、昂贵纪念品和各种有价证券、支付凭证的论坛活动;其他违法违规行为。《通知》还明确了清理整治工作的具体任务、责任分工和进度安排。

沿边看新城

东兴口岸(一桥)上半年出入境旅客逾150万人次

据广西日报(记者 黄静)7月5日,记者从东兴出入境边防检查站了解到,今年上半年东兴口岸(一桥)出入境旅客达153.2万人次,出入境中国旅游团1.12万个,越南旅游团近4000个。

东兴口岸是我国唯一与越南海陆相连的国家一类口岸,距离芒街口岸约100米,是我国通往越南和东南亚最便捷的通道之一。自今年年初东兴口岸(一桥)客运功能恢复以来,由于东兴市与越南距离近、出境办理签证方便快捷等,出境客流量迅速增长。随着越南社会、经济的发展,从东兴口岸(一桥)入境的越南旅游团数量也在增长。今年端午节当天,越南海防的游客阮氏任及家人到东兴旅游,他说:“我知道今天是中国端午节,中国有赛龙舟、吃粽子的习惯,我们一家人特意选择这一天来感受中国传统民俗。”

面对出入境旅客人数不断增长的趋势,东兴出入境边防检查站不断加大硬件建设投入力度,迅速恢复快捷通道通关功能,实行L型通道设置,有效缓解口岸拥堵。东兴出入境边防检查站执勤一队民警莫思桐表示:“我们通过创新勤务模式,优化警力配置,不断提高队伍素质等方式,确保旅客获得优质的通关体验,最大限度营造高效、便捷的通关软环境,获出入境旅客和客商的好评。”



7月8日,游客在安徽省芜湖市南陵县大浦乡村世界的海啸馆戏水游玩。炎炎夏日,人们戏水游玩,乐享清凉。

新华社发(肖本祥 摄)

无锡太湖山水蜜桃科技有限公司拥有3500亩水蜜桃科研种植基地。记者在该公司看到,通过3D视觉技术,智能化分拣设备能按外形、重量、甜度等将桃子分级筛选,每分钟能分拣180多个,效率大幅提升同时,还能精准识别果品是否有“霉心病”等。

种桃有技术加持,分拣包装逐渐智能化,销售也在加速“触网”。“家人们,如果担心桃子来不及吃,可以试试我们的4只装、2只装和1只装。”手机屏幕上,返乡创业的“80后”桃农陆钰琳在短视频平台直播间热情推介。据介绍,水蜜桃销售旺季单日直播销售额能达30万元。

阳山镇副镇长姚国金表示,今年阳山水蜜桃电商渠道销售额占总销售额比重有望提升至40%。“我们依托科技驱动为乡村振兴赋能,推动水蜜桃产业绿色化转型、数字化变革,品质化提升,力争让阳山水蜜桃的‘金字招牌’更加闪亮。”