

## 政策法规

多部门印发通知,针对5个方面提出28条举措——

## 强化深细实促进民营经济发展政策

经济日报记者 顾阳

国家发展改革委同市场监管总局、税务总局等部门日前联合印发《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》,聚焦促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等5个方面,提出28条具体措施。

《若干举措》坚持问题导向,从民营经济需求出发,围绕解决民营企业突出问题,提出一系列政策举措,力求务实管用、近期见效。“国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示,起草过程突出政策执行的刚性,构建形成可验证的落实闭环,努力推动解决民营企业当前面临的实际困难,把广大民营企业家的热切期盼转化为实实在在的政策效果,让民营企业有真真切切的获得感。”

据悉,《若干举措》在贯彻落实中共中央、国务院《关于促进民营经济发展壮大的意见》的基础上,进一步深化细化实化相关政策措施。

《若干举措》在提出具体举措的同时,也确定每项任务的落实分工,明确“谁来干”,让民营企业明白遇到问题时“该找谁”。“针对民营企业反映强烈的拖欠账款问题,明确由工信部牵头解决,国家发改委、财政部、审计署等部门参加。特别提出由审计部门接受民营企业反映的欠款线索,让民营企业清清楚楚知道被拖欠账款可以向什么部门反映。”王善成举例说。

同时,进一步明确政策细节,指导举措的操作落地。比如,《意见》提出了鼓励民营企业“开展关键核心技术攻关,按规定积极承担国家重大科技项目”的要求,《若干举措》则进一步列明支持民营经济牵头承担科技攻关任务的具体领域,即工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等6个领域,政策范围更加明确,操作性大大增强。

《若干举措》在《意见》基础上,对既有举措进行深化和加强。例如,《意见》提出

“畅通民营企业职称评审渠道”,《若干举措》进一步明确“赋予民营企业职称评审权,允许技术实力较强的规模以上民营企业单独或联合组建职称评审委员会,开展自主评审”。

《若干举措》强化支持民营经济发展壮大的工作激励,特别提出,“将各地区落实支持民营经济发展情况纳入国务院年度综合督查,对发现的问题予以督促整改,对好的经验做法予以宣传推广”。此外还提出“设立中央预算内投资促进民间投资奖励支持专项,每年向一批民间投资增速快、占比高、活力强、措施实的市县提供奖励支持”。

近年来,民营企业对经营主体退出便利性很关注,国家市场监督管理总局登记注册局二级巡视员张舒表示,市场监管总局联合人力、商务、海关、税务推出注销便利化的多项措施,分类施策推进企业注销“一件事”改革,持续优化办事流程、精简办事材料、压减注销成本,企业注销便利化取得明显成效。

下一步,还将通过优化流程设计、减少公告等待时间、明确企业主体责任、完善事后救济渠道、强化信用惩戒手段等方式,进一步完善普通注销制度,在保障市场交易安全的基础上提高市场退出效率。

上半年,包括小微企业和个体工商户在内的民营经济纳税人缴费人新增减税降费及退税缓费7049亿元,占比76%,是政策惠及的主体。国家税务总局政策法规司司长戴诗友表示,下一步,税务部门将主动作为、多措并举,用更大力度、更惠政策、更优服务,精准有力支持民营经济发展壮大。

在营商环境建设上,国家发展改革委新闻发言人孟玮表示,近年来,发展改革委同相关部门推动全国营商环境优化改善,围绕市场化、法治化、国际化的“三化”目标,工作取得积极进展。下一步,将聚焦经营主体诉求,分批次、分阶段推出有针对性的优化营商环境举措,不断激发经营主体活力,不断提升企业发展信心。

## 综保区写真

## 贵安综保区上半年完成规模以上工业总产值四十三亿元

“党政主要领导分赴各地开展招商15次、分管领导外出招商26次,接洽企业共40余家,成功引进优质企业3家;共签约招商引资项目26个,签约金额总计47.19亿元……”翻开贵安综保区2023年上半年招商引资工作台账,一项项举措、一串串数据折射出贵安综保区狠抓招商工作的信心和决心。

今年上半年,贵安综保区在“突出用好目标导向招商、突出用好政策功能招商、突出用好以商招商”三方面上狠下功夫,依托贵安综保区招商引资队伍“1+5”(区投资促进局+5个招商分局)模式,统筹结合、统筹协调、专业精准开展招商引资工作。

同时,结合贵安综保区“一区、一园、两带、四板块”的空间布局,紧盯围网区内、区外联动发展需求,针对“一区”、围绕“三外”,聚焦贵安综保区功能定位和主责主业,抓实制造业发展、开放型经济,着力构建加工制造中心、研发中心、物流分拨中心、检测维修中心和销售服务中心“五大中心”。

2023年上半年,工业经济方面,贵安综保区完成规模以上工业总产值43.4亿元。

## 新政速递

五部门发布通知

## 开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动

据人民日报(记者 王政)记者8月1日从工业和信息化部获悉:工业和信息化部、中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、财政部等五部门发布《关于开展“一链一策一批”中小微企业融资促进行动的通知》(以下简称《通知》),要求围绕制造业重点产业链,建立“政府—企业—金融机构”对接协作机制,鼓励金融机构结合产业链特点,立足业务特长,“一链一策”提供有针对性的多元化金融支持举措。

《通知》明确,选择重点产业链,构建融资促进生态。依托产业链龙头企业、专精特新“小巨人”企业等重点企业,进一步梳理一批在产业链上发挥强链补链稳链作用的优质中小微企业,并列出资质需求清单。

《通知》要求,各地工业和信息化主管部门联合金融机构、数字化服务平台、中小企业公共服务中心、公共服务中心等,组

成专门服务团队。针对重点产业链,深入园区、集群、企业,对中小微企业融资难题“答疑解惑”。

《通知》明确了优化授信服务策略、完善融资增信策略等一系列举措。在优化上市培育策略方面,《通知》提出各地工业和信息化主管部门结合优质中小企业梯度培育工作,摸排链上中小微企业上市意愿、经营情况等,建立上市企业后备库。



武警广西总队防城港支队官兵组织扛舟行进训练(7月31日摄)。军旗飘扬,军徽闪耀,军歌嘹亮。连日来,全军官兵以军人特有的方式庆祝中国人民解放军建军96周年。新华社发(余海洋 摄)

## 活力珠三角

上半年广东农产品进出口同比增17.6%,增速比全国高3.5个百分点

## 特色农产品成致富“金钥匙”

南方日报记者 肖文舸

近日,一批重960公斤的增城荔枝,经黄埔海关所属增城海关现场检验检疫合格后飞往荷兰。“夏日高温,荔枝在室温下储存24小时表皮就易产生褐变,因此荔枝出口对存储条件、通关时效、物流运输都有很高要求。”广州市安和农业发展有限公司负责人周细说,“海关开通农产品出口‘绿色通道’,提供24小时预约通关服务,随到随办、即到即办,为我们争取更多‘保鲜时间’,更好拿下国际订单。”

广东省内海关充分发挥职能优势,找准海关服务“三农”着力点,努力打好产业、市场、科技、文化“四张牌”,推动特色优势农产品扩大出口,让“土特产”变“金钥匙”,助力乡村振兴。今年1—6月,广东省进出口农产品1784.4亿元人民币,同比增长17.6%,增速比全国高3.5个百分点。

## 擦亮“出口品牌”助企开拓多元市场

一枚风味独特的咸鸭蛋,配上白粥,是五邑籍港澳同胞和海外侨胞对家乡味道的记忆。“我们已经开始为中秋节备货了。”

开平市旭日蛋品有限公司销售经理余彩瑞说,去年公司主营业务收入3.6亿元,出口近2000万美元。今年订单规模不断扩大,成功开拓了新的海外市场。

新客户所在国对生产企业注册备案有哪些新要求?如何保证蛋制品快速出口抵达新市场?为解决企业面临的这些问题,开平海关深入了解不同国家地区对蛋制品生产企业注册备案的要求,协助企业申请国际认证。“我们为企业开通了进出口鲜活易腐农产品绿色通道,实现出口零延时。”开平海关查检科副科长利炎棋说,今年以来,该关监管出口蛋制品货值超6900万元,同比增长15.2%。

不仅在江门,省内海关着力打好“产业牌”,加强企业培育,对新申请出口注册生产基地“随报随审”,加快推荐国外注册登记,帮助企业取得准入资质;还安排专人“一对一”指导企业建立质量管理体系,确保源头达标、以质取胜。

其中,广州海关全力支持创建出口农产品品牌,通过开展“关长送政策上门”等

活动,强化对出口农产品种植养殖基地的注册登记和备案业务指导,支持地方培育出口品牌和专业龙头企业,促进更多具有岭南特色的“名、优、特”农产品获得境外准入资质。

省内海关还着力打好“市场牌”,助力企业开拓多元市场,包括组织做好检验检疫风险分析,帮助企业协调解决出口农产品境外通关问题;开展RCEP政策宣传,指导企业用足用好关税减免等优惠政策;还支持粤港澳绿色农产品生产供应基地和大湾区“菜篮子”建设,擦亮“出口品牌”。

## 强化技术服务助推产业高质量发展

廉江是广东省荔枝种植主产区之一。“海关指导我们引进新型冷藏保鲜技术,将荔枝鲜果贮藏期延长到30至40天,使得荔枝鲜味能够更好地保留到国外消费者口中。”廉江良垌日升荔枝专业合作社负责人卢亚良说。

品质是影响产业高质量发展的关键因素。湛江海关选派动植物检验检疫专家开展技

术培训,向企业解读出口荔枝技术标准要求,同时“一对一”指导企业建立质量管理体系,推动建设无疫生产点。今年上半年,湛江海关共监管荔枝出口4490.4吨、货值8105.2万元,同比分别增长63.6%、42.2%。

鲷鱼出口也迎来旺季。在珠海,斗门海关与口岸海关建立联合监管工作模式,并在企业的场地规划、制度建设、质量安全管控和出口产品包装等方面进行全流程指导,服务活鲜顺利出口。“去年累计对日本出口鲷鱼约1452吨,今年上半年已达到817吨,同比增长约27.5%。”珠海市鲷龙水产贸易有限公司经理苏剑凡说。

这是海关强化技术服务,着力打好“科技牌”的生动实践。此外,海关还通过深化部门合作,着力打好“文化牌”。海关总署广东分署与广东省农业农村厅联合印发推进广东农业外贸保稳提质八项措施,共同研究制定推动荔枝出口高质量发展三年行动计划;还共建农产品出口示范基地,树立质量文化、品牌文化,提升产品竞争力。

繁花似锦季,学子启航时。又到了一年一度的毕业季,据统计,今年大连市高校毕业生首次突破10万人,创历史新高。

如何帮助高校毕业生实现更高质量的就业?今年以来,大连市人社部门牢牢抓住高校毕业生求职关键期,再一次密集出拳,通过完善落实政策、优化细化服务、创新创优载体等,吸引驻连高校大学毕业生留连就业,吸引省外优秀学子来连就业,吸引外地高校的大连籍毕业生回连就业。

## “30条”就业创业新政强引力

东北林业大学大连籍学生颜嘉蔚是应届硕士研究生,临近毕业时,面对不同地区的工作机会,颜嘉蔚遇到了回乡就业和南下发展的选择难题。

犹豫不决时,她接到了大连市就业和人才服务中心人力资源市场工作人员打来的电话。原来,工作人员通过大连市人力资源市场网站人才库锁定了她投递的简历,向她推荐了大连市三家用人单位的招聘信息,岗位均与其专业和求职意向相符合。颜嘉蔚从中选择了辽宁对外经贸学院教员一职。目前,她和辽宁对外经贸学院签订了就业协议。“2022届及以后高校毕业生在我市稳定就业满2年的,在连高校毕业生按硕士生、硕士生、本科生、紧缺工种专业的专科生4个层次,每人分别给予一次性3万元、2万元、1万元、0.8万元的学费补助。国内一流建设高校毕业生,在上述标准基础上上浮40%……”日前,在“我爱大连·就选大连”2023年公共就业服务进校园活动现场,大连市人社部门工作人员拿着汇集大连市高校毕业生就业政策的书签,耐心细致地向现场咨询的毕业生介绍。

这套精美的书签是大连市促进高校毕业生就业创业的政策精编。书签由多渠道就业、提升毕业生就业能力、鼓励创业带动就业、完善毕业生生活保障等5个方面提出的30条政策措施汇编而成。3月以来,随着公共就业服务进校园的深入,这套书签在大学生和招聘单位中被广泛发放和传阅。

就业岗位对于毕业生求职至关重要。今年,大连市实施升级版“万岗计划”,采取政策性岗位落实、行业主管部门开发、人力资源市场归集三位一体同步推进,加大高校毕业生优质岗位供给。截至目前,各相关部门开发征集岗位1.56万个,通过大连市人力资源市场甄选并发布各类企业岗位4.92万个,全市共征集岗位6.5万个。

## 创新创业氛围日渐浓厚

马金瑞,辽宁对外经贸学院2023届国际经济与贸易专业应届毕业生。他还有另外两个身份——大连云起汽车服务有限公司的加盟人、大连市花蔓都商贸有限公司负责人。

在校期间,马金瑞深入社会实践,在创业导师的牵线下,他加盟大连云起汽车服务有限公司,全面负责公司运营,并进行汽车维修服务平台开发,为公司的发展提供有力的支持。在学校的孵化基地,他成立大连市花蔓都商贸有限公司,积极吸纳在校学生和毕业生开展业务,公司成立以来实现净利润破百万元,累计为37名大学生提供实习和就业机会。

大连始终坚持就业优先,突出以创业带动就业为主线,以创业者需求为导向,围绕创业政策落实、创业培训提能、孵化平台建设、创业服务升级4个方面,着力完善促进创业带动就业的保障制度,积极构建创业就业生态体系,全面提升服务能力,充分发挥就业倍增效应。

据统计,2019年至今,大连共认定33家市级创业孵化平台,补贴资金5700万元;在孵创业企业1570余家,带动就业5440余人。

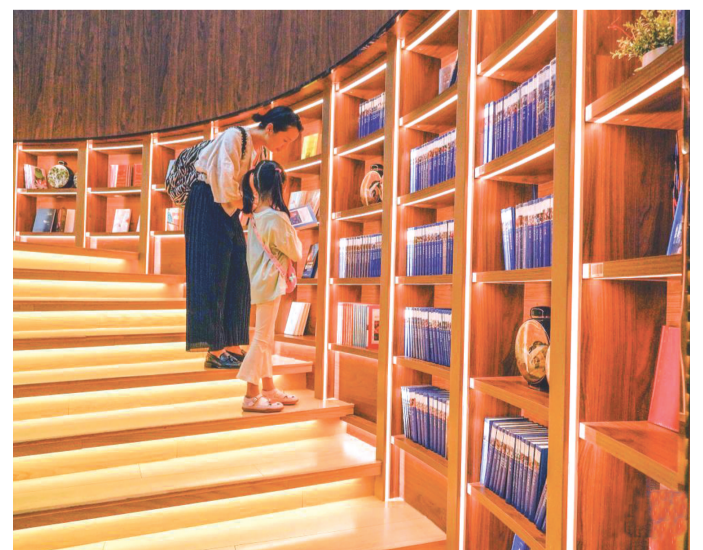
几年来,大连市人社部门主办的“创业大讲堂”走进市内各大高校,深入开展系列创业培训活动,吸引了众多有创新创业想法的在校大学生积极参与。与此同时,各类创新创业大赛,进一步激发了大学生创新创业的热情。

大连市促进高校毕业生就业创业“30条”中,更有8条是围绕“鼓励创业带动就业”展开,包括支持在校大学生创办经营实体、资助创业大赛获奖团队、鼓励吸纳就业、提供毕业生创业补贴和担保贷款、提高创业房租补贴标准等。

## 技能培训为求职开辟新赛道

大连市连续3年出台政策,开展高校毕业生免费专业转换及技能提升培训。为吸引更多的人才来连、留连,培训对象也由大连籍或在大连高校就读的外地户籍符合条件的高校毕业生,拓展到辽宁籍或在辽宁高校就读的外省户籍符合条件的高校毕业生。

培训内容主要为大数据开发、物联网应用等数字领域专业。帮助大学生提升就业能力,推动大学生高质量就业,进一步实现学有所用、学有所成。据统计,截至目前,大连市累计开展高校毕业生免费专业转换及技能提升培训1.4万人次,有力地促进了高校毕业生来连、留连就业创业。



8月1日,家长和孩子在河北省遵化市新华书店挑选书籍。暑假期间,许多学生来到图书馆阅读书籍,在书香中度过快乐假期。新华社发(刘满仓 摄)