

政策法规

治安管理处罚法修订草案首次提请审议,这些看点值得关注

新华社记者 熊丰 任沁沁 冯家顺

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。作为一部维护社会治安秩序、保障公民人身财产安全、促进社会和谐稳定的法律,治安管理处罚法与公民的社会生活息息相关。

增列数种应予处罚的行为、加强对未成年人的保护、优化完善处罚程序……治安管理处罚法修订草案有哪些看点?记者进行了梳理。

看点一:增列数种应予处罚的行为

现行治安管理处罚法自2006年3月1日起施行,2012年作一处修改。17年来,我国经济和社会发展发生显著变化,对治安管理处罚法进行修改完善,旨在更好适应新时代新形势的需要。

此次修订草案增列数种应予处罚的行为,其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、燃放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”、非法使用窃听窃照器材等。

北京大学法学院教授洪中乐表示,经济、科技不断发展,社会治安问题也呈现出多样化、复杂化的趋势,亟需法律予以回应。

例如,近年来,无人机在监测、农业、救援等领域得到广泛应用,与此同时,无人机“黑飞”也存在安全隐患。“草案对无人机‘黑飞’这类现象进行规范,有望弥补类似的治安管理空白。”洪中乐说。

草案将非法出售或者提供公民个人信息增列为侵犯人身、财产权利的行为并予以处罚,将非法使用窃听窃照器材增列为妨碍社会管理的行为并予以处罚。

“非法窃取隐私已经成为侵犯个人隐私、非法获取个人信息等违法犯罪行为的主要方式,同时也是电信网络诈骗、敲诈勒索等犯罪

链条的源头之一。”北京大学法学院教授王锡锌表示,刑法、民法典对侵犯个人隐私的行为都已规定法律责任,这次设定行政法律责任,有助于做到对该类违法活动的全方位打击、全流程规制。

“虽然刑法已对非法使用窃听、窃照专用器材罪作出明确规定,但有时未造成严重后果,不构成犯罪。这次将非法使用、提供窃听、窃照等专用器材增列为妨害社会管理的行为,可以更好地实现行刑衔接。”黑龙江大学教授王敬波认为。

公安部法制局有关负责人表示,草案适应治安形势发展需要,以问题为导向,将新出现的影响社会治安的行为纳入管理范围,织密了法网,并进一步优化、完善了办理治安案件的程序规定,为公安机关依法维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了更为完善的法律保障。

看点二:加强对未成年人的保护

提请审议的修订草案中,加强对未成年人的保护是修订的重要内容。其中包括,对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定等。

——损害未成年人权益行为从重处罚。草案提出,引诱、容留、介绍未成年人卖淫的,相关淫秽物品或者淫秽信息中涉及未成年人的,组织未成年人从事组织播放淫秽音像的,引诱、教唆、欺骗或者强迫未成年人吸食、注射毒品的,都将“从重处罚”。

——未成年人违反治安管理记录封存。草案规定,对违反治安管理时不满十八周岁的人,违反治安管理的记录应当予以封存,不得向任何单位和个人提供,但监察机

关、司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位,应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

中国人民公安大学副教授管彦杰认为,草案增加对未成年人违反治安管理记录封存等人权保障措施,防止实践中未成年人犯罪记录和相关记录管理不当导致信息泄露,尽量避免这些未成年人将来在考试、升学、就业、生活等方面受到影响。

——已满十四周岁不满十六周岁未成年人在一年内二次以上违法可执行行政拘留。针对已满十四周岁不满十六周岁的违反治安管理行为多次违法,如一律不执行行政拘留处罚,难以有力惩治、挽救的现实情况,草案明确规定,已满十四周岁不满十六周岁的未成年人在一年内二次以上违反治安管理的行为,可以执行行政拘留处罚。

“惩治既是惩罚,更是教育。”中央党校(国家行政学院)政法部教授王静认为,对其违法行为的必要惩治,是通过惩罚使其知错改错,避免从违法滑入犯罪深渊的重要制度安排。

此外,草案还规定,询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其他合适成年人到场。“草案以现实问题为导向,解决询问不满十六周岁违反治安管理行为人却无监护人到场的办案困境,旨在保护未成年人合法权益和保障相关案件的及时查办,增强法律的实用性和可操作性。”王静说。

看点三:合理设定处罚措施与幅度

公安部法制局有关负责人介绍,修订草案坚持教育与处罚相结合原则,注重发挥和解、调解的积极作用,明确符合法定条件的轻

微违法的当事人达成和解、调解协议并履行的,不予处罚,建立认错认罚从宽制度和快速办理制度,明确办理治安案件释法说理要求,对公安机关及时化解矛盾纠纷和促进社会和谐具有重要的规范作用。

——拟规定认错认罚从宽。草案增加从轻处罚规定,建立认错认罚从宽制度。清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为,草案增加的新规定为违法行为人主动采取措施化解矛盾、纠正违法行为提供了激励,有利于激活违法行为人自觉守法的内在驱动力,降低治安执法成本。

——发挥和解、调解的积极作用。草案还首次规定因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为,当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行,书面申请经公安机关认可的,不予处罚。

“这一规定,在维护‘违法行为应受法律惩处’之严肃性的同时,保障了情节较轻的治安处罚案件中当事人对自身权利的自主处分,保证公安执法有温度,进一步促进社会和谐。”王静表示。

——增加可暂缓行政拘留的情形。草案规定,被处罚人不服行政拘留处罚决定、申请行政复议、提起行政诉讼的,或者遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的,可以提出暂缓执行行政拘留的申请,满足法定条件的,公安机关可暂缓执行行政拘留处罚决定。

陈天昊表示,草案以同理之心彰显法治温度,展现了社会共同体对每一位公民的关爱,有利于激活社会内生的规范秩序,避免社会失范,促进社会和谐,从而提升社会治理的效能。

天津「一基地三区」带动力增强

穿好制服,拿起手持终端机,中国铁路北京局集团有限公司天津客运段津京城际车队列车长张莹登上列车准备迎接旅客。去年12月30日,京唐、京滨城际铁路宝坻站、宝坻南站开通。今年年底,津兴城际铁路就要开通运营,“运营后,从天津到北京大兴国际机场只需30分钟,这是继津京城际、京沪高铁、京滨城际之后,北京与天津之间的第4条高铁通道。”张莹说。京津冀协同发展带来的变化不只是在交通领域。位于天津北辰经济技术开发区高端装备产业园的SMC(天津)制造有限公司,此前曾在北京建有2个生产基地。“随着北京非首都功能疏解推进,公司看好天津市北辰区的工业基础和物流优势,加快推动向天津的产业转移,打造又一个大型生产基地,以实现与北京生产基地的工艺承接和资源互补。”SMC(天津)制造有限公司进出口业务负责人杨涛介绍。今年以来,围绕“一基地三区”——全国先进制造研发基地、北方国际航运核心区、金融创新运营示范区、改革开放先行区的功能定位,天津扎实推进京津冀协同发展走深走实行动,全面推进产业协同、创新协同、供应链协同、人才协同和运营模式协同。作为京津两市贯彻落实京津冀协同发展的重点平台,天津滨海—中关村科技园仅今年上半年就为900余家北京科技企业提供了科技创新、应用场景支持。“作为北京中关村科技园的‘孪生兄弟’,该园已经成为承接高新科技企业转移和重大科技成果转化的高地。园区正重点引入一批数字产业领域发展潜力强的高科技项目,还成立了4100万元的股权投资基金,引导北京高科技项目落地园区。”天津中关村科技园运营服务有限公司总经理助理黄超群告诉记者。在滨海新区,联想集团全球供应商大会不久前举行。这是继去年天津港保税区管委会与联想集团签署合作协议、联想(天津)智慧创新服务产业园落户天津以来,京津冀协同发展发展的又一具体行动。“保税区与联想集团股份有限公司的合作是落实京津冀协同发展国家战略的示范项目。上半年,天津港保税区践行党建引领共同缔造理念,共引进京津冀协同发展项目181个,投资额277.5亿元。”天津港保税区投促局局长徐海涛告诉记者。



8月30日,“中外运海口”轮缓缓驶离山东港口青岛港(无人机照片)。当日,中外运集装箱运输有限公司印东航线开通仪式在山东港口青岛港举行。航线首班“中外运海口”轮从山东港口青岛港出发,驶向印度钦奈港。今年以来,山东港口青岛港新增10条“一带一路”航线,“一带一路”国家和地区箱量保持两位数增长。新华社发(张进刚 摄)

聚焦长三角

宁波象山:打出“山海牌”端起“绿饭碗”

“久等啦,我刚刚在地里摘葡萄!”正值葡萄盛产季,记者见到陈海涛时,他正在现场收购葡萄。三年来,他一直负责宁波象山晓塘乡大塘港旅游驿站的运营,而这里是“橘生山海”精品线路的重要节点。晓塘乡位于象山南部,东南紧临大明山、大金山,北面傍于双峰山,西面濒近白礁洋。2001年,第一棵“红美人”柑橘树在这里扎根,这里也成了远近闻名的“柑橘之乡”。走进大塘港旅游驿站,“橘生山海间,味道自然甜”“红美人原产地”“橘香晓塘”……各色柑橘元素映入眼帘,虽不是柑橘上市的季节,却有隐隐的柑橘清甜弥漫。右手边有个小展厅,不仅整齐陈列着各色“红美人”包装和柑橘制品,青山西瓜、白玉湾葡萄、合象日旺水果等特色农产品也琳琅满目。驿站的左侧区域由桌椅围合,构成了一个宽敞整洁的开放式空间。“游客在这里可以体验到很多农产品的衍生活动,包括手工作品制作、葡萄饮品制作等。”陈海涛介绍,他们平时除了接待游客外,还会组织新农人培训,开设“乡村直播间”,解决当地农民的柑橘、葡萄等农产品的销路问题。

据悉,2022年大塘港旅游驿站助农销售葡萄2.5万公斤,销售额100万元,销售“红美人”4.5万公斤,销售额270余万元,获评浙江省首批“一级旅游驿站”。驿站还设置了党员志愿服务岗,带动区域周边人口就业和村民增收致富。从大塘港旅游驿站出来,一条蜿蜒的步道通往几座锥形屋顶的建筑,这里是象山县柑橘文化展厅、晓塘乡乡情馆。徜徉其间,移步换形,象山柑橘发展史与晓塘乡的乡俗风情宛然在目。不远处,青山营地进一步丰富了一站式游玩体验。依托大塘港畔的自然风光,建有港畔露营地、休闲观光台、野餐休憩处、露天影院等功能区。席地而坐,对着万顷烟波、茵茵草地、浮岚暖翠,悠然自得。“橘生山海”精品线路全长20多公里,线路周边还有象山影视城、海之湾户外大本营、象山柑橘博览园、定塘镇灵岩火山峰等主要景点,其中,定塘镇田洋湖村的“橘中游庭”项目吸引众多游客前来打卡。“可以预约,把团队人数、预算报给我,我给你出方案。”记者来到“橘中游庭”营地时,

负责人杨科正忙碌地与客户对接。借助定山平原内郁郁葱葱的千亩橘园,纵横交错的水系,该营地项目包括摩托艇、皮划艇、游艇、香蕉船、水上飞人等水上游乐活动,到了“红美人”成熟的季节,游客还可以从橘园周边的小码头上岸,体验柑橘采摘的乐趣。坐上观光游艇,浪花阵阵,沿途的橘园、田园风景尽收眼底。微风掠过橘园,风中沾上了橘叶独有的清香。“这里水质纯净,风光秀丽,游客都喜欢来体验我们的水上项目,一般得提前半个月预约,每到节假日,停车场都不够用。”杨科欣喜地说。2023年以来,该营地已接待团队超250个,人数超6000人,营收突破80万元。与此同时,游客的到来,让周边村民种植的“红美人”、苹果、梨等农产品有了新的销路,还给附近村庄农家乐带来了客流量。记者了解到,自“精特亮”工程创建以来,象山已创建精品线路12条,特色街区12个和亮点工程60个。依靠得天独厚的山脉、海洋、沙滩、海岛、渔村等自然与人文资源,象山守住“碧海银滩”“绿水青山”,充分展示了海上“两山”实践地名片。

小小咖啡豆带出醇香大产业

蓝色海岸线

呷一口咖啡,顿时醇香入鼻。“味道怎么样?”李豫问道。“香!真香!”众人连连称赞。“近几年,得益于共建‘一带一路’倡议带来的市场机遇,我们正逐渐把咖啡产业发展壮大。”海南农垦热作产业集团党委书记、董事长李豫对产业前景信心满满。“如今,爪哇拿铁、浓香研磨咖啡粉等都成了爆款产品。”海南是中国较早发展咖啡产业的地区,且拥有中国庞大的消费市场 and 强劲消费潜力;而被称为“千岛之国”的印度尼西亚因其独特的气候和地理环境,出产的咖啡以独特的风味闻名于世。一颗咖啡豆,架起了中外贸易桥梁;一杯咖啡,沿“一带一路”飘香世界。李豫介绍,作为海南重点发展的产业之一,咖啡产业近年来得到了各级政府的大力支持和推动,围绕建设“咖啡新型国际专业市场”的目标,海南依托种业发展、跨境贸易、税收优惠、旅游消费等方面释放的政策红利,通过培育10个适合当地种植的优良品种,为海南咖啡产业提供了广阔的发展空间。数据显示:2022年海南省咖啡收获面积同比增长180%,产量同比增长225%,咖啡产品年加工能力最高达到9000吨。“近年来海南的咖啡产业确实进步很快,但在咖啡种植、加工方面还要多借鉴和学习成熟地区的经验。”李豫说,今年2月份,在印度尼西亚首都雅加达举行的海南自由贸易港推介会上,海垦热作集团与印尼咖啡企业火船集团签订了项目合作协议,以期实现咖啡产业在海南“引进来”和“走出去”上双向发力。谋发展离不开“走出去”。“受益于共建‘一带一路’倡议的提出,这些年我们和新加坡、越南等国家的咖啡同行建立了合作关系,目的就是希望通过交流合作促进共同发展。”李豫说。谋发展也少不了“引进来”。因看好中国市场和潜力,越来越多跨国企业用实际行动对中国经济投了“信任票”。今年4月10日,火船咖啡入驻海南的首家线下店开业。火船咖啡中国市场部负责人蒋嘉雯表示,期待以海口为起点,辐射全岛,与中国本土企业强强联合,深度参与中国咖啡产业国际化发展。在火船咖啡国际公司相关负责人看来,“中国市场潜力无限,共建‘一带一路’倡议的提出也为印尼企业寻找合作伙伴、开拓国际市场提供了绝佳的机会。”“我国咖啡行业市场需求巨大,发展前景可观,海南咖啡产业正面临着前所未有的机遇。我们计划先期把品牌引入海南市场,继而在海南设立分装工厂并开展咖啡生豆进口销售。”李豫对未来的产业前景看好,“这颗‘金豆子’让海南和印尼两地最大的咖啡生产企业走到了一起,必将结出丰硕的合作之果。”“背靠超大规模国内市场,又同时连接全球增速最快的东南亚市场,海南发展咖啡加工贸易前景广阔。”海南省农业农村厅厅长何琼妹认为,在海南发展咖啡进口加工业,既可以适用自贸港保税政策,采取免税消费“前店后厂”模式,降低进口环节关税、增值税;也可以适用自用生产设备零关税政策,从国外进口先进的咖啡加工设备生产线,降低生产成本,为携手“一带一路”沿线国家和地区共同发展提供了便利。“海南自贸港的优惠政策为我们和东南亚‘一带一路’沿线国家和地区的农企合作提供了难得机遇,可以更好地让海南的咖啡、胡椒、茶叶和国际市场有效连接,进而也将成为推动深化‘一带一路’合作的桥梁和纽带。”李豫对未来信心十足。

厦门市“新手妈妈”劳动人事争议维权工作站成立

据中新网电“三期”,即孕产期、产期、哺乳期,指女性特殊时期须被给予特殊的关爱,“三期”女职工的权益保障是妇联关注的重点。为健全完善“三期”女职工权益保障工作机制,聚焦女职工劳动权益保障和服务基本职能,日前,厦门市妇联、厦门市人力资源和社会保障局联合成立厦门市“新手妈妈”劳动人事争议维权工作站。据了解,维权工作站将以维护“三期”女职工合法权益为工作目标,畅通沟通渠道,构建联动机制,为“三期”女职工提供法律咨询、先行调解、仲裁调解、仲裁维权、心理咨询等暖心服务。为更好地服务“三期”女职工这一特殊群体,活动当天,该市妇联成立厦门市妇女联合会劳动人事争议调解委员会,专门服务于“新手妈妈”劳动人事争议维权工作站,并现场向13人颁发聘书,正式聘请她们为调委会成员。



8月30日,在贵州省黔西市林泉镇海子社区生态产业园,村民展示采收的百香果。初秋田野,处处是收获的忙碌和喜悦。新华社发(史开心 摄)