

政策解读

# 为民营企业发展再鼓劲

## ——台州“民营经济30条”有哪些亮点？

台州日报记者 张妮婷

9月25日,《台州市促进民营经济高质量发展三十条措施》(以下简称台州“民营经济30条”)正式发布。台州以发布会的形式对台州“民营经济30条”进行解读,并答记者问。

台州“民营经济30条”,概括起来就是“1+5”,即围绕“提振民营企业发展信心,进一步促进民营经济高质量发展”这个总目标,提出了“加强民营企业要素保障,拓展民营企业创投领域、构建公平规范市场环境、培育壮大民营市场主体、优化民营经济发展环境”等五个方面政策举措。

五个方面政策举措如何针对性促进民营经济高质量发展?台州“民营经济30条”有哪些亮点?这些措施将为民营企业带来哪些切实的实惠与保障?

### 六大要素保障,为企业强信心、稳预期

聚焦“民营企业要素保障”,针对民营企业及民营企业预期不稳、信心不足、保障不够等问题,台州“民营经济30条”强供给、促提升,以要素的有力保障,不断加固“稳”的基础,加速集聚“进”的动能,为民营经济健康发展“固本强基”。

比如,台州“民营经济30条”明确提出,在产业基金方面,2023年—2027年,台州规划新增产业基金项目投向民间投资项目的比重累计达到70%以上,政府产业基金投向民间投资项目累计金额占总投资金额的比重不低于70%。

此外,在财税、金融服务、人才用工、用

地、用能用水等方面,台州“民营经济30条”也提出明确措施,为企业发展提供保障。

“近年来,自然资源规划部门立足自身职责,不断加大民营经济用地保障力度,连续六年供应工业用地过万亩,总量居全省前列。台州“民营经济30条”的提出,进一步加大了用地政策支持力度。”台州市自然资源规划局局长李震杰介绍,在用地方面,台州将通过加强空间规划支撑保障、计划指标保障、补充耕地指标保障,统筹新增用地和存量用地支持民间投资项目比重不低于70%。

“作为个体工商户的‘娘家人’,市市场监管局依托全省首个个体工商户综合集成服务平台——台惠富,集成多项举措,通过提供‘入市第一课’辅导、开展分型分类精准培育、推出多要素增值服务,全力服务个体工商户全生命周期发展。”台州市市场监管局局长沈云才说。

### 五大领域支持,让企业敢投、想投、愿投

民间投资的活跃度是民营经济晴雨表,台州始终依托民营经济特色优势,积极探索破解制约民间投资增长的瓶颈问题。聚焦“民营企业创投领域”,针对民营企业“不能投”“不敢投”“不愿投”等问题,台州“民营经济30条”从重大项目建设、企业科技创新、创业投资、盘活存量资产、加大政府采购对中小微企业支持力度等五个领域予以鼓励支持。

比如,在民营企业科技创新领域,台州对经认定的上年度允许加计扣除研发费用达到100万元以上且年增长15%以上的企业,按10%给予不超过200万元的补助。对研发费用连续两年超过2000万元且上年度占营业收入比重达到3%以上的企业,较前年增量部分按15%给予补助,最高不超过300万元。

同时,台州“民营经济30条”明确,投资机构投资台州引进5年内的人才创业项目或将投资的人才创业项目引进到台州5年内,投资额累计超过2000万元的,按实际投资额的15%分5年给予投资机构最高1000万元补助,对民营企业创业投资给予大力扶持。

“借助台州‘民营经济30条’的发布,我们通过鼓励民间投资参与基础设施项目建设、支持民营企业开展资产盘活,建立健全‘四个定期’调度评估工作机制等方面,从政策角度为进一步向社会资本开放打开一个新的窗口,为未来引入民间资本提供推动力。”台州市发展改革委主任颜传华表示。

### 六项政策创新,破除企业升级瓶颈

聚焦“市场主体”,针对当前市场主体转型升级面临制约因素等问题,台州“民营经济30条”从支持民营企业开拓海内外市场、推动平台经济规范健康发展、支持“个转企”“小升规”、支持企业加快转型升级、梯度培育产业链优质企业、推进小微企业园提质升级等六个方向加大政策创新力度。

“台州是开放型经济大市,民营经济是台

州开放发展的主力军。为进一步打通开放型经济发展关键堵点,为民营企业‘走出去’发展提供支撑,这次政策明确支持出境参展拓市场,加大金融支持稳外贸力度、支持外贸转型升级、支持企业‘走出去’发展,进一步加大对民营企业增订单、拓市场的支持力。”台州市商务局局长杨正敏说。

台州“民营经济30条”明确,个体工商户转型升级为企业且投资主体不变的,可采用“直接变更”办理登记。对首次上规且次年仍在库的制造业企业,给予一次性6万元奖励;对具有带动效应的5G融合示范项目,按5G网络设备和软件投入给予不超过20%、最高300万元补助;对新增的国家级专精特新“小巨人”企业、省级“隐形冠军”企业,分别给予一次性100万元、35万元奖励。

“优化中小企业发展环境,构建优质中小企业培育体系,是台州推动民营经济高质量发展的重要举措。本次台州‘民营经济30条’专门提出推动企业转型升级、培育产业链优质企业、推动小微企业园提质升级等支持条款。下一步,我们将认真贯彻执行相关政策,打造中小企业特别是专精特新中小企业发展的全要素保障、全周期服务、全过程培育体系。”台州市经信局二级调研员林卫明表示。

同时,台州“民营经济30条”还以“七不准、四机制”破除市场门槛,以系列务实措施为企业排忧解难,并将“四个定期”作为政策闭环,全力优化营商环境,切实助推民营经济高质量发展。

# 怎么改?为何改?

## 北京「新中考」政策解读

考试改革关乎万千家庭。9月26日,北京市教委发布了北京市高中阶段学校考试招生改革政策。

“新中考”政策有哪些变化?改革背后的原因是什么?记者采访了北京市教委负责人和一线教育工作者,对改革政策进行了解读。

### 中招录取计分科目减少至6门

此前北京的中考政策分为必考与选考科目两部分,本轮“新中考”取消了选考环节,依据不同科目特点,将初中学业水平考试科目分为考试、考查、考核三类,减少了计分科目。

其中,考试科目包括道德与法治、语文、数学、外语、物理、体育与健康6门,成绩以分数呈现,用于毕业和升学。历史、地理、化学、生物学作为考查科目,成绩以等级呈现,由高到低分为A、B、C、D四等。考核科目包括信息科技、艺术、劳动、综合实践活动,成绩以合格/不合格呈现。考查科目与考核科目的成绩均用于毕业,在升学中参考使用。

此外,道德与法治笔试由闭卷调整为开卷,物理科目的“实验操作”计入中考成绩。

### 将学生从“刷题”中解放出来

本次考试改革中,历史、地理、化学、生物学“小四门”成绩以等级呈现,这将明显减小备考压力。

北京市教委主任李奕说,近几年北京在中考实际运行中出现初二提前进入中考备考阶段的情况,孩子为应试反复刷题,机械记忆,负担过重,老师无暇顾及应有的课外实践和实验教学等。

希望新政策发挥考试招生的“指挥棒”作用,“以更科学的评价引导教师从应试的教学回归到素养的教学,让孩子把更多时间和精力用于学习兴趣和学科思维的培养,增强学生认识真实世界、解决真实问题的能力,让孩子身心健康、乐学爱学,全面发展。”李奕说。

据介绍,此次改革总体思路是“大减法、小加法,多渠道、新载体”,减少机械性、重复性、低水平的考试内容和形式,加强培养学生兴趣和思维品质,同时完善多渠道、新载体的招生培养方式,畅通多样化录取路径和多元化升学途径。

### 新政策将促使课堂“提质增效”

新政策自发布之日起施行,从现八年级学生起适用。多位受访教师表示,它对课堂带来的影响会很快出现,将对促进教学管理创新与学生综合素质的提升发挥积极作用。

“之前孩子们为拿高分、满分为刷题的时间,现在可以用在体验式、沉浸式的化学实验上了。”北京市第一七一中学化学教师贺珊珊说,改革后化学教学将更加回归学科本身,她希望用更多的时间让同学们动手做实验,培养化学思维,欣赏化学元素的魅力。

受访教师分析,“道德与法治”科目的笔试部分改为开卷,孩子将不再机械式背书,而是要根据情境、素材回答问题。此外,将物理“实验操作”计入中考成绩,将引导学生通过场景化、体验式的物理学习培养动手能力和创新意识。

北京市第八十中学校长、物理特级教师任伟东认为,本轮考试改革和调整将为学生开展研究性学习、跨学科主题活动留出更大的空间,更容易激发学生的兴趣和求知欲。

## 蓝色海岸线

# 横琴口岸二期客货车部分通道试运行

据新华社电(记者 李寒芳 刘刚)横琴口岸二期工程客货车联合一站式部分车道9月26日开通试运行,出入境车辆实现“一次排队、一次放行”。这是横琴粤澳深度合作区践行粤澳共商共建共享新体制的又一创新实践。

开通试运行的部分车道包括横琴往澳门方向6条车道,澳门往横琴方向9条车道。横琴海关、横琴边检以及澳门海关、澳门特区政府治安警察局、澳门特区政府卫生局共五家口岸查验单位,于全国范围内首次实现在同一通关车道,同一查验平台,完成对通关车辆及人员信息的一次采集、分别处置、联合查验。

与此同时,横琴口岸客货车联合一站式车道还实现了多项“首次”创新,包括首次在全国范围内将出入境边防检查和海关卫生检疫“合作查验、一次放行”查验模式从旅检通道扩展到车检通道;首次推动内地海关与澳门海关实施机检图像共享共用,以信息化、智能化提升查验监管服务水平。

横琴口岸采取“边通关边施工”方式,二期工程规划建设客货车联合一站式车道30条,出入境车道各15条。本次开通试运行车道共15条,剩余车道及随车人员放行等工程正在加快建设。

据口岸查验单位统计,合作区揭牌两年来,经横琴口岸入境的人员超2100万人次,车辆约290万辆次,其中澳门单牌车超195万辆次,分别同比增长约81%、68%和172%。目前,横琴口岸日通关人员约4万人次,车辆超5000辆次,其中澳门单牌车占比约七成。

## 河北省邯郸市 设立「人社专员」精准对接岗位供需

人民日报记者 葛孟超 邵玉姿

“听说公司上了新项目,对建筑工程类高端人才有需求。刚好,咱们区要办一场高校毕业生专场招聘会,您说一下具体岗位需求,我们马上协助开展招聘。”日前,在河北邯郸建设集团,邯郸市复兴区人力资源和社会保障局局长、“人社专员”孔德峰开始了每月两次的例行走访。追踪企业发展情况、摸清企业用工需求……一天下来,他走访了多家企业,并把了解到的信息及时录入企业需求库。

为了摸清企业需求、拓宽就业渠道,去年11月,邯郸市人力资源和社会保障局

成立了“服务企业”工作专班,建立“人社专员”工作机制,组建专业的“人社专员”队伍,定期深入企业走访,主动了解企业用工需求,推动岗位供需精准对接。

眼下,邯郸市“人社专员”工作机制在全市范围内推广,已组建起一支600余人的队伍,服务企业3000余家。“目前,我们已建立起以‘人社专员’、公共就业为支撑的服务体系,职业技能培训为支撑的能力提升体系等就业工作体系。”邯郸市人力资源和社会保障局局长胡晓斌说。

在就业岗位供给方面,当地着力推动公共就业服务量质齐升。近日,在邯郸市人力资源服务产业园内,一场高校毕业生暑期专场招聘会上,邯郸市三信矿山工程有限公司招聘台前,今年毕业的机械工程专业学生马宝鹏正在向公司工作人员咨询岗位情况。深入交流后,双方达成就业初步意向。“专业对口,待遇合适。”工作有了着落,马宝鹏很高兴。

“本场招聘会线上线下相结合,共有52家企业参加,推送岗位1600余个,涵盖铁路、航空、教育、营销等多个领域。”邯郸市人力资源服务产业园管委会主任赵连山说。

截至目前,邯郸市人社部门通过组织开展民营企业招聘月、高校毕业生暑期专项招聘会等系列活动,已提供岗位50余万个。



9月26日,在云南省普洱市孟连傣族拉祜族佤族自治县勐允镇牛油果种植基地,村民在采摘牛油果。秋日里,农民忙着秋收秋管,乡村田野一派繁忙景象。

新华社发(梁志强 摄)

## 法治传真

### “两高一部”发布指导意见

# 依法严惩网络暴力违法犯罪

据光明日报(记者 新昊)“网络虽是虚拟空间,但绝非法外之地!”最高人民法院研究室有关负责人表示,让网暴者受到应有法律制裁,依法维护公民权益、净化网络生态,是回应社会关切、践行以人民为中心的发展思想的必然要求。

9月25日,最高人民法院、最高人民检察院、公安部召开新闻发布会,通报《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》的有关情况。据介绍,意见制定过程中,各界人士通过线上线下方式提出了5万余条意见建议。

近年来,侮辱、诽谤刑事案件增长明显,其中不少为网络侮辱、诽谤案件,与此同时,作出有罪判决的比例却较低。最高人民法院研究室有关负责人表示,这与自诉人在确认网络暴力受害人、收集证据等方面存在现实困难有关,也与侮辱、诽谤刑事案件的公诉标准缺

乏细化指引、“门槛过高”有关。

为此,意见进一步明确法律适用标准,畅通刑事追诉程序,为网暴被害人及时提供有效法律救济。意见规定,在信息网络上公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人,情节严重的,以侮辱罪、诽谤罪定罪处罚;组织“人肉搜索”,违法收集并向不特定多数人发布公民个人信息,情节严重的,以侵犯公民个人信息罪定罪处罚。此外,对借网络暴力事件实施的恶意营销炒作行为,可以适用非法利用信息网络罪;对所发现的网络暴力信息不履行网络安全管理义务的行为,可以适用拒不履行网络安全管理义务罪。

意见要求,对网络暴力违法犯罪,应当体现从严惩治精神,让人民群众充分感受到公平正义。要重点打击恶意发起者、组织者、恶意推波助澜者以及屡教不改者。具有针对未

成年人、残疾人实施网络暴力,组织“水军”“打手”等实施网络暴力,编造“涉性”话题侵害他人人格尊严,利用“深度合成”等生成式人工智能技术发布违法信息,以及网络服务提供者发起、组织网络暴力等情形的,依法从重处罚。实施网络侮辱、诽谤等网络暴力行为,尚不构成犯罪,符合治安管理处罚法等规定的,依法予以行政处罚。

为依法支持针对网络暴力的民事维权,意见规定,针对他人实施网络暴力行为,侵犯他人名誉权、隐私权等人格权,受害人请求行为人承担民事责任的,人民法院依法予以支持。权利人有证据证明行为人正在实施或者即将实施侵害他人人格权的违法行为,不及时制止将使其合法权益受到难以弥补的损害的,人民法院可以根据权利人申请,依法作出人格权侵害禁令。



9月26日,邢台市南和区人民医院医养中心工作人员陪老人散心。近年来,河北省邢台市南和区积极探索推进“医养结合”养老模式,打造集养老护理、医疗康复于一体的医养综合体,增强养老机构医疗保障能力,满足老人养老和医疗护理双重需求,让老人安享幸福晚年。

新华社记者 朱旭东 摄